



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации Закона Краснодарского края "Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов"

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности руководителя департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края В.С. Воронова о ходе реализации Закона Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ "Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов", Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами местного самоуправления в Краснодарском крае проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее также — ОРВ) и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее также — экспертиза).

Необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотрена статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ принят Закон Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ "Об оценке регулирующего воз-

действия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов" (далее также — Закон края № 3014-КЗ), направленный на реализацию единой политики при регулировании отношений, связанных с проведением ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

Закон края № 3014-КЗ предусматривает обязательное проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов для муниципального образования город Краснодар с 1 января 2015 года, для муниципальных районов и городских округов Краснодарского края — с 1 января 2016 года.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводятся органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами. При этом органы местного самоуправления используют в своей работе типовые методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 декабря 2014 года № 31260-ОФ/Д26и), методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, разработанные министерством экономики Краснодарского края

(письмо министерства экономики Краснодарского края от 29 августа 2014 года № 208-6175/14-12-07).

В настоящее время во всех муниципальных районах и городских округах Краснодарского края утверждены порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"), определены уполномоченные органы, ответственные за проведение указанных процедур.

Вместе с тем в муниципальных образованиях проведение ОРВ и экспертизы недостаточно регламентировано с учетом вышеуказанных методических рекомендаций, в частности не установлены сроки этапов проведения процедуры ОРВ (рабочие дни) (Апшеронский район и Лабинский район), формы сводного отчета не дополнены сведениями о степени регулирующего воздействия (город-курорт Анапа, город Горячий Ключ, Апшеронский район, Лабинский район), не установлена обязанность направления проекта заключения об экспертизе на отзыв разработчику, представителям предпринимательского сообщества (город-курорт Анапа, Апшеронский район, Кореновский район и Лабинский район), отсутствует регламентация специальных процедур урегулирования разногласий по спорным вопросам, возникшим в ходе ОРВ (Апшеронский район) и в ходе экспертизы (Апшеронский район, Кореновский район, Лабинский район), не объединены процедуры экспертизы и оценки фактического воздействия (Апшеронский район, Кореновский район, Лабинский район и Новопокровский район).

В целях подготовки предложений и рассмотрения вопросов по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования ОРВ, а также подготовки предложений и рекомендаций по проведению экспертизы в муниципальных образованиях Краснодарского края созданы консультативные советы по оценке регулирующего

воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования, в которые вошли представители деловой общественности, научно-исследовательских, экспертных и иных организаций.

В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 ноября 2015 года № 1044 "О департаменте инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края" методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в том числе разработка методических рекомендаций по процедуре и порядку проведения ОРВ и экспертизы, осуществляется департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края (далее также — Департамент).

Департамент в своей работе использует методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 159, методику формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 октября 2016 года № 1613-СШ/Д26вн), методику оценки регулирующего воздействия, утвержденную приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 мая 2013 года № 290 "Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия".

В целях реализации положений Закона края № 3014-КЗ Департаментом осуществляется консультационная и правовая поддержка органов местного самоуправления по проведению оценки регулирующего воздействия проектов

муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Информационные материалы об ОРВ и экспертизе размещаются на официальном сайте Департамента kubaninvest.ru и в региональном разделе федерального информационного портала orgv.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Департаментом ежеквартально подготавливаются обзоры проведения процедур ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Краснодарского края.

В целях оценки качества проведения ОРВ и экспертизы, выявления лучших практик по ОРВ и экспертизе в муниципальных образованиях Краснодарского края Департаментом в соответствии с методикой формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Краснодарского края ежегодно формируется рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Краснодарского края (далее — рейтинг). Рейтинг проводится в зависимости от количества набранных баллов, муниципальные образования ранжируются на 4 условные группы: "высший уровень" (от 80 до 100 баллов), "хороший уровень" (от 50 до 79 баллов), "удовлетворительный уровень" (от 30 до 49 баллов) и "неудовлетворительный уровень" (от 0 до 29 баллов).

