



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания
Краснодарского края к Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку
по вопросу необходимости доработки проекта федерального закона
"О государственном регулировании оборота никотиносодержащей
продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина
способами, отличными от курения табака" и скорейшего его внесения
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку по вопросу необходимости доработки проекта федерального закона "О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака" и скорейшего его внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
11 декабря 2019 года
№ 1501-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 11.12.2019 № 1501-П

ОБРАЩЕНИЕ

**депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Заместителю Председателя Правительства Российской
Федерации Д.Н. Козаку по вопросу необходимости
доработки проекта федерального закона "О государственном
регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств,
предназначенных для потребления никотина способами, отличными
от курения табака" и скорейшего его внесения в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края выражают серьезную озабоченность в связи с нарастающей угрозой жизни и здоровью несовершеннолетних, связанной с распространением и употреблением ими новых видов никотиносодержащих изделий.

Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 456-ФЗ (далее — Федеральный закон № 456-ФЗ) были внесены изменения в часть 8 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (далее — Федеральный закон № 15-ФЗ) и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которыми на территории Российской Федерации была запрещена оптовая и розничная продажа не только насвая, но и табака сосательного (снюса).

Запрет на употребление табака сосательного (снюса) был вызван количеством содержания в нем никотина, которого в этом табаке в несколько раз больше, чем в сигаретах, что вызывает быстрое привыкание и зависимость. Употребление табака сосательного (снюса) может повлечь тяжелые последствия для здоровья.

Вместе с тем Федеральный закон № 456-ФЗ, дополняя часть 8 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ конкретной и исчерпывающей формулировкой,

запрещающей оптовую и розничную продажу только табака сосательного (снюса), не распространяется на правоотношения, возникающие при обороте иной никотиносодержащей продукции, которая под видом нетабачных изделий продолжает находиться в свободной продаже, а также свободно рекламируется в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В состав таких изделий зачастую входит никотин и (или) его производные, алкалоидные соли и другие вещества, употребление которых вызывает серьезные проблемы со здоровьем. При этом концентрация никотина в некоторых упаковках достигает 90 мг, что является токсической дозой даже для взрослого человека, а тем более для детей и подростков.

Специалисты-наркологи отмечают, что употребление табака сосательного (снюса) и других никотиносодержащих изделий почти в 100 процентах случаев приводит к появлению неопухолевых поражений слизистой рта, повышает вероятность развития рака щек, десен и внутренней поверхности губ, поджелудочной и молочных желез, а также повышает риск развития ишемической болезни сердца, артериальной гипертензии, атеросклероза и инсультов. Кроме того, зависимость от рассасывания никотиносодержащей продукции намного сильнее, чем зависимость от табакокурения.

Опасения относительно последствий роста распространения товаров, создающих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, выражают представители общественности Краснодарского края, правоохранительных органов, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Краснодарском крае.

По мнению депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края, для того, чтобы оградить детей и подростков от вредных последствий употребления никотиносодержащей продукции, необходимо срочно внести изменения в антитабачное законодательство. При этом речь должна идти об ограничении оборота не только табачных изделий, но и любой продукции, содержащей никотин и (или) его производные. Считаем, что к решению указанной проблемы необходимо подходить комплексно путем принятия отдельного федерального закона, ограничивающего

оборот никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина и (или) его производных способами, отличными от курения табака.

Депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края был изучен проект федерального закона "О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака" (далее — законопроект), подготовленный Минпромторгом России, которым предлагается установить правовые основы оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

Хотим отметить, что за два года, прошедших с момента начала разработки и обсуждения законопроекта, производители и распространители опасных смесей, содержащих никотин и (или) его производные, успели найти способы, как его обойти, и предлагают множество других способов доставки никотина и (или) его производных в организм, отличных от табакокурения, но еще более опасных для подрастающего поколения.

Полагаем, что указанный законопроект даже в случае его принятия не позволит решить проблему правового регулирования оборота никотиносодержащей продукции.

Так, положениями статьи 2 законопроекта закрепляется понятие "потребление никотина способами, отличными от курения табака", под которым понимается вдыхание взвеси жидких или твердых частиц в газовой среде, содержащей никотин или соли никотина (никотиносодержащего аэрозоля), за исключением дыма, образующегося при горении или тлении табака.

Таким образом, нормы законопроекта подлежат распространению только на правоотношения, связанные с оборотом никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления путем вдыхания, а также предназначенных для этого устройств и систем доставки никотина в организм. Распространение иных изделий, содержащих никотин и (или) производные, вновь останется вне правового поля.

Учитывая изложенное, отмечаем необходимость доработки законопроекта в части включения в понятие "потребление никотина способами, отличными от курения табака" не только вдыхание взвеси жидких или твердых частиц в газовой среде, содержащей никотин или соли никотина, но и любые другие способы доставки никотина и (или) его производных в организм. Полагаем, что указанное дополнение послужит также расширению понятия никотиносодержащей продукции и налагаемых на ее распространение ограничений и запретов.

Принимая во внимание важность и своевременность разработки указанного законопроекта, обращаемся к Вам с просьбой инициировать его доработку и способствовать скорейшему внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, просим обратить внимание на проблему быстрого распространения в среде несовершеннолетних такой формы токсикомании, как сниффинг (от англ. to sniff — нюхать), при которой состояние токсического опьянения достигается вдыханием бытового газа, используемого в баллонах для зажигалок или самих зажигалках, и других токсических веществ.

По данным министерства здравоохранения Краснодарского края, в 2018 году на территории края было зарегистрировано 1177 случаев отравления несовершеннолетних в результате вдыхания токсических газов (в том числе 1 — с летальным исходом). За 10 месяцев 2019 года зарегистрирован 971 аналогичный случай (в том числе 4 — с летальным исходом).

Считаем, что оборот отдельных видов товаров, содержащих опасные (токсические) вещества, таких как газовые зажигалки, баллоны к ним, лаки, краски, растворители и тому подобные, также требует введения специальных правовых ограничений и режимов в целях предотвращения их использования не по назначению несовершеннолетними.