



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю о деятельности полиции органов внутренних дел Краснодарского края за 2018 год

Заслушав и обсудив отчет заместителя начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю генерал-майора внутренней службы В.Ф. Наумейко о деятельности полиции органов внутренних дел Краснодарского края за 2018 год, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее также — Главное управление) во взаимодействии с органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае, общественными объединениями осуществлен комплекс мер по обеспечению личной безопасности и защиты имущества граждан от преступных посягательств, профилактике и борьбе с преступностью и коррупцией в экономической сфере, противодействию угрозам терроризма, экстремизма и нелегальной миграции, незаконному обороту наркотиков и оружия, а также сохранению общественной безопасности и социальной стабильности на территории края. Благодаря отлаженному межведомственному взаимодействию обеспечено своевременное реагирование на изменения оперативной обстановки в условиях новых вызовов и угроз.

В 2018 году в целях улучшения оперативно-служебной деятельности Главным управлением повышались требования к отбору сотрудников полиции и организации целевой работы по совершенствованию их профессионального мастерства и правовой грамотности, а также продолжилась работа по созданию

условий для стимулирования деятельности сотрудников органов внутренних дел, укреплению служебной дисциплины и законности, развитию отвечающей современным требованиям системы подготовки и повышения квалификации кадров для органов внутренних дел.

На территории края действует шесть государственных программ Краснодарского края ("Обеспечение безопасности населения", "Дети Кубани", "Казачество Кубани", "Противодействие незаконному обороту наркотиков", "Социальная поддержка граждан", "Содействие занятости населения"), реализация которых оказывает положительное влияние на состояние оперативной обстановки, а также способствует совершенствованию материально-технической базы Главного управления. В рамках указанных государственных программ на выполнение мероприятий правоохранительной направленности в 2018 году из бюджета Краснодарского края было выделено 2,1 млрд. рублей.

Важным направлением расходования бюджетных средств в 2018 году стало финансирование мероприятий, связанных с внедрением, развитием и эксплуатацией информационных систем видеонаблюдения, комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, в рамках подпрограммы "Система комплексного обеспечения безопасности жизнедеятельности Краснодарского края" государственной программы Краснодарского края "Обеспечение безопасности населения". Из бюджета Краснодарского края в отчетном периоде на указанные цели были выделены средства в размере 896,8 млн. рублей.

Борьбе с преступностью и правонарушениями в общественных местах способствует использование сотрудниками полиции технических средств в виде сегментов аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".

В настоящее время в 35 муниципальных образованиях Краснодарского края развернута работа по мониторингу состояния правопорядка с использованием 5831 видеокамеры (640 поворотных, 5191 стационарная). Кроме того, в 16 муниципальных образованиях установлено 59 терминалов экстренной связи

"гражданин-полиция". Сигнал, поступающий с 4440 видеокамер в режиме реального времени, выведен на автоматизированные рабочие места дежурных частей органов внутренних дел. Также в 2018 году было дополнительно установлено 526 камер видеонаблюдения в таких муниципальных образованиях, как город-курорт Анапа, город-курорт Геленджик, город Краснодар, Белоглинский, Ейский, Курганинский, Крымский, Новопокровский, Туапсинский, Успенский, Щербиновский районы. Вместе с тем стоит отметить, что в девяти муниципальных образованиях Краснодарского края (Выселковский, Калининский, Крыловский, Мостовский, Отрадненский, Павловский, Староминский, Темрюкский и Тбилисский районы) камеры видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" не установлены.

Большое внимание уделялось реализации мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий, особенно с участием детей. Так, в рамках подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Обеспечение безопасности населения" на эти цели из средств краевого бюджета было выделено 11,0 млн. рублей.

Для обучения школьников правилам дорожного движения в отчетном периоде приобретено 84 мобильных автогородка, оснащено 59 кабинетов по обучению безопасности дорожного движения.

Не остаются без внимания вопросы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. На организацию и проведение краевых конкурсов и фестивалей для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в рамках государственной программы Краснодарского края "Дети Кубани" в 2018 году выделено 950 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы "Реализация политики содействия занятости населения" государственной программы Краснодарского края "Содействие занятости населения" реализуется мероприятие "Организация временного трудо-

устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые". На указанное мероприятие из средств краевого бюджета в 2018 году израсходовано 16,8 млн. рублей.

