



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О деятельности органов местного самоуправления
в Краснодарском крае по организации водоснабжения населения
и водоотведения**

Заслушав и обсудив информацию министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края А.В. Ляшко о деятельности органов местного самоуправления в Краснодарском крае по организации водоснабжения населения и водоотведения, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае проводят определенную работу по модернизации, строительству, реконструкции и ремонту объектов водоснабжения и водоотведения с целью повышения качества предоставления населению услуг водоснабжения и водоотведения.

В Краснодарском крае питьевой водой из централизованных систем водоснабжения обеспечивается более 4,5 млн. человек (96,1 процента населения края), при этом доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения, составляет 94,5 процента. Услугами централизованной хозяйственно-бытовой канализации пользуется 2,1 млн. человек. Общая протяженность сетей водоснабжения составляет 31,4 тыс. км, сетей водоотведения — 5,8 тыс. км.

Организацию водоснабжения населения и водоотведения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации" и Законом Краснодарского края от 8 августа 2016 года № 3459-КЗ "О закреплении за сельскими поселениями Краснодарского края отдельных вопросов мест-

ного значения городских поселений" осуществляют органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений.

Учитывая высокую социальную значимость обеспечения населения качественной питьевой водой, на территории Краснодарского края в рамках национального проекта "Экология" реализуется региональный проект "Качество питьевой воды", а также оказывается финансовая помощь органам местного самоуправления в решении данного вопроса в рамках подпрограммы "Развитие водопроводно-канализационного комплекса населенных пунктов Краснодарского края" государственной программы Краснодарского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства", в том числе за счет материальных ресурсов краевого аварийного запаса.

Государственной программой Краснодарского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" на период 2018—2020 годов предусмотрено финансирование мероприятий подпрограммы "Развитие водопроводно-канализационного комплекса населенных пунктов Краснодарского края" из федерального и краевого бюджетов на общую сумму 6,1 млрд. рублей.

За счет этих средств отремонтировано 45,4 км, реконструировано 35,8 км, построено 16,2 км водопроводных сетей, проведен капитальный ремонт 45 артезианских скважин (в городе Горячий Ключ, Абинском, Апшеронском, Белореченском, Брюховецком, Динском, Калининском, Каневском, Красноармейском, Крымском, Куцевском, Лабинском, Мостовском, Новокубанском, Новопокровском, Павловском, Приморско-Ахтарском, Северском, Тбилисском, Темрюкском, Тимашевском, Тихорецком, Успенском, Усть-Лабинском районах), резервуара чистой воды в станице Азовской Северского района, водопроводной насосной станции в городе Тихорецке, установлена станция очистки воды в хуторе Солодковском Забойского сельского поселения Славянского района, построено 3 водозабора со станцией очистки воды (в хуторе Первомайском города Армавира, поселке Южном Кореновского района, городе Тимашевске), построены и реконструированы 2 водопроводные насосные станции в городе Новороссийске, построены канализационный коллектор в станице Куцевской, 18,2 км

канализационных сетей (в городах Краснодар, Горячий Ключ, Ейском, Темрюкском районах), осуществлен капитальный ремонт 1,3 км канализационных сетей (в Кавказском, Северском районах), завершаются работы по строительству канализационного коллектора в станице Голубицкой Темрюкского района.

В рамках реализации регионального проекта Краснодарского края "Качество питьевой воды" до 2024 года планируется выполнить строительство 17 объектов на общую сумму 2,8 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета — 2,5 млрд. рублей, средства краевого бюджета — 0,1 млрд. рублей, средства местных бюджетов — 0,2 млрд. рублей. Реализация регионального проекта "Качество питьевой воды" позволит к 2024 году улучшить качество водоснабжения для более чем 100 тыс. человек.

В 2020 году завершено строительство водозаборных сооружений в хуторе Заря Анапского района, а также сетей централизованных систем холодного водоснабжения в поселке Вольном Успенского района и поселке Заветном города Армавира. Общая стоимость построенных объектов составляет 162,7 млн. рублей.

В настоящее время на территории Краснодарского края установлены тарифы для 363 организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе утверждены 391 производственная программа организаций в сфере холодного водоснабжения, 199 программ — в сфере водоотведения.

За период 2018—2019 годов и прошедший период 2020 года в рамках реализации производственных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, выполнены работы на сумму более 1,27 млрд. рублей.

В текущем году реализуются 21 инвестиционная программа в сфере холодного водоснабжения и 14 программ в сфере водоотведения с общим объемом финансирования 5 млрд. рублей. За период 2018—2019 годов плановый объем финансовых потребностей на реализацию мероприятий инвестиционных программ составил 8,5 млрд. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоот-

ведение, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 641, техническое задание на разработку инвестиционной программы регулируемой организации разрабатывает и утверждает орган местного самоуправления городского округа, городского и сельского поселения.

