



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства

Заслушав и обсудив информацию министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Ф.И. Дереча об эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами местного самоуправления в Краснодарском крае в соответствии с Законом Краснодарского края от 26 декабря 2005 года № 976-КЗ "О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства, организации проведения в Краснодарском крае мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных" проведена определенная работа, направленная на создание благоприятных условий для организации и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и личных подсобных хозяйств в Краснодарском крае (далее также — малые формы хозяйствования), расширение их доступа к мерам государственной поддержки, что способствует развитию предпринимательского сектора экономики на селе и агропромышленного комплекса края в целом.

Финансовое обеспечение государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, переданных органам местного самоуправления в целях реализации мероприятий по поддержке сельскохозяйственного

производства, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета, которые предусмотрены государственной программой Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 944 (далее — государственная программа).

Государственной программой предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в следующих объемах: 2017 год — 360160,8 тыс. рублей, 2018 год — 478500 тыс. рублей, 2019 год — 478500 тыс. рублей.

Анализ эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства показал следующее.

Ежегодно фактическая потребность граждан в субсидиях превышает сумму средств краевого бюджета, выделяемых на данный вид государственной поддержки. Так, потребность муниципальных образований в субвенциях составила в 2017 году 542400,4 тыс. рублей, в 2018 году — 548055,4 тыс. рублей, в 2019 году — 540045,3 тыс. рублей.

При этом отдельными муниципальными образованиями края допущено неосвоение средств (при общей потребности в крае, превышающей фактически выделяемые объемы средств), что связано с некачественным прогнозированием потребности в средствах в муниципальных образованиях. Неосвоенные средства могли быть предоставлены другим муниципальным образованиям края для поддержки сельхозтоваропроизводителей, нуждающихся в дополнительной господдержке.

Фактически освоение выделенных муниципальным образованиям средств составило в 2017 году 354577,6 тыс. рублей, или 98,4 процента от запланированного объема средств, в 2018 году — 460886,5 тыс. рублей, или 96,3 процента, за девять месяцев 2019 года — 330556,0 тыс. рублей, или 69,1 процента (за аналогичный период прошлого года — 253736,1 тыс. рублей, или 53 процента).

В 2017 году освоение средств не в полном объеме сложилось в следующих муниципальных образованиях: Крыловский район — 85,1 процента, Гулькевичский район — 88,9 процента, Лабинский район — 94 процента, Куцевский район — 95,2 процента, Новопокровский район — 96,3 процента.

В 2018 году освоение средств не в полном объеме сложилось в следующих муниципальных образованиях: Динской район — 72,3 процента, Ейский район — 86,7 процента, Новокубанский район — 88,9 процента, Тбилисский район — 92 процента, Абинский район — 93 процента, Тимашевский район — 96 процентов, Кавказский район — 97 процентов.

За девять месяцев 2019 года наиболее низкий уровень освоения сложился в следующих муниципальных образованиях: Абинский район — 17,8 процента, Ейский район — 24,8 процента, Красноармейский район — 39,6 процента.

На 2020 год планируется выделение средств краевого бюджета в сумме 537520,0 тыс. рублей с увеличением к уровню прошлого года на 12,3 процента, что соответствует фактической потребности муниципальных образований в средствах на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.

Необходимо отметить, что в 2017—2018 годах средства краевого бюджета министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее также — министерство) распределялись между местными бюджетами без учета анализа эффективности их использования, а также потребности муниципальных районов края в необходимых объемах субвенций.

Об эффективности осуществляемых мер поддержки сельскохозяйственного производства муниципальными образованиями края свидетельствует количество их получателей, зависящее от уровня информированности населения о доступности государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Количество малых форм хозяйствования, получивших субсидии, составило в 2017 году 8945 хозяйств, в 2018 году — 9788 хозяйств, за девять месяцев 2019 года — 8357 хозяйств.

При этом количество получателей субсидий кардинально отличается в разрезе муниципальных образований края.

За 2017—2018 годы наибольшее количество получателей субсидий отмечено в Лабинском и Отрадненском районах (более 600 получателей ежегодно в каждом), Мостовском и Каневском районах (более 500 ежегодно в каждом), Ленинградском, Курганинском, Белоглинском и Щербиновском районах (более 400 ежегодно в каждом), Новопокровском, Тбилисском, Выселковском, Староминском и Павловском районах (более 300 ежегодно в каждом).

Наименьшее количество получателей сложилось в Северском и Туапсинском районах (до 10 получателей ежегодно в каждом), Темрюкском районе (до 20 ежегодно), Апшеронском районе (до 30 ежегодно), Абинском районе (до 50 ежегодно), Динском районе (до 60 ежегодно), Крымском районе (до 80 ежегодно), Ейском и Красноармейском районах (до 100 ежегодно в каждом).

Малым формам хозяйствования предусмотрена выплата субсидий на приобретение племенного и товарного поголовья коров, нетелей, ремонтных телок, маточного поголовья племенных овцематок (ярочек), молодняка кроликов, гусей и индеек, на производство реализованного мяса и молока, на оплату услуг по искусственному осеменению, на содержание маточного поголовья племенных овцематок, а также на строительство теплиц и на приобретение систем капельного полива для овощеводства.

В 2017 году малым формам хозяйствования выплачены основные объемы субсидий на приобретение племенного и товарного поголовья коров, нетелей, ремонтных телок в сумме более 41,8 млн. рублей, на производство

реализованного мяса в сумме более 45,5 млн. рублей, на производство реализованного молока в сумме более 124,0 млн. рублей, на строительство теплиц в сумме более 130,5 млн. рублей.