Рейтинг за 2018 год показал позитивную динамику правового и методического обеспечения процедур проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Краснодарского края. В большинстве муниципальных образований нормативная правовая база соответствует законодательству Российской Федерации, проводятся ОРВ и экспертиза с использованием специализированных разделов официальных сайтов и привлечением представителей предпринимательского сообщества. Лидерами рейтинга за 2018 год стали муниципальные образования город-курорт Сочи и Тимашевский район, которые выполнили все показатели и набрали 100 баллов. Возросло количество муниципальных образований, отнесенных к "высшему уровню" (город Краснодар, город Новороссийск и Темрюкский район), которые добились значительных успехов в организации и

проведении ОРВ и экспертизы. Количество муниципальных образований, отнесенных к "хорошему уровню", составило 32, среди них наиболее успешные — город-курорт Анапа (по организации специализированных разделов официального сайта), Ейский район, Выселковский район и Гулькевичский район (по систематическому и качественному проведению ОРВ и экспертизы). В 7 муниципальных образованиях отмечен "удовлетворительный уровень", это Крыловский район, Славянский район, Лабинский район, Белореченский район, Староминский район, Крымский район и Апшеронский район. В указанных муниципальных образованиях были выявлены сложности с нормативным закреплением, организацией и систематичностью проведения процедур ОРВ и экспертизы, проблемы, связанные с отнесением проектов муниципальных актов к предметной области оценки регулирующего воздействия, взаимодействием с представителями бизнес-сообщества и качеством заключений. При этом на территории Краснодарского края отсутствуют муниципальные образования, относимые к "неудовлетворительному уровню".

Одним из показателей для формирования рейтинга является заключение органом местного самоуправления соглашения о взаимодействии при проведении процедур ОРВ и экспертизы с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае. Так, по итогам первого полугодия 2019 года соглашения о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае заключены в 42 муниципальных образованиях (96 процентов). Осуществление такого взаимодействия позволяет получать компетентное мнение по проектам и муниципальным нормативным правовым актам в рамках проведения публичных консультаций.

Следует также отметить, что эффективность проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне влияет на позицию Краснодарского края в региональном рейтинге, проводимом ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с методикой формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации. При формировании регионального рейтинга учитываются такие параметры, как

правовое закрепление и практический опыт субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ, методическое и организационное сопровождение, внедрение оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов в органах местного самоуправления, а также независимая оценка проектов муниципальных нормативных правовых актов со стороны представителей бизнес-сообщества.

По итогам регионального рейтинга за 2017 год Краснодарский край занял 2 место, а по итогам 2018 года — 1 место.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию исполняющего обязанности руководителя департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края В.С. Воронова о ходе реализации Закона Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ "Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов" принять к сведению.

2. Рекомендовать департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края продолжить методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в том числе разработку методических рекомендаций по процедуре и порядку проведения ОРВ и экспертизы.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края:

1) привести муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в соответствие с положениями федерального законодательства, законодательства Краснодарского края и методическими рекомендациями, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации;

2) актуализировать муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, размещенные на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

3) усилить контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, связанного с проведением оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, относящихся к соответствующей предметной области, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) обеспечить проведение оценки регулирующего воздействия всех муниципальных нормативных правовых актов, относящихся к соответствующей предметной области, исключив случаи принятия муниципальных нормативных правовых актов, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения оценки регулирующего воздействия;

5) повысить качество заключений по результатам оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, применяя количественные методы и анализ альтернативных вариантов правового регулирования;

6) с учетом публичного характера процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов обеспечить использование на постоянной основе специализированных разделов официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для своевременного и полного размещения информации о ходе проведения указанных процедур;

7) в целях качественного проведения публичных консультаций проводить рассылку уведомлений о проведении процедуры оценки регулирующего

воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении указанных процедур, а также потенциальным адресатам правового регулирования;

8) продолжить работу по расширению круга участников публичных консультаций за счет популяризации института оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и привлечения представителей бизнес-сообщества путем:

заключения новых соглашений о взаимодействии;

публикации информации об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в новостных лентах официальных сайтов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", печатных изданиях, на телевидении;

проведения рабочих встреч, совещаний и мастер-классов с представителями бизнес-сообщества;

расширения составов консультативных советов по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства и социально-экономического развития территорий совместно с департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края и департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
27 ноября 2019 года
№ 1455-П