Определенный вклад в решение задач по предотвращению употребления наркотиков вносится посредством реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края "Противодействие незаконному обороту наркотиков". Указанной программой предусмотрены меры поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, информационно-пропагандистские мероприятия, предоставление субсидии социально ориентированным казачьим обществам Кубанского войскового казачьего общества на организацию участия в мероприятиях по предупреждению незаконного оборота наркотиков на территории края. Всего в отчетном периоде на реализацию мероприятий данной программы выделено 13,3 млн. рублей.

В отчетном периоде было зарегистрировано 68120 преступлений, что на 458 преступлений (на 0,7 процента) больше, чем в 2017 году. В большей степени рост связан с увеличением случаев мошенничества (на 10,5 процента), краж (на 2 процента) и умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (на 5,7 процента). Уровень преступности в Краснодарском крае увеличился на 1,5 пункта и составил 1215 преступлений на 100 тыс. населения. Вместе с тем в 2018 году на 15,6 процента меньше было зарегистрировано тяжких и особо тяжких разбойных нападений, на 0,9 процента — фальшивомонетничества и 7,9 процента — угонов.

В рамках укрепления взаимодействия полиции с институтами гражданского общества, обеспечения доверия граждан во всех органах внутренних дел края активно работают общественные советы, функционируют электронные

системы по учету обращений населения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, лицензионно-разрешительной работы, деятельности вневедомственной охраны, дежурных частей, что способствует публичности в работе полиции, обеспечению полноты регистрации сообщений о правонарушениях и принятию по ним адекватных решений.

Совместное с казаками-дружинниками Кубанского войскового казачьего общества несение службы также позволяет поддерживать правопорядок и обеспечивать общественную безопасность на улицах и в иных общественных местах. 47 казачьих дружин из 47 районных казачьих обществ осуществляли охрану общественного порядка на постоянной (платной) основе. Казачьи дружины внесены в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Краснодарского края, формирование и ведение которого осуществляется Главным управлением.

За 2018 год сотрудниками полиции совместно с казаками-дружинниками выявлены 429 преступлений, 59914 административных правонарушений, 379 случаев детской безнадзорности.

В 2018 году обеспечена общественная безопасность 12854 публичных и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 12 млн. человек. Особое внимание было уделено предупреждению осложнения оперативной обстановки на крупномасштабных массовых мероприятиях.

Ключевым аспектом в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан остается снижение уровня преступности в Краснодарском крае. В 2018 году число уличных преступлений против собственности сократилось на 2 процента, мошенничеств — на 1,4 процента, разбоев — на 8,5 процента, грабежей — на 1,9 процента, угонов — на 5,3 процента. Вместе с тем на 5,1 процента сократилось число раскрываемых преступлений. В производстве органов предварительного следствия Краснодарского края находилось 63521 уголовное дело. Окончено производство по 1034 делам, что на 6,4 процента меньше, чем в

2017 году, направлено в суд 9741 дело, что на 6,5 процента меньше, чем в 2017 году.

Снижение уровня преступности стало возможным благодаря реализации в крае широкого комплекса предупредительно-профилактических мер и активизации деятельности оперативных и следственных подразделений по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений.

По итогам 2018 года сократилось на 5,9 процента число выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, на 2,3 процента возросло число преступлений этой направленности, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких.

На территории Краснодарского края было изъято 207,4 килограмма наркотических средств, из них 10 килограммов наркотиков опийной группы, 158,9 килограмма наркотиков растительного происхождения, 8 килограммов иных видов наркотических средств, 1,8 килограмма психотропных веществ, 2,6 килограмма героина, 37,9 килограмма наркотических средств амфетаминовой группы. Усилия подразделений по вопросам контроля за оборотом наркотиков были направлены на декриминализацию и разоблачение участников организованных преступных групп, действующих в сфере незаконного оборота наркотиков. В результате проведенных работ в 2018 году были окончены предварительным расследованием 264 преступления, остановлена деятельность 2 нарколабораторий. С целью подрыва экономических основ организованных преступных формирований было возбуждено 8 уголовных дел, связанных с легализацией доходов, полученных от сбыта наркотических средств.

