



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О деятельности Управления Федеральной службы по надзору
в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций по Южному федеральному округу в 2018 году**

Заслушав и обсудив информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу С.Н. Кузенкова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу (далее также — Управление) в 2018 году, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 года № 228, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее также — Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы. Роскомнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Управление согласно пункту 2 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу, утвержденного приказом Роскомнадзора от 25 января 2016 года № 41, является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и осуществляет свою деятельность на территории Краснодарского края и Республики Адыгея.

К полномочиям Управления в том числе относятся:

государственный контроль и надзор за деятельностью юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц и редакций средств массовой информации;

регистрация средств массовой информации (далее также — СМИ), продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории одного субъекта Российской Федерации из числа входящих в подведомственную территорию;

выдача разрешений на применение франкировальных машин;

ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных;

контроль и координация деятельности территориальных органов Роскомнадзора в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа.

Для выполнения задач государственного контроля и надзора Управление на основании приказа Роскомнадзора ежегодно формирует план деятельности на год, включающий в себя проведение плановых проверок, мероприятий систематического наблюдения, а также мониторинг юридических лиц.

Все предусмотренные на 2018 год плановые проверки выполнены, необоснованных отмен, исключений и переносов плановых контрольно-надзорных мероприятий не допущено.

Общее количество объектов надзора в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, находящихся на контроле Управления, составило более 102 тысяч.

За 2018 год специалистами Управления, осуществляющими государственный контроль и надзор, проведено 465 плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения. По результатам проведенных проверок и указанных мероприятий выявлено 430 нарушений норм законодательства Российской Федерации, выдано 25 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 256 протоколов об административных правонарушениях.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись положения части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пункта 5 статьи 27 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи". Это истечение срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений; требование прокурора о проведении проверки; поступление обращений и заявлений индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации по перечню таких нарушений, установленному Правительством Российской Федерации; выявление органом государственного контроля в результате систематического наблюдения, радиоконтроля нарушений обязательных требований.

За 2018 год проведено 105 внеплановых проверок и мероприятий систематического наблюдения.

По результатам внеплановых проверок и мероприятий выявлено 164 нарушения норм законодательства Российской Федерации, выдано 41 предписание об устранении выявленных нарушений, составлено 209 протоколов об административных правонарушениях.

Сумма наложенных административных наказаний в виде штрафов по результатам проведения плановых и внеплановых мероприятий, а также без проведения мероприятий составила 11434,1 тыс. рублей.

Как и в предыдущие периоды, в 2018 году деятельность Управления была направлена на обеспечение соблюдения требований законодательства при оказании услуг связи, защиту прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, содействие развитию массовых коммуникаций, недопущение злоупотребления свободой массовой информации.

Всего за 2018 год проведены мероприятия систематического наблюдения и мониторинг 8715 СМИ. В отношении виновных лиц составлено 38 протоколов об административных правонарушениях.

Проверка соблюдения требований Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" по-прежнему остается одним из приоритетных направлений деятельности Управления. В целях реализации контрольно-надзорных функций по данному направлению проведены мероприятия систематического наблюдения и мониторинг СМИ.

Важными направлениями деятельности Управления являются также государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе электронных, в рамках осуществления мониторинга СМИ (находящихся на постоянном мониторинге, а также проверяемых в рамках проверок лицензиатов), систематического наблюдения, мероприятий по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, проводимых совместно с сотрудниками филиала Федерального государственного унитарного предприятия "Главный радиочастотный центр" по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам (далее также — филиал ФГУП "ГРЧЦ").

В 2018 году Управлением проведена работа по анализу материалов, содержащихся в 7466 выпусках печатных, электронных и сетевых средств массовой информации с целью выявления:

материалов с признаками экстремизма, а также пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, а также содержащих нецензурную брань; информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; иной запрещенной информации.

В рамках мониторинга регионального информационного пространства во взаимодействии со специалистами филиала ФГУП "ГРЧЦ" осуществляется ежедневный мониторинг 297 печатных и электронных средств массовой информации, а также интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ.

В результате мониторинга выявлено 65 фактов злоупотребления свободой массовой информации, после чего проведена профилактическая работа с редакциями СМИ, направленная на недопустимость подобных злоупотреблений.

