



24.08.2022

421 №

24.08.2022

№ 421

Шупашкар хули

г. Чебоксары

**О государственном докладе «О
состоянии условий и охраны
труда в Чувашской Республике
в 2021 году»**

Кабинет Министров Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2021 году» (далее – государственный доклад).

2. Министерству труда и социальной защиты Чувашской Республики обеспечить координацию деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики, взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного контроля (надзора) в области охраны труда, органами местного самоуправления в Чувашской Республике, профсоюзными организациями по выполнению приоритетных задач по улучшению условий, охраны труда и здоровья работающих в Чувашской Республике.

3. Министерству труда и социальной защиты Чувашской Республики совместно с Министерством цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики обеспечить публикацию в средствах массовой информации основных положений государственного доклада.

4. Признать утратившим силу постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 августа 2021 г. № 376 «О государственном докладе «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2020 году».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики.

И.о. Председателя Кабинета Министров
Чувашской Республики М.Ноздряков



УТВЕРЖДЕН
постановлением Кабинета Министров
Чувашской Республики
от 24.08.2022 № 421

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2021 ГОДУ»**

Чебоксары, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Раздел I. Анализ состояния условий и охраны труда в Чувашской Республике	4
1.1. Показатели условий и охраны труда	4
1.1.1. Уровень производственного травматизма	4
1.1.2. Состояние производственного травматизма	10
1.2. Состояние условий труда	17
1.2.1. Условия труда	17
1.2.2. Гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда	25
1.2.3. Информация о состоянии условий труда и профессиональной заболеваемости в 2021 году в организациях, обслуживаемых территориальным отделом Межрегионального управления № 59 Федерального медико-биологического агентства на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики	29
1.2.4. Информация о мерах по обеспечению радиационной безопасности в Чувашской Республике в 2021 году	36
1.2.5. Профессиональная заболеваемость и инвалидность	38
Раздел II. Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	47
2.1. Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации	47
2.1.1. Предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний	48
2.1.2. Скидки и надбавки	50
2.1.3. Комплексная реабилитация пострадавших	51
2.1.4. Страховые выплаты и пособия	53
2.2. Финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда	54
2.3. О практике внедрения здорового образа жизни в трудовых коллективах	57
2.4. Специальная оценка условий труда в Чувашской Республике	59
2.5. Обучение по охране труда	63
Раздел III. Система государственного управления охраной труда в Чувашской Республике	68
3.1. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда	68
3.2. Социальное партнерство в сфере охраны труда	74
3.3. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда	79
3.4. Информационное обеспечение охраны труда	90
Раздел IV. Приоритетные направления деятельности в сфере улучшения условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2022 году	94

ВВЕДЕНИЕ

Государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2021 году» (далее – государственный доклад) подготовлен Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии) на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике (далее – Чувашстат), Государственной инспекции труда в Чувашской Республике (далее – Гострудинспекция в Чувашской Республике), Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии (далее – ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии), а также результатов работы органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять надзорные и контрольные функции в области охраны труда, объединений работодателей и профессиональных союзов Чувашской Республики и иных организаций.

В государственном докладе представлена характеристика развития системы охраны труда в системе социального партнерства, системе государственного управления охраной труда, проанализированы деятельность в сфере государственного надзора и контроля за выполнением требований законодательства в области охраны труда, динамика и причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, состояние условий и охраны труда, показатели экономической эффективности мероприятий по улучшению условий и охраны труда, результаты специальной оценки условий труда, определены перспективные направления работы в 2022 году.

Раздел I

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1.1. Показатели условий и охраны труда

1.1.1. Уровень производственного травматизма

Состояние условий и охраны труда в организациях в Чувашской Республике характеризуется показателями производственного травматизма, профзаболеваемости и условий труда. Анализ их динамики, проводимый по данным выборочного обследования Чувашстата, информации Гострудинспекции в Чувашской Республике, ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Приволжского управления Ростехнадзора, Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии, ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России, объединений работодателей и профессиональных союзов Чувашской Республики и иных организаций, показывает, что в период с 2012 по 2021 год наблюдалась устойчивая тенденция снижения как абсолютных, так и относительных показателей производственного травматизма. Так, за указанный период, по данным выборочных наблюдений Чувашстата, численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом сократилась в 2,5 раза – с 268 до 106 человек, со смертельным исходом в 4,2 раза – с 21 до 5 человек.

Такому сокращению численности травмированных на производстве способствовали как социально-экономические факторы (сокращение численности занятых в экономике, изменение структуры занятости, снижение доли занятых физическим трудом, модернизация производства, рост доли высокотехнологичных производств, рост валового регионального продукта, что позволяло больше средств направлять на охрану труда), так и факторы, непосредственно связанные с организацией охраны труда (совершенствование государственного управления охраной труда, включая развитие законодательной базы в области охраны труда; реализация подпрограммы «Безопасный труд» государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489; проведение государственной экспертизы условий труда; информационное обеспечение охраны труда; совершенствование осуществления государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, общественного контроля и развитие социального партнерства в области охраны труда).

За период с 2012 по 2021 год при сокращении численности работников, работающих в организациях видов экономической деятельности, входящих в выборку Чувашстата, на 22,6% численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом сократилась на 60,4%, численность пострадавших со смертельным исходом – на 76,2%, относительные показатели (на 1000 работающих) при этом снизились на 43 и 67% соответственно; число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом сокра-

тилось на 62,8%, число человеко-дней на 1 пострадавшего – на 6% (с 38,7 дня на одного пострадавшего в 2012 году до 36,4 дня – в 2021 году (табл. 1.1).

Таблица 1.1

**Динамика производственного травматизма в Чувашской Республике
(по данным Чувашистата)**

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Среднесписочная численность работников, тыс. чел.	356,5	354,7	348,7	342,1	321,8	313,3	310,7	303,2	294,5	289,9
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом – всего, чел.	268	209	206	196	147	142	132	129	97	106
из них со смертельным исходом, чел.	21	14	12	18	11	8	10	4	9	5
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих – всего, чел.	1,4	1,1	1,1	1,1	0,9	0,9	0,9	0,9	0,7	0,8
из них со смертельным исходом, чел.	0,112	0,075	0,066	0,101	0,065	0,051	0,065	0,027	0,064	0,037
Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более – всего, чел.	10366	9596	9208	8619	6310	5919	5974	5273	3841	3855
на 1 пострадавшего, дней	38,7	45,9	44,7	44,0	42,9	41,7	45,3	40,9	39,6	36,4
Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, рублей	6805,6	5888,1	6584,6	7105,1	8096,0	8736,4	10030,7	11047,5	14551,7	15174,1

Сокращение случаев производственного травматизма логично приводит к общему сокращению дней нетрудоспособности по Чувашской Республике. Но количество дней нетрудоспособности на 1 пострадавшего непостоянно. Это означает, что на полное восстановление временно утраченной трудоспособности пострадавшему нужен не месяц (28 дней), а чуть более полутора месяцев.

По данным Чувашистата, среднесписочная численность работников, занятых в экономике республики (без внешних совместителей), за 2021 год составила 289,9 тыс. человек (98,4% к 2020 г.).

За 2021 год Чувашистатом обследованы 1321 организация, из них в 67 (5,1%) зарегистрированы несчастные случаи на производстве. Всего в организациях различных видов экономической деятельности (кроме микропредприятий, а также организаций по видам экономической деятельности «финансовая и страховая деятельность», «деятельность по операциям с недвижимым имуществом»),

«государственное управление и обеспечение военной безопасности», «социальное обеспечение», «образование», домашних хозяйств) пострадали от травм и временно утратили трудоспособность 106 человек (в 2020 г. – 97), погибли 5 человек (в 2020 г. – 9).

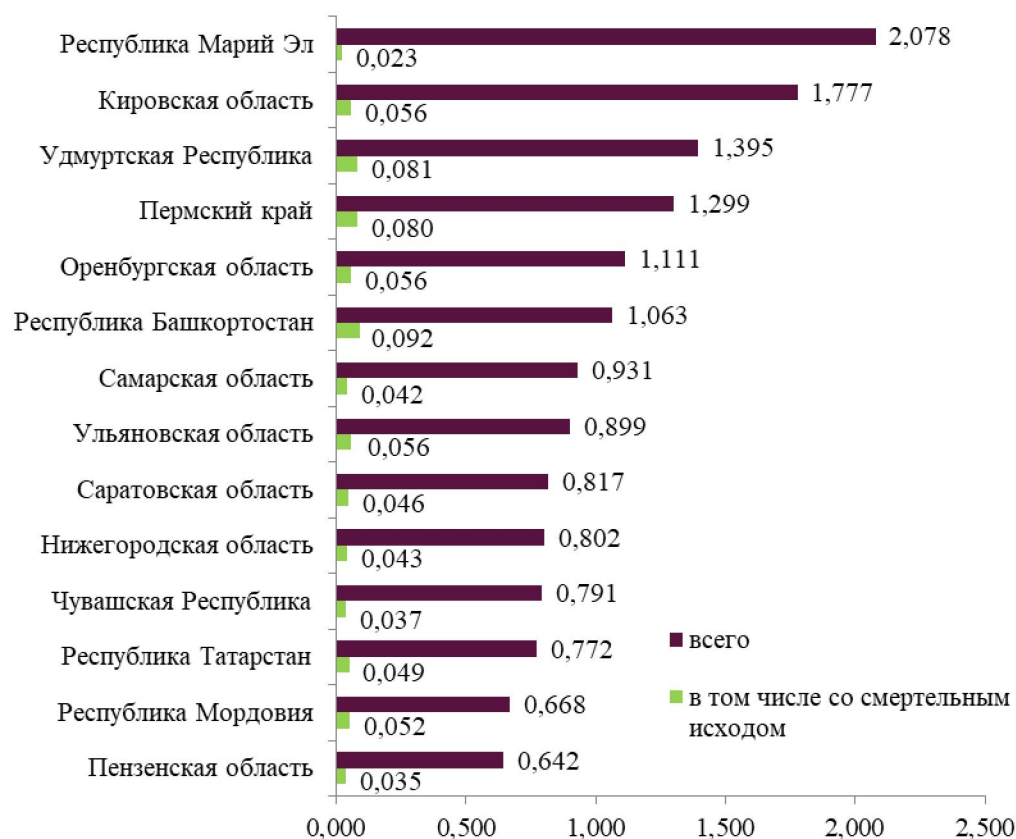
Уровень производственного травматизма (число пострадавших на 1000 работающих) составил 0,791 человека (увеличился в сравнении с 2020 годом на 0,103 человека), со смертельным исходом (число погибших на 1000 работающих) – 0,037 человека (уменьшился в сравнении с 2020 годом на 0,027 человека).

