



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", направленных на укрепление материально-технической базы объектов здравоохранения (фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, офисов врачей общей практики), в 2020 году

Заслушав и обсудив информацию министра здравоохранения Краснодарского края Е.Ф. Филиппова о ходе реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения" (далее также — государственная программа), направленных на укрепление материально-технической базы объектов здравоохранения (фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов (далее также — ФАП), врачебных амбулаторий, офисов врачей общей практики (далее также — ВОП), в 2020 году, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в крае исполняют обязательства по соблюдению прав граждан на обеспечение первичной медико-санитарной помощью, а также принимают меры по повышению качества и доступности первичной медико-санитарной помощи и эффективности ее организации.

Краснодарский край — один из крупнейших по количеству жителей регионов России, численность населения которого на 1 января 2020 года составляла 5,7 млн. человек, в том числе 3,2 млн. человек (55,4 процента) — городские жители и 2,5 млн. человек (44,6 процента) — жители сельской местности. Ежегодно Краснодарский край посещают порядка 14—15 млн. человек.

С 2015 по 2019 год численность населения Краснодарского края увеличилась на 195,0 тыс. человек (3,4 процента) за счет миграционного прироста.

Краснодарский край является одним из самых густонаселенных регионов России. Плотность населения на 1 января 2019 года составляла 74,8 человека на один квадратный километр и превысила среднероссийский показатель более чем в восемь раз.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни, в том числе снижению уровня факторов риска заболеваний, и санитарно-гигиеническому просвещению.

Критерии, определяющие потребность в размещении в населенных пунктах медицинских организаций, определены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н "Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению" и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 февраля 2016 года № 132н "О Требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения", к ним относятся численность населения в населенном пункте, удаленность населенного пункта от ближайшего подразделения медицинской организации, транспортная доступность.

Рекомендуемая численность прикрепленного населения на врачебных участках в соответствии с нормативной штатной численностью медицинского персонала составляет на фельдшерском участке 1300 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше, на терапевтическом участке — 1700 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше (для терапевтического участка, расположенного в сельской местности, — 1300 человек взрослого населения), на участке врача общей практики — 1200 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше, на участке семейного врача — 1500 человек взрослого и

детского населения, на комплексном участке — 2000 человек и более взрослого и детского населения.

В малочисленных населенных пунктах с числом жителей менее 100 человек, находящихся на значительном удалении от медицинских организаций, организацию оказания первой помощи населению до прибытия медицинских работников осуществляют с привлечением домовых хозяйств.

В системе здравоохранения Краснодарского края на конец 2020 года функционировали 224 медицинские организации, в составе которых функционировали 272 врачебные амбулатории, 96 участковых больниц, 257 отделений (кабинетов) врачей общей практики, 664 фельдшерско-акушерских пункта. Ежедневно все учреждения здравоохранения края с лечебно-диагностической целью посещают более 100 тыс. пациентов.

В населенных пунктах 31 муниципального образования края (с числом жителей менее 100 человек в каждом) организованы 158 домовых хозяйств, которые поддерживают связь в круглосуточном режиме с врачебными консультативными пунктами для координации своей работы.

В 2020 году министерством здравоохранения Краснодарского края и муниципальными образованиями Краснодарского края активно велась работа по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения. С учетом финансовых возможностей данная работа осуществлялась по нескольким направлениям (капитальное строительство, капитальный ремонт, выполнение мероприятий по обеспечению доступности лечебных учреждений, противопожарной безопасности и профилактике терроризма). Особое внимание при этом было уделено лечебным учреждениям края, оказывающим населению первичную медико-санитарную помощь.

При этом согласно Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" новая редакция части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации предусматривает, что органы местного самоуправления самостоятельно

в числе прочего обеспечивают в соответствии с федеральным законом в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

В 2020 году на строительство и проектирование зданий ВОП муниципальных образований Краснодарского края, которые являются заказчиками по строительству и проектированию в рамках переданных государственных полномочий на основании Закона Краснодарского края от 15 декабря 2004 года № 805-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями в области социальной сферы", были направлены средства краевого бюджета в сумме 323,4 млн. рублей, из которых освоено 288,3 млн. рублей. За счет указанных средств построены и введены в эксплуатацию 17 зданий ВОП в 15 муниципальных образованиях края, в 14 муниципальных образованиях края разработана проектная документация и получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации на 16 зданий ВОП.

