



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

7 апреля 2023 г. № 173-пр  
г. Хабаровск

О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. № 215-пр

В целях поддержания в актуальном состоянии документов стратегического планирования Хабаровского края Правительство края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Внести в Стратегию социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. № 215-пр, следующие изменения:

1) в разделе 3:

а) в подразделе 3.1.1 подраздела 3.1:

- абзацы девятый – одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"- единовременной денежной выплаты в связи с рождением первого ребенка;

- регионального материнского (семейного) капитала в связи с рождением второго ребенка;

- ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.";

- абзац двенадцатый признать утратившим силу;

б) в подразделе 3.6.1 подраздела 3.6:

- третье предложение абзаца четвертого изложить в следующей редакции: "В этой связи Правительством края запущены проекты "Дом Дальневосточника" (предусматривает комплексное строительство индивидуальных жилых домов от местных производителей домокомплектов) и "Дальневосточный квартал" (предусматривает строительство жилья экономического класса по цене ниже среднерыночной).";

- абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"- привлечения средств из федерального бюджета, в том числе с использованием механизмов федерального проекта "Инфраструктурное меню", включающего инфраструктурные бюджетные кредиты и инфраструктурные облигации;"

- абзац четырнадцатый дополнить предложением следующего

содержания: "Планируется реализация долгосрочной комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренной Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р, в соответствии с комплексом инструментов, предусмотренных в том числе в рамках федерального проекта "Инфраструктурное меню", что позволит отрасли жилищного хозяйства выдержать нагрузку в связи с увеличивающимися темпами строительства, а также повысить качество предоставляемых гражданам коммунальных услуг.";

2) раздел 5 дополнить подразделом 5.4<sup>1</sup> следующего содержания:

"5.4<sup>1</sup>. Развитие приграничных территорий Хабаровского края

В соответствии с Концепцией развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р (далее – Концепция развития приграничных территорий), к приграничным территориям края отнесены муниципальные образования края, прилегающие к государственной границе Российской Федерации с КНР: г. Хабаровск, Бикинский, Вяземский, имени Лазо и Хабаровский муниципальные районы края.

Площадь приграничных территорий края – 107,5 тыс. кв. километров, что составляет 13,6 процента от общей площади территории края. Численность населения приграничных территорий края – 786,1 тыс. человек, или 60,5 процента населения края (на 1 января 2022 г.).

Город Хабаровск и Хабаровский муниципальный район края исторически образуют Хабаровскую агломерацию – один из пяти центров экономического роста края, в границах которой проживают 705,4 тыс. человек, или 54,3 процента численности населения края (по состоянию на 1 января 2022 г.). Численность населения Хабаровской агломерации стабильно растет – за период с 2010 по 2021 год возросла на 51,1 тыс. человек преимущественно за счет миграции трудовых ресурсов из других районов края и ближайших субъектов ДФО.

На остальных приграничных территориях края наблюдается снижение численности населения – за период с 2010 по 2021 год численность населения Бикинского, Вяземского и имени Лазо муниципальных районов края сократилась на 16,0 тыс. человек (до 80,7 тыс. человек по состоянию на 1 января 2022 г.). Данные территории имеют сельскохозяйственную специализацию (молочно-мясное животноводство, растениеводство) и в условиях отсутствия крупных промышленных производств имеют один из самых низких уровней оборота организаций в крае, вследствие чего обеспечены собственными доходами менее чем наполовину.

Основные проблемы приграничных территорий края:

- низкая инвестиционная привлекательность сельских территорий в

силу слабого развития;

- слабая заселенность сельской местности в связи с отсутствием высокооплачиваемых рабочих мест, развитой социальной и инженерной инфраструктуры;

- снижение уровня развития приграничного сотрудничества с КНР.

Основные направления развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации определены:

- Стратегией пространственного развития Российской Федерации;

- Концепцией развития приграничных территорий.