В Чувашской Республике уровень производственного травматизма по сравнению с субъектами Приволжского федерального округа по-прежнему остается относительно низким. По данному показателю в 2021 году Чувашия заняла 4 место (в 2020 году – 2 место после Пензенской области) (диаграмма 1.1), среди субъектов Российской Федерации – 15 место (в 2020 году – 10 место).

По уровню производственного травматизма со смертельным исходом среди субъектов Приволжского федерального округа Чувашия занимает 3 место (в 2020 году – 12 место).

Диаграмма 1.1

Уровень производственного травматизма по субъектам Приволжского федерального округа в 2021 году (человек на 1000 работающих)



По данным Чувашстата, высокий уровень производственного травматизма наблюдался в организациях по видам экономической деятельности «транспортная и складская деятельность» (1,997 пострадавшего на 1000 работающих); «сельское, лес-

ное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (1,327 пострадавшего на 1000 работающих); «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (1,076 пострадавшего на 1000 работающих); «строительство» (0,933 пострадавшего на 1000 работающих); «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (0,875 пострадавшего на 1000 работающих); «обрабатывающие производства» (0,839 пострадавшего на 1000 работающих); «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (0,482 пострадавшего на 1000 работающих); «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (0,384 пострадавшего на 1000 работающих).

По видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых», «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания», «деятельность в области информации и связи», «деятельность профессиональная, научная и техническая», «деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги», «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» и «предоставление прочих видов услуг» случаи производственного травматизма отсутствуют (диаграмма 1.2).

Диаграмма 1.2

Уровень производственного травматизма по видам экономической деятельности в 2020–2021 годах
(по данным Чувашстата, человек на 1000 работающих)



По удельному весу пострадавших со смертельным исходом на производстве лидируют 4 вида экономической деятельности: «строительство» (0,133 по-

гибшего на 1000 работающих), «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (0,128 погибшего на 1000 работающих), «транспортировка и хранение» (0,111 погибшего на 1000 работающих), «обрабатывающие производства» (0,034 погибшего на 1000 работающих) (диаграмма 1.3, табл. 1.2).

Диаграмма 1.3

Уровень производственного травматизма со смертельным исходом по видам экономической деятельности в 2020–2021 годах
(по данным Чувашстата, человек на 1000 работающих)



**Сведения о пострадавших на производстве
по видам экономической деятельности в Чувашской Республике
(по данным Чувашстата)**

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих		из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих		Число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего		Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, рублей	
	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего по Чувашской Республике	0,791	0,688	0,037	0,064	36,4	39,6	15174,1	14551,7
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1,327	1,072	-	-	62,4	27,6	5111,7	5933,0
Добыча полезных ископаемых	-	-	-	-	-	-	15452,9	16253,0
Обрабатывающие производства	0,839	0,808	0,034	0,034	41,3	41,9	17375,3	16399,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	0,384	0,612	0,128	0,245	6,7	19,4	19219,0	13902,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	1,076	1,413	-	0,283	56,0	7,2	11837,9	9263,4
Строительство	0,933	0,855	0,133	0,142	59,3	40,2	10863,3	9392,7
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	0,875	0,953	-	0,476	25,5	32,5	6887,8	4549,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Транспортировка и хранение	1,997	0,977	0,111	0,098	17,3	36,9	11676,2	10426,9
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	-	-	-	-	-	-	3788,0	3628,3
Деятельность в области информации и связи	-	-	-	-	-	-	7393,4	8991,0
Деятельность профессиональная, научная и техническая	-	-	-	-	-	-	12428,9	6534,1
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	-	2,288	-	-	-	5,0	6510,2	3576,7
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	0,482	0,376	-	-	22,5	52,9	17908,5	22265,8
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	-	-	-	-	-	-	2303,6	1041,4
Предоставление прочих видов услуг	-	-	-	-	-	-	2533,0	1652,7

По данным Чувашстата, в обследованных организациях потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности из-за травм на производстве составили в целом 3,9 тыс. человеко-дней (в 2020 г. – 3,8 тыс. человеко-дней).

В результате несчастных случаев на производстве потери рабочих дней на одного пострадавшего в среднем за год составили 36,4 рабочего дня (в 2020 г. – 39,6 рабочего дня).

Самая продолжительная нетрудоспособность в результате полученных травм зарегистрирована у работников организаций следующих видов экономической деятельности: «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (62,4 дня на одного пострадавшего), «строительство» (59,3), «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (56,0), «обрабатывающие производства» (41,3).

1.1.2. Состояние производственного травматизма

По данным мониторинга условий и охраны труда, проводимого в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ян-

варя 2007 г. № 12 «О мониторинге условий и охраны труда», за последние 12 лет произошло значительное снижение уровня производственного травматизма (далее – мониторинг условий и охраны труда) (диаграмма 1.4).

Общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве за 2021 год увеличилось по сравнению с 2020 годом на 13,2%, общее количество пострадавших с тяжелыми последствиями – на 11,6%, число погибших – на 14,3%.

В 2021 году травмы на производстве получили 163 работника, из них 9 человек погибли, 36 получили тяжелые травмы, в том числе 5 работников получили тяжелые травмы в групповых несчастных случаях. В 2020 году травмы на производстве получили 144 работника, из них 12 погибли, 26 получили тяжелые травмы, в том числе в групповых несчастных случаях 2 работника получили тяжелые травмы. Среди пострадавших в 2021 году 119 мужчин (73,0%), из них 9 погибли, и 44 женщины (27,0%).

Четверо пострадавших на производстве находились в состоянии алкогольного опьянения (2,5% от общего количества пострадавших), из них 1 человек погиб (11,1% от общего числа погибших). Для сравнения, в 2020 году среди пострадавших 6 человек (4,1% от общего количества пострадавших) находились в состоянии алкогольного опьянения, из них 3 человека погибли (25% от общего числа погибших).

Диаграмма 1.4

Динамика производственного травматизма
(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике,
ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации
по Чувашской Республике – Чувашии)



- Количество пострадавших (по данным мониторинга условий и охраны труда), чел.
- Количество пострадавших с тяжелым исходом (по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике), чел.
- Количество пострадавших со смертельным исходом (по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике), чел.

По данным Гострудинспекции в Чувашской Республике, по итогам 2021 года отмечена тенденция увеличения уровня производственного травматизма с тяжелыми последствиями (табл. 1.3).

Таблица 1.3

**Динамика несчастных случаев
со смертельным и тяжелым исходом**

Наименование показателя	2020 г.	Темп роста, %	2021 г.	Темп роста, %	+/-
Количество погибших, чел.	12	85,7	9	75,0	-3
Количество получивших тяжкий вред здоровью, чел.	26	89,7	36	138,5	+10
Количество случаев по категориям					
Смертельные	12	85,7	9	75,0	-3
Тяжелые	24	96,0	31	129,2	+7
Групповые (смертельные и тяжелые)	2	67,0	3	150,0	+1

В 2021 году в Чувашской Республике произошло увеличение производственного травматизма с тяжелыми последствиями на 18,4% по сравнению с 2020 годом.

По данным Гострудинспекции в Чувашской Республике, наиболее травмоопасными традиционно остаются такие виды экономической деятельности, как:

обрабатывающие производства – 12 несчастных случаев (в 2020 году – 15), из них 2 со смертельным исходом, 10 с тяжелым исходом;

транспортировка и хранение – 10 несчастных случаев (в 2020 году – 2), из них 2 групповых, в которых 3 работника получили тяжелые травмы, 3 со смертельным исходом, 5 с тяжелым исходом;

строительство – 5 несчастных случаев (в 2020 году – 7), из них 1 групповой, в котором 2 работника получили тяжелые травмы, 2 со смертельным исходом, 2 с тяжелым исходом;

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 5 несчастных случаев с тяжелым исходом (в 2020 году – 2);

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 3 случая с тяжелым исходом (в 2020 году – 8);

здравоохранение – 3 случая с тяжелым исходом (в 2020 году – 1);

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 2 несчастных случая (в 2020 году – 2), из них 1 со смертельным исходом, 1 с тяжелым исходом.

Смертельные несчастные случаи были допущены:

в сфере транспортировки и хранения – 3 случая: ООО «Попутчик»; ИП Авксентьев П.Н.; МУП «ЧТУ»;

в сфере строительства – 2 случая: ИП Баранов М.Г., ООО «Честрстрой»;

в сфере обрабатывающих производств – 2 случая: ООО «ПК «ЧАЗ», АО «АККОНД»;

в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха – 1 случай: ОАО «КГЭС»;

в сфере деятельности административной и сопутствующих дополнительных услуг – 1 случай: ООО «ЧОО «Цербер».

Групповые несчастные случаи с тяжелыми последствиями произошли:

в сфере транспортировки и хранения – 2 случая: ОАО «ДЭП № 139», МУП «ЧТУ»;

в сфере строительства – 1 случай: ИП Пятаков Г.А.