В 2020 году в 23 муниципальных образованиях края установлены 33 модульных здания фельдшерско-акушерских пунктов на общую сумму более 110 млн. рублей средств краевого бюджета, медицинские организации оснащены 21 передвижным медицинским комплексом.

Всего в крае за период с 2011 по 2020 год построены и введены в эксплуатацию 173 здания ВОП. Кроме того, с 2018 по 2020 год установлено 50 фельдшерско-акушерских пунктов, приобретено 24 мобильных медицинских комплекса для оказания первичной медико-санитарной помощи.

Фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории, амбулатории врачей общей практики обслуживают 988 населенных пунктов с общей численностью населения 3792484 человека.

Активно используются выездные формы оказания медицинской помощи, с использованием передвижных медицинских комплексов и мобильных медицинских бригад ежегодно на выездах осматривается около 200 тыс. человек.

Работа по укреплению и улучшению материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь гражданам, будет продолжена в рамках региональной программы Краснодарского края "Модернизация первичного звена здравоохранения".

ранения" (далее — региональная программа модернизации), целью которой является обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, в поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек.

В настоящее время существует потребность в строительстве 64 офисов врачей общей практики. Потребность в установке фельдшерско-акушерских пунктов составляет более 200 зданий, 31 из которых уже включено в региональную программу модернизации.

В 2021 году предусмотрено строительство 20 зданий ВОП, 7 зданий ФАП, проведение капитального ремонта 17 объектов здравоохранения.

Всего в рамках реализации региональной программы модернизации в 2021—2025 годах запланировано строительство 50 объектов, в том числе 19 поликлиник (8 детских и 5 взрослых, а также 6 поликлиник смешанного типа), запланирован капитальный ремонт 36 медицинских учреждений, в том числе 24 поликлиник, 8 участковых больниц и 4 врачебных амбулаторий.

В настоящее время на территории Краснодарского края реализуются все ключевые мероприятия, необходимые для успешной реализации региональной программы модернизации.

На доступность медицинской помощи влияет и кадровый потенциал отрасли здравоохранения.

В первичном звене государственной системы здравоохранения Краснодарского края в 2020 году работали 10218 врачей и 15871 средний медицинский работник. Показатель укомплектованности с коэффициентом совместительства 1,2 составлял у врачей 77,8 процента, у среднего медперсонала — 76,1 процента.

К 2025 году с учетом увеличения количества жителей края более чем на 163000 человек показатель численности врачей в первичном звене здравоохранения должен составить 12910 человек, средних медицинских работников — 20288 человек (целевой показатель укомплектованности — 95 процентов при коэффициенте совместительства 1,2).

С 2021 по 2023 год в государственную систему здравоохранения Краснодарского края планируется привлечь более 1300 врачей и более 2300 средних

медицинских работников. Только по программам "Земский доктор" и "Земский фельдшер" планируется привлечение более 1500 человек.

В 2021—2025 годах в целях привлечения и закрепления специалистов с высшим образованием в Краснодарском крае увеличено число заявок на целевое обучение врачей по дефицитным специальностям первичного звена по программам специалитета (1159 человек) и ординатуры (712 человек) в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования "Кубанский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Число студентов, обучающихся по специальностям средних медицинских и фармацевтических работников, в 10 государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края, в 2021—2025 годах должно составить более 7 тыс. человек.

Для закрепления медицинских кадров в учреждениях здравоохранения Краснодарского края важную роль играет социальная поддержка медицинских работников. Так, с 1 сентября 2015 года в целях оказания поддержки медицинским работникам в возрасте не старше 35 лет или медицинским работникам, принятым на работу не ранее 1 сентября 2015 года по дефицитным специальностям, в муниципальных образованиях Краснодарского края предоставляются земельные участки в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 июля 2015 года № 3232-КЗ "Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территориях которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование".

