



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О подготовке (переподготовке) работников со средним медицинским образованием в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края

Заслушав и обсудив информацию министра здравоохранения Краснодарского края Е.Ф. Филиппова о подготовке (переподготовке) работников со средним медицинским образованием в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края (далее также — профессиональные образовательные учреждения), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

В рамках реализации поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года задач по достижению шаговой доступности в первичном звене здравоохранения, дальнейшему развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов в регионах особенно актуальным становится вопрос о необходимости снижения дефицита медицинских кадров, в том числе специалистов среднего звена.

В государственных и муниципальных медицинских организациях Краснодарского края работают около 42 тыс. средних медицинских и фармацевтических работников (данные на начало 2018 года). Показатель укомплектованности средним медицинским персоналом в крае составляет 69,7 процента при коэффициенте совместительства 1,2. Вакантными остаются около 9 тыс. должностей средних медицинских работников.

Одним из эффективных путей решения вопроса снижения кадрового дефицита в среднем звене является подготовка новых специалистов, а также пе-

реподготовка и повышение квалификации специалистов, уже работающих в медицинских организациях.

Всего в Краснодарском крае 10 государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений — медицинских колледжей, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края, и 5 их филиалов. В них осуществляется обучение по образовательным программам среднего профессионального образования — программам подготовки специалистов среднего звена, а также по дополнительным профессиональным программам для лиц, имеющих среднее профессиональное образование.

Медицинские колледжи расположены в городах Армавир, Белореченск, Горячий Ключ, Ейск, Краснодар, Кропоткин, Лабинск, Новороссийск, Сочи и в станице Кушевская, филиалы — в городах Анапа, Геленджик, Славянск-на-Кубани, селе Агой Туапсинского района и в станице Выселки.

В медицинских колледжах подготовка специалистов среднего звена осуществляется по семи специальностям — "Лечебное дело", "Акушерское дело", "Сестринское дело", "Лабораторная диагностика", "Стоматология ортопедическая", "Стоматология профилактическая" и "Фармация" по очной и очно-заочной формам обучения.

Дополнительное профессиональное образование средних медицинских и фармацевтических работников реализуется медицинскими колледжами по 29 востребованным специальностям (по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки).

В медицинских колледжах края традиционно отмечается большой конкурс — от 2 до 10 абитуриентов на место.

По состоянию на 1 января 2018 года в медицинских колледжах обучались 8055 студентов, из них 4803 студента за счет средств краевого бюджета и 3252 студента по договорам об оказании платных образовательных услуг. С учетом потребности отрасли здравоохранения в кадрах ежегодно увеличивается количество студентов, поступивших в медицинские колледжи, и соот-

ветственно — число подготовленных специалистов. Так, в 2017 году контрольные цифры приема были увеличены на 50 человек за счет средств краевого бюджета и на 25 человек по договорам об оказании платных образовательных услуг. На 2019 год планируется увеличение контрольных цифр приема на 25 человек. Выпуск в медицинских колледжах в 2015 году составил 1800 человек, в 2016 году — 1821 человек, в 2017 году — 2035 человек.

Более 37 тыс. специалистов среднего звена обучены в 2015—2017 годах в медицинских колледжах по программам повышения квалификации и почти 2 тыс. специалистов — по программам профессиональной переподготовки, в том числе по программе профессиональной переподготовки по специальности "Скорая и неотложная помощь" в 2017 году в медицинских колледжах подготовлен 151 выпускник по специальности "Лечебное дело".

Учебный процесс в медицинских колледжах осуществляет 771 преподаватель, в том числе 240 штатных преподавателей с медицинским и фармацевтическим образованием, 204 преподавателя общеобразовательных дисциплин, 227 преподавателей, работающих по совместительству в учреждениях здравоохранения. Две трети преподавательского состава имеют высшую или первую квалификационную категорию. В медицинских колледжах преподают 2 доктора медицинских наук, 24 кандидата наук, имеет звание "Заслуженный работник здравоохранения Кубани" или "Заслуженный учитель Кубани" 41 преподаватель.