В разрезе муниципальных образований по итогам 2021 года наибольшее число погибших в результате несчастных случаев на производстве приходится на г. Чебоксары – 6 (в 2020 г. – 3).

Высокий уровень производственного травматизма с тяжелым исходом зафиксирован в гг. Чебоксары (16), Канаш (4), Новочебоксарск (3), Яльчикском районе (3).

В 9 муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики несчастные случаи на производстве не зарегистрированы (в 2020 г. – 9), в 15 – отсутствуют несчастные случаи с тяжелыми последствиями (в 2020 г. – 16), в 22 – отсутствуют несчастные случаи со смертельным исходом (в 2020 г. – 18) (табл. 1.4).

Таблица 1.4

**Количество пострадавших в результате несчастных случаев, произошедших в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Чувашской Республики в 2020–2021 годах
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**

(человек)

Наименование муниципального района, муниципального округа городского округа	Количество пострадавших на производстве							
	2020 г.				2021 г.			
	со смертельным исходом	получили тяжелые травмы	количество пострадавших в групповых несчастных случаях (количество случаев)	получили легкие травмы	со смертельным исходом	получили тяжелые травмы	количество пострадавших в групповых несчастных случаях (количество случаев)	получили легкие травмы
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Алатырский	-	-	-	-	-	-	-	-
Аликовский	-	1	-	-	-	1	-	-
Батыревский	2	-	-	1	-	-	-	-
Вурнарский	-	2	2 (1)	1	-	-	-	1
Ибресинский	-	1	-	-	-	-	-	1
Канашский	-	-	-	1	-	-	-	-
Козловский	-	1	-	-	-	-	-	-
Комсомольский	-	-	-	-	-	-	-	-
Красноармейский	-	1	-	1	-	-	-	-
Красночетайский	-	-	-	-	-	1	-	-
Мариинско-Посадский	-	-	-	-	-	-	-	1
Моргаушский	-	-	-	-	-	2	-	1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Порецкий	1	-	-	-	-	-	-	1
Урмарский	-	-	-	-	-	-	-	1
Цивильский	1	-	-	2	-	2	2 (1)	-
Чебоксарский	-	-	-	3	1	2	-	2
Шемуршинский	-	-	-	-	-	-	-	-
Шумерлинский	-	-	-	-	-	-	-	-
Ядринский	1	2	-	-	-	1	-	2
Яльчикский	-	-	-	-	1	3	3 (1)	2
Янтиковский	-	1	-	-	-	-	-	-
г. Алатырь	1	-	-	1	-	1	-	4
г. Канаш	1	1	-	2	1	4	-	3
г. Новочебоксарск	2	3	-	7	-	3	-	11
г. Чебоксары	3	13	6 (3)	84	6	16	6 (3)	87
г. Шумерля	-	-	-	3	-	-	-	1
Всего по Чувашской Республике	12	26	8 (4)	106	9	36	11 (5)	118

В 2021 году женщины пострадали в 4 несчастных случаях с тяжелыми последствиями (в 2020 году – в 5).

Ежегодно неизменно доминируют одни и те же причины несчастных случаев с тяжелыми последствиями (диаграмма 1.5).

В общей структуре причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями ежегодно лидируют причины организационного характера, такие как:

нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда (каждый четвертый несчастный случай с тяжелыми последствиями) – 11 несчастных случаев (25,6%);

неудовлетворительная организация производства работ (каждый четвертый несчастный случай с тяжелыми последствиями) – 10 несчастных случаев (23,3% от общего числа несчастных случаев с тяжелыми последствиями), из них 1 групповой и 3 со смертельным исходом;

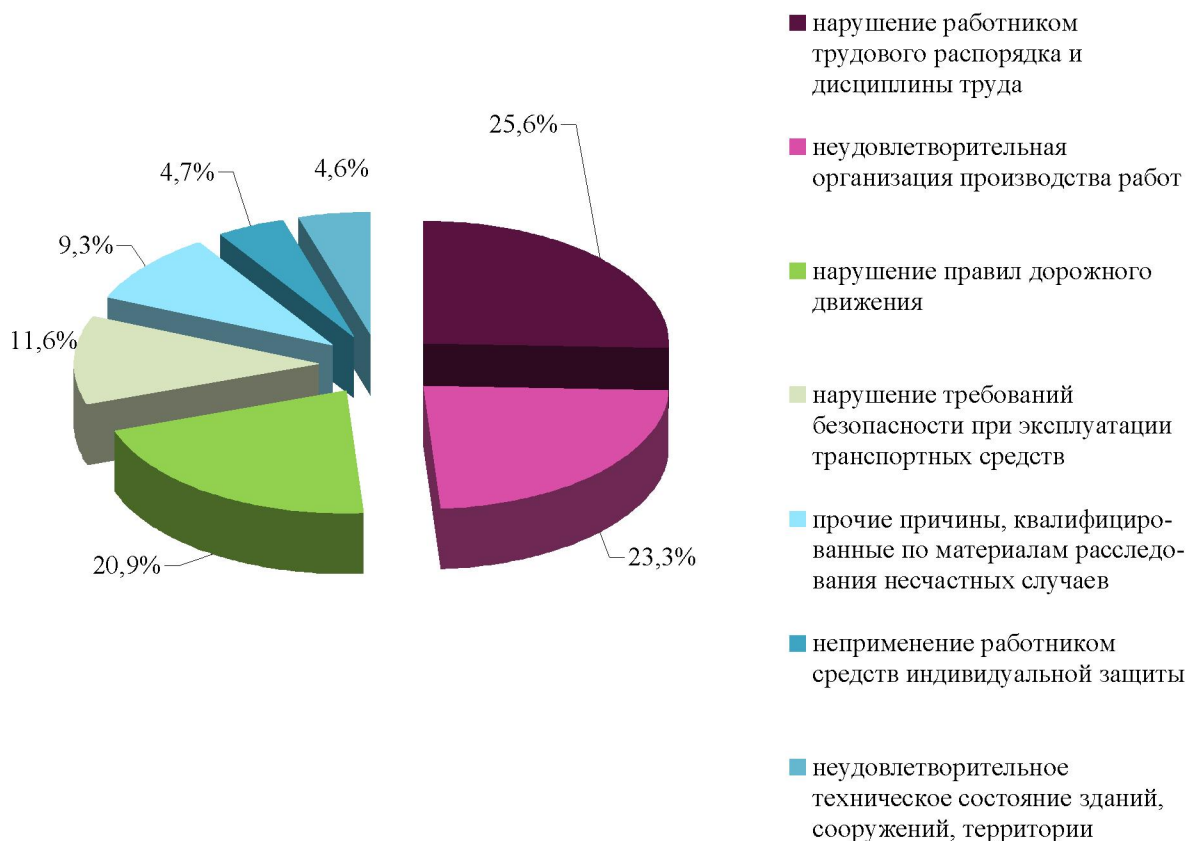
нарушение правил дорожного движения – 9 несчастных случаев (20,9%), из них 1 групповой и 3 со смертельным исходом;

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств – 5 несчастных случаев (11,6%).

прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев (поражение электрическим током, повреждения в результате контакта с животными и др.) – 4 несчастных случая (9,3%), из них 2 со смертельным исходом.

Технологические и технические (техногенные) факторы являются причинами около 3% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

**Причины несчастных случаев
в Чувашской Республике за 2021 год, %
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**



Анализ установленных причин несчастных случаев свидетельствует, что значительное количество летальных происшествий по причине неудовлетворительной организации производства работ связано с несоблюдением установленного порядка допуска к проведению работ и ненадлежащим контролем, т.е. неналаженностью процессов управления охраной труда (неукомплектованность служб охраны труда специалистами, низкая квалификация рабочей силы, низкое качество либо формальное обучение персонала безопасным приемам выполнения работ).

Основными видами (типами) несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2021 году (диаграмма 1.6) стали:

падение пострадавшего с высоты – 14 случаев (32,6%), из них 2 групповых, 3 со смертельным исходом;

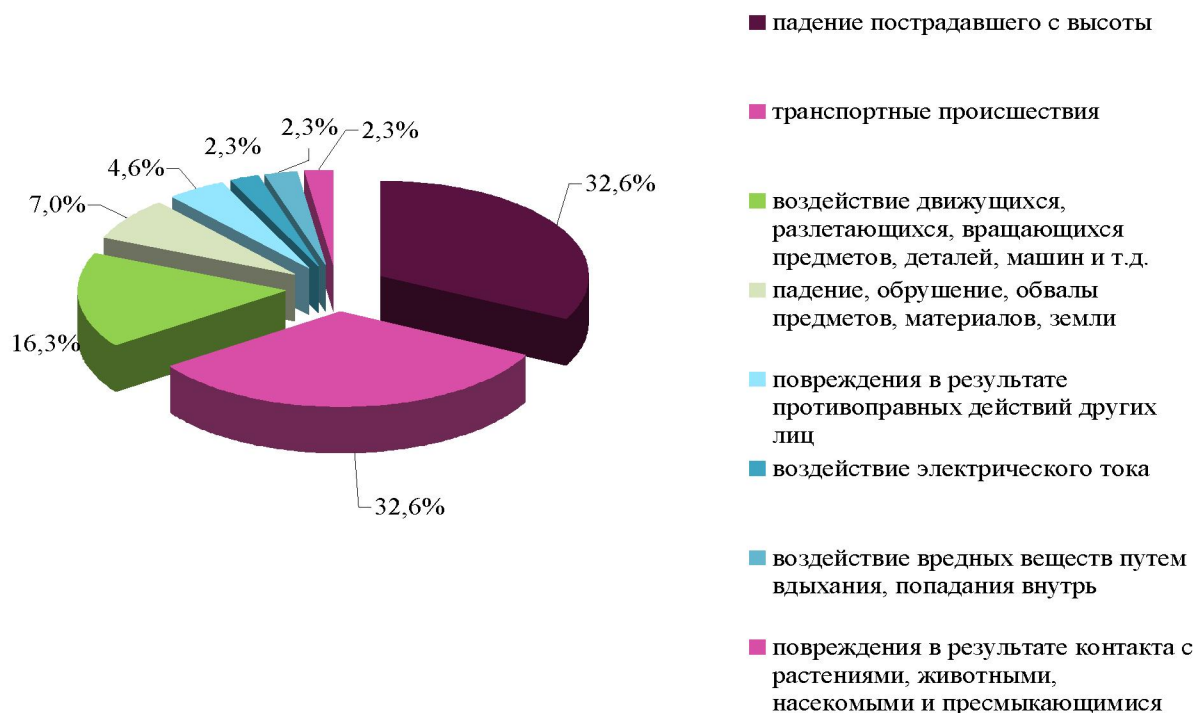
транспортные происшествия – 14 случаев (32,6%), из них 1 групповой, 3 со смертельным исходом;

воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин – 7 случаев (16,3%);

падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли – 3 случая (7,0%), из них 2 со смертельным исходом;

повреждения в результате противоправных действий других лиц – 2 случая (4,6%).