С привлечением указанных средств малыми формами хозяйствования просубсидировано приобретение более 5,2 тыс. голов крупного рогатого скота, реализация молока в количестве более 62 тыс. тонн и мяса говядины в количестве более 9,1 тыс. тонн, строительство более 57 гектаров теплиц.

В 2018 году выплачены основные объемы субсидий на приобретение племенного и товарного поголовья коров, нетелей, ремонтных телок в сумме более 55,9 млн. рублей, на производство реализованного мяса — в сумме более 51,9 млн. рублей, на производство реализованного молока — в сумме более 141,1 млн. рублей, на строительство теплиц — на общую сумму 198,8 млн. рублей.

Просубсидировано приобретение более 1,35 тыс. голов крупного рогатого скота, реализация более 70,5 тыс. тонн молока и более 10,4 тыс. тонн мяса говядины, строительство более 89,9 гектара теплиц.

За девять месяцев 2019 года малым формам хозяйствования были выплачены основные объемы субсидий на приобретение племенного и товарного поголовья коров, нетелей, ремонтных телок в сумме более 42,1 млн. рублей, на производство реализованного мяса — в сумме более 39,8 млн. рублей, на производство реализованного молока — в сумме более 97,2 млн. рублей, на строительство теплиц — на общую сумму 49,8 млн. рублей.

Просубсидировано приобретение 985 голов крупного рогатого скота, реализация молока в объеме более 48,8 тыс. тонн и мяса говядины в объеме более 7,9 тыс. тонн, строительство более 16,8 гектара теплиц.

Критерием эффективности реализации государственной программы является достижение значений целевых показателей.

Вместе с тем по итогам 2017 года не достигнуты значения по двум из трех целевых показателей: по объемам производства малыми формами хозяйствования скота и птицы на убой и производства овощей. Целевой показатель по производству молока достигнут.

По итогам 2018 года не достигнуты значения по всем целевым показателям.

В целях повышения эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в соответствии с приказом министерства утвержден Порядок оценки качества выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельных государственных полномочий, переданных на основании Закона Краснодарского края от 26 декабря 2005 года № 976-КЗ "О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства, организации проведения в Краснодарском крае мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных" (далее также — Порядок).

Однако в 2017—2018 годах работа по оценке качества выполнения государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края по утвержденным Порядком показателям министерством не проводилась.

На недостаточном уровне министерством осуществляется контроль реализации переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае.

В 2017—2018 годах контроль не осуществлялся. В 2019 году в соответствии с утвержденным планом-графиком по осуществлению на регулярной основе выездов в целях контроля за соблюдением установленных условий, целей и порядка расходования выделенных муниципальным образованиям Краснодарского края средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы специалистами осуществлены выезды только в Абинский и Брюховецкий районы, где нарушений не выявлено.

При этом в ходе проведенных специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края контрольных мероприятий в части, касающейся эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае, обнаружены серьезные нарушения по данному вопросу.

Так, по результатам проведенных в 2017—2018 годах и за девять месяцев 2019 года проверок Контрольно-счетной палатой Краснодарского края совместно с контрольно-счетными палатами муниципальных образований Абинский, Белореченский, Ленинградский и Красноармейский районы установлены следующие факты: необоснованно принимались решения о выплате гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, субсидий на основании неполного пакета документов, а также при отсутствии заявлений и документов, подтверждающих право претендентов на получение субсидий; принятые нормативные правовые акты не содержат положений об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями; не обеспечивалась сохранность просубсидированных теплиц, применялись неверные размеры ставок субсидии на возмещение затрат на строительство теплиц, не подтверждались достоверность произведенных затрат на строительство теплиц.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Ф.И. Дереча об эффективности реализации органами местного самоуправления в Краснодарском крае отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края:

1) обратить внимание на недостаточную работу по достижению значений целевых показателей государственной программы и освоению средств краевого бюджета, выделяемых на поддержку сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования, в муниципальных образованиях Гулькевичский район, Крыловский район, Лабинский район, Динской район, Ейский район, Новокубанский район, Тбилисский район;

2) активизировать работу с целью своевременного и полного освоения органами местного самоуправления субвенций, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае, в части предоставления субсидий малым формам хозяйствования, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства;

3) обеспечить работу по оценке качества выполнения государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края;

4) осуществлять системный контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых в целях государственной поддержки и стимулирования деятельности малых форм хозяйствования в Краснодарском крае;

5) подготовить предложения по повышению результативности мер государственной поддержки, предоставляемой за счет средств краевого бюджета малым формам хозяйствования;

6) обеспечить выполнение непосредственных результатов и целевых индикаторов программного мероприятия "предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное

хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства" государственной программы в 2019 году в полном объеме;

7) оказывать методическую помощь в реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.

3. Рекомендовать органам государственного финансового контроля Краснодарского края и министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в пределах своей компетенции усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края:

1) усилить контроль за организацией исполнения переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства;

2) привести нормативные правовые акты в соответствие с действующим законодательством и обеспечить их исполнение;

3) провести мониторинг действующих малых форм хозяйствования по видам и направлениям деятельности и анализ планируемой потребности средств из краевого бюджета;

4) активизировать работу по информированию населения по вопросам оказания мер государственной поддержки.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по развитию агропромышленного комплекса и продовольствию.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
11 декабря 2019 года
№ 1523-П



Ю.А. Бурлачко