Целью развития приграничных территорий края является использование потенциала приграничного расположения для повышения интенсивности хозяйственной деятельности и улучшения социально-экономического положения приграничных территорий края. Это предполагает создание новых рабочих мест, а также постепенное нивелирование разрыва по уровню заработной платы работников организаций между приграничными территориями и среднекраевым уровнем.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- создание условий для реализации экономического потенциала, в том числе за счет развития приграничного сотрудничества, транзита, а также реализации сельскохозяйственного и туристско-рекреационного потенциала;

- приоритетное обеспечение модернизации социально-экономической сферы, обеспечение комфортных условий для проживания и ведения хозяйственной деятельности на приграничных территориях края;

- достижение социальной устойчивости приграничных территорий края, а также развитие человеческого потенциала;

- включение пунктов пропуска на российско-китайской государственной границе, находящихся на территории края, в транспортно-логистические маршруты, создаваемые в рамках разворота национальной экономики с западного на восточное направление;

- развитие сотрудничества с КНР.

Реализация данных задач осуществляется в рамках мероприятий:

- национальных (региональных) проектов;

- плана мероприятий по реализации Концепции развития приграничных территорий, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутневым Ю.П. от 11 июля 2022 г. № 7900п-П47;

- приоритетных (флагманских) направлений развития Хабаровского края на период до 2026 года и на перспективу до 2030 года в соответствии с распоряжением Правительства Хабаровского края от 8 декабря 2021 г. № 1215-рп "О направлениях и задачах развития Хабаровского края на период до 2026 года и на перспективу до 2030 года";

- государственных программ края и муниципальных программ.

С учетом экономических специализаций приграничных территорий края основные направления каждой территории имеют особенности.

Город Хабаровск сохраняет функции административно-делового, культурного и спортивного центра, важнейшего транспортно-логистического узла на востоке страны.

Другие приграничные муниципальные районы края ориентированы на развитие традиционной специализации – сельского хозяйства, а также лесной и деревообрабатывающей промышленности.

В целях развития растениеводства в Бикинском муниципальном районе края создается селекционно-семеноводческий центр по выращиванию и переработке сои. Данная продукция востребована среди сельскохозяйственных производителей не только Хабаровского края, но и Амурской области, Еврейской автономной области и Приморского края.

В Вяземском муниципальном районе крае основной упор сделан на развитие молочного животноводства. Осуществляется строительство животноводческого комплекса на 2 000 голов дойного стада, молокозавода производительностью до 21 тыс. тонн молочной продукции в год (общество с ограниченной ответственностью "Грин Агро-Хабаровск").

Сельское хозяйство, лесопромышленный и рыбохозяйственный комплексы составляют перспективную специализацию муниципального района имени Лазо края:

- в с. Киинск к 2025 году будет построено агропромышленное предприятие на 600 голов дойного стада с комбикормовым заводом, зерносушильным комплексом, зернохранилищем и коровниками (общество с ограниченной ответственностью "Вектор");

- планируется строительство молочного комплекса "Хабаровское Молоко", современного свиноводческого комплекса промышленного типа в с. Святогорье;

- в рп. Переяславка к концу 2023 года будет создан центр лесопереработки (общество с ограниченной ответственностью "Тумнинский прииск");

- строится инновационный рыбоводный комплекс по производству различных видов рыб, выращиваемых в установках с замкнутым циклом водоснабжения (общество с ограниченной ответственностью "Амурсталь-Центр").

Приграничные территории края имеют хорошую базу для развития как внутреннего, так и международного туризма.

В г. Хабаровске представлены и развиваются культурно-познавательный туризм (шесть музеев, городские туры в виде аудиоэкскурсий и пешеходных прогулок), событийный туризм (различные международные фестивали, фестивали-ярмарки, крупные спортивные мероприятия), гастрономический и промышленный туризм (экскурсии на предприятия общественного питания, мастер-классы для взрослых и детей).