Распределение количества пострадавших по основным видам происшествий, которые привели к несчастным случаям в 2021 году, %
(по данным мониторинга условий и охраны труда)



Анализ видов несчастных случаев в зависимости от их причин свидетельствует о том, что частой причиной падения работников с высоты, обрушений, обвалов предметов, материалов, земли, защемлений между неподвижными и движущимися предметами, воздействия электрического тока является неудовлетворительная организация производства. Нарушение работником правил трудового распорядка и трудовой дисциплины чаще приводит к падению с высоты, защемлению между неподвижными и движущимися предметами. Ключевой причиной транспортных происшествий является нарушение правил дорожного движения, при этом существенна доля несчастных случаев, которые происходят по чужой вине.

Значительная доля причин, отнесенных по результатам расследования к разряду «прочих», подтверждает нарастание сложности производственных процессов и технологий, что может послужить причиной производственного травматизма, а также необходимость перехода к оценке профессиональных рисков.

Анализ производственного травматизма показывает, что тенденция к снижению количества всех видов несчастных случаев на производстве за последние годы характеризуется устойчивостью. Снижение числа пострадавших связано как с социально-экономическими изменениями, так и с работой Государственной инспекции труда в Чувашской Республике по привлечению к административной ответственности.

Руководителям организаций необходимо учитывать важность проведения мероприятий, направленных на формирование культуры профилактики (или

культуры безопасности), так как большинство несчастных случаев на производстве обусловлено устранимыми причинами и связано с неумением работодателей организовывать работу и контролировать соблюдение работниками требований охраны труда и трудовой дисциплины.

1.2. Состояние условий труда

1.2.1. Условия труда

В вопросах организации труда важное значение имеет производственная среда, в которой трудится человек. Она существенным образом воздействует и влияет на эффективность и результативность труда: при нарушении некоторых норм и требований делает труд невозможным, а в худшем случае наносит вред здоровью и жизни людей. Поэтому создание благоприятных условий труда является необходимым элементом общей системы организации труда на предприятии.

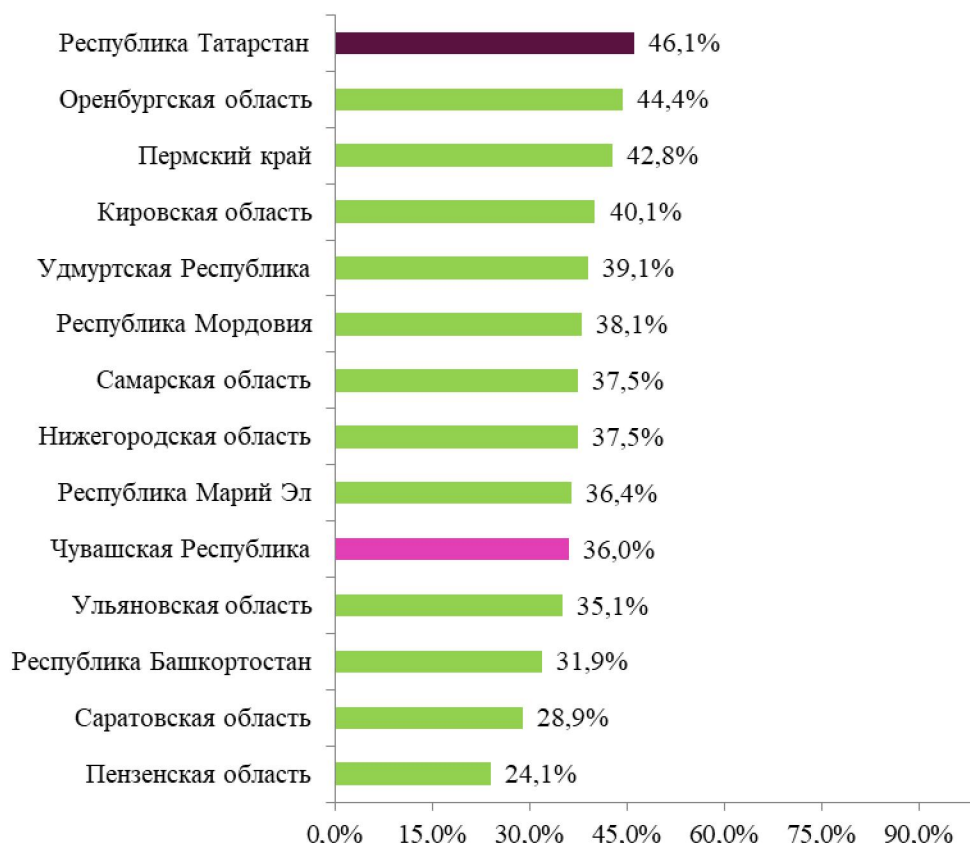
Условия труда – это совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. Вредные и (или) опасные условия труда – это условия труда, при которых на работающих оказывается воздействие производственных факторов, что может привести к заболеванию или травме работников. Создание безопасных условий труда, модернизация оборудования и технологических процессов, постоянный контроль за состоянием условий и охраны труда ведут к снижению уровня производственного травматизма и сокращению количества профессиональных заболеваний. Обеспечение безопасных условий и охраны труда является обязанностью работодателя.

Любая профессия накладывает отпечаток на здоровье человека, но есть такие виды трудовой деятельности, которые сопряжены с непосредственной угрозой жизни и здоровью человека. Перечень таких профессий закреплен в законодательных актах, и лицам, занятым на вредном производстве, положены определенные льготы, гарантии и компенсации.

Чувашстатом было проведено обследование условий труда в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, осуществляющих такие виды экономической деятельности, как «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», «строительство», «транспортировка и хранение», «деятельность в области информации и связи». На конец 2021 года списочная численность работников обследованных по условиям труда организаций составила 84,1 тыс. человек, из них женщин – 34,2 тыс. человек, или 40,7%.

На конец 2021 года в Чувашской Республике численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составила 30,3 тыс. человек, или 36,0% от численности работников обследованных организаций (диаграмма 1.7). По данному показателю в 2021 году среди субъектов Приволжского федерального округа Чувашия заняла 5 место. По Приволжскому федеральному округу удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда составил 38,1%, в целом по России – 36,4%.

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (на конец года), по субъектам Приволжского федерального округа в 2021 году, % от общей численности работников обследованных организаций



Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на конец 2021 года составила 30,3 тыс. человек, или 36,0% от численности работников обследованных организаций. На работах с вредными и (или) опасными условиями труда были заняты 21,8 тыс. мужчин (71,8% от всех занятых в таких условиях) и 8,5 тыс. женщин (28,2%). Из общего числа работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, 70,1% работали на обрабатывающих производствах, 8,7% – в строительстве, 7,2% – в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха, 6,6% – в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, 4,2% – в организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, 2,6% – в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, 0,4% – в области добычи полезных ископаемых, 0,1% – в организациях, осуществляющих деятельность в области информации и связи.

Численность занятых на тяжелых работах на конец 2021 года составила 15,2 тыс. человек, или 18,1% от численности работников обследованных организаций, из которых 68,5% работали на обрабатывающих производствах, 9,3% – в строительстве, 7,6% – в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, 7,6% – в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и