Финансирование деятельности медицинских колледжей осуществляется за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Кадровое обеспечение системы здравоохранения" государственной программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 966 (далее — подпрограмма "Кадровое обеспечение системы здравоохранения"). В 2018 году в целом на обеспечение образовательного процесса планируется направить 440,5 млн. рублей, что на 15 процентов выше уровня финансирования 2017 года и на 11,7 процента больше, чем в 2016 году. В том числе планируется направление средств на выполнение медицинскими колледжами госу-

дарственного задания по предоставлению среднего профессионального образования (в 2018 году запланированы средства в сумме 343,1 млн. рублей с ростом объема финансирования по отношению к 2017 году на 11,5 процента и на 9,6 процента по отношению к 2016 году); на дополнительное профессиональное образование (в 2018 году запланированы средства в объеме 38,5 млн. рублей, что на 8,4 млн. рублей больше, чем в 2017 году); на мероприятия по переподготовке и повышению квалификации среднего медицинского персонала ежегодно предусматривается около 1 млн. рублей.

В рамках подпрограммы "Кадровое обеспечение системы здравоохранения" осуществляется предоставление субсидий из краевого бюджета медицинским колледжам на выплату стипендий и мер материальной поддержки обучающимся по очной форме обучения. Размер стипендии зависит от результатов аттестации и составляет от 600 рублей до 1200 рублей. Студенты-сироты, студенты из числа детей-инвалидов и малообеспеченных семей получают социальную стипендию в период обучения в размере 1545 рублей (с 1 сентября 2018 года она будет выплачиваться в размере 1622 рублей). В 2017 году 3320 студентов медицинских колледжей (69,1 процента от общего числа обучающихся) получили стипендии на общую сумму 38,8 млн. рублей, в 2018 году на выплату стипендий планируется направить более 52 млн. рублей.

Дополнительным вкладом в обеспечение деятельности медицинских колледжей являются средства, полученные от оказания платных образовательных услуг. За счет указанных средств бюджетные учреждения имеют возможность решать вопросы расширения площадей и приобретения оборудования для организации образовательного процесса в соответствии с современными стандартами. В 2017 году средства, полученные от приносящей доход деятельности, направлены на аренду помещений (около 12 млн. рублей), на оборудование, лабораторную мебель, компьютеры и оргтехнику (около 4 млн. рублей), на приобретение расходных материалов для обеспечения образовательного процесса (6 млн. рублей), на оплату коммунальных платежей и на услуги по содержанию имущества (около 11 млн. рублей), на оплату услуг вневедомствен-

ной охраны (3,7 млн. рублей), на приобретение программного обеспечения для образовательного процесса (1,4 млн. рублей).

Также в 2017 году 106,2 млн. рублей были направлены на выплату заработной платы сотрудникам медицинских колледжей, при этом 62 млн. рублей (58 процентов) выплачены преподавательскому составу в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее — Указ Президента № 597). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата преподавателей медицинских колледжей по итогам 2017 года составила 26821,94 рубля.

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования на практическое обучение студентов медицинских колледжей отводится до 70 процентов объема учебного времени.

Обучающиеся в медицинских колледжах осваивают общие и профессиональные компетенции, приобретают практический опыт организации специализированного ухода за пациентами различных профилей в кабинетах доклинической практики, оснащенных фантомами, муляжами, анатомическими моделями и симуляторами, в лабораториях, а также в кабинетах, организованных на базе государственных и муниципальных медицинских организаций. Закрепление практических навыков продолжается при прохождении производственной и преддипломной практики в многопрофильных краевых больницах, перинатальных центрах, центральных районных больницах в муниципальных образованиях Краснодарского края (всего в 174 медицинских и аптечных организациях).

