



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О ходе реализации Закона Краснодарского края
"О рыболовстве в Краснодарском крае"**

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Ф.И. Дереха о ходе реализации Закона Краснодарского края от 27 марта 2007 года № 1211-КЗ "О рыболовстве в Краснодарском крае", Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае ведется определенная работа по реализации государственной политики, направленной на сохранение водных биоресурсов, поддержание их биологического разнообразия, их рациональное использование в целях ежегодного получения стабильных общих допустимых уловов и сохранения условий естественного воспроизводства водных биоресурсов, а также на стимулирование модернизации основных и производственных фондов рыбопромышленных предприятий.

Субъектами отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в Краснодарском крае являются министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, министерство природных ресурсов Краснодарского края, Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, органы местного самоуправления в Краснодарском крае, граждане и юридические лица.

Анализ развития отрасли рыболовства за 2015—2019 годы показал следующее.

В 2015 году на территории Краснодарского края действовало 416 рыбопромысловых участков для промышленного, прибрежного, любительского рыболовства и товарного рыбоводства. Внесенными в 2016 году изменениями в Феде-

ральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" введено понятие "рыболовный участок", в связи с чем в 2019 году из перечня рыбопромысловых участков все участки были исключены.

В настоящее время в перечень рыболовных участков, расположенных на территории Краснодарского края, приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 17 сентября 2019 года № 364 включено два участка: Варнавинское и Крюковское водохранилища (цель использования — промышленное рыболовство).

Количество хозяйствующих субъектов, осуществлявших рыболовство на территории Краснодарского края (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в 2015 году составило 126, в 2016 году — 148, в 2017 году — 142, в 2018 году — 164, в 2019 году — 148.

Наиболее значимыми видами водных биоресурсов для промысла в Азово-Черноморском бассейне для рыбодобывающих организаций Краснодарского края являются хамса азовская, шпрот (килька), тюлька, бычки, барабуля, кефаль, пиленгас, ставрида, камбала-калкан, тарань, карась.

В рассматриваемый период наблюдается сокращение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов. Так, общий объем добычи (вылова) хозяйствующими субъектами водных биоресурсов с 2015 по 2019 год сократился более чем в два раза (с 34703 тонн до 14407 тонн в год). При этом сокращение вылова (добычи) наблюдается и в Черном, и в Азовском морях. Уменьшение объемов вылова связано как с имеющейся тенденцией снижения запасов основных промысловых объектов (азовская хамса, бычки, шпрот, тюлька) в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне, так и с уровнем организации промысла.

Основными объектами промысла являются мелкосельдевые виды рыб (хамса, тюлька, шпрот), а также бычки. В 2019 году объем вылова данных видов составил 83 процента от общего улова водных биоресурсов Краснодарского края. В предыдущие годы доля указанных видов водных биоресурсов составляла более 90 процентов общего объема вылова. Основная часть общего объема вылова (более 80 процентов) приходится на рыбопромысловый флот.

Характеристика рыбоперерабатывающих предприятий, функционирующих на территории Краснодарского края в 2015—2019 годах, показывает, что основные мощности по переработке рыбы сконцентрированы на береговых предприятиях и позволяют выпускать мороженую, соленую, копченую, вяленую, а также консервированную продукцию.

Резервом для увеличения добычи вылова водных биоресурсов являются водные биоресурсы азовских лиманов. В 2019 году после двухлетнего перерыва в лиманах возобновилось промышленное рыболовство. Однако существенное увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов в азовских лиманах возможно только при проведении рыбохозяйственной мелиорации водных объектов лиманной зоны и зарыблении лиманов растительноядными видами рыб в объеме 22 млн. штук в год.

В 2017 году в целях восстановления азовских лиманов министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края совместно с Федеральным агентством по рыболовству разработан и согласован план рыбохозяйственной мелиорации азовских лиманов Краснодарского края (далее — план). Основой плана является проведение рыбохозяйственной мелиорации в соответствии с федеральной целевой программой "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012—2020 годах", а также мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, проводимых хозяйствующими субъектами в рамках компенсации ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате хозяйственной деятельности.