Тарифы на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения утверждены для 22 организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение.

По итогам мониторинга, проведенного министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, установлено, что во всех городских округах, городских и сельских поселениях Краснодарского края утверждены схемы водоснабжения и водоотведения. Работы по актуализации схем водоснабжения и водоотведения проводятся по мере необходимости.

Проведенный анализ показал, что такие объемы финансирования и реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства", а также производственных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, при незначительном количестве инвестиционных программ не удовлетворяют потребностям в ремонте, модернизации оборудования и создании новых мощностей централизованных систем водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований.

При этом следует отметить неполное освоение финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие водопроводно-канализационного комплекса населенных пунктов Краснодарского края" государственной программы Краснодарского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" (в 2018 году — 83,6 процента, в 2019 году — 92,3 процента), а также низкое выполнение производственных программ (66,5 процента) и инвестиционных программ (18,0 процента) организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение.

В 2018—2019 годах сумма неосвоенных средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий по организации водоснабжения

населения и водоотведения подпрограммы "Развитие водопроводно-канализационного комплекса населенных пунктов Краснодарского края", исполнителями которых являлись органы местного самоуправления, составила 166,5 млн. рублей, в том числе в Темрюкском районе — 53,4 млн. рублей (55,7 процента от предусмотренных), Нижнебаканском сельском поселении Крымского района — 13,3 млн. рублей (100,0 процента), городе Сочи — 10,3 млн. рублей (60,1 процента от предусмотренных), Белореченском городском поселении — 7,2 млн. рублей (46,7 процента), Кропоткинском городском поселении Кавказского района — 5,4 млн. рублей (27,0 процента), городе Краснодаре — 2,9 млн. рублей (24,9 процента), Вимовском сельском поселении Усть-Лабинского района — 1,4 млн. рублей (27,2 процента), Тихорецком городском поселении 0,6 млн. рублей (4,9 процента).

Таким образом, наиболее острой проблемой жилищно-коммунального хозяйства является его недостаточное финансирование, а также низкая исполнительская дисциплина органов местного самоуправления и подрядных организаций при выполнении мероприятий подпрограммы "Развитие водопроводно-канализационного комплекса населенных пунктов Краснодарского края" и организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, при выполнении производственных и инвестиционных программ. Следствием этого является высокая степень износа объектов и сетей водоснабжения и водоотведения.

Средний физический износ инфраструктуры водоснабжения в крае находится на уровне 68,0 процента, в том числе сетей водоснабжения — 71,5 процента, объектов водозабора — 69,7 процента, объектов водоподготовки — 57,6 процента, водонасосных объектов — 58,8 процента, а износ инфраструктуры хозяйственно-бытовой канализации — около 77,0 процента.

Наиболее высокий износ инфраструктуры водоснабжения (более 69,0 процента) имеет место в муниципальных образованиях город Новороссийск, Апшеронский, Белоглинский, Гулькевичский, Успенский и Усть-Лабинский районы, инфраструктуры водоотведения (более 70,0 процента) — в муниципальных

образованиях город Горячий Ключ, Абинский, Брюховецкий, Ейский, Кореновский, Староминский, Тбилисский и Темрюкский районы.

Остаются высокими потери воды при ее транспортировке потребителям — 36,8 процента в среднем по краю. Наиболее высокие потери (от 49,0 до 51,0 процента) наблюдаются в муниципальных образованиях город Новороссийск, город-курорт Сочи, Ейский, Крыловский, Крымский, Темрюкский районы.

Учитывая значительную стоимость оформления объектов в муниципальную собственность, по-прежнему высокой остается доля бесхозных сетей, участвующих в процессе обеспечения населения услугами водоснабжения и водоотведения, а также объектов, по которым отсутствуют правоустанавливающие документы.

Особую озабоченность вызывает состояние систем централизованной хозяйственно-бытовой канализации, влияющее на санитарно-эпидемиологическую обстановку на Азово-Черноморском побережье Краснодарского края, являющемся важнейшим рекреационным районом Российской Федерации, используемым для отдыха и лечения населения страны. Ряд курортных территорий не обеспечен централизованной системой водоотведения и нуждается в строительстве канализационных сетей и очистных сооружений с глубоководными выпусками.

Кроме того, из-за климатических и рельефных особенностей территорий Азово-Черноморского побережья Краснодарского края, связанных с частым выпадением обильных осадков, горным рельефом и отсутствием инфраструктуры ливневой канализации, регулярно происходят подтопления населенных пунктов и возникают чрезвычайные ситуации.

Общий объем финансирования мероприятий, направленных на решение проблемных вопросов водоотведения на территории Азово-Черноморского побережья Краснодарского края, оценивается в сумме 136,0 млрд. рублей. Реализация этих мероприятий невозможна без софинансирования из средств федерального бюджета.