Развивать и совершенствовать профессиональные навыки студентам медицинских колледжей помогают получившие широкое распространение конкурсы профессионального мастерства. Так, с 2016 года студенты и преподаватели медицинских колледжей активно принимают участие в чемпионатах "Молодые профессионалы" (WorldSkills Russia). Студенты медицинских колледжей

стали призерами Финала V Национального чемпионата "Молодые профессионалы" (Worldskills Russia), проходившего в Краснодарском крае в 2017 году, и победителями регионального чемпионата Краснодарского края "Молодые профессионалы" (Worldskills Russia) в 2018 году.

Участие студентов медицинских колледжей в волонтерском движении создает благоприятные условия для их духовно-нравственного роста, помогает прививать будущим медицинским работникам такие качества, как бескорыстие, равнодушие, сострадание, ответственность за сохранение и улучшение здоровья человека. Работа добровольца не только способствует формированию у студентов гуманистического мировоззрения, но и является тренингом моделей поведения в различных ситуациях, которые могут возникнуть в процессе лечебной деятельности.

Добровольческая деятельность, являясь одним из важнейших направлений современной воспитательной работы в медицинских колледжах, базируется на таких ключевых направлениях, как развитие практики социального служения, формирование здоровой сберегающей образовательной среды, просветительская работа по созданию благоприятной информационной среды.

В целях передачи практических навыков выпускникам медицинских колледжей в учреждениях здравоохранения края сформированы советы медицинских сестер, одним из направлений работы которых является наставничество над молодыми специалистами. Краснодарская региональная общественная организация медицинских сестер Кубани координирует эту работу, обобщает и распространяет положительный опыт в деле наставничества в учреждениях здравоохранения края.

Для оказания выпускникам помощи в трудоустройстве, анализа ситуации на рынке труда в отрасли здравоохранения, профессиональной адаптации студентов, профессионально-ориентационной работы среди школьников старших классов на базе всех медицинских колледжей края созданы центры содействия трудоустройству выпускников (далее — Центры). Центры взаимодействуют с территориальными центрами занятости населения по вопросам профессио-

нальной ориентации и социальной адаптации на рынке труда. В рамках данного сотрудничества проводятся совместные мероприятия с работодателями ("ярмарки вакансий"), занятия со студентами по изучению технологий поиска работы и построения профессиональной карьеры, проводится мониторинг трудоустройства выпускников.

По состоянию на 1 марта текущего года трудоустройство выпускников медицинских колледжей 2017 года в государственные и муниципальные медицинские организации составляет 70 процентов, из 30 процентов оставшихся выпускников 9 процентов поступили в вузы, 6 процентов находятся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, 3 процента призваны в Вооруженные Силы Российской Федерации, 7 процентов работают в частных медицинских организациях, санаторно-курортной сети, 5 процентов не трудоустроились, переехали в другие субъекты Российской Федерации или работают не по специальности.

Анализ результатов анкетирования студентов медицинских колледжей, проведенный постоянным комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения в марте 2018 года, показал, что более 70 процентов студентов планируют прийти работать в бюджетные медицинские организации, имеют высокую мотивацию к получению дополнительных навыков в профессии и обучению современным технологиям.

Серьезной проверкой качества подготовки среднего медицинского персонала станет первичная аккредитация выпускников медицинских колледжей по окончании освоения ими профессиональных образовательных программ медицинского образования или фармацевтического образования.

В 2018 году впервые на базе медицинских колледжей будут сформированы площадки для первичной аккредитации выпускников, определения соответствия уровня их подготовки требованиям к осуществлению медицинской деятельности по определенной медицинской специальности либо фармацевтической деятельности.

Первичная аккредитация включает тестирование и оценку практических навыков (умений), для этого в медицинских колледжах предусмотрено оборудование, фантомы-тренажеры, симуляторы, медицинский инструментарий и расходные материалы.

Вместе с тем для обучения и отработки практических медицинских навыков, оценки компетенции, в том числе при проведении первичной аккредитации, требуется оснастить учебные кабинеты медицинских колледжей сложным современным симуляционным оборудованием (фантомами-тренажерами, роботами-симуляторами и роботами-пациентами, в том числе с системой мониторинга основных показателей жизнедеятельности). Всего на эти цели потребуется дополнительное финансирование в размере 77,2 млн. рублей.

