



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды (Краснодарский край)"

Заслушав и обсудив информацию министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края А.В. Ляшко о реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды (Краснодарский край)" (далее также — региональный проект), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органы исполнительной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае системно и комплексно проводят работу по благоустройству общественных и дворовых территорий.

Региональный проект, входящий в состав национального проекта "Жилье и городская среда", направлен на кардинальное повышение комфортности городской среды, сокращение количества городов с неблагоприятной средой.

Инструментом реализации регионального проекта является государственная программа Краснодарского края "Формирование современной городской среды", утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 августа 2017 года № 655. Координатор программы — министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

За период 2019 и 2020 годов на территории Краснодарского края было благоустроено 703 территории (из них 164 общественных и 22 дворовых) за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов на общую сумму 3919,6 млн. рублей, а также 517 общественных пространств — за счет средств местных бюджетов и (или) внебюджетных источников.

С целью выполнения требования о максимальном вовлечении граждан в решение вопросов благоустройства во всех муниципальных образованиях в 2019 и 2020 годах проекты благоустройства территорий выносились на общественное обсуждение, все решения, касающиеся благоустройства и развития территорий, принимались с учетом мнения их жителей в сроки и порядке, определенные законодательством, и рейтингового голосования по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке.

С 2021 года указанное рейтинговое голосование на территории населенных пунктов с численностью населения свыше 20 тысяч человек организовано в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на единой федеральной платформе (<https://gorodsreda.ru/>), где на странице каждого муниципалитета размещены объекты с их описанием, которые предложены для голосования жителям.

Рейтинговое голосование по объектам благоустройства (162 общественные территории) с плановой реализацией в 2022 году прошло с 26 апреля по 30 мая 2021 года. Окончательные итоги Минстроем России будут подведены 1 июля 2021 года.

Такой подход к отбору территорий показал свою эффективность. По сравнению с 2019 годом в 1,7 раза увеличилась доля граждан, принимавших участие в решении вопросов развития городской среды, с 9 процентов в 2019 году до 15 процентов в 2021 году.

Заинтересованность граждан проявлялась не только на этапе общественных обсуждений и рейтингового голосования, но и при контролировании сроков и качества выполняемых работ. Ввод объектов в эксплуатацию также осуществлялся в рамках публичных мероприятий с привлечением граждан и общественных организаций.

Все дизайн-проекты объектов благоустройства прошли в установленном порядке согласование в департаменте по архитектуре и градостроительству Краснодарского края. В целях эффективного использования бюджетных средств проектно-сметная документация на все объекты, благоустройство которых осуществлялось в 2019 и 2020 годах с участием средств федерального и краевого

бюджетов, прошла проверку достоверности определения сметной стоимости объектов благоустройства.

В реализации регионального проекта в 2019 и 2020 годах приняли участие 152 городских округа, городских и сельских поселения Краснодарского края.

Наибольшее количество общественных и дворовых территорий было благоустроено в муниципальных образованиях город Новороссийск (2 общественные территории и 8 дворовых), город Краснодар (9 общественных территорий), Гулькевичский район (6 общественных территорий и 3 дворовые), Мостовский район (5 общественных территорий и 1 дворовая), Динской район (6 общественных территорий), Кущевский район (5 общественных территорий).

Наименьшее количество общественных и дворовых территорий было благоустроено в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, от которого поступили заявки только на 2 общественные территории, а также в муниципальном образовании город Горячий Ключ, который не принимал участие в региональном проекте в отчетный период.

Финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2019 году составило 2056,7 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета — 1788,3 млн. рублей, средств краевого бюджета — 74,5 млн. рублей, средств местных бюджетов — 193,9 млн. рублей.

Освоение субсидии за 2019 год составило 1829,1 млн. рублей (98,2 процента), экономия субсидии по итогам строительно-монтажных работ и проведенных торгов составила 33,8 млн. рублей (1,8 процента).

По результатам проведенных основного и двух дополнительных отборов муниципальных образований Краснодарского края за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов благоустроено 105 территорий в 72 муниципальных образованиях, из них 88 общественных и 17 дворовых территорий. Кроме этого, 282 общественные территории благоустроены за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

Положительные результаты реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды (Краснодарский край)" в 2019 году показали

следующие муниципальные образования: Апшеронское городское поселение Апшеронского района, Новоджерелиевское сельское поселение Брюховецкого района, Новоукраинское сельское поселение и сельское поселение Венцы-Заря Гулькевичского района, Кавказское сельское поселение и Казанское сельское поселение Кавказского района, Крыловское сельское поселение Крыловского района, Крымское городское поселение Крымского района, Курганинское городское поселение и Петропавловское сельское поселение Курганинского района, Ленинградское сельское поселение Ленинградского района, Мостовское городское поселение Мостовского района, на территории которых работы по благоустройству были завершены ранее установленных сроков.

