



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О деятельности Управления Федеральной службы по надзору
в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций по Южному федеральному округу в 2019 году**

Заслушав и обсудив информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу С.Н. Кузенкова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу (далее также — Управление) в 2019 году, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

Управление, являясь согласно пункту 2 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25 января 2016 года № 41, территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, в 2019 году осуществляло деятельность в соответствии с планом деятельности Управления, исполняя разрешительно-регистрационные и контрольно-надзорные полномочия.

Указанный план ежегодно формируется на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее — Роскомнадзор). Все предусмотренные на 2019 год контрольно-надзорные мероприятия выполнены.

Деятельность Управления в 2019 году осуществлялась по трем основным направлениям:

формирование безопасной среды оборота достоверной информации в целях обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина;

обеспечение целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации, а также обеспечение безопасности информации, передаваемой по ней и обрабатываемой в информационных системах на территории Российской Федерации;

профилактика правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, повышение ее эффективности путем активного проведения разъяснительной работы, а также противодействие таким нарушениям за счет автоматизации процесса их выявления и пресечения.

Для решения задач, поставленных перед Управлением, созданы и введены в эксплуатацию автоматизированные системы по:

контролю за использованием радиочастотного спектра и эксплуатацией радиоэлектронных средств;

контролю за блокировкой запрещенной информации;

анализу контента во всех информационных средах и на всех платформах информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее — сеть "Интернет"), в социальных сетях, мобильных и компьютерных приложениях.

Информация от этих автоматизированных систем с зафиксированными признаками нарушений поступает для принятия мер реагирования в Управление.

В рамках осуществления своих полномочий Управление совместно с органами внутренних дел, Федеральной службой безопасности и прокуратурой Краснодарского края в 2019 году продолжило осуществлять работу по ограничению доступа к запрещенной информации, распространяемой в сети "Интернет", в том числе материалам экстремистского характера.

Механизм взаимодействия с правоохранительными органами реализован с помощью специально созданной единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" (далее — Единый реестр).

В настоящее время в Едином реестре насчитывается 322217 реестровых записей, в том числе экстремистской направленности — 102233 записи, суицидальной направленности — 1471, о наркотических веществах — 12487, об азартных играх — 113793 и другие реестровые записи. Количественные показатели находятся в постоянной динамике.

Технически блокировку осуществляют операторы связи (в Краснодарском крае их 112), а Роскомнадзор через свои территориальные органы осуществляет надзор и контроль за выполнением ими этой обязанности. В случае неосуществления блокировки к операторам применяются меры административного характера.

В 2019 году Управлением за неосуществление блокировки составлено 4 протокола об административных правонарушениях, в 2018 году — 84 протокола. Снижение количества составленных протоколов свидетельствует об эффективности проведенных Управлением контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

В Единый реестр также вносятся "веб-зеркала" сайтов в сети "Интернет" и страниц сайтов в сети "Интернет", на которых распространяются экстремистские материалы, признанные таковыми в судебном порядке и включенные в федеральный список экстремистских материалов.

Информация о таких интернет-ресурсах — "веб-зеркала" поступает в Управление от органов прокуратуры, подразделений ФСБ и органов внутренних дел.

Управление активно участвует в рассмотрении дел о признании информации, распространяемой посредством сети "Интернет", запрещенной в соответствии со статьей 15¹ Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", и внесении реестровых записей в Единый реестр на основании вступивших в законную силу судебных решений.

В Краснодарском крае отмечается увеличение количества материалов о признании информации в сети "Интернет" запрещенной. В 2019 году поступило

4828 материалов, полученных от уполномоченных органов, что на 17 процентов больше по сравнению с 2018 годом (4106 материалов). Управлением в Единый реестр внесено 1415 сайтов и универсальных указателей ресурсов.

Наряду с блокировкой и удалением запрещенного контента важным направлением деятельности Управления является контроль за соблюдением требований к идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации операторами связи, предоставляющими доступ в сеть "Интернет" с использованием технологии беспроводной локальной сети (Wi-Fi) в публичных местах.