Информация с описанием способов совершения самоубийства направлена в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее — Единый реестр), размещенный на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее — сеть "Интернет"). Составлено четыре протокола об административных правонарушениях в соответствии с частью 3 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Особое внимание в 2018 году было уделено вопросам защиты персональных данных детей и молодежи. Рассматривая данное направление как одно из приоритетных в своей деятельности, Управление проводит активную работу с молодежью. Приказом Управления от 12 ноября 2018 года № 327 утверждено

Положение о Молодежной палате Консультативного совета при Уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных.

Основными целями и задачами создания указанной Молодежной палаты являются обеспечение вовлечения представителей молодежи в деятельность, ориентированную на формирование в молодежной среде положительного опыта по организации защиты прав субъектов персональных данных; участие в формировании единого информационного пространства для информирования молодежи о состоянии дел в области защиты прав субъектов персональных данных; содействие в реализации мер, направленных на расширение международного молодежного сотрудничества по вопросам защиты прав субъектов персональных данных.

Также Управлением продолжена работа по противодействию преступлениям экстремистской направленности и террористического характера.

В 2018 году Управление продолжило осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами — физическими лицами, положений Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (далее — Закон № 115-ФЗ) в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также организации ими внутреннего контроля.

По данному направлению в 2018 году проведено 4 мероприятия, выявлено 2 нарушения, составлено 24 протокола об административных правонарушениях, что на 22,5 процента меньше, чем в 2017 году, и свидетельствует о результативности проводимой Управлением профилактической работы.

Подконтрольными Роскомнадзору операторами связи, на которых распространяются требования Закона № 115-ФЗ, являются ФГУП "Почта России", ПАО "Ростелеком", ПАО "ВымпелКом", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "МТС", ПАО "Мегафон", АО "Компания ТрансТелеКом", ООО "Газпром Телеком", ООО "Тинькофф Мобайл".

Помимо этого специалистами Управления контролируется соблюдение законодательства о реализации идентификационных модулей (sim-карт). В рамках исполнения данного полномочия совместно с представителями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю проведен 51 рейд по выявлению мест незаконной реализации идентификационных модулей (sim-карт), составлено 6 протоколов об административных правонарушениях в соответствии со статьями 13.29, 13.30 КоАП РФ.

За 2018 год в средствах массовой информации размещено девять телевизионных роликов социальной направленности с предостережением от незаконного приобретения sim-карт и аргументацией необходимости заключения договоров на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи.

Одним из направлений деятельности Управления является контроль за соблюдением требований к идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации операторами связи, предоставляющими доступ в сеть "Интернет" с использованием технологии беспроводной локальной сети (Wi-Fi) в публичных местах доступа в сеть "Интернет".

За 2018 год проверена 1281 точка доступа, на 97 точках выявлено отсутствие идентификации пользователей и используемого ими оконечного оборудования. Материалы направлены в Управление ФСБ России по Краснодарскому краю для принятия мер реагирования, а также составлено 38 протоколов об административных правонарушениях. Ограничение доступа к запрещенным ресурсам осуществляется на всех проверенных точках доступа.

При непосредственном взаимодействии с Управлением ФСБ России по Краснодарскому краю осуществляется контроль в отношении операторов связи

в части соблюдения ими требований по предоставлению уполномоченным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность и обеспечение безопасности, информации о пользователях услугами связи и об оказанных услугах связи, а также иной информации, необходимой для выполнения возложенных на эти органы задач.

В 2018 году проведены 53 внеплановые проверки, выданы 30 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлен 181 протокол об административных правонарушениях.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления является контроль операторов связи за выполнением обязанностей ограничения и возобновления доступа к информации в сети "Интернет".

В результате проводимой работы в 2018 году за неограничение доступа к запрещенной информации в отношении операторов связи составлены 84 протокола об административных правонарушениях, это на 53 процента меньше, чем за аналогичный период 2017 года. Снижение количества составленных протоколов свидетельствует о снижении количества нарушений в указанной сфере, что подтверждает результативность профилактической работы, проводимой Управлением.

С 2016 года совместно с филиалом ФГУП "ГРЧЦ" продолжается работа с использованием автоматизированной системы "Ревизор". Система в автоматическом режиме круглосуточно собирает информацию о наличии незаблокированных ресурсов, доступ к которым запрещен, в сетях связи и направляет через Единую информационную систему Роскомнадзора в онлайн-режиме в надзорный орган для принятия мер в установленном порядке. В 2018 году поступили 4106 материалов, полученных от уполномоченных органов. Управлением в Единый реестр внесено 4939 сайтов и универсальных указателей ресурсов.