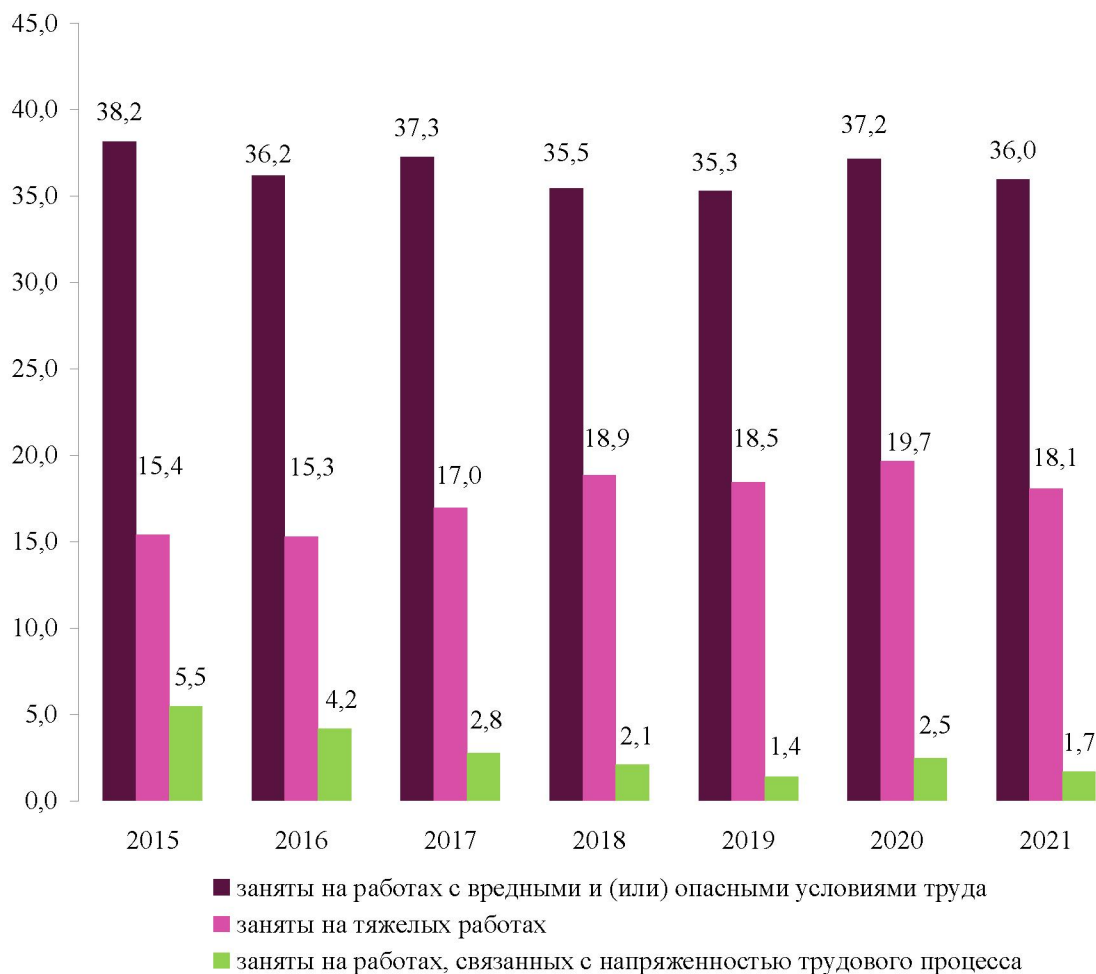
паром; кондиционированию воздуха, 4,1% – в организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, 2,2% – в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства. Доля женщин среди занятых на такого рода работах составила 27,7%.

Численность занятых на рабочих местах, связанных с напряженностью трудового процесса, на конец 2021 года составила 1,4 тыс. человек, или 1,7% от численности работников обследованных организаций, из них 64,6% трудились на обрабатывающих производствах, 13,9% – в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, 9,3% – в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, 7,7% – в строительстве, 3,5% – в организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, 0,8% – в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха. Доля женщин среди занятых на такого рода работах составила 35,2%.

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, приведен на диаграммах 1.8, 1.9 и в табл. 1.5.

Диаграмма 1.8

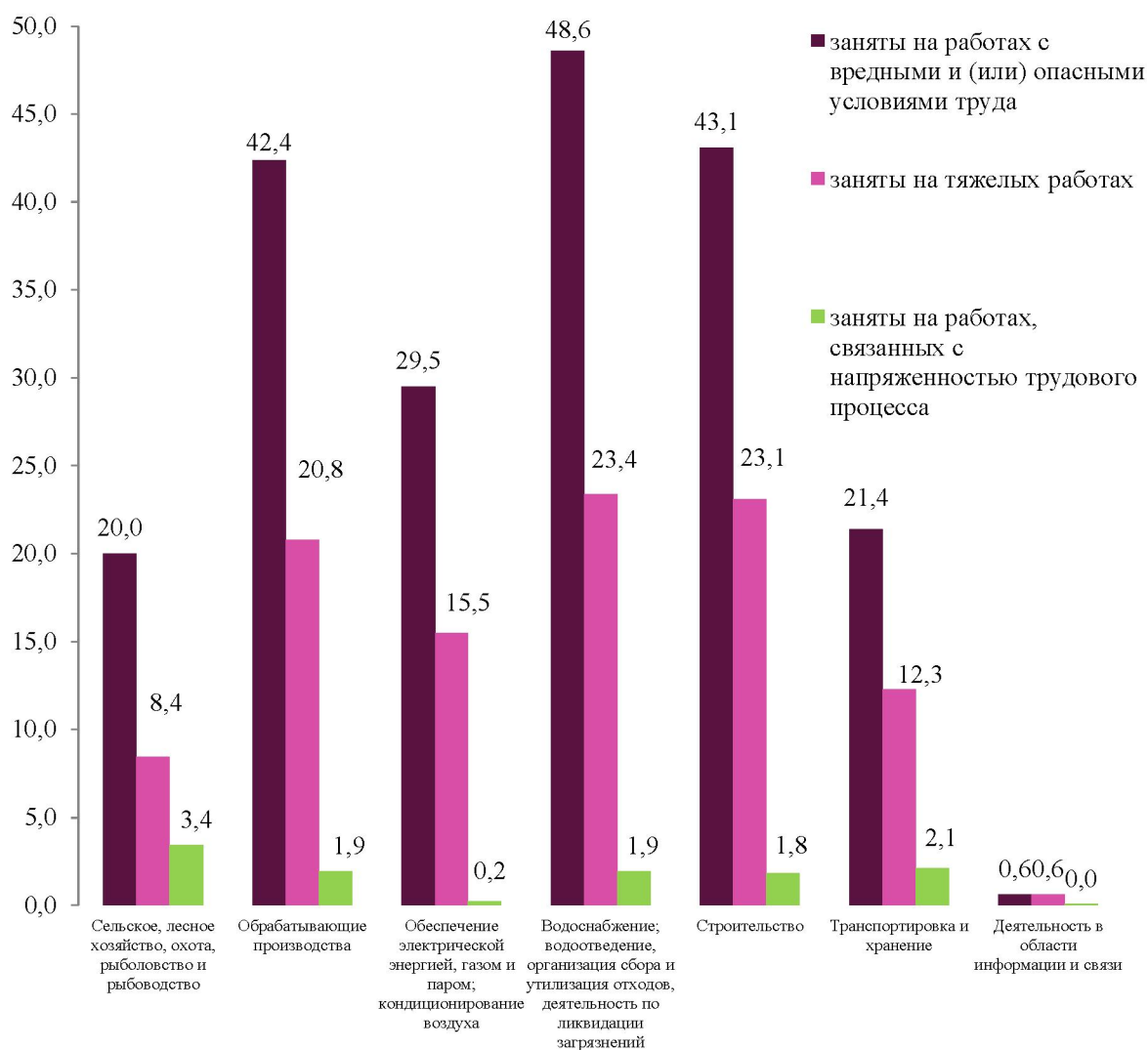
Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (на конец года), % от общей численности работников обследованных организаций (по данным Чувашстата)



По данным Чувашстата, из общего числа лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, 54,0% работников испытывали воздействие повышенного уровня шума, ультразвука воздушного, инфразвука, 31,6% – химического фактора, на 10,9% оказывало влияние повышенное содержание аэрозоля преимущественно фиброгенного действия, на 7,1% – повышенный уровень вибрации (общей и локальной), на 6,6% – воздействие производственного микроклимата, на 1,8% – световой среды, в условиях тяжелого трудового процесса работали 50,2% занятых, в условиях напряженного трудового процесса – 4,8%. При этом работники, подвергавшиеся одновременному воздействию нескольких вредных производственных факторов, учтены во всех группах воздействующих на них факторов.

Диаграмма 1.9

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, по отдельным видам экономической деятельности на конец 2021 года, % от общей численности работников обследованных организаций (по данным Чувашстата)



**Удельный вес численности работников,
занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда,
по видам экономической деятельности на конец 2021 года,
% от общей численности работников организаций соответствующего
вида экономической деятельности
(по данным Чувашстата)**

	Всего по об-следу-емым видам эконо-миче-ской дея-тель-ности	Добыча по-лез-ных иско-паемых	Обраба-тываю-щие произ-водства	Обеспе-чение электри-ческой энергией, газом и паром; конди-циониро-вание воздуха	Водо-снабжение; во-доотведе-ние, органи-зация сбора и утилиза-ции отхо-дов, дея-тельность по ликви-дации загрязне-ний	Строи-тельст-во	Транс-порти-ровка и хране-ние	Сель-ское, лесное хозяй-ство, охота, рыбо-ловство и рыбо-водство	
Занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	36,0	78,0	42,4	29,5	48,6	43,1	21,4	20,0	
Под воздействием факторов производственной среды	шума, ультра-звука воздуш-ного и инфра-звука	19,5	70,4	24,9	16,0	20,5	18,5	8,1	4,7
	химического фактора	11,4	-	15,8	6,3	17,2	7,1	1,9	3,3
	аэрозолей пре-имущественно фиброгенного действия	3,9	73,0	6,0	0,9	1,5	0,9	0,2	0,2
	вибрации (об-щей и локаль-ной)	2,5	-	2,1	1,2	4,8	9,7	1,7	2,7
	микроклимата	2,4	-	2,8	5,1	0,8	1,6	0,5	1,1
	неионизирую-щего излуече-ния	0,6	-	0,7	0,3	2,2	0,9	0,2	0,1
	световой сре-ды	0,7	-	1,0	-	0,7	0,2	0,0	0,3
	биологическо-го фактора	0,5	-	0,2	-	11,2	-	0,1	1,5
	Под воздейст-вием факто-ров трудово-го процесса	тяжести	18,1	63,5	20,8	15,5	23,4	23,1	12,3
напряженно-сти		1,7	-	1,9	0,2	1,9	1,8	2,1	3,4

Актуальным остается вопрос улучшения условий труда женщин. Всего в организациях республики, охваченных статистической отчетностью, из 34,2 тыс. работающих женщин 8,5 тыс., или 24,9%, заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (на конец 2020 года – 9,6 тыс. человек, или 26,6%). Из числа работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, женщины составляют 28,2%, в том числе в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 41,4%, на обрабатывающих производствах – 33,7%, в организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 22,5%, в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, – 13,0%, в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха – 10,2%, в строительстве – 10,1%, в области добычи полезных ископаемых – 8,1%.

