



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации Закона Краснодарского края
"О животном мире на территории Краснодарского края"

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности министра природных ресурсов Краснодарского края С.Н. Ерёмина о ходе реализации Закона Краснодарского края от 2 декабря 2004 года № 802-КЗ "О животном мире на территории Краснодарского края" (далее также — Закон), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органы государственной власти Краснодарского края совместно с хозяйствующими субъектами проводят определенную работу по выполнению требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, которая способствует обеспечению устойчивого развития и рационального использования объектов животного мира, сохранению и восстановлению среды их обитания на территории Краснодарского края.

Деятельность по охране животного мира направлена на создание необходимых условий для непрерывного и неистощительного использования объектов животного мира, а также для развития природоохранной системы Краснодарского края в долгосрочной перспективе. На сегодняшний день на территории Краснодарского края обитают около 100 видов млекопитающих, около 380 видов птиц, 27 видов рептилий, 11 видов амфибий и более 15000 видов беспозвоночных (прежде всего, насекомых).

Животный мир Краснодарского края подвержен отрицательному антропогенному воздействию с середины XIX века по настоящее время. В результате экстенсивного сельскохозяйственного освоения практически полностью были уничтожены кубанские степи, значительно сокращена площадь плавневых

экосистем, преобразованных в рисовые системы, а также сокращена площадь лесов в связи с их вырубкой без должного восстановления. В результате антропогенных изменений были полностью уничтожены популяции таких крупных животных, как дикая лошадь тарпан, сайгак, кавказский горный зубр.

Проблема сохранения животного мира Краснодарского края в основном связана с сокращением регионального ареала, численности популяций животных, биоразнообразия животного мира Краснодарского края.

Первостепенной задачей в настоящее время является сохранение видового разнообразия и среды обитания объектов животного мира на территории Краснодарского края.

Необходимо отметить, что состояние большинства региональных популяций лесных и околотовных видов животных является удовлетворительным.

В то же время состояние региональных популяций большинства стенобионтных степных видов животных в целом является неудовлетворительным, а во многих случаях — критическим в связи с практически полной распашкой и застройкой степных местообитаний. Перспективы сохранения и восстановления популяций стенобионтных степных млекопитающих и птиц являются в основном неблагоприятными ввиду недостаточности площадей и разобщенности сохранившихся степных местообитаний, высокого уровня антропогенного пресса. Перспектива сохранения и восстановления некоторых степных видов беспозвоночных более благоприятна при условии проведения специальных мер охраны.

Проверкой, проведенной постоянным комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма, было установлено, что в ходе реализации государственной политики в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания на территории Краснодарского края в 2018—2021 годах принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в данной области. Для координации работы и контроля за соблюдением требований Закона был определен уполномоченный орган исполнительной власти Краснодарского

края — министерство природных ресурсов Краснодарского края (далее также — министерство).

В рамках государственной программы Краснодарского края "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2015 года № 1057, реализуются мероприятия, направленные на сохранение и изучение разнообразия объектов животного мира Краснодарского края, поддержание и восстановление их популяций, сохранение местообитания животных. В рамках указанной государственной программы реализуется подпрограмма "Охрана и рациональное использование животного мира и развитие охотничьего хозяйства".

Финансирование мероприятий по охране и использованию объектов животного мира и среды их обитания осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В период 2018—2020 годов и текущем периоде 2021 года предусмотрена реализация двух мероприятий:

осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира. На реализацию указанного мероприятия было предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в 2018 году — 214,9 тыс. рублей, в 2019 году — 216,3 тыс. рублей, в 2020 году — 216,3 тыс. рублей, в 2021 году — 205,3 тыс. рублей;

выполнение исследовательских работ по определению компонентов биологического разнообразия (объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам), имеющих важное значение для его сохранения и устойчивого использования, мониторингу компонентов биологического разнообразия и реализация мероприятий по сохранению компонентов биологического разнообразия, естественных мест их обитания и экосистем (в отношении объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам), в рамках выполнения международных договоров в области охраны и использования объектов животного мира. Непосредственный результат реализации мероприятия — 300 видов

объектов животного мира, охваченных мониторингом и учетом в качестве компонентов биологического разнообразия, 5 обнаруженных и обследованных участков важнейших местообитаний животных, не отнесенных к охотничьим ресурсам (ежегодно). На реализацию указанного мероприятия было предусмотрено финансирование за счет средств краевого бюджета в 2018 году — 5231,2 тыс. рублей, в 2019 году — 5231,2 тыс. рублей, в 2020 году — 2773,9 тыс. рублей, в 2021 году — 5231,2 тыс. рублей.