С целью исключения свободного оборота "серых" (нелегальных) идентификационных модулей (sim-карт) Управлением совместно с Главным Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю проведены рейдовые мероприятия. В 2019 году проведено 79 рейдов, составлен 1 протокол об административных правонарушениях. В 2018 году при проведении 51 рейда составлено 6 протоколов, что свидетельствует об улучшении ситуации по пресечению незаконной реализации идентификационных модулей (sim-карт).

Для контроля за соблюдением требований законодательства по идентификации пользователей сети "Интернет" в пунктах коллективного доступа, а также защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, специалистами Управления с привлечением технических специалистов филиала федерального государственного унитарного предприятия "Главный радиочастотный центр" по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам проводится мониторинг пунктов коллективного доступа, использующих технологию Wi-Fi. За 2019 год в Краснодарском крае проверено 1564 точки доступа, находящиеся на вокзалах, в аэропортах, торгово-развлекательных центрах, кафе, где выявлено 11 точек без идентификации (0,7 процента). Информация направлена в Управление ФСБ России по Краснодарскому краю, а также составлено 6 протоколов об административных правонарушениях в соответствии с частью 2

статьи 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2019 году количество точек доступа, в отношении которых осуществлен указанный мониторинг, по сравнению с 2018 годом увеличилось с 1281 до 1564, но значительно уменьшилось количество составленных протоколов об административных правонарушениях (в 2018 году — 38 протоколов, в 2019 году — 6 протоколов). За указанный период с 97 до 11 сократилось количество выявленных точек без идентификации.

С целью снижения нагрузки на бизнес было сокращено количество плановых проверок и осуществлен переход на риск-ориентированный подход при планировании контрольно-надзорной деятельности Управления.

За 2019 год специалистами Управления, осуществляющими государственный контроль и надзор:

- проведено 541 мероприятие по надзору и контролю;
- выявлено 5927 нарушений норм действующего законодательства;
- выдано 67 предписаний об устранении выявленных нарушений;
- составлено 5218 протоколов об административных правонарушениях;
- внесено 457 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Сумма наложенных административных штрафов по результатам плановых и внеплановых мероприятий, а также без проведения мероприятий составила свыше 21 млн. рублей.

В рамках разрешительно-регистрационной деятельности Управлением в 2019 году:

- зарегистрировано (перерегистрировано) 28111 радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств;
- выдано 207 разрешений на судовые радиостанции;
- принято участие в работе 65 приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сетей (фрагментов сетей) связи;
- зарегистрировано (перерегистрировано) 28 средств массовой информации;

внесено в реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, 880 операторов, исключено из указанного реестра 350 операторов.

Управление в своей работе активно использует возможности единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Так, более 50 процентов документов для осуществления разрешительно-регистрационной деятельности получено через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) с использованием системы электронного взаимодействия (СЭВ).

Также Управлением в 2019 году велась работа с обращениями граждан.

Все жалобы рассматриваются в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Всего в 2019 году в Управление поступили 4772 обращения граждан, из них 2280 в сфере связи, 1523 в сфере защиты прав субъектов персональных данных, 89 в сфере средств массовых коммуникаций.

880 обращений, не относящихся к деятельности Управления, направлены в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в таких обращениях вопросов.

По указанным в обращениях граждан фактам Управление проводит проверки и в рамках имеющихся полномочий в случае выявления нарушений привлекает нарушителей к административной ответственности. По всем вопросам, поставленным в обращениях граждан, в установленные законодательством сроки предоставлены ответы.

В целях профилактики нарушений действующего законодательства и эффективного ведения разъяснительной работы с референтными группами (операторы связи, вещательные организации, средства массовой информации, операторы персональных данных) в декабре 2018 года был утвержден План-график профилактических мероприятий на 2019 год.

За 2019 год проведено 161 мероприятие для определенного круга лиц (совещания-семинары, "круглые столы", конференции), 10005 адресных меро-

приятий (направление писем, консультации), 1118 мероприятий для неопределенного круга лиц (размещение информации в сети "Интернет", интервью, ролики социальной направленности).

Особое внимание Управления направлено на повышение правовой грамотности молодежи в сфере защиты прав субъектов персональных данных, так как на сегодняшний день уровень информационной грамотности и культуры среди несовершеннолетних и молодежи недостаточен.

Сотрудники Управления ведут работу, направленную на информирование молодых людей о своих правах в сфере персональных данных, формирование общественного поведения, ориентированного на безопасное и ответственное обращение с личной информацией.