Тяжелым физическим трудом заняты 4,2 тыс. женщин (27,7% от общей численности работников, занятых тяжелым физическим трудом), из них на обрабатывающих производствах – 3,5 тыс. человек, в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, – 215 человек, в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 184 человека, в строительстве – 144 человека, организациях по водоснабжению, водоотведению, сбору и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 100 человек.

Основными вредными производственными факторами, под воздействием которых приходится работать женщинам, являются шум, химический фактор, аэрозоли, микроклимат.

На учете в Управлении Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии состоят 1780 предприятий различных видов экономической деятельности (в 2020 г. – 1460), из них сельскохозяйственных объектов 21,5%.

Контрольно-надзорная деятельность специалистами Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии осуществляется на основании риск-ориентированного подхода. Предприятия по категориям риска распределились следующим образом:

- к 1 категории (чрезвычайно высокого риска) относится 0,2% объектов,
- к 2 категории (высокого риска) – 4,9%,
- к 3 категории (значительного риска) – 42,2%,
- к 4 категории (среднего риска) – 31,9%,
- к 5 категории (умеренного риска) – 13,9%,
- к 6 категории (низкого риска) – 6%.

За 2021 год в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора было обследовано 87 предприятий промышленности, строительства, транспорта, связи и сельского хозяйства Чувашской Республики (объекты высокого и значительного риска), 70,1% обследований проведено с применением лабораторных методов исследования.

В рамках осуществления государственного надзора исследование воздуха рабочей зоны проведено на 61 предприятии (в 2020 г. – 30).

Согласно данным лабораторных исследований на промышленных предприятиях в 2021 году по сравнению с 2020 годом в целом по Чувашской Республике наблюдалось снижение количества исследованных проб воздуха рабочей зоны на пары и газы и на пыль и аэрозоли.

Удельный вес проб воздуха рабочей зоны на содержание пыли и аэрозолей с превышением предельно допустимой концентрации (далее – ПДК) составил 1,68% (в 2020 г. – 1,3%).

В 2021 году зарегистрирована 1 проба воздуха на рабочем месте маляра в окрасочной камере АО «ШЗСА», не соответствующая гигиеническим нормативам, с превышением ПДК паров и газов (ксилол), данный показатель составил 1,07% (в 2020 г. – 0).

В 2021 году выявлено превышение ПДК веществ I и II классов опасности в воздухе рабочей зоны на рабочих местах 3 предприятий республики: ЗАО «Промэнерго», АО «АМЗ», АО «Моргаушский кирпичный завод».

Таким образом, состояние воздуха рабочей зоны на промышленных предприятиях остается относительно стабильным, отмечается незначительный рост удельного веса не соответствующих гигиеническим нормативам проб (табл. 1.6).

Таблица 1.6

**Результаты исследований состояния воздушной среды рабочей зоны
на промышленных предприятиях в Чувашской Республике**
(по данным Управления Роспотребнадзора
по Чувашской Республике – Чувашии)

Показатель	Чувашская Республика			Российская Федерация
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.
Всего обследовано объектов	101	100	87	5206
Удельный вес объектов, обследованных с применением лабораторных методов исследований (%)	56,4	30,0	70,1	65,9
Число проб, исследованных на пары и газы	751	376	287	237263
Удельный вес проб на содержание паров и газов с превышением ПДК, %	1,07	0	0,35	1,9
Число проб, исследованных на пыль и аэрозоли	456	231	238	161714
Удельный вес проб на содержание пыли и аэрозолей с превышением ПДК, %	2,41	1,3	1,68	3,45
Удельный вес проб на содержание веществ I и II классов опасности с превышением ПДК:				
в парах и газах, %	0,66	0,86	1,0	1,42
в пыли и аэрозолях, %	0,8	0	1,68	0,94

Условия труда оказывают существенное влияние на состояние профессионального здоровья работников.

Оценка интенсивности и длительности воздействия на работников факторов трудового процесса и выработка механизмов снижения их неблагоприятного воздействия до уровней приемлемых рисков позволяют сохранять профессиональное здоровье работающих, что ведет к сбережению трудовых ресурсов.

На состояние условий труда рабочих промышленных предприятий оказывают воздействие также отдельные вредные физические факторы, такие как об-

шая и локальная вибрация, производственный шум, неблагоприятный микроклимат, неудовлетворительная освещенность и электромагнитные излучения.

Доля рабочих мест, не отвечающих санитарным нормам, на промышленных предприятиях в 2021 году составила: по уровню шума 13,43% (2020 г. – 13,61%), вибрации – 3,45% (2020 г. – 1,56%), по микроклимату – 2,68% (2020 г. – 0,78%), по уровню освещенности – 3,04% (2020 г. – 4,43%), электромагнитных излучений – 14,5% (2020 г. – 4,96%).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом отмечено снижение удельного веса рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по таким факторам, как шум и освещенность. Отмечается высокий удельный вес рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по таким физическим факторам, как вибрация, микроклимат, электромагнитное поле (табл. 1.7).

Таблица 1.7

**Удельный вес рабочих мест, не отвечающих
санитарно-гигиеническим требованиям по физическим факторам, %
(по данным Управления Роспотребнадзора
по Чувашской Республике – Чувашии)**

Физические факторы	Чувашская Республика			Российская Федерация
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.
Шум	17,0	13,61	13,43	14,9
Вибрация	1,7	1,56	3,48	6,2
Микроклимат	0,4	0,78	2,68	3,4
Освещенность	1,8	4,43	3,04	9,7
Электромагнитное поле	0,4	4,96	14,5	5,9

В ходе проверок соблюдения требований Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» выявлены следующие нарушения:

АО «Чувашвтормет» не организовало проведение исследований атмосферного воздуха, измерений уровня шума в зоне влияния выбросов от предприятия, при анализе выполнения программы производственного лабораторного контроля установлено, что лабораторно-инструментальные исследования на границе санитарно-защитной зоны не проводились по таким показателям, как содержание серы диоксида, азота оксида, углерода, бензина, уровень шума. Кроме того, гигиеническим нормативам не соответствуют параметры микроклимата, уровень освещенности, напряженность электрического поля;

на рабочих местах АО «Чувашвтормет», ОАО «Электроприбор», АО «Завод «Чувашкабель» наблюдается превышение допустимого эквивалентного уровня звука;

ООО «ЖБК № 9» не организовало на нестационарных рабочих местах арматурного цеха (в процессе сварки металлических свай) местную вытяжную вентиляцию; работы по резке металлических изделий (балки) при помощи сварки проводятся на полу без применения местных отсосов.

В нарушение требований СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 декабря 2020 г. № 40) в

АО «ЧЭАЗ», ПАО «Дорисс», ООО «Славутич», ООО «Керамика», ОАО «Электроприбор», АО «Завод Чувашкабель», АО «Чувашвтормед», АО «Зеленстрой»:

не организовано проведение исследований атмосферного воздуха, измерений уровня шума в зоне влияния выбросов от предприятия; при анализе выполнения программ производственного лабораторного контроля установлено, что лабораторно-инструментальные исследования на границе санитарно-защитной зоны не проводились по таким показателям, как содержание серы диоксида, азота оксида, углерода, бензина, уровень шума;

при сварке на нестационарных рабочих местах в арматурном цехе (в процессе сварки металлических свай) для рабочих не предусмотрена местная вытяжная вентиляция; работы по резке металлических изделий (балки) в арматурном цехе при помощи сварки проводятся на полу без применения местных отсосов;

не организован питьевой режим для работников и персонала предприятий; отделка помещений, поверхности стен, полов производственных помещений имеет дефекты и не устойчива к воздействию моющих, дезинфицирующих средств, что не позволяет проводить качественную уборку и дезинфекцию;

не созданы условия для сушки и обеспыливания спецодежды и обуви, в бытовом помещении умывальники не оснащены электрополотенцами или бумажными полотенцами, не предусмотрено помещение для приема пищи;

не очищаются от пыли поверхности воздухопроводов вентиляционных систем, элементов строительных конструкций цехов, арматура освещения производственного зала;

подразделения, в которых наблюдается в ходе производства выделение загрязняющих веществ, не оборудовано устройствами для локализации и аспирации пыли;

в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее – COVID-19) на предприятии не организован дезинфекционный режим, в частности не приняты меры по использованию в рабочих (служебных) помещениях, помещении столовой оборудования по обеззараживанию воздуха;

участки пошива не оборудованы приточной и вытяжной системами вентиляции, отсутствуют вентиляционные каналы;

при организации технологических процессов, создающих на рабочих местах цехов уровни шума, превышающие гигиенические нормативы, рабочие не используют средства индивидуальной защиты органов слуха (беруши, наушники);

имеется превышение предельно допустимого уровня шума на рабочих местах в ООО «Керамика», ОАО «Электроприбор», АО «Завод Чувашкабель», АО «Чувашвтормет», АО «Зеленстрой»;

имеется превышение предельно допустимых уровней локальной вибрации и шума на рабочих местах в ООО «ПО «КТЗ», АО «Зеленстрой».

1.2.2. Гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда

В соответствии с законодательством Российской Федерации если работник занят на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, то он имеет

право на определенные гарантии и компенсации за работу в условиях, отличных от нормальных.

Существующая система гарантий и компенсаций предполагает предоставление работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, сокращенную продолжительность рабочего времени, обеспечение молоком и лечебно-профилактическим питанием, оплату труда в повышенном размере, проведение медицинских осмотров и досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Информация о предоставлении гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда за последние 7 лет приведена на диаграмме 1.10.