Во исполнение требований стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, в целях реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 декабря 2019 года № 416-р, приказом министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 16 марта 2020 года № 132 утвержден ведомственный план ("дорожная карта") по реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае, предусматривающий доведение в 2022 году доли полезного отпуска услуг водоснабжения и водоотведения, предоставляемых государственными или муниципальными предприятиями, в общем объеме до 10,0 процента.

Следует отметить, что в качестве одного из приоритетных направлений развития жилищно-коммунального хозяйства в последнее время рассматривается привлечение в эту сферу частных инвестиций в целях модернизации и долгосрочной эксплуатации систем водоканализационного хозяйства. Однако в настоящее время в Краснодарском крае заключено только два концессионных соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения (в городе-курорте Геленджик и Казанском сельском поселении Кавказского района).

На стадии согласования и корректировки по замечаниям находятся концессионные соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения города Горячий Ключ, Кропоткинского городского поселения Кавказского района, Анастасиевского, Коржевского и Рисового сельских поселений Славянского района, Ванновского сельского поселения Тбилисского района, Тихорецкого городского поселения Тихорецкого района.

С целью повышения эффективности реализации полномочий сельских поселений по организации в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения внесены изменения в Закон Краснодарского края от 8 августа 2016 года № 3459-КЗ "О закреплении за сельскими по-

селениями Краснодарского края отдельных вопросов местного значения городских поселений", предусматривающие выполнение указанных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов. Срок вступления в силу указанного Закона Краснодарского края продлен до 1 января 2023 года.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края А.В. Ляшко о деятельности органов местного самоуправления в Краснодарском крае по организации водоснабжения населения и водоотведения принять к сведению.

2. Признать недостаточной работу органов местного самоуправления в Краснодарском крае по организации водоснабжения населения и водоотведения.

3. Рекомендовать министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края:

1) оказывать содействие органам местного самоуправления в Краснодарском крае в привлечении инвестиций и развитии муниципально-частного партнерства, в том числе в заключении концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения на территории края;

2) усилить контроль за выполнением мероприятий по развитию водопроводно-канализационного комплекса, предусмотренных государственной программой Краснодарского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства", в полном объеме и в установленные сроки;

3) проводить системную работу по обеспечению условий для создания, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения и водоотведения на территории муниципальных образований Краснодарского края, в том числе с привлечением финансирования за счет средств федерального бюджета в рамках федеральных государственных программ и иных источников финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) продолжить работу по привлечению средств государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на территории Краснодарского края, в том числе на Азово-Черноморском побережье.

4. Рекомендовать министерству финансов Краснодарского края совместно с министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края:

1) рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий государственной программы Краснодарского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства", предусматривающих развитие водопроводно-канализационного комплекса населенных пунктов Краснодарского края;

2) предусмотреть средства краевого бюджета на софинансирование расходов сельских поселений Краснодарского края на оформление правоустанавливающих документов на имущество водопроводно-канализационного хозяйства муниципальных образований (в случае их отсутствия), а также на бесхозяйные объекты в сфере водоснабжения и водоотведения.

5. Рекомендовать региональной энергетической комиссии — департаменту цен и тарифов Краснодарского края осуществлять постоянный контроль за выполнением утвержденных производственных и инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) обеспечить выполнение мероприятий по развитию водопроводно-канализационного комплекса, предусмотренных государственной программой Краснодарского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства", в полном объеме и в установленные сроки;

2) подготовить технические задания на разработку инвестиционных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение населенных пунктов;

3) принять меры по разработке и представлению для утверждения в региональную энергетическую комиссию — департамент цен и тарифов Краснодарского края инвестиционных программ, тарифов на подключение к сетям водо-

снабжения и водоотведения организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение населенных пунктов;

4) принять меры, направленные на обеспечение выполнения в полном объеме производственных программ муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих водоснабжение населения;

5) принять меры по обеспечению замены аварийных сетей водоснабжения в целях снижения уровня износа сетей и сокращения потерь воды при транспортировке;

6) продолжить участие в мероприятиях государственных программ Краснодарского края, направленных на развитие водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, а также на проведение комплекса мероприятий по модернизации, реконструкции и ремонту объектов водоснабжения и коммунального водоотведения;

7) принять меры по оформлению бесхозных объектов водоснабжения и водоотведения в муниципальную собственность, а также правоустанавливающих документов на муниципальное имущество водопроводно-канализационного хозяйства (в случае их отсутствия);

8) принять меры по привлечению инвестиций и развитию муниципально-частного партнерства, заключению концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения на территории муниципальных образований;

9) обеспечить актуализацию схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов и приведение их в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
27 января 2021 года
№ 2109-П



Ю.А. Бурлачко