В рамках реализации полномочия министерства по организации и осуществлению охраны и воспроизводства объектов животного мира, а также охраны среды обитания указанных объектов животного мира в 2018 году выполнены исследовательские работы по изучению гибели объектов животного мира на автомобильных дорогах Краснодарского края и по обнаружению и исследованию важнейших местообитаний объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, в отношении 5 местообитаний. В 2019—2020 годах выполнены исследовательские работы по выявлению участков важнейших местообитаний беспозвоночных животных, в том числе критических местообитаний, в целях сохранения естественных местообитаний компонентов биологического разнообразия Краснодарского края и экосистем в отношении 25 местообитаний. В 2021 году такие работы выполняются в отношении 10 местообитаний, а также проводятся исследовательские работы по изучению влияния тростниковых пожаров на птиц, не отнесенных к охотничьим ресурсам.

В рамках реализации полномочия министерства по участию в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира ежегодно выполняются исследовательские работы по определению компонентов биологического разнообразия (объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам), имеющих важное значение для его сохранения и устойчивого использования, мониторингу компонентов биологического разнообразия и реализации мероприятий по сохранению компонентов биологического разнообразия (не менее 300 видов объектов животного мира ежегодно), естественных мест их обитания и экосистем (не менее

5 обнаруженных и обследованных участков важнейших местообитаний животных) в рамках выполнения Конвенции о биологическом разнообразии, подписанной в городе Рио-де-Жанейро 13 июня 1992 года.

С целью изучения состояния популяции черепахи болотной на черноморском побережье в 2020—2021 годах проведено обследование местообитаний черепахи от окрестностей города Анапы до границы Российской Федерации и Абхазии. В сентябре 2021 года состоялся выпуск болотной черепахи в реку Анапку в количестве 87 особей.

В настоящее время в Красную книгу Краснодарского края по результатам проводимых работ по выявлению важнейших компонентов биоразнообразия (в рамках Конвенции о биологическом разнообразии) внесены 57 видов, в Перечень таксонов животных, занесенных в Красную книгу Краснодарского края, требующих особого внимания, — 32 вида животных.

В рамках реализации полномочия по ведению государственного учета численности объектов животного мира, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в пределах Краснодарского края министерством в 2018 году выполнены исследовательские работы в целях ведения государственного учета численности, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в отношении более 300 видов животных. В 2019 году выполнены исследовательские работы в целях ведения государственного учета численности, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в отношении 300 видов животных, а также работы по кольцеванию 225 особей птиц, отбору 30 проб питания птиц. В 2020 году выполнены исследовательские работы в целях ведения государственного учета численности, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в отношении 180 видов животных, работы по кольцеванию 30 особей птиц. В 2021 году выполняются исследовательские работы в целях ведения государственного учета численности, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в отношении 300 видов животных. Также выполняются исследовательские

работы по изучению состояния популяций (численность, распространение) массовых видов птиц, не отнесенных к охотничьим ресурсам, в Краснодарском крае, по подготовке рекомендаций относительно мер их охраны, по определению видового состава, численности и плотности популяций птиц, не отнесенных к охотничьим ресурсам, обитающих в тростниковых зарослях на территории Краснодарского края.

Данные учета, мониторинга и кадастра объектов животного мира в установленном порядке направляются в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Специалистами государственного казенного учреждения Краснодарского края "Природный орнитологический парк в Имеретинской низменности" в 2021 году проведено 160 учетов количественного и видового состава орнитофауны на территории каждого кластера природного орнитологического парка в Имеретинской низменности, подготовлено 10 отчетов о составе орнитофауны природного парка с указанием характера пребывания и плотности населения птиц каждого обнаруженного вида. Также ежегодно ими проводятся биотехнические мероприятия: выкладка кормов, создание искусственных гнездовий.

В рамках реализации полномочия по осуществлению мер по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам, по запросам проектных и изыскательских организаций в целях осуществления природоохранных мероприятий в отношении объектов животного мира и среды их обитания представляются данные по видовому составу и численности объектов животного мира для разработки раздела "Мероприятия по охране окружающей среды" проектной документации. Производится рассмотрение и согласование мероприятий по охране объектов животного мира и среды их обитания при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и иных сооружений любого типа, планировании иной хозяйственной деятельности, ведении сельскохозяйственной деятельности.