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, наблюдается в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 78%; водоснабжение, водоотведение, сбор и утилизация отходов, ликвидация загрязнений – 48,6%; строительство – 43,1%; обрабатывающие производства – 42,4%.

Диаграмма 1.10

Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (по данным Чувашстата)



По данным Чувашстата, в республике наблюдалось снижение численности работников, получающих хотя бы один вид компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, с 32,2 тыс. человек в 2020 году до 30,3 тыс. человек в 2021 году.

Наибольший удельный вес составляют работники, которым установлено право на проведение медицинских осмотров, их численность составила 30,3 тыс. человек (36,0% от списочной численности работников обследованных организаций), повышенный размер оплаты труда – 26,4 тыс. человек (31,4%), ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – 12,8 тыс. человек (15,2%), досрочное назначение страховой пенсии по старости – 11,2 тыс. человек (13,3%), в том числе по списку № 1 – 2,6 тыс. человек (3,1%), по списку № 2 – 7,4 тыс. человек (8,8%), назначение пенсии за особые условия труда, пенсии за выслугу лет, установленных законодательством Российской Федерации, – 1,2 тыс. человек (1,4%), бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов – 10,0 тыс. человек (11,9%) (табл. 1.8).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 66,3 тыс. человек (78,8% от списочной численности работников обследованных организаций), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, – 29,0 тыс. человек (34,4%).

Таблица 1.8

Удельный вес численности работников, имеющих право на гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, на конец 2021 года, % от общей численности работников организаций соответствующего вида экономической деятельности и пола (по данным Чувашстата)

	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	Строительство	Транспортировка и хранение
1	2	3	4	5	6	7	8
Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций	20,0	78,0	42,4	29,5	48,6	43,1	21,4
мужчины	22,2	90,5	49,6	37,1	55,6	46,7	34,5
женщины	17,6	30,3	33,0	10,5	33,9	25,6	6,1
из них имели право на:							
ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск	3,4	78,0	19,7	8,1	20,6	10,7	9,4
мужчины	4,9	90,5	24,0	10,8	20,8	11,7	13,9
женщины	1,8	30,3	14,1	1,3	20,2	5,8	4,2

1	2	3	4	5	6	7	8
сокращенную продолжительность рабочего времени	1,9	76,1	6,3	-	0,1	0,2	1,2
мужчины	3,3	89,7	8,3	-	0,1	0,0	2,2
женщины	0,3	24,2	3,8	-	0,1	1,0	0,2
бесплатное лечебно-профилактическое питание	-	-	4,8	-	-	-	0,0
мужчины	-	-	5,7	-	-	-	0,1
женщины	-	-	3,7	-	-	-	-
бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов	4,5	78,0	16,3	4,3	23,6	7,5	1,9
мужчины	4,2	90,5	19,2	5,5	28,3	8,7	3,1
женщины	4,8	30,3	12,4	1,4	13,7	1,8	0,6
оплату труда в повышенном размере	11,9	78,0	36,3	28,3	48,2	38,3	20,0
мужчины	14,5	90,5	45,7	35,4	55,0	41,7	32,1
женщины	8,9	30,3	24,0	10,5	33,9	21,6	5,9
проведение медицинских осмотров	19,9	78,0	42,4	29,5	48,6	43,0	21,2
мужчины	22,0	90,5	49,6	37,1	55,6	46,6	34,2
женщины	17,6	30,3	33,0	10,5	33,9	25,5	6,0
досрочное назначение страховой пенсии по старости	0,4	74,8	15,5	12,5	6,7	18,0	11,2
мужчины	0,7	86,5	18,6	16,2	9,1	21,0	17,1
женщины	-	30,3	11,5	3,3	1,6	3,7	4,4

Фактические расходы на выплаты всех видов компенсаций и приобретение средств индивидуальной защиты в 2021 году составили 1167,2 млн. рублей (в 2020 г. – 1102,5 млн. рублей), в том числе:

оплата дополнительного отпуска – 130,7 млн. рублей,
оплата труда в повышенном размере – 398,5 млн. рублей,
лечебно-профилактическое питание – 57,8 млн. рублей,
молоко или другие равноценные пищевые продукты – 49,2 млн. рублей,
проведение медицинских осмотров – 62,6 млн. рублей,
приобретение средств индивидуальной защиты – 468,5 млн. рублей.

Величина фактических расходов на компенсации, оплату труда в повышенном размере и приобретение средств индивидуальной защиты постоянно увеличивается. По сравнению с 2020 годом рост составил 5,9, 12,7 и 7,0% соответственно.

В среднем на одного работника, имеющего право на гарантии и компенсации, выделен 7871 рубль (в 2020 г. – 7017 рублей) (табл. 1.9).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха (10233 рубля), добычи полезных ископаемых (9632 рубля), деятельность в области информации и связи (9055 рублей), обрабатывающих производств (8038 рублей).

Таблица 1.9

**Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты
по видам экономической деятельности в 2020–2021 годах
(по данным Чувашстата)**

Вид экономической деятельности	2020 г.		2021 г.	
	всего, тыс. рублей	в среднем на одного работника, рублей	всего, тыс. рублей	в среднем на одного работника, рублей
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	34285,2	5542	23719,6	5517
Добыча полезных ископаемых	4207,8	6616	6087,3	9632
Обрабатывающие производства	781202,3	7279	819445,3	8038
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	88161,7	7777	112341,1	10233
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	44272,9	6171	41214,5	6869
Строительство	44223,1	4836	71648,2	6406
Транспортировка и хранение	95778,5	6782	86043,4	6871
Деятельность в области информации и связи	10402,6	8640	6737,0	9055
Всего по Чувашской Республике	1102534,1	7017	1167236,4	7871

1.2.3. Информация о состоянии условий труда и профессиональной заболеваемости в 2021 году в организациях, обслуживаемых территориальным отделом Межрегионального управления № 59 Федерального медико-биологического агентства на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики

К организациям, подлежащим обслуживанию территориальным отделом Межрегионального управления № 59 Федерального медико-биологического агентства (далее – территориальный отдел Межрегионального управления № 59 ФМБА России) на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики, относятся ПАО «Химпром», ООО «Перкарбонат», ФГУП «ГосНИИОХТ», АО «ЭфЭмСи Волга», а также учреждения ФМБА России, осуществляющие свою деятельность на территории г. Новочебоксарска: ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России и ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом ФМБА России от 30 августа 2016 г. № 175 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» объекты, обслуживаемые ФМБА России на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики, в установленном порядке отнесены к определенной категории риска:

ПАО «Химпром» и филиал ФГУП «ГосНИИОХТ» – к категории чрезвычайно высокого риска;

ООО «Перкарбонат» и АО «ЭфЭмСи Волга» – к категории высокого риска;

ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России и ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России – к категории значительного риска.

Объекты 4 (средний риск), 5 (умеренный риск) и 6 (низкий риск) категорий в числе обслуживаемых объектов отсутствуют.

В 2021 году в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)» объекты, обслуживаемые ФМБА России на территории г. Новочебоксарска Чувашской Республики, были отнесены к определенной категории риска:

основные промышленные площадки ПАО «Химпром» и филиала ФГУП «ГосНИИОХТ» – к категории чрезвычайно высокого риска;

лаборатория неразрушающего контроля и диагностики ПАО «Химпром» (осуществление работ с источниками ионизирующего излучения), поликлиника (оказание амбулаторно-поликлинической помощи) и терапевтическое (профпатологическое) отделение (оказание стационарной медицинской помощи) ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России – к категории высокого риска;

клинико-диагностическая лаборатория ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России и бактериологическая лаборатория ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России – к категории значительного риска;

ООО «Перкарбонат» – к категории среднего риска;

АО «ЭфЭмСи Волга» – к категории умеренного риска;

центральное стерилизационное отделение и здравпункты ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России, речной порт, полигон захоронения промтоходов и кабинет предрейсового медосмотра ПАО «Химпром» – к категории низкого риска.

Состояние условий труда

Общая гигиеническая оценка условий труда работников обслуживаемых организаций проводится территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России согласно Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» с учетом комбинированного действия факторов рабочей

среды и трудового процесса по результатам осуществления мероприятий по контролю в период проведения выездных проверок.

В 2021 году плановые выездные проверки проводились в отношении ПАО «Химпром», филиала ФГУП «ГосНИИОХТ», ООО «Перкарбонат», ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России и ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России.

ПАО «Химпром»

В 2021 году по результатам проверок в отношении ПАО «Химпром» установлено, что в соответствии с Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» условия труда по химическому фактору в корпусе 870 цеха № 70:

на рабочем месте аппаратчиков синтеза в производственных помещениях I–III стадий хлорирования относятся к подклассу 3.2 (вредные условия труда 2 степени), работают в неблагоприятных условиях труда 81 человек (46,8%), из них 4 женщины (2,3%);

на рабочем месте аппаратчиков сушки и подготовки сырья, отпуска полуфабрикатов и готовой продукции относятся к подклассу 3.2 (вредные условия труда 2 степени), работают в неблагоприятных условиях труда 29 человек (16,8%), женщин нет.

Филиал ФГУП «ГосНИИОХТ»

В 2021 году по результатам плановой выездной проверки в отношении филиала ФГУП «ГосНИИОХТ» установлено, что в соответствии с Р 2.2.2006-05 условия труда работников с учетом комбинированного действия факторов рабочей среды и трудового процесса можно отнести к 2 классу условий труда (допустимые).

ООО «Перкарбонат»

В 2021 году контрольные (надзорные) мероприятия в отношении ООО «Перкарбонат» с совершением контрольных (надзорных) действий в виде отбора проб (образцов), инструментального обследования и испытаний не проводились.

ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России

В 2021 году по результатам плановой выездной проверки в отношении ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России установлено, что в соответствии с Р 2.2.2006-05 условия труда работников с учетом комбинированного действия факторов рабочей среды и трудового процесса можно отнести к 2 классу (допустимые).

ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России

В 2021 году контрольные (надзорные) мероприятия в отношении ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России с совершением контрольных (надзорных) действий в виде отбора проб (образцов), инструментального обследования и испытаний не проводились.

Периодические медицинские осмотры

В 2021 году подлежало периодическим медицинским осмотрам:

в ПАО «Химпром» – 3251 человек (2020 г. – 3334 чел., 2019 г. – 3337 чел.).

Фактически осмотрено 3247 человек, что составляет 99,88% (2020 г. – 99,88%, 2019 г. – 99,97%).

В 2021 году среди работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявлено с хроническими заболеваниями 33 человека

(10,16 на 1000 осмотренных) (2020 г. – 29,99 на 1000 осмотренных, 2019 г. – 18,3 на 1000 осмотренных), из них со стажем работы:

менее года – 0 человек (2020 г. – 3 чел., 2019 г. – 4 чел.);

от 1 года до 3 лет – 8 человек (2020 г. – 57 чел., 2019 г. – 14 чел.).

Количество лиц, подлежащих трудоустройству по результатам периодических медицинских осмотров, составило 165 человек (2020 г. – 169 чел., 2019 г. – 273 чел.). Фактически трудоустроено в течение 2021 года 100%. В 2020 и 2019 годах удельный вес лиц, фактически трудоустроенных, в числе подлежащих трудоустройству также составил 100%;

в филиале ФГУП «ГосНИИОХТ» – 168 человек (2020 г. – 154 чел., 2019 г. – 173 чел.). Фактически осмотрено 168 человек, что составляет 100% (2020 г. – 100%, 2019 г. – 100%, 2018 г. – 99,4%).

В 2021 году у лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявленные хронические заболевания не зарегистрированы (2020 г. – у 1 чел. (6,49 на 1000 осмотренных), 2019 г. – 0).

Количество лиц, подлежащих трудоустройству, составило 1 человек (2020 г. – 5 чел., 2019 г. – 3 чел.). Фактически трудоустроено в течение 2021 года 100%. В 2020 и 2019 гг. удельный вес лиц, фактически трудоустроенных, в числе подлежащих трудоустройству также составил 100%;

в ООО «Перкарбонат» – 150 человек (2020 г. – 167 чел., 2019 г. – 167 чел., 2018 г. – 167 чел.). Фактически осмотрено 167 человек, что составляет 100% (2020 и 2019 гг. – по 100%).

В 2021 году среди лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявлено хроническое заболевание у 1 человека (6,6 на 1000 осмотренных) (2020 г. – 11,98 на 1000 осмотренных, 2019 г. – 0), из них:

со стажем работы менее года – 0 (2020 г. и 2019 г. – 0);

со стажем работы от 1 года до 3 лет – 0 (2020 г. – 2 чел., 2019 г. – 0).

Количество лиц, подлежащих трудоустройству, составило 9 человек (2020 г. – 6 чел., 2019 г. – 14 чел.). Фактически трудоустроено в течение 2021 года 100%. В 2020 и 2019 гг. удельный вес лиц, фактически трудоустроенных, в числе подлежащих трудоустройству также составил 100%;

в АО «ЭфЭмСи Волга» – 30 человек (2020 г. – 16 чел., 2019 г. – 35 чел.), фактически осмотрено 30 человек, что составляет 100% (2020 и 2019 гг. – по 100%).

В 2021 году среди лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, впервые выявленные хронические заболевания не зарегистрированы (2020 г. – 62,5 на 1000 осмотренных, 2019 – 0).

Лица, подлежащие трудоустройству, не выявлены (в 2020 и 2019 гг. не выявлены).

в ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России – 155 человек (2020 г. – 161 чел., 2019 – 152 чел.), фактически осмотрено 155 человек, что составляет 100% (2020 г. – 100%, 2019 – 98,7%).

В 2021 году у лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, хронические заболевания не зарегистрированы (в 2020 и 2019 гг. не зарегистрированы).

Количество лиц, подлежащих трудоустройству, составило 1 человек (2020 г. – 1 чел., 2019 г. – 0). Фактически трудоустроено в течение 2021 года

100%. В 2020 и 2019 годах удельный вес лиц, фактически трудоустроенных, в числе подлежащих трудоустройству также составил 100%;

в ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России – 22 человека (2020 г. – 22 чел., 2019 г. – 32 чел.), фактически осмотрено 100% (2020 и 2019 гг. – по 100%).

В 2021 году у лиц, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, хронические заболевания не зарегистрированы (в 2020 и 2019 гг. не зарегистрированы).

Лица, подлежащие трудоустройству, не выявлены (в 2020 и 2019 гг. не выявлены).

Специалисты территориального отдела Межрегионального управления № 59 ФМБА России в течение 2021 года принимали участие в составлении заключительных актов периодических медицинских осмотров (всего – 33) с подготовкой рекомендаций работодателям по реализации оздоровительных мероприятий, включая профилактические мероприятия.

Состояние профессиональной заболеваемости

Случаев острых и хронических профессиональных заболеваний среди работников ПАО «Химпром», ООО «Перкарбонат», филиала ФГУП «ГосНИИОХТ», АО «ЭфЭмСи Волга», ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России и ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России в 2021 году зарегистрировано не было.

В 2021 году, как и в 2020 и 2019 годах, впервые выявленная инвалидность вследствие профессионального заболевания (отравления) не зарегистрирована.

Соблюдение требований санитарного законодательства Российской Федерации

Всего в 2021 году территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России были проведены 4 плановые проверки, 6 внеплановых проверок, в том числе:

ПАО «Химпром» – 1 плановая выездная проверка; 5 внеплановых выездных проверок, из них 4 проверки с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований санитарного законодательства и 1 проверка по согласованию с прокуратурой Чувашской Республики на основании мотивированного представления должностного лица территориального отдела по результатам рассмотрения поступившей информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, в результате которых:

отобрано и исследовано:

1694 пробы воздуха рабочих зон, из них 165 проб (9,74%) на рабочем месте аппаратчиков синтеза в производственных помещениях I–III стадий хлорирования и аппаратчиков сушки и подготовки сырья, отпуска полуфабрикатов и готовой продукции в корпусе 870 цеха № 70 не соответствовали гигиеническим нормативам;

77 проб воздушной среды промышленных площадок, превышений гигиенических нормативов содержания вредных веществ не зарегистрировано;

32 пробы воды питьевой холодной из разводящей сети хозяйственно-питьевого водоснабжения (микробиологические, органолептические, химические показатели и физические измерения температуры), из них 5 проб (15 измерений) на вводе в цех № 71, в санитарно-бытовом помещении и комнате отдыха

цеха № 23 не соответствовали установленным нормам по цветности, мутности и железу;

33 пробы воды горячей из разводящей сети системы централизованного горячего водоснабжения с отдельными сетями (микробиологические, органолептические, химические показатели и физические измерения температуры), из них 2 пробы (6 измерений) после водонагревателей в цеху № 23 не соответствовали установленным нормам по цветности, мутности и железу и 1 проба (1 измерение) после водонагревателя в цеху № 23 не соответствовала установленным нормам по температуре;

5 проб воды из наблюдательных скважин ПАО «Химпром», все пробы соответствуют нормативным значениям;

2 пробы атмосферного воздуха, все пробы соответствуют установленным нормативам;

выполнено:

620 исследований параметров микроклимата (температура, относительная влажность, скорость движения воздуха), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

45 исследований освещенности рабочих мест, отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

14 исследований вибрации (общая, транспортная, транспортно-технологическая, локальная), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

21 исследование шума (постоянный, непостоянный), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано.

По результатам проведенных в отношении ПАО «Химпром» проверок было выявлено 25 нарушений обязательных требований санитарного законодательства Российской Федерации, кроме того, установлено 2 факта неисполнения предписания в полном объеме в установленный срок.

Всего выдано 4 предписания с предложениями обеспечить устранение нарушений обязательных требований санитарного законодательства Российской Федерации и представить в территориальный отдел Межрегионального управления № 59 ФМБА России информацию о выполнении предписаний в установленные сроки.

Должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, было составлено 24 протокола об административных правонарушениях. Из прокуратуры г. Новочебоксарска поступило 11 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Территориальным отделом Межрегионального управления № 59 ФМБА России рассмотрено 31 дело об административном правонарушении и вынесено 31 постановление о назначении административных наказаний, из них:

по части 1 статьи 6³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 16 постановлений в виде штрафа на общую сумму 83,5 тыс. рублей (4 постановления на юридическое лицо, 12 – на должностных лиц),

по статье 6⁴ КоАП РФ – 11 постановлений в виде штрафа на общую сумму 66 тыс. рублей (3 постановления на юридическое лицо, 8 – на должностных лиц);

по статье 6⁵ КоАП РФ – 2 постановления в виде штрафа на общую сумму 22 тыс. рублей (1 постановление на юридическое лицо, 1 – на должностное лицо);

по части 1 статьи 6³⁵ КоАП РФ – 2 постановления (1 постановление в виде штрафа на сумму 125 тыс. рублей на юридическое лицо, 1 – в виде предупреждения на должностное лицо).

По результатам рассмотрения дела мировыми судьями вынесено 3 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов (на общую сумму 12 тыс. рублей).

В 2021 году сумма уплаченных штрафов составила 306,5 тыс. рублей.

Филиал ФГУП «ГосНИИОХТ» – 1 плановая выездная проверка, в результате которой:

отобрано и исследовано:

28 проб воздуха рабочих зон, отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

3 пробы воды питьевой холодной из разводящей сети хозяйственно-питьевого водоснабжения (микробиологические, органолептические, химические показатели и физические измерения температуры), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

3 пробы воды горячей из разводящей сети системы централизованного горячего водоснабжения с отдельными сