



Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.03.2022

г. Хабаровск

№ 1234

Об изменении текста проекта федерального закона № 1509-8 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Руководствуясь частями шестой и седьмой статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательная Дума Хабаровского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Изменить текст проекта федерального закона № 1509-8 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», внесенного Законодательной Думой Хабаровского края в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, изложив его в новой редакции с новым наименованием «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами» (прилагается) (далее – проект федерального закона № 1509-8).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., Гурулеву А.В., Иванову М.Е., Корниенко А.В., Пинскому В.В., Симигину П.В., Тумусову Ф.С., Чемерис Р.Б. поддержать проект федерального закона № 1509-8.

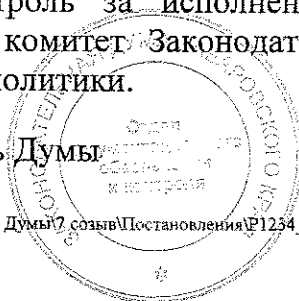
4. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сухареву И.К. представлять проект федерального закона № 1509-8 в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Признать утратившими силу пункты 5, 6 постановления Законодательной Думы Хабаровского края от 31.03.2021 № 780 «О законодательной инициативе о ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».

6. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики.

Председатель Думы



И.В. Зикунова

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами

Статья 1

1. Проживающие на территории Российской Федерации неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), а также другим лицам, осуществляющим уход за лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, в размере 13 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

3. Выплата за уход устанавливается в отношении лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, на период осуществления ухода за ними.

4. Размер выплаты за уход для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

5. Выплата за уход предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами»

Конвенция о правах инвалидов обязывает государства-участников принимать все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления инвалидами права на жизнь наравне с другими, принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

Уход за инвалидами, особенно за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также уход за престарелыми гражданами, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшими возраста 80 лет, – это физически и психологически очень сложная работа. Такой уход осуществляется, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня, то есть трудоспособными гражданами, вынужденными оставить работу (либо не поступать на нее) в связи с необходимостью ухода за нетрудоспособными членами семей и не имеющими дохода в виде оплаты за труд.

В Российской Федерации неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанными категориями граждан, предоставляются за счет средств федерального бюджета ежемесячные денежные выплаты, которые являются компенсацией утраченного заработка.

По своей правовой природе ежемесячные выплаты по уходу предназначены для того, чтобы частично возместить неработающим гражданам утраченный заработок.

Однако если ежемесячная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), опекуну (попечителю) и другому лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» установлена с 1 июля 2019 года в размере 10 000 рублей, что было сопоставимо с величиной минимального размера оплаты (МРОТ) на тот период, то ежемесячная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» установлена

с 1 июля 2008 года в размере 1 200 рублей. Индексация указанных ежемесячных выплат за осуществление ухода действующим законодательством не предусмотрена.

Столь недопустимо низкий размер ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы и престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, который, по сути, мало чем отличается от ухода за инвалидом с детства I группы, вызывает серьезное социальное напряжение в соответствующей социальной группе населения, поток обращений в органы государственной власти с просьбой решить данную давно назревшую проблему.

Следует отметить, что реализуемый в 2021 году в 24 субъектах Российской Федерации пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, не решает в полной мере проблему ухода за указанными категориями граждан, поскольку согласно Типовой модели данной системы, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 сентября 2020 года № 667, объем социального пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, составляет максимально 28 часов в неделю, или 4 часа в день. В то же время дети-инвалиды, инвалиды с детства I группы, инвалиды I группы и пожилые граждане нуждаются в уходе в течение всего дня.

Это означает, что сохраняется значимость ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также за престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшими возраста 80 лет, и имеется необходимость повышения размера данной выплаты для улучшения материального положения семей, в которых проживают указанные лица.

В то же время в ситуации, когда нетрудоспособный, нуждающийся в постоянном постороннем уходе либо достигший возраста 80 лет является полностью недееспособным либо частично недееспособным, уход за ним должен осуществляться постоянно в течение суток. При этом размер ежемесячной выплаты не является достойной мотивацией для постороннего человека (не родственника) обеспечивать указанный уход за данными лицами. Такой полноценный уход за нетрудоспособным в целях сохранения его пребывания в привычной среде осуществляют, как правило, члены семьи, вынужденные оставить свою работу.

Законопроектом также предусматривается ежегодная индексация названных выплат.

Положениями статьи 75 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Наряду с этим действующим законодательством уже установлена индексация государственных социальных пособий и выплат (Закон Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», Федеральные законы от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Трудовой кодекс Российской Федерации).

В целях решения указанной проблемы законопроектом предлагается предоставить неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере 13 000 рублей, что сопоставимо с величиной минимального размера оплаты труда, установленного в 2022 году.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Вступление федерального закона в силу предусмотрено с 1 января 2023 года.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами»

Принятие Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами» повлечет признание утратившими силу Указов Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами»

Реализация проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы и другими нетрудоспособными лицами», предусматривающего установление с 1 января 2023 года ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, в размере 13 000 рублей, потребует дополнительные средства, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Указанные дополнительные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.