Министерством на постоянной основе ведется работа по понуждению природопользователей к проведению мероприятий по охране животного мира и среды их обитания при строительных работах, сельскохозяйственных производственных процессах.

В частности, министерством подготовлены изменения в требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Краснодарского края, утвержденные постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23 августа 2016 года № 642, предусматривающие регламентацию методов уборки сельскохозяйственных культур, сенокошения, использования химических средств защиты растений, направленную на предотвращение массовой гибели животных, устанавливающие порядок и срок проведения природоохранных мероприятий в отношении объектов животного мира при проведении строительных работ, представления отчетности об их проведении, направленные на пресечение массового игнорирования природопользователями своих обязанностей.

На сегодняшний день основными проблемами охраны животного мира и среды его обитания на территории Краснодарского края являются следующие:

систематическое невыполнение мероприятий по охране объектов животного мира и среды их обитания и возмещению вреда особям животных и среде их обитания заказчиками и исполнителями строительных работ;

природные пожары, а также сжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков, что ведет к массовой гибели объектов животного мира;

распашка целинных земель, прежде всего, на возвышенностях, холмах, курганах, участков на берегах рек, балок, вызывающая уничтожение последних оставшихся в крае участков степных местообитаний;

регулярное отравление животных при борьбе с грызунами на полях. Сельскохозяйственные предприятия допускают нарушения при проведении меро-

приятый по борьбе с мышевидными грызунами с использованием зерновых при- манок способом, не исключающим доступа к ним других животных. В резуль- тате такой деятельности животному миру наносится значительный ущерб.

Одной из основных проблем, связанных с сохранением численности объ- ектов животного мира, является многочисленность нарушений законодательства Российской Федерации.

Так, в ходе осуществления федерального государственного надзора в об- ласти охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Краснодарского края специалистами министерства за период с 2018 года по настоящее время выявлено 214 правонарушений по статье 8.33 "Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов жи- вотного мира и водных биологических ресурсов" Кодекса Российской Федера- ции об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), 187 правона- рушений по статье 8.35 "Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчез- новения видов животных или растений" КоАП РФ, 356 правонарушений по ста- тье 8.39 "Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях" КоАП РФ. Выявлена незаконная до- быча одной особи кавказской лесной кошки и одной особи южнорусской пере- вязки, изъято 20 метров рыболовных сетей. По статье 258 "Незаконная охота" Уго- ловного кодекса Российской Федерации поданы заявления в отношении 285 лиц.

В 2018—2021 годах на территориях общедоступных охотничьих угодий, а также государственных природных зоологических заказников регионального значения государственным бюджетным учреждением Краснодарского края "Краснодаркрайохота" проведено 1761 патрульное мероприятие, в том числе проведены отдельные мероприятия по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

Кроме того, во исполнение предписания министерства об устранении нару- шений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды в 2020 году филиалом акционерного общества "НЭСК-Электросети"

"Апшеронскэлектросеть" проведены работы по оснащению линий электропередачи на территории Апшеронского района птицевозащитными устройствами.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать удовлетворительной работу министерства природных ресурсов Краснодарского края по реализации Закона Краснодарского края от 2 декабря 2004 года № 802-КЗ "О животном мире на территории Краснодарского края".

2. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края:

1) продолжить работу по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Краснодарского края;

2) усилить контроль за соблюдением на территории Краснодарского края требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

3) совместно с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю активизировать работу по выявлению и пресечению нарушений правил охраны среды обитания, путей миграции объектов животного мира, а также уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, в том числе при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства без проведения согласованных с министерством природных ресурсов Краснодарского края мероприятий по охране объектов животного мира и среды их обитания;

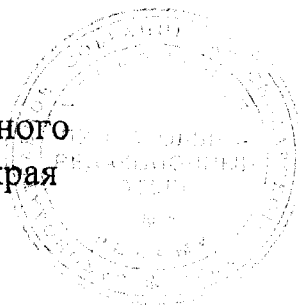
4) разработать нормативный правовой акт, направленный на урегулирование отдельных вопросов распашки целинных и залежных земель, а также рекомендации, необходимые для принятия решений, связанных с выделением и передачей в собственность, аренду или пользование целинных и залежных земель в Краснодарском крае.

3. Рекомендовать министерству финансов Краснодарского края предусмотреть дополнительное финансирование министерства природных ресурсов Краснодарского края с целью улучшения материально-технического оснащения

должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
22 декабря 2021 года
№ 2638-П