



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

от 31.01 2022

№ 63

г. Краснодар

**Об утверждении Обзора практики
осуществления министерством труда
и социального развития Краснодарского края
регионального государственного
контроля (надзора) за 2021 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Обзор практики осуществления министерством труда и социального развития Краснодарского края регионального государственного контроля (надзора) за 2021 год (приложение).

2. Отделу информационно-аналитической и методической работы (Гаврилец И.В.):

1) обеспечить направление настоящего приказа для размещения (опубликования) на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства труда и социального развития Краснодарского края.

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель министра

Н.А. Киселева

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства труда
и социального развития

Краснодарского края

от 31.01.2022 № 63

ОБЗОР
практики осуществления министерством труда
и социального развития Краснодарского края
регионального государственного
контроля (надзора) за 2021 год

Обзор практики осуществления министерством труда и социального развития Краснодарского края регионального государственного контроля (надзора) за 2021 год (далее – обзор) подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ) и пунктом 38 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

Обзор обобщает вопросы применения законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, а также за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Целью проведения обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) является обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство) путем их

опубликования, снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов осуществлялся министерством в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н, Законом Краснодарского края от 28 июня 2007 г. № 1258-КЗ «Об органах труда и занятости населения Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26 ноября 2018 г. № 767 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 11 февраля 2019 г. № 136 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, осуществлялся министерством в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 29 марта 2005 г. № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24 августа 2020 г. № 493 «О региональном государственном контроле за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края», приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 15 марта 2021 г. № 276 «Об утверждении Адми-

нистративного регламента осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

Порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, (далее – реестр) утвержден приказом министерства от 20 марта 2020 г. № 356.

Структура и состав сведений, включаемых в реестр, формируется с учетом типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, разработанного в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления».

Общими принципами формирования и ведения реестра являются:

информационная открытость и общедоступность сведений о деятельности организаций для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей и организаторов отдыха и оздоровления детей;

актуальность сведений об организациях, содержащихся в реестре;

полнота и достоверность сведений об организациях, содержащихся в реестре;

единство требований, предъявляемых к организациям при их включении в реестр;

повышение качества и безопасности отдыха и оздоровления детей;

обеспечение информационной доступности о деятельности организаций;

систематизация сведений об организациях.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществлялся министерством в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2014 г. № 3051-КЗ «О социальном обслуживании населения на территории Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1240 «О министерстве труда и социального развития Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 апреля 2019 г. № 231 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания», приказом министерства от 8 апреля 2019 г. № 556 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Указанные акты являются достаточными, полными, объективными и доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также возможными для осуществления контроля, доступны для ознакомления, и размещены на официальном сайте министерства (<http://www.szn.krasnodar.ru>) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

Риск-ориентированный подход при осуществлении указанных видов регионального государственного контроля (надзора) не применялся.

Проверки осуществляются путем проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок. Внеплановые проверки в 2021 году не проводились, ввиду отсутствия оснований, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным министерством и согласованным с прокуратурой Краснодарского края и Южной транспортной прокуратурой, в 2021 году было запланировано проведение 325 проверок. Проведено 297 проверок, выявлено 58 нарушений в 39 организациях, выдано 29 предписаний об устранении выявленных нарушений. Все нарушения устранены в установленные в предписаниях сроки.

В целях принятия мер в отношении работодателей, не выполняющих установленную квоту для приема на работу инвалидов, министерством составлено 24 протокола об административных правонарушениях, материалы направлены мировым судьям для рассмотрения дел по существу. К административной ответственности по части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечено 19 должностных лиц на общую сумму 95000 рублей, 2 постановления в виде предупреждения и 2 постановления об объявлении устного замечания, 1 материал находится на рассмотрении.

Информация о плановых проверках размещена в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан не выявлено.