Сотрудниками полиции выявлены 3467 преступлений экономической направленности, что на 1 процент больше, чем в 2017 году. В 2018 году сотрудникам органов внутренних дел удалось пресечь 640 коррупционных преступлений, в том числе 577 тяжких и особо тяжких. Средняя сумма взятки снизилась и составила 229,7 тыс. рублей.

Особое внимание обращено на декриминализацию сферы оборота древесины, в частности на противодействие коррупционной составляющей в этой отрасли. В результате принятых мер выявлены 32 преступления в сфере лесопромышленного комплекса, снизилось количество экономических противоправных деяний в сфере жилищно-коммунального хозяйства (на 40,4 процента), в том числе тяжких и особо тяжких (на 37,3 процента), а также совершенных в крупном и особо крупном размерах (на 22,7 процента).

В условиях сохранения вызовов безопасности в ряду приоритетов остается противодействие угрозам экстремизма и терроризма.

На территории Краснодарского края были зарегистрированы 18 преступлений экстремистской направленности, что на 7 случаев меньше, чем в 2017 году, 12 преступлений совершены путем распространения материалов экстремистского содержания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", 4 — путем публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности, 2 — путем участия в деятельности запрещенной организации.

В отчетном периоде было зарегистрировано 15 преступлений террористического характера (на 5 случаев меньше, чем в 2017 году), 6 из которых связаны с участием фигурантов уголовных дел в деятельности международных террористических организаций, 4 — с несообщением о преступлении террористического характера, 1 — с прохождением обучения в целях осуществления террористической деятельности, 2 — с содействием террористической деятельности (в том числе 1 — в форме финансирования).

В ходе оперативно-профилактических мероприятий пресечено 120 правонарушений экстремистской направленности, 80 из которых связаны с распространением экстремистских материалов, 39 — с публичным демонстрационным нацистской атрибутики и символики, 1 — с оскорблением чувств верующих.

В результате принятых комплексных мер оперативно-профилактического характера в 2018 году на территории Краснодарского края не были допущены

террористические акты, экстремистские проявления с массовым участием людей, конфликты на межнациональной и межконфессиональной почве.

Результатом профилактической работы стало снижение на 4,5 процента уголовно наказуемых деяний, совершенных ранее судимыми, в том числе на 3,1 процента — фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 9 процентов — краж, на 19,4 процента — фактов умышленного причинения среднего вреда здоровью.

В центре пристального внимания полиции находилось подрастающее поколение. В 2018 году системно решались вопросы по недопущению вовлечения молодежи в преступную деятельность, предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, вопросы защиты детей, их прав и законных интересов. Результатом этой работы стало уменьшение количества противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними. Так, удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, составил 2,9 процента, что значительно ниже общероссийского показателя (4 процента). Число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступных деяний, уменьшилось на 18,7 процента. В целом по краю на 21,7 процента сократилось количество участников преступлений из числа учащихся (с 705 до 552), на 22,7 процента уменьшилось число подростков, находящихся на момент совершения уголовно наказуемых деяний в состоянии алкогольного опьянения (с 66 до 51).

В рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае" выявлено 10 тыс. подростков, которые потенциально могли совершить правонарушения или стать объектами преступных посягательств.

Одним из приоритетных направлений является деятельность по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции. В 2018 году были возбуждены пять уголовных дел за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции неоднократно. На

8,6 процента уменьшилось количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в том числе на 3,7 процента — тяжких, особо тяжких составов, на 17,3 процента — убийств.

В рамках надзорной деятельности организована работа с подучетными категориями лиц. Под контролем территориальных органов внутренних дел края находились 13544 лица, состоящих на учете, дополнительно поставлены на учет 9468 лиц, сняты по различным основаниям 9907 лиц.

Действенным рычагом в профилактике рецидивной преступности является административный надзор. Под административным надзором находилось 4091 лицо, в том числе 2151 лицо взято под надзор по инициативе администраций исправительных учреждений, 1940 — по инициативе органов внутренних дел.