На приграничных территориях края делается также акцент на развитие экологического туризма (Большехехцирский заповедник, лотосовые озера,

карстовые пещеры, каменные водопады, рыбалка на реках) и рекреационного туризма (эко-парк "Воронеж", эко-парк "Шале на воде", спортивно-туристический комплекс "Хехцир", загородные кафе и гостиничные комплексы).

В результате решения поставленных задач будут значительно улучшены показатели социального развития приграничных территорий края, реализован потенциал экономического развития. Увеличатся доходы местных бюджетов, улучшатся показатели бюджетной обеспеченности собственными доходами.";

3) подраздел 6.1.7 подраздела 6.1 раздела 6 изложить в следующей редакции:

#### "6.1.7. Строительный комплекс

Строительный комплекс относится к одной из ведущих отраслей, определяющих решение социальных, экономических и технических задач развития экономики края. Развитие отраслей строительства во многом определяется развитием ряда смежных отраслей экономики – энергетики, транспорта, промышленности и других.

Взаимосвязь мероприятий ряда национальных проектов, в том числе в социальной сфере, ориентирована на федеральные и региональные программы для обеспечения спроса населения на жилье различной степени комфортности, повышение уровня обеспеченности современными объектами жилищно-коммунального хозяйства и гражданского назначения (здравоохранение, культура, спорт, образование, бытовая принадлежность).

Для обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания населения на территории края планируется реализация мероприятий, направленных на достижение целей и стратегических задач, определенных Указом № 204 и Указом № 474, в том числе национальных целей "комфортная и безопасная среда для жизни" и "цифровая трансформация".

Развитие строительного комплекса края направлено на повышение уровня благосостояния населения, увеличение качественного и доступного жилья, обеспечение безопасности зданий и сооружений на территории края.

На территории края осуществляется строительство учреждений социального обеспечения, строительство объектов в сфере топливно-энергетического комплекса, а также объектов в сфере транспорта и жилищно-коммунального хозяйства.

Стратегическое развитие строительной отрасли базируется на реализации наиболее эффективных мер и инструментов. Расширение потенциала развития строительной отрасли края возможно за счет:

- внедрения новых подходов в градостроительной политике (приоритетное развитие для городских агломераций и опорных населенных пунктов, систематизация пространственных данных, а также упрощение правил стратегического планирования и их синхронизация с порядками и сроками принятия градостроительных решений на местах);

- реализации комплекса мер в производственной сфере (создание

обновленного потенциала мощностей и материально-технической инфраструктуры строительного комплекса на основе инновационных технологий, объемно-планировочных и конструктивных решений для нового строительства, реконструкции и технического перевооружения предприятий, инженерных сетей);

- совершенствования систем ценообразования в строительстве (внедрение единой цифровой платформы системы ценообразования в строительстве на базе федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве, интегрированной с другими информационными системами и электронными торговыми площадками, обеспечивающей возможность формирования достоверной сметной стоимости на основании рыночных цен строительных ресурсов, актуальных сметных норм, учитывающих современные технологии и материалы, в автоматизированном режиме, а также переход к ресурсному методу определения сметной стоимости строительства);

- профессиональной трансформации строительной отрасли (синхронизация существующих инструментов поддержки развития образования и кадрового обеспечения с потребностями строительной отрасли; формирование плана мероприятий ("дорожной карты"), предусматривающего в том числе изменение образовательных программ по направлениям подготовки специалистов в сфере строительства; проведение мероприятий по профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных заказчиков с учетом перехода отрасли на цифровые технологии; внедрение стандартов, обеспечивающих современные и комфортные условия осуществления деятельности строителей, соответствующие нормативным требованиям, а также цифровых методов контроля на объектах капитального строительства).