Компенсационные выплаты на возмещение расходов по аренде жилья получили в 2020 году более 400 медицинских работников. Приобретено 72 объекта недвижимого имущества для предоставления жилья медицинским работникам. Всем медицинским работникам, проживающим в сельской местности, предоставляются компенсационные выплаты на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг. Детям медицинских работников в большинстве муниципальных образований Краснодарского края вне очереди предоставляются

места в детском саду.

Вместе с тем, несмотря на проводимую работу, необходимо отметить, что по результатам осуществления Законодательным Собранием Краснодарского края контрольных мероприятий за ходом выполнения государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", предусматривающей строительство зданий, включая проектно-изыскательские работы, для размещения фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий и офисов врачей общей практики, а также создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек в 2018—2020 годах, по итогам года имелись объекты незавершенного строительства с нарушением установленных сроков.

Такая практика свидетельствует о необходимости принятия органами местного самоуправления дополнительных мер в сфере реализации переданных государственных полномочий в части разработки проектной документации и получения на нее положительной экспертизы, сроков строительства объектов, постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, предназначенных для строительства объектов.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министра здравоохранения Краснодарского края Е.Ф. Филиппова о ходе реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", направленных на укрепление материально-технической базы объектов здравоохранения (фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, офисов врачей общей практики), в 2020 году принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Краснодарского края:

- 1) продолжить работу по повышению качества и доступности первичной медико-санитарной помощи, уделив особое внимание доступности медицинской помощи в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 1000 человек, в том числе с использованием автоматизированных информационных систем и проведением телемедицинских консультаций;

2) продолжить проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь;

3) обеспечить реализацию мероприятий государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", направленных на оснащение и переоснащение оборудованием медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь.

3. Рекомендовать министерству здравоохранения Краснодарского края совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края продолжить работу по совершенствованию сети медицинских организаций, в том числе:

1) по строительству зданий, включая проектно-изыскательские работы, для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, врачебных амбулаторий и офисов врачей общей практики;

2) по созданию и замене фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек;

3) по предоставлению субвенций бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по проектно-изыскательским работам для строительства офисов врачей общей практики, в том числе использование проектной документации, включенной в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) осуществлять проектно-изыскательские работы для строительства объектов здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за счет субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных образований Краснодарского края), с использованием проектной документации, включенной в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования;

2) разработать и утвердить порядки, направленные на организацию системного текущего контроля за содержанием проектных материалов (документации) по строительству объектов здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

3) проводить повышение квалификации специалистов, обеспечивающих подготовку конкурсной документации по проектированию и строительству объектов здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, с их последующей аттестацией;

4) при организации работы, направленной на подготовку проектно-сметной документации, в целях сокращения сроков проектирования использовать ранее получившую положительное заключение государственной экспертизы и включенную в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования проектную документацию;

5) принять дополнительные меры по повышению транспортной доступности для жителей муниципальных образований Краснодарского края в целях возможности получения ими медицинской помощи;

6) в целях закрепления в медицинских организациях медицинских кадров (врачей, фельдшеров, медицинских сестер, медицинских братьев) принять дальнейшие меры, направленные на обеспечение медицинских специалистов, прибывших в указанные организации для осуществления трудовой деятельности, земельными участками под строительство жилья, предоставление во внеочередном порядке в детских дошкольных образовательных учреждениях мест детям медицинских работников, содействие в трудоустройстве членов их семей.

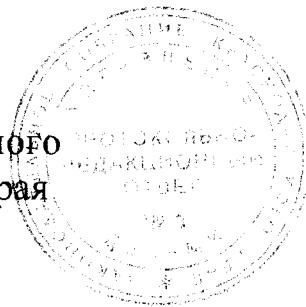
5. Рекомендовать департаменту строительства Краснодарского края оказать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в централизованном направлении в адрес Министерства

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации необходимых документов для рассмотрения возможности признания проектной документации объектов капитального строительства экономически эффективной проектной документацией повторного использования.

6. Рекомендовать министерству здравоохранения Краснодарского края, департаменту строительства Краснодарского края, органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края до 1 января 2022 года проинформировать постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения о выполнении рекомендаций, предусмотренных настоящим постановлением.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
28 апреля 2021 года
№ 2238-П