В 2020 году финансовое обеспечение реализации регионального проекта составило 1862,9 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета — 1618,4 млн. рублей, средства краевого бюджета — 67,4 млн. рублей, средства местных бюджетов — 177,1 млн. рублей.

Освоение субсидии в 2020 году из федерального и краевого бюджетов составило 1685,0 млн. рублей (98,55 процента), в том числе из средств федерального бюджета — 1617,6 млн. рублей (99,95 процента), экономия субсидии по итогам строительно-монтажных работ за декабрь составила 0,8 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета — 0,8 млн. рублей (0,05 процента), что указывает на положительную динамику эффективности использования средств федерального и краевого бюджетов в сравнении с прошлым периодом.

В 2020 году за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов благоустроена 81 территория в 73 муниципальных образованиях, из них 76 общественных и 5 дворовых территорий. Кроме того, за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников благоустроено 235 общественных пространств.

Положительные результаты реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды (Краснодарский край)" в 2020 году показали следующие муниципальные образования: Новоджерелиевское сельское поселение Брюховецкого района, Курганинское городское поселение Курганинского района,

Выселковское сельское поселение Выселковского района, Староминское сельское поселение и Канеловское сельское поселение Староминского района, Мостовское городское поселение и Псебайское городское поселение Мостовского района.

В 2019 и 2020 годах запланированные целевой и дополнительные показатели регионального проекта достигнуты, строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме.

Следует отметить объекты благоустройства, которые реализовывались поэтапно в указанный период и были признаны лучшими общественными пространствами в части качества выполненных работ и оригинальности проектных решений. Это парк культуры и отдыха "Юность" в Апшеронском городском поселении, 68-й квартал в Курганинском городском поселении, центральный парк в Павловском сельском поселении, парк Северный в Славянском городском поселении.

В ходе реализации регионального проекта было налажено эффективное взаимодействие министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края и органов местного самоуправления, что позволило в январе 2021 года заключить трехгодичные соглашения с муниципалитетами, а им, в свою очередь, — приступить к закупочным процедурам уже с февраля 2021 года.

В 2021 году в региональном проекте принимают участие 63 муниципальных образования. Одной из особенностей отбора муниципальных образований в текущем году стало увеличение в региональном проекте количества сельских поселений — до 80 процентов от общего количества участников (в 2020 году сельские поселения составляли менее 50 процентов от общего количества участников регионального проекта).

Планируется благоустроить 232 территории, в том числе 82 объекта (67 общественных и 15 дворовых территорий) с участием средств федерального и краевого бюджетов на общую сумму 1,8 млрд. рублей, 150 объектов — за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

По состоянию на 1 июня 2021 года выполнение строительно-монтажных работ по объектам, реализуемым с участием средств федерального и краевого бюджетов, составляет около 45 процентов, кассовое исполнение — 16,9 процента, что почти в два раза превышает показатель аналогичного периода прошлого года (9 процентов).

В целях распределения средств, полученных от экономии по итогам закупочных процедур, был проведен дополнительный отбор, победителями которого стали Медведовское сельское поселение Тимашевского района и Усть-Лабинское городское поселение Усть-Лабинского района.

Основные работы по благоустройству должны быть завершены до 1 сентября, а работы по озеленению — до 15 ноября текущего года.

Еще одним из показателей реализации регионального проекта является реализация проектов, ставших победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (далее также — Всероссийский конкурс), целью которого является поддержка проектов по созданию привлекательных городских пространств, способствующих повышению качества жизни, привлечению в город посетителей, развитию индустрии услуг.

Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края совместно с департаментом по архитектуре и градостроительству Краснодарского края проводится организация надлежащей подготовки и своевременного направления заявок на участие во Всероссийском конкурсе ежегодно.

По итогам Всероссийского конкурса в 2019—2021 годах в краевой бюджет привлечены дополнительные средства федерального бюджета в размере 520 млн. рублей на благоустройство 7 общественных пространств.

Победитель Всероссийского конкурса в 2018 году — объект "Андреевский парк" в муниципальном образовании город-курорт Геленджик, на благоустройство которого было выделено и освоено 139,4 млн. рублей, в том числе дотация из средств федерального бюджета — 100,0 млн. рублей, завершен строитель-

ством, но до настоящего времени не введен в эксплуатацию в связи с урегулированием в судебном порядке существующих споров и разногласий между администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик и подрядной организацией.

В 2020 году проектами-победителями Всероссийского конкурса от Краснодарского края были признаны проект Кореновского городского поселения Кореновского района (благоустройство городского парка культуры и отдыха — 2 очередь) и проект Темрюкского городского поселения Темрюкского района (благоустройство парка им. Пушкина). Сумма субсидии каждому победителю составила 70 млн. рублей. Срок выполнения работ — 1 сентября 2021 года.