Строительной отрасли края на долгосрочную перспективу предстоит пройти три основных направления трансформации (административное, цифровое и профессиональное) за счет:

- сокращения продолжительности инвестиционно-строительного цикла не менее чем на 30 процентов;

- обеспечения максимальной прозрачности его процедур путем их цифровизации;

- исключения избыточных ограничений по использованию земельных участков для строительства, в том числе имея в виду реформу регулирования зон с особыми условиями использования территорий;

- установления целевых ориентиров для совершенствования правил допуска на рынок строительных услуг новых организаций;

- привлечения необходимых для выполнения поставленных задач строительных ресурсов и повышения производительности труда.

Основная цель развития строительного комплекса края – развитие целостности экономики строительной отрасли, обладающей конкурентоспособными показателями, динамичным потенциалом, способным обеспечивать рост уровня благосостояния населения и стандартов

проживания, эффективное воспроизводство и модернизацию производственного аппарата.

К основным факторам, определяющим текущее положение строительного комплекса в крае и перспективы его развития, относятся:

- ресурсный потенциал (край располагает значительной номенклатурой строительных материалов);

- финансовые ресурсы (развитие ипотечного кредитования для улучшения жилищных условий в рамках реализации федеральных и региональных жилищных программ по обеспечению населения доступным и комфортным жильем);

- образовательный потенциал (в крае работает сеть учебных заведений по подготовке рабочих и инженерно-технических работников для строительного комплекса).

Основными факторами, сдерживающими развитие строительного комплекса в крае, являются:

- снижение инвестиционной активности;

- отсутствие крупных предприятий, в том числе застройщиков, с финансово-экономическим состоянием, достаточным для обеспечения капитального строительства;

- недостаточное количество крупных инвестиционных проектов и застройщиков в жилищном строительстве;

- высокая стоимость строительства жилья при недостаточном платежеспособном спросе со стороны населения;

- недостаточное количество земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, в том числе в связи с дефицитом мощности магистральных линий коммунальных систем;

- старение основных фондов отрасли;

- отставание во внедрении инновационных технологий;

- кадровый дефицит работников рабочих специальностей.

В целях обеспечения устойчивого развития строительства в крае необходима реализация следующих задач:

- создание условий для преодоления последствий кризисных явлений за счет строительной отрасли как одной из основ для восстановления экономики;

- повышение уровня доступности, качества жилищного фонда;

- повышение энергоэффективности строящихся и существующих объектов капитального строительства;

- содействие развитию рынка жилья, формирование конкурентной среды на рынке жилищного строительства;

- предоставление государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья различным категориям граждан;

- развитие индивидуального (малоэтажного) жилищного домостроения нового поколения, отвечающего требованиям энергоэффективности;

- вовлечение в хозяйственный оборот ранее не задействованных для строительства земельных участков, повышение эффективности

использования земельных участков, предназначенных для строительства;

- обеспечение земельных участков под массовое жилищное строительство и комплексную жилую застройку социальной, дорожной и инженерной инфраструктурой;

- развитие кластера промышленности строительных материалов в целях расширения производственной базы строительных материалов, получения федеральной государственной поддержки на реализацию проектов предприятий стройиндустрии края;

- преодоление тенденции старения основных фондов строительных организаций за счет их модернизации и применения инновационных технологий при строительстве, реконструкции объектов;

- внедрение передовых и цифровых технологий строительства (формирование базы типовых проектов (банк цифровых моделей), разработка BIM-проектов под различные климатические условия в регионе);

- минимизация негативного воздействия строительной отрасли на окружающую среду;

- обеспечение соответствия объектов капитального строительства обязательным требованиям градостроительного законодательства;

- популяризация строительных специальностей.

Современный строительный комплекс края обеспечит достижение запланированных значений целевых показателей:

- увеличение объема ввода жилья до 1 млн. кв. метров в год (начиная с 2025 года);

- увеличение объемов подрядных работ на территории края к 2030 году до уровня не менее 217 млрд. рублей.