В рамках реализации плана общее количество выпущенной в азовские лиманы молоди растительноядных видов рыб (белый амур и белый толстолобик) с 2017 года превысило 5,8 млн. экземпляров. В рамках федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012—2020 годах" Азово-Черноморским филиалом ФГБУ "Главрыбвод" в 2018 году проведены работы по расчистке Васильчикова ерика (объем работ — 326,2 тыс. куб. метров, объем финансовых средств — 69,2 млн. рублей), в 2019 году выполнена расчистка Соловьевского гирла (объем работ — 136,8 тыс. куб. метров,

объем финансовых средств — 14,6 млн. рублей). Общий объем запланированных работ в 2020 году составляет 603,26 тыс. куб. метров, планируемое финансирование из федерального бюджета — более 147,9 млн. рублей.

Вместе с этим, несмотря на проведенный большой объем работ по расчистке каналов, притоков, а также лиманов, дальнейшая реализация согласованного плана восстановления азовских лиманов возможна только путем зарыбления растительноядными видами рыб.

Невозможность дальнейшего проведения работ по расчистке каналов и протоков, а также самих лиманов и проведения дноуглубительных работ обусловлена, в первую очередь, отсутствием объективных актуальных данных о состоянии водного баланса.

По водотокам Казачий ерик, река Курка, Молочный ерик, Васильчиков ерик, Ангелинский ерик, река Понура, река Кирпили отсутствует гидрологическая информация за последние 20 лет. При отсутствии этих данных произвести расчет водного баланса азовских лиманов невозможно. Для учета объемов воды, поступающей в лиманы, и воды, уходящей из лиманов в Азовское море, ориентировочно необходимо установить 34 наблюдательных поста, из которых 20 постов — для учета поступления речных вод и 14 постов — для учета воды, уходящей из лиманов в Азовское море. Также для составления сезонного графика распределения объемов воды, поступающей в лиманы, наблюдения должны осуществляться как минимум на протяжении года.

Проведение данных работ отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти (Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды).

Наличие объективных подтвержденных данных водного баланса азовских лиманов позволит Азово-Черноморскому филиалу ФГБНУ "ВНИРО" (далее — "АзНИИРХ") провести работы и подготовить обоснованные предложения о дальнейшем объеме мелиоративных работ по восстановлению азовских лиманов.

В 2020 году отмечается угрожающий дефицит водных ресурсов в степных реках края, включая реку Кубань, и Краснодарском водохранилище. Ввиду того,

что воспроизводство водных биоресурсов, прежде всего тарани и судака, в Краснодарском крае в основном обеспечивается нерестово-выростными хозяйствами, расположенными в низовьях степных рек, а также лиманной зоне, в сложившихся условиях вопросы воспроизводства водных биоресурсов вызывают особое беспокойство.

Деятельность по искусственному воспроизводству осетровых видов рыб, черноморского лосося и кефали на территории Краснодарского края осуществляет Азово-Черноморский филиал ФГБУ "Главрыбвод", Бейсугское нерестово-выростное хозяйство филиал ФГБУ "Главрыбвод" (далее — Бейсугское НВХ) обеспечивает воспроизводство тарани и судака.

Ежегодные объемы выпуска водных биологических ресурсов предприятиями, расположенными на территории Краснодарского края, составляют около 6,0 млрд. штук. Наибольший удельный вес в общем объеме выпуска составляют тарань, судак, сазан, шемая.

Комиссионная проверка готовности нерестово-выростных хозяйств к воспроизводственным мероприятиям, организованная в январе 2020 года Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству при участии сотрудников министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, "АзНИИРХ", установила низкий уровень наполнения водой нерестовых водоемов, близкий к критическому. Осадки, выпавшие в весенний период, не сыграли существенную роль, и уровень воды оставался крайне низким.

Все это значительно снизило количество выпущенной молоди, в результате чего наблюдается значительное отставание в сравнении с 2019 годом.

Также необходимо отметить и значительную степень зарастаемости нерестовых водоемов. Ежегодно в государственное задание воспроизводственных организаций включаются мелиоративные работы по уничтожению жесткой и мягкой водной растительности в нерестовых водоемах. Вместе с тем эффективность выполнения данных работ ставится под сомнение, так как скошенная растительность не изымается из водоемов, опускается на дно, где в дальнейшем

сгнивает. Эти процессы неизбежно приводят к отравлению среды обитания водных биоресурсов.

Так, начиная с 2015 года промысловый запас тарани уменьшился приблизительно с 8,5 тыс. тонн до 2,0 тыс. тонн. Промысловый запас судака за последние пять лет, несмотря на запрет промысла, не вырос и остается в пределах 300—500 тонн.

Сохранением генетического фонда осетровых рыб, занесенных в Красную книгу Краснодарского края, занимается государственное казенное учреждение Краснодарского края "Кубаньбиоресурсы" (далее также — учреждение), подведомственное министерству природных ресурсов Краснодарского края, созданное в 2011 году.

Основные цели деятельности учреждения — исключить потерю генетического фонда осетровых рыб Азовского бассейна и обеспечить на основе системного и научно обоснованного подхода возможность сохранения генофонда в маточном стаде "краснокнижных" видов осетровых рыб.

На базе учреждения создан специализированный региональный центр по сохранению генетического фонда, разведению и реинтродукции осетровых видов рыб, занесенных в Красную книгу Краснодарского края.

Для осуществления деятельности по сохранению генетической коллекции осетровых рыб учреждение арендует бетонированные пруды с асфальтированными дамбами и соответствующей инфраструктурой вблизи поселка Четук-2 в Республике Адыгея.

Финансирование учреждения осуществляется в соответствии с государственной программой Краснодарского края "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства". Так, в 2015 году объем финансирования учреждения составил 25,98 млн. рублей, в 2016 году — 27,32 млн. рублей, в 2017 году — 27,69 млн. рублей, в 2018 году — 28,5 млн. рублей, в 2019 году — 33,39 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года в учреждении сформировано ремонтно-маточное стадо пяти видов осетровых рыб общей численностью свыше

10 тыс. особей, что позволяет не только ежегодно получать потомство, но и осуществлять выпуск в природные водоемы разновозрастных особей (от молоди (личинки) до зрелых производителей).

Это одна из крупнейших в мире живых генетических коллекций осетровых рыб.

Всего за период деятельности учреждения в природные водоемы Краснодарского края было выпущено 185214 разновозрастных особей общей массой 14248,6 килограмма пяти видов осетровых рыб, занесенных в Красную книгу Краснодарского края. Наибольшее количество в общем объеме реинтродуцируемых рыб составляет севрюга, на долю которой приходится 37 процентов.

Помимо выполнения основных задач по сохранению генофонда и предотвращению исчезновения видов осетровых рыб, занесенных в Красную книгу Краснодарского края, учреждение уделяет значительное внимание вопросам экологического просвещения.

Ежегодно начиная с 2015 года учреждением проводятся отдельные этапы выпуска в форме массовых мероприятий, также проводятся лекции и экскурсии со школьниками, учителями и студентами вузов города Краснодара.

В 2019 году учреждением проведено два семинара для педагогов и школьников ФГБОУ "Всероссийский детский центр "Орленок" на тему "Восстановление видового разнообразия осетровых в бассейне реки Кубань", а на территории лагеря организована постоянно действующая экспозиция живых осетровых рыб. В 2020 году планируется проведение торжественных выпусков двухлетних особей белуги и севрюги в прибрежные участки Черного моря непосредственно на территории данного детского центра.

В целях координации и повышения эффективности мероприятий по охране весенне-нерестующих видов рыб на территории Краснодарского края главой администрации (губернатором) Краснодарского края создан оперативный штаб по охране и контролю за использованием водными биоресурсами на территории Краснодарского края, который обеспечивает взаимодействие органов государственной власти Краснодарского края и территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти в сфере охраны водных биоресурсов, проводит профилактическую работу среди граждан, направленную на соблюдение законодательства в области охраны водных биоресурсов, осуществляет обмен информацией с контрольно-надзорными и правоохранительными органами о фактах незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов, принимает участие в мероприятиях по выявлению и пресечению незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов.

Государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса Краснодарского края осуществляется за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Развитие рыбохозяйственного комплекса Краснодарского края" государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

Мероприятия вышеуказанной подпрограммы предусматривают оказание субъектам агропромышленного комплекса Краснодарского края государственной финансовой поддержки, направленной на развитие рыбохозяйственного комплекса Краснодарского края, путем предоставления субсидий хозяйствующим субъектам. Объем финансирования развития рыболовства и рыбопереработки в рамках подпрограммы "Развитие рыбохозяйственного комплекса Краснодарского края" в 2015 году составил 6,9 млн. рублей, в 2016 году — 6,8 млн. рублей, в 2017 году — 12,8 млн. рублей, в 2018 году — 7,2 млн. рублей, в 2019 году — 22,2 млн. рублей.

Мероприятия по государственному мониторингу водных биоресурсов, включая наблюдение за распределением, численностью, качеством, воспроизводством водных биоресурсов, средой их обитания, рыболовством и сохранением водных биоресурсов, в том числе мониторинг деятельности таких организаций, как Азово-Черноморский филиал ФГБУ "Главрыбвод" с входящими в его состав обособленными структурными подразделениями ("Гривенский осетровый завод", "Темрюкский осетровый завод", "Ачуевский осетровый завод", а также Бейсугское НВХ с входящими в его состав обособленными структурными подразделениями: Ейское ЭХРВР, Восточно-Ахтарское НВХ, Черноерковское НВХ), в

отношении применения биотехнических показателей по разведению водных биоресурсов и качества выпускаемой молоди (личинок), а также обследования на наличие заболеваний водных биологических ресурсов и объектов аквакультуры, осуществляет подведомственная Федеральному агентству по рыболовству научно-исследовательская организация "АзНИИРХ".

Функции по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (за исключением промышленного) и переработки осуществляет Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству.

Должностными лицами Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, осуществляющими контрольно-надзорные функции на территории Краснодарского края, за 2015—2019 годы выявлено 14839 правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. По выявленным правонарушениям наложено штрафов на сумму 89804,7 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 61427,5 тыс. рублей. За 2015—2019 годы нарушителям законодательства Российской Федерации предъявлены требования о возмещении ущерба на сумму 18298 тыс. рублей, взыскан ущерб на сумму 6109 тыс. рублей. В правоохранительные органы передан 681 материал дел, содержащих признаки преступлений, ответственность за которые предусмотрена статьей 256 "Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов" и статьей 258 "Незаконная охота" Уголовного кодекса Российской Федерации.

За 2015—2019 годы у нарушителей природоохранного законодательства Российской Федерации изъято 57,067 тонны водных биоресурсов, 121896 единиц орудий лова и 1159 единиц транспортных средств.

При этом проблемой развития отрасли рыболовства в Краснодарском крае также является систематическое превышение рекомендованного объема вылова отдельных видов водных биоресурсов в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне.

В настоящее время добыча водных биоресурсов в Азовском и Черном морях осуществляется в рамках общеквотного объема без закрепления долей квот за организациями. Кроме того, отсутствует возможность своевременного закрытия промысла в случае вылова рекомендованных объемов. Для подготовки соответствующего приказа Министерству сельского хозяйства Российской Федерации требуется от двух до трех месяцев, что в итоге ежегодно приводит к значительным переловам водных биоресурсов.

Так, например, перелов пиленгаса в 2016 году превысил рекомендованный объем в 2,5 раза, в 2017 и 2018 годах — в 4 раза, перелов кефали (сингиль, лобан) в 2016 и 2018 годах — в 2,5 раза, камбалы-калкан в 2017—2018 годах — в 1,5 раза. В 2019 году превышены рекомендованные объемы вылова пиленгаса и кефали в 1,3 раза, леща — в 1,6 раза, камбалы-калкан — почти в 3 раза.

Постоянное превышение фактического вылова над рекомендованными объемами в итоге может отрицательно сказаться на запасах водных биоресурсов. Примером может служить закрытие промысла судака в Азовском море.

Таким образом, анализируя в целом сложившуюся ситуацию, связанную с сохранением водных биологических ресурсов на территории Краснодарского края, поддержанием их биологического разнообразия и сохранением условий для их естественного воспроизводства, можно сделать вывод о необходимости проведения комплексных исследований актуального состояния гидрографической сети бассейнов рек Кубани и Дона.

Развитие сельского хозяйства и связанное с ним увеличение потребности в водных ресурсах вызывает рост нагрузки на естественные экосистемы водных объектов Краснодарского края. В результате распашки водосборов повышается загрязненность поверхностного стока, что приводит к ускоренному заилению водных объектов. Наличие многочисленных перегораживающих сооружений

существенно снижает естественную проточность степных рек Краснодарского края, что резко меняет гидрологические характеристики водотоков и исключает их способность к самоочищению.