Одним из направлений профилактической деятельности полиции края является выявление и пресечение административных правонарушений. В 2018 году сотрудниками полиции края выявлены более 249 тыс. административных правонарушений, из них за мелкое хулиганство — 39558, распитие спиртных напитков — 49197, появление в общественных местах в состоянии опьянения — 27564, в сфере незаконного оборота наркотиков — 11664. Из незаконного оборота в рамках административного производства изъяты 386246 литров алкогольной продукции. В сфере незаконного оборота леса пресечены 376 административных правонарушений. По результатам проведенных мероприятий в сфере незаконного оборота водных биоресурсов выявлены 1097 административных правонарушений.

В 2018 году сотрудники полиции содействовали обустройству и интеграции в социальную среду законно находящихся на территории Краснодарского края иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, в отчетном периоде были поставлены на миграционный учет 677429 иностранных граждан и лиц без гражданства. Квота на выдачу разрешений на работу в Краснодарском крае составила 1790. Наблюдается рост количества обратившихся за получением государственной услуги по оформлению и выдаче патентов. Оформлены иностран-

ным гражданам 42236 патентов на осуществление трудовой деятельности, что на 3,3 процента больше показателя аналогичного периода 2017 года.

В 2018 году были оформлены и выданы 9895 разрешений на временное проживание, 167 разрешений аннулированы, оформлены 12534 вида на жительство, приняты 1400 решений о его продлении. В настоящее время на территории Краснодарского края проживают по разрешениям на временное проживание 18360 иностранных граждан и лиц без гражданства, по виду на жительство — 37648.

В отчетном периоде были выявлены 44759 нарушений миграционного законодательства. Предъявлены штрафы на общую сумму более 80,8 млн. рублей (на 5,1 процента больше, чем в 2017 году), из них взысканы 72,3 млн. рублей.

В связи с ростом автотранспортного потока на Азово-Черноморское побережье Краснодарского края и в Республику Крым остро стоят задачи по обеспечению безопасности дорожного движения. На территории края в 2018 году были зарегистрированы 6977 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1045 человек погибли и 8636 человек получили ранения, с участием детей — 878 случаев, в которых 39 детей погибли и 923 ребенка получили ранения.

Водителями в состоянии опьянения совершены 887 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых 274 человека погибли и 1158 пострадали.

В отчетном периоде должностными лицами органов внутренних дел Краснодарского края наложены штрафы на общую сумму более 3 млрд. рублей, из которых в консолидированный бюджет бюджетной системы Российской Федерации поступило более 2 млрд. рублей.

Отмечено ухудшение дорожно-транспортной обстановки в городах Краснодаре и Новороссийске, Апшеронском, Белоглинском, Белореченском, Кавказском, Курганинском, Ленинградском, Мостовском, Новокубанском, Отрадненском и Усть-Лабинском районах.

Особое внимание сотрудники полиции уделяли рассмотрению обращений граждан, что способствовало укреплению взаимодействия органов правопорядка с населением. Так, в 2018 году в Главное управление и территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне поступили 153238 обращений граждан, что на 13,1 процента больше показателей 2017 года. Рост связан с расширением возможностей для реализации права граждан на обращение, с организацией работы интернет-приемных, что в целом способствовало повышению доступности органов внутренних дел. Руководством Главного управления принято 1850 граждан, в том числе начальником Главного управления — 139, его заместителями — 382, другими руководителями — 1329.

В ходе приема граждан наиболее часто поступали обращения по вопросам организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения, по вопросам социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел, противодействия преступным проявлениям в сфере экономики.

Несмотря на достигнутые показатели, остались нерешенными проблемы, требующие рассмотрения на уровне органов государственной власти Краснодарского края.

Остается актуальной и до конца нерешенной проблема размещения участковых уполномоченных полиции.

На территории края расположено 605 помещений под участковые пункты полиции, почти 90 процентов которых находятся в собственности муниципальных образований Краснодарского края. Требуется проведения ремонтных работ половина действующих участковых пунктов полиции (или 48,6 процента), большинство из которых расположено в городах Краснодаре (28), Сочи (24), Армавире (21), Новороссийске (18), в Ейском (13), Северском (10) и Усть-Лабинском (10) районах.

Дополнительно необходимо выделить 95 помещений для осуществления приема граждан участковыми уполномоченными полиции. Значительное коли-

чество требуется в городах Сочи (26), Краснодаре (6), в Динском (5), Мостовском (5), Тихорецком (5), Гулькевичском (4), Павловском (4) районах.