Управлением в 2018 году от Федерального агентства связи получены 94 письма, содержащих информацию о признаках нарушения операторами связи пункта 1 Порядка предоставления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 16 сентября 2008 года № 41.

В отношении 81 оператора связи Управлением были составлены 280 протоколов об административных правонарушениях.

В результате разрешительно-регистрационной деятельности Управления в 2018 году:

зарегистрированы (перерегистрированы) радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства — 29037;

выдано разрешений на судовые радиостанции — 224;

выдано разрешений на применение франкировальных машин — 7;

принято участие в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сетей (фрагментов сетей) связи — 40;

зарегистрировано (перерегистрировано) средств массовой информации — 54;

внесено в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, — 1446.

Также Управлением в 2018 году велась работа с обращениями граждан. Всего поступило 4361 обращение, из них 3204 обращения в сфере связи, 1084 — в сфере защиты прав субъектов персональных данных, 73 — в сфере средств массовых коммуникаций. Все обращения рассмотрены в срок в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В Управлении в целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации и более эффективного ведения разъяснительной работы с референтными группами (операторы связи, вещательные организации, средства массовой информации, операторы персональных данных) в декабре 2017 года был утвержден план-график профилактических мероприятий на 2018 год, в котором предусмотрено проведение различных видов профилактических мероприятий:

адресные мероприятия (направление писем, консультации);

мероприятия для определенного круга лиц (совещания-семинары, "круглые столы", конференции);

мероприятия для неопределенного круга лиц (размещение информации в сети "Интернет", интервью, ролики социальной направленности).

За 2018 год по всем сферам деятельности проведено 87 мероприятий для определенного круга лиц, 9267 адресных мероприятий, 543 мероприятия для неопределенного круга лиц.

В рамках координации деятельности территориальных органов Роскомнадзора Управлением были организованы и проведены 59 совместных совещаний с руководителями и специалистами территориальных органов в Южном федеральном округе в режиме видеоконференцсвязи. В рамках совместных совещаний обсуждены результаты деятельности за 2018 год, рассмотрены проблемные вопросы, возникающие в работе территориальных органов Роскомнадзора в Южном федеральном округе, поставлены задачи на 2019 год.

Следует отметить, что в 2018 году специалисты Управления принимали активное участие в обеспечении проведения таких мероприятий, как чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года и чемпионат мира по кольцевым автогонкам "Формула-1" — Гран-При России, имеющих важное социально-экономическое значение для общественной жизни региона.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу С.Н. Кузенкова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу в 2018 году принять к сведению.

2. Рекомендовать Управлению продолжить реализацию полномочий по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и защиты прав субъектов персональных данных.

3. Рекомендовать органам государственной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) с целью разъяснения норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных рассмотреть вопрос о возможности проведения совместных с Управлением семинаров-совещаний;

2) продолжить работу по информированию подведомственных организаций о необходимости подачи уведомлений об обработке персональных данных в Управление.

4. Рекомендовать Управлению совместно с министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Советом молодых депутатов Краснодарского края в рамках имеющихся полномочий активно проводить разъяснительную работу с молодежью о состоянии дел в сфере защиты прав субъектов персональных данных с целью содействия распространению в молодежной среде положительного опыта по организации защиты прав субъектов персональных данных.

5. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и министерству труда и социального развития Краснодарского края продолжить:

1) проведение дистанционных уроков по защите персональных данных с демонстрацией социальных роликов о необходимости ответственного отношения к персональным данным, распространяемым несовершеннолетними в сети "Интернет";

2) совместно с сотрудниками Управления в местах массового пребывания детей и молодежи (в муниципальных общеобразовательных организациях и летних оздоровительных лагерях) проведение занятий по вопросам защиты персональных данных и о недопустимости распространения информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

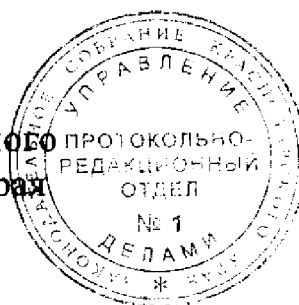
6. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Краснодарского края:

1) активно внедрять рекомендации Управления по обработке и защите персональных данных, полученные на совместных семинарах;

2) продолжить работу по выявлению и направлению в адрес Управления информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в рамках мониторинга местных СМИ и сообществ (групп) по территориальному признаку в сети "Интернет".

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам информационной политики.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
27 марта 2019 года
№ 1012-П