В 2021 году проверки, результаты которых признаны недействительными, а также проведенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, отсутствовали.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

В целях выявления причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с утвержденной программой в 2021 году были осуществлены следующие мероприятия:

перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты и в сфере социального обслуживания, утверждены приказом министерства от 11 августа

2017 г. № 1167 и размещены на официальном сайте министерства. С целью поддержания перечней нормативных правовых актов в актуальном состоянии в течение года в них вносились изменения (приказами министерства от 5 февраля 2021 г. № 126, от 7 апреля 2021 г. № 408 и от 20 августа 2021 г. № 1311). Кроме того, актуализированы на официальном сайте министерства тексты 19 нормативных правовых актов, включенных в перечни нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

перечень правовых актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, утвержден приказом министерства от 30 декабря 2020 г. № 2168 «О внесении изменений в приказ министерства труда и социального развития Краснодарского края от 11 августа 2017 г. № 1167 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых министерством труда и социального развития Краснодарского края, и порядка их ведения» и размещен на официальном сайте министерства;

с целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований министерством размещены на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания и в области квотирования рабочих мест для инвалидов (утверждены приказом министерства от 25 декабря 2019 г. № 2476). Данные руководства содержат рекомендации по соблюдению обязательных требований поставщиками социальных услуг и работодателями, создающими (выделяющими) рабочие места в счет установленной квоты;

в 2021 году активно велась разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в сфере социального обслуживания, а также за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления. Проведено более 830 семинаров-совещаний, заседаний «круглых столов», территориальных трехсторонних комиссий, в которых приняли участие более 9000 организаций всех организационно-правовых форм собственности (юридические лица, индивидуальные предприниматели). Размещено в местных средствах массовой информации и в интернет-ресурсах более 366 публикаций, представителями министерства принято участие в 48 программах на телевидении и радио. Оказано более 1000 консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. Распространено 9200 информационных материалов (буклетов, памяток, листовок), приобретено 111 почетных грамот для поощрения работодателей;

по результатам рассмотрения обращений о предоставлении в домах престарелых социальных услуг ненадлежащего качества, индивидуальным предпринимателям и юридическому лицу выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Федеральным за-

коном от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

в течение 2021 года в отдел регионального государственного контроля (надзора) письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) не поступали;

разработана и размещена на официальном сайте Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2022 год, утвержденная приказом министерства от 17 декабря 2021 г. № 2101.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленных в ходе регионального государственного контроля (надзора) являются:

в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов:

отсутствие в организации квотируемых рабочих мест для приема на работу инвалидов (пункт 1 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

отсутствие локального акта о квотировании рабочих мест инвалидов (пункт 1 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

рабочие места выделены на местах с вредными условиями труда, что запрещено требованиями законодательства (пункт 2 части 3 статьи 6 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

квотируемые рабочие места заняты работниками, не имеющими инвалидность (пункт 2 части 1 статьи 2 Закона от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ);

в сфере социального обслуживания:

не качественно оформляются документы, регулирующие процесс контроля качества предоставления социальных услуг, регламентирующих требования к системе качества учреждения (пункты 4, 6 ГОСТа Р52497-2020. Национального стандарта Российской Федерации. «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания» (далее – ГОСТ Р52497-2020);

не актуализируются положения об учреждении, структурных подразделениях, должностные инструкции (пункты 5.2.1, 5.2.3 ГОСТа Р52497-2020);

не соблюдается порядок формирования личного дела получателя социальных услуг (пункт 5, подпункты 6.1, 6.4, 6.5 пункта 6 Порядка предоставления социальных услуг на дому пожилым гражданам, инвалидам и пункт 5 Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания при временном проживании пожилым гражданам, инвалидам, лицам без определенного места жительства и занятий, утвержденного приказом министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 22 декабря 2014 г. № 1042);

в сфере контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края:

недостоверная информация о дате ввода в эксплуатацию объектов (зданий, строений, сооружений), используемых организацией (абзац девятый пункта 2.5, пункт 2.7 приказа министерства от 20 марта 2020 г. № 356);

истечение срока действия заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества государственным санитарно-эпидемиологическим требованиям (абзац десятый пункта 2.5, пункт 2.7 приказа министерства от 20 марта 2020 г. № 356);

отсутствие информации о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль, плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (абзац одиннадцатый пункта 2.5, пункт 2.7 приказа министерства от 20 марта 2020 г. № 356).

Основными причинами возникновения нарушений обязательных требований являются:

недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;

высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательного требования по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

пренебрежительное отношение уполномоченных должностных лиц к исполнению возложенных на них обязанностей.

Проведенный обзор практики осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) за 2021 год позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований, а также, что результаты проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основной задачи осуществления контроля (надзора) – обеспечение соблюдения обязательных требований действующего законодательства.

Заместитель начальника отдела
регионального государственного
контроля (надзора)



О.П. Кульпинова