Пунктом 2 части 3 статьи 24 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" закреплено, что обеспечение социальной адаптации осуществляется посредством предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, в том числе лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг в организациях социального обслуживания.

В большинстве случаев лица, освобожденные из мест лишения свободы, не имеющие постоянного места жительства, в силу утраты общественных связей, социальной дезадаптации, значительной удаленности специализированных учреждений от мест их нахождения, не могут самостоятельно обратиться за оказанием необходимой помощи.

В Краснодарском крае для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, действует государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края "Краснодарский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий", рассчитанное на 151 место. Также в городах Новороссийске, Кропоткине, Курганинске и Туапсе функционируют государственные бюджетные учреждения социального обслуживания — комплексные центры социального обслуживания населения, имеющие в своей структуре отделения ночного пребывания, рассчитанные на 78 мест. По итогам 2018 года на учете органов внутренних дел находились 13734 ранее судимых лица, что свидетельствует о недостаточном количестве данных учреждений. Вместе с тем на территории Краснодарского края необходимо создание дополнительных центров, оказывающих помощь гражданам, пострадавшим от семейно-бытовых конфликтов. В 2018 году на территории края совершено 2257 преступлений на бытовой почве, в том числе 76 убийств, 180 фактов причинения тяжкого вреда здоровью (35 случаев со смертельным исходом), 246 фактов причинения в быту легкого вреда здоровью.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет заместителя начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю генерал-майора внутренней службы В.Ф. Наумейко о деятельности полиции органов внутренних дел Краснодарского края за 2018 год принять к сведению.

2. Признать работу полиции органов внутренних дел Краснодарского края в 2018 году удовлетворительной.

3. Рекомендовать Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю:

1) в целях повышения эффективности борьбы с правонарушениями в области общественного порядка и общественной безопасности в течение месяца обеспечить в рамках своих полномочий заключение соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и администрацией Краснодарского края о передаче части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

2) повысить результативность оперативно-розыскной деятельности, раскрываемость преступлений, оказывающих наиболее существенное влияние на криминогенную обстановку в Краснодарском крае;

3) повысить эффективность выполнения специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;

4) с учетом сохраняющейся угрозы экстремистских и террористических проявлений на территории Краснодарского края спланировать и реализовать комплекс мер по выявлению и нейтрализации каналов финансирования терроризма и экстремизма;

5) продолжить укрепление взаимодействия с органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Красно-

дарском крае по вопросам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, инициирование мер по повышению скоординированности деятельности специальных комиссий правоохранительной направленности;

6) предусмотреть рассмотрение отчетов начальников территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю и участковых уполномоченных полиции о результатах своей работы на сессиях представительных органов муниципальных районов и городских округов Краснодарского края;

7) продолжить работу по размещению в региональных средствах массовой информации материалов, отражающих результаты работы правоохранительных органов, разъясняющих вопросы личной безопасности, сохранности денежных средств и имущества граждан, направленных на повышение уровня правопорядка и правовой культуры, информирующих о правовых последствиях совершения правонарушений и недопустимости асоциального поведения, а также по формированию положительного отношения населения к работе органов внутренних дел.

4. Депутатам Законодательного Собрания Краснодарского края при проведении встреч с населением информировать граждан о работе Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю за 2018 год.

5. Рекомендовать министерству труда и социального развития Краснодарского края рассмотреть возможность создания на территории Краснодарского края дополнительных центров социальной адаптации для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе освобождающихся и освобожденных из мест лишения свободы, а также дополнительных центров, оказывающих помощь гражданам, пострадавшим от семейно-бытовых конфликтов.

6. Рекомендовать представительным органам муниципальных районов и городских округов Краснодарского края обсудить настоящее постановление на сессиях и принять решение, направленное на усиление работы правоохрани-

тельных органов, активизацию работы по профилактике преступлений и административных правонарушений в муниципальных образованиях Краснодарского края.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае принять меры по предоставлению в пределах границ муниципальных образований сотрудникам полиции, замещающим должность участкового уполномоченного полиции, отвечающих санитарным нормам помещений для работы на обслуживаемых административных участках.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
27 февраля 2019 года
№ 938-П