На формирование библиотечных фондов медицинских колледжей, соответствующих требованиям образовательных стандартов, дополнительно требуется 23 млн. рублей.

В целях укрепления материально-технической базы необходимо проведение капитального ремонта восьми медицинских колледжей на общую сумму около 44 млн. рублей. Вместе с тем в 2018 году в рамках подпрограммы "Кадровое обеспечение системы здравоохранения" запланированы средства в объеме 10 млн. рублей на разработку проектной документации и проведение капитального ремонта зданий только двух медицинских колледжей.

Следует отметить, что в муниципальных образованиях, в которых расположены медицинские колледжи, показатели укомплектованности средним медицинским персоналом выше среднекраевого показателя (в городе Армавир — 78 процентов, в городе Горячий Ключ — 72,7 процента, в городе Новороссийск — 80,4 процента, в Белореченском районе — 79 процентов, в Ейском районе — 80,4 процента, в Кушевском районе — 89,6 процента). Исключением являются города с развитой санаторно-курортной сетью, где показатель укомплектованности средним медицинским персоналом, несмотря на наличие ме-

дицинского колледжа или его филиала, остается значительно ниже среднекраевого показателя (город Анапа — 58,5 процента, города Геленджик и Сочи — 59,1 процента).

В 2017 году отмечен рост укомплектованности средними медицинскими работниками в первичном звене муниципальных медицинских организаций края. Укомплектованность медицинскими сестрами врачей-педиатров участковых составила 86,1 процента (в 2016 году — 82,9 процента), медицинскими сестрами врачей-терапевтов участковых — 72,6 процента (в 2016 году — 70,3 процента).

Одним из факторов, способствующих привлечению в отрасль и закреплению средних медицинских работников, является рост заработной платы. Так, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата среднего медицинского персонала учреждений здравоохранения Краснодарского края по итогам 2017 года выросла по сравнению с 2016 годом на 6,7 процента и составила 24071 рубль, в том числе в государственных учреждениях здравоохранения — 34206 рублей, в муниципальных — 20844 рубля, в том числе у работающих в офисах врача общей практики — 21915 рублей, в фельдшерско-акушерских пунктах — 20271 рубль.

В крае определенные Указом Президента № 597 целевые показатели по заработной плате среднего медицинского персонала за 2017 год выполнены.

Кроме того, в 2017 году в муниципальные и государственные учреждения здравоохранения прибыли 32 специалиста среднего звена из республик ближнего зарубежья (из Украины — 23 человека, из Республики Казахстан — 4 человека, из Республики Узбекистан — 2 человека и по 1 человеку из республик Армения, Беларусь, Молдова), из субъектов Российской Федерации прибыли 619 человек.

Медицинским специалистам среднего звена в большинстве муниципальных образований края предоставляются земельные участки, оплачивается

аренда жилья, проживающим в сельской местности предоставляются ежемесячные компенсационные выплаты на возмещение расходов по оплате жилья, отопления и освещения.

За 2017 год 67 специалистам со средним медицинским образованием предоставлены компенсационные выплаты за аренду жилья, 5788 специалистам компенсированы расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг, дети 38 средних медицинских работников воспользовались внеочередным предоставлением места в детских дошкольных учреждениях. В 2016 году 17 средним медицинским работникам администрациями муниципальных образований Калининского и Тихорецкого районов были выделены земельные участки.

Вместе с тем в государственных и муниципальных медицинских организациях вакантными остаются около 9 тыс. должностей средних медицинских работников. Наиболее дефицитными должностями являются "фельдшер", "фельдшер скорой медицинской помощи", "медицинская сестра", "медицинская сестра-анестезист", "операционная медицинская сестра", "рентгенолаборант".