Победителями Всероссийского конкурса в 2021 году от Краснодарского края определены 4 муниципальных образования (общая сумма субсидии из федерального бюджета составила 280 млн. рублей), в том числе:

Курганинское городское поселение Курганинского района с благоустройством общественной территории городского пляжа — в категории "малые города" с численностью населения от 20 тыс. до 50 тыс. человек включительно (премия — 70 млн. рублей);

Лабинское городское поселение Лабинского района с благоустройством общественной территории зоны отдыха "Чистые пруды" и Тихорецкое городское поселение Тихорецкого района с благоустройством территории центрального парка — в категории "малые города" с численностью населения от 50 тыс. до 100 тыс. человек включительно (премия — по 80 млн. рублей);

Таманское сельское поселение Темрюкского района с проектом "Берег трех морей" с благоустройством площади им. Ушакова и прилегающей к ней территории — в категории "исторические поселения" (премия — 50 млн. рублей).

Срок выполнения работ — 1 ноября 2021 года.

Для участия во Всероссийском конкурсе в период 2022 и 2023 годов были направлены 7 заявок, подготовленных совместно с департаментом по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от шести муниципальных образований: город Армавир — проект благоустройства общественной территории "Улица времен и событий" (1 этап), город-курорт Сочи — проект благоустройства общественной территории Лазаревского парка культуры и отдыха

им. 30-летия Победы, Белореченское городское поселение Белореченского района — проект благоустройства территории площади им. 50-летия советской власти в г. Белореченске Краснодарского края в 2021 году, Ейское городское поселение Ейского района в категории "исторические поселения" — проект "Воронцовский бульвар" и в категории "малые города" — проект "Приморская набережная", Туапсинское городское поселение Туапсинского района — проект благоустройства территории Центрального пляжа в г. Туапсе Краснодарского края, Усть-Лабинское городское поселение Усть-Лабинского района — проект благоустройства парковой зоны озера Копытце.

Итоги Всероссийского конкурса 2022 года будут подведены до 1 сентября 2021 года.

С целью контроля за реализацией регионального проекта министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края организован системный мониторинг темпов строительно-монтажных работ каждого запланированного объекта, реализуемого в рамках регионального проекта, включая исполнение финансовых обязательств, темпы строительных работ и возможные риски по своевременному исполнению.

На объекты благоустройства осуществлялись плановые комиссионные выезды с участием представителей общественности, департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края, в процессе которых проводился контроль сроков строительства, фактического объема выполненных строительных работ, функционирования службы заказчика в лице технадзора, расходования бюджетных средств в соответствии с графиком производства работ, а также выборочная проверка исполнительной документации.

По итогам анализа реализации регионального проекта выявлен ряд типичных проблем, возникающих у муниципалитетов при реализации запланированных мероприятий по благоустройству:

подготовка некачественных технических заданий на проведение торгов, поздние сроки размещения закупок на электронной площадке в информацион-

но-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее — электронная площадка) и несвоевременное заключение муниципальных контрактов;

отсутствие надлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления за сроками выполнения запланированных работ подрядными организациями согласно планам-графикам производства работ, в том числе несвоевременное приобретение материалов и малых архитектурных форм, отсутствие должного количества рабочих и специализированной техники;

отсутствие должного взаимодействия органов местного самоуправления с подрядными организациями по усилению мощностей производства работ, что влечет за собой срыв сроков окончания работ и начало претензионных работ с подрядными организациями.

Следует отметить, что содержание общественных территорий, на которых уже были реализованы проекты благоустройства, должно осуществляться за счет средств местных бюджетов. Однако не все органы местного самоуправления уделяют этому вопросу должное внимание.

Мониторинг состояния благоустроенных территорий показал ненадлежащее состояние ряда объектов, благоустроенных в рамках реализации регионального проекта в 2019 и 2020 годах, в связи с чем участниками регионального проекта проведена проверка состояния объектов благоустройства и установлены сроки и способы устранения выявленных недостатков.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отметить положительную работу министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края и органов местного самоуправления в Краснодарском крае по реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды (Краснодарский край)".

2. Рекомендовать министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края:

1) продолжить осуществление постоянного контроля за полнотой и качеством

вом выполнения органами местного самоуправления в Краснодарском крае своих обязанностей по реализации регионального проекта;

2) обеспечить достижение целевых показателей регионального проекта;

3) совершенствовать практику оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления при реализации регионального проекта.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) обеспечить подготовку качественных технических заданий на проведение торгов по объектам благоустройства, своевременную разработку и размещение закупок на электронной площадке и заключение муниципальных контрактов в установленные законодательством сроки;

2) принять меры, обеспечивающие надлежащее выполнение работ на благоустраиваемых территориях;

3) активизировать участие в мероприятиях государственной программы Краснодарского края "Формирование современной городской среды";

4) синхронизировать мероприятия муниципальных программ "Формирование современной городской среды" с мероприятиями иных муниципальных программ в целях обеспечения максимальной эффективности от вложенных финансовых и иных ресурсов;

5) обеспечить надлежащее содержание общественных и дворовых территорий, на которых проекты благоустройства реализованы.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
1 июля 2021 года
№ 2351-П