Промышленность строительных материалов (производство прочей неметаллической минеральной продукции)

Цель стратегии развития производства строительных материалов заключается в увеличении объемов выпуска основных строительных материалов на действующих и вновь создаваемых производствах на территории края.

Предпосылками для достижения вышеуказанной цели являются:

- существующая минерально-сырьевая база в крае, в том числе наличие месторождений полезных ископаемых для производства строительных материалов;

- проведение модернизации производств на существующих предприятиях стройиндустрии края;

- участие предприятий стройиндустрии края в инвестиционных проектах по выпуску новых строительных материалов;

- поставки выпускаемой продукции предприятиями края в регионы Дальневосточного федерального округа и страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Широкий спектр применяемых в строительстве материалов включает производство прочей неметаллической минеральной продукции, за

исключением изделий из металлопроката инертных строительных материалов.

Задачами стратегии развития производства строительных материалов являются:

- формирование консолидированной потребности строительной отрасли края в строительных материалах;
- обеспечение эффективного взаимодействия производителей и потребителей края в части прогнозирования производственных возможностей и динамики цен на строительные материалы с учетом потребности строительной отрасли края;
- обеспечение условий для сокращения импорта строительных материалов, увеличения спроса на отечественные строительные материалы;
- обеспечение развития индустриального домостроения, в том числе технологий сборно-монолитного каркаса, блочно-модульного и деревянного домостроения;
- обеспечение значительного сокращения некачественных, фальсифицированных и контрафактных строительных материалов и изделий, используемых при возведении и эксплуатации зданий и сооружений.

Основными факторами, сдерживающими развитие промышленности строительных материалов в крае, являются:

- ограничения или высокая стоимость транспортировки готовой продукции и сырья;
- высокая стоимость энергоресурсов, используемых в производстве;
- ограниченный рынок сбыта готовой продукции;
- сложности в получении заемного финансирования на создание нового или модернизацию действующего производства;
- необходимость замещения импортируемых строительных ресурсов, включая строительные материалы, оборудование, используемое для производства строительных ресурсов, строительные машины и механизмы.

Для обеспечения основными строительными материалами и конструкциями в крае имеются необходимые производственные мощности (в год):

- кирпич керамический (до 60 млн. штук);
- сборный железобетон (до 430 тыс. куб. метров);
- товарный бетон (до 300 тыс. куб. метров);
- щебень фракционированный (до 2 065 тыс. куб. метров);
- теплоизоляционные материалы (до 1 643 тыс. куб. метров).

Имеются основные производственные мощности по выпуску стеновых конструкций (сэндвич- и SIP-панели), расширен ассортимент фасадных материалов (металлосайдинг, алкопанели), сухих строительных смесей, акриловых красок и полимерных шпаклевок, увеличены мощности по выпуску товарных бетонов и растворов, расширена номенклатура мелкоштучных стеновых материалов (туфоблоков, полистиролбетонных, пескобетонных и ячеистых блоков, газобетонных блоков и панелей), освоено производство легких стальных конструкций, труб с высокоплотным

полиэтиленовым покрытием, пластиковой арматуры и монтажных сеток, быстровозводимых с полной заводской готовностью домокомплектов и других видов строительной продукции.

Планируемые достижения промышленности строительных материалов:

- производство основных строительных материалов осуществляется с учетом фактической потребности в них предприятий строительной отрасли;
- снижение зависимости от импорта строительных материалов;
- увеличение объемов производства продукции индустриального домостроения (элементов сборного каркаса, блочно-модульного домостроения), конструкций из перекрестно клееной древесины, а также современных алюминиевых, композитных и полимерных материалов;
- идентификация строительных материалов и изделий на всех этапах жизненного цикла (от производства до утилизации);
- создание конкурентного рынка строительных материалов по качественным, а не ценовым признакам."

Губернатор, Председатель  
Правительства края



М.В. Дегтярев