Существующие на сегодняшний день зарегулированность стока и беспрецедентная доля его безвозвратного изъятия привели к кардинальной трансформации водного режима реки Кубань, полностью исключив естественное размножение осетровых рыб и в тысячи раз сократив естественное воспроизводство судака и тарани в уникальных лиманах реки Кубань, сделав невозможным самоочечное поступление в них речной воды.

Как было отмечено выше, особенно остро в текущем году стоит проблема дефицита воды в водных объектах Краснодарского края.

Неблагоприятная гидрометеорологическая обстановка в бассейне реки Кубань, связанная с низкой водностью и недостаточной приточностью к Краснодарскому водохранилищу, может привести к крайне негативным последствиям для рыбоводных хозяйств, осуществляющих деятельность на основании использования водных ресурсов реки Кубань.

Необходимым направлением комплексного развития территории Краснодарского края является экологическое восстановление водных объектов бассейна реки Кубань и междуречья Кубани и Дона. Для решения данного вопроса требуется принятие решения на федеральном уровне о проведении комплексных научных исследований на водных объектах, в том числе об изучении водотоков бассейна, о подготовке перечня необходимых водохозяйственных мероприятий, направленных на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов Краснодарского края и расширение системы постоянного наблюдения за их состоянием.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию исполняющего обязанности министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Ф.И. Дереча о ходе реализации Закона Краснодарского края от 27 марта 2007 года № 1211-КЗ "О рыболовстве в Краснодарском крае" принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

1) продолжить работу по осуществлению организации и регулирования промышленного и любительского рыболовства в рамках полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края;

2) продолжить работу по осуществлению охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах в рамках полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края;

3) продолжить работу по организации в пределах своих полномочий в установленном законодательством Российской Федерации порядке проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов на территории Краснодарского края;

4) продолжить совместную работу со специально уполномоченными и правоохранительными органами по усилению контроля за незаконным изъятием водных биологических ресурсов во время нереста промысловых рыб на территории Краснодарского края.

3. Министерству природных ресурсов Краснодарского края:

1) продолжить работу по сохранению генетического фонда осетровых рыб, занесенных в Красную книгу Краснодарского края;

2) не допускать снижения финансирования, выделяемого ежегодно из средств краевого бюджета на обеспечение функционирования государственного казенного учреждения Краснодарского края "Кубаньбиоресурсы";

3) рассмотреть возможность переноса базы специализированного регионального центра по сохранению генетического фонда, разведению и реинтродукции осетровых видов рыб, занесенных в Красную книгу Краснодарского края, созданного на базе государственного казенного учреждения Краснодарского края "Кубаньбиоресурсы", на территорию Краснодарского края.

4. Рекомендовать министерству природных ресурсов Краснодарского края, министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, Азово-Черноморскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству, Федеральному агентству водных ресурсов:

1) рассмотреть возможность разработки и включения в состав национального проекта "Экология" федерального проекта, направленного на восстановление и улучшение экологического состояния гидрографической сети водных объектов бассейна Азовского моря междуречья Кубани и Дона на территории Краснодарского края, включающего в себя финансируемую за счет федерального бюджета научную проработку мер по восстановлению и экологической реабилитации водохозяйственного комплекса региона;

2) в целях сохранения высокой биопродуктивности и оптимальной обеспеченности водой азовских лиманов Краснодарского края разработать комплекс мелиоративных мероприятий, таких как механическая расчистка межлиманных соединений, каналов, гирл, устьевых зон степных рек, впадающих в лиманы, выкос растительности на нерестилищах промысловых видов рыб, биологическая мелиорация лиманов;

3) принять меры по участию Краснодарского края в федеральных целевых программах, предусматривающих финансирование проведения мероприятий по мелиорации азовских лиманов Краснодарского края.

5. Рекомендовать Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды для получения актуальных данных о состоянии водного баланса азовских лиманов провести работу по увеличению количества гидрометеорологических постов.

6. Рекомендовать Азово-Черноморскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству продолжить работу по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних морских водах Российской Федерации, по управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального

использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (за исключением промышленного), рыбопереработки.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
30 сентября 2020 года
№ 1936-П



Ю.А. Бурлачко