В 2019 году сотрудники Управления участвовали:

в 18 тематических мероприятиях, проведенных в летний период, по вопросам защиты персональных данных для несовершеннолетних, пребывающих в летних оздоровительных лагерях. В результате проведенных мероприятий было охвачено более 1200 несовершеннолетних;

в 25 открытых уроках в образовательных организациях для несовершеннолетних по вопросам защиты персональных данных, которые посетили более 2000 несовершеннолетних;

в тестировании учащихся общеобразовательных организаций, в котором приняли участие 755496 учащихся;

в 7 семинарах по вопросам защиты персональных данных, проведенных в образовательных организациях высшего образования, в которых приняли участие более 1000 студентов;

в тестировании более 20000 студентов из 11 образовательных организаций высшего образования.

Управлением в 2019 году продолжено осуществление системной работы по защите прав граждан как субъектов персональных данных. При этом особое внимание было уделено вопросам защиты персональных данных среди несовершеннолетних. В личных кабинетах портала, где находятся электронные

дневники и электронный журнал успеваемости, размещены методические материалы о необходимости бережного обращения с персональными данными. При проведении в образовательных организациях внеклассных уроков, дистанционных уроков о защите персональных данных продемонстрированы социальные ролики на тему защиты персональных данных несовершеннолетних и доведена информация о необходимости бережного отношения к своим персональным данным. Вышеуказанными мероприятиями охвачены 566022 несовершеннолетних.

Кроме того, в электронных дневниках в личных кабинетах размещены ссылки на интернет-ресурс, содержащий материалы о целях и методах защиты персональных данных. По состоянию на 31 декабря 2019 года количество посещений площадок, где размещены электронные дневники, по Краснодарскому краю и Республике Адыгея составило около 2 млн.

В мероприятиях, проводимых сотрудниками Управления в летний период (в летних оздоровительных лагерях, в лагерях дневного пребывания, создаваемых на базе общеобразовательных организаций), приняли участие 552 несовершеннолетних.

Проведено тестирование с целью проверки знаний по вопросам защиты персональных данных среди несовершеннолетних, обучающихся в 3—5 классах, 6—8 классах, 9—11 классах. В проведенном тестировании приняли участие 557005 несовершеннолетних (3—5 классы — 130223 человека, 6—8 классы — 206021 человек, 9—11 классы — 220811 человек) из 1093 общеобразовательных организаций Краснодарского края и Республики Адыгея.

В 2019 году специалисты Управления приняли участие в обеспечении проведения ряда значимых мероприятий, имеющих важное социальное значение для населения и общественной жизни региона, таких как этап чемпионата мира по кольцевым автогонкам "Формула-1" — Гран-При России, Российский инвестиционный форум в городе Сочи, экономический форум "Россия — Африка", а также переход Краснодарского края на цифровое эфирное телевизионное вещание.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу С.Н. Кузенкова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу в 2019 году принять к сведению.

2. Рекомендовать Управлению продолжить реализацию полномочий по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и защиты прав субъектов персональных данных, в том числе мер по обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электро связи Российской Федерации, а также по формированию безопасной среды оборота достоверной информации, устойчивой к различным видам угроз.

3. Рекомендовать органам государственной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) рассмотреть вопрос о возможности проведения в 2020 году совместных с Управлением мероприятий (совещаний, "круглых столов", рабочих групп, семинаров) с целью разъяснения сотрудниками Управления норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных;

2) продолжить работу по информированию подведомственных организаций о необходимости подачи уведомлений об обработке персональных данных в Управление.

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

1) совместно с Управлением привлекать студентов образовательных организаций высшего образования, расположенных в Краснодарском крае, к реализации просветительских и иных программ, направленных на популяризацию защиты персональных данных среди молодежи;

2) продолжить проведение дистанционных уроков по защите персональных данных с демонстрацией социальных роликов о необходимости ответственного отношения к персональным данным, распространяемым несовершеннолетними в сети "Интернет";

3) совместно с Управлением разработать серию интерактивных лекций по теме защиты персональных данных с целью ознакомления с ними учащихся образовательных организаций Краснодарского края.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам информационной политики.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
27 февраля 2020 года
№ 1633-П



Ю.А. Бурлачко