В целях повышения доступности медицинской помощи сельскому населению и повышения укомплектованности медицинских организаций, расположенных в сельской местности, с 2018 года осуществляются единовременные компенсационные выплаты врачам и фельдшерам в возрасте до 50 лет в размере 500 тыс. рублей. Кроме того, в настоящее время участники программы могут выбрать для работы города Краснодарского края с населением до 50 тыс. человек (города Абинск, Апшеронск, Горячий Ключ, Гулькевичи, Кореновск, Курганинск, Новокубанск, Приморско-Ахтарск, Темрюк, Усть-Лабинск). На реализацию данного мероприятия в рамках подпрограммы "Кадровое обеспечение системы здравоохранения" предусмотрены средства на 2018 год в объеме 61,5 млн. рублей, количество участников составит 123 (в их числе фельдшеры скорой медицинской помощи и фельдшеры фельдшерско-акушерских пунктов).

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать работу министерства здравоохранения Краснодарского края по организации работы по подготовке (переподготовке) работников со средним медицинским образованием в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края, удовлетворительной.

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Краснодарского края:

1) обратиться в министерство финансов Краснодарского края до 1 июля 2018 года с предложением о выделении в 2018 году дополнительных финансовых средств на приобретение специализированной учебной литературы, оборудования и инструментария для учебного процесса в государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края, аренду дополнительных учебных площадей, проведение капитального ремонта и организацию площадок для проведения аккредитации лиц, получивших после 1 января 2018 года среднее профессиональное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

2) обеспечить координацию работы по заключению государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения договоров целевого обучения с обучающимися в профессиональных образовательных учреждениях;

3) осуществлять мониторинг трудоустройства выпускников (два раза в год);

4) совместно с органами местного самоуправления в Краснодарском крае осуществить анализ потребности в среднем медицинском персонале на период 2019—2026 годов в разрезе муниципальных образований Краснодарского края. На основании проведенного анализа рассмотреть вопрос о необходимости открытия новых медицинских колледжей (новых филиалов медицинских колледжей), возможность увеличения приема в действующие медицинские колледжи на 10 процентов.

3. Рекомендовать руководителям государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края:

1) подготовить и направить до 15 июня 2018 года в министерство здравоохранения Краснодарского края заявки (с обоснованиями) на приобретение необходимой специализированной учебной литературы, оборудования и инвентаря для выполнения федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования в целях формирования объема финансирования на очередной финансовый год и на плановый период;

2) обеспечивать разработку и предоставление в министерство здравоохранения Краснодарского края проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта и получение положительного заключения ГАУ КК "Краснодаркрайгосэкспертиза" на очередной финансовый год и на плановый период;

3) совершенствовать организацию работы центров содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных учреждений;

4) продолжить совместную работу с государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения по целевому обучению, использованию баз отработки практических навыков учреждений здравоохранения для практической подготовки студентов, профориентационную работу с учащимися муниципальных общеобразовательных учреждений.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) обеспечить проведение муниципальными учреждениями здравоохранения профориентационной работы с учащимися муниципальных общеобразовательных учреждений для дальнейшего поступления в профессиональные образовательные учреждения, развитие школы наставничества, заключение договоров о целевом обучении;

2) усилить информационную работу, направленную на увеличение укомплектованности муниципальных учреждений здравоохранения и привлечение специалистов со средним медицинским образованием, в том числе в рамках программы "Земский фельдшер";

3) обеспечить предоставление мер социальной поддержки среднему медицинскому персоналу медицинских организаций, подведомственных органам местного самоуправления в Краснодарском крае (компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, компенсация платы за наем жилого помещения, выделение земельных участков под строительство жилья, предоставление во внеочередном порядке в детских дошкольных учреждениях мест детям);

4) в целях финансового обеспечения дополнительного профессионального образования работников муниципальных медицинских организаций своевременно организовывать проведение анализа численности работников, которым необходимо получить дополнительное профессиональное образование.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
23 мая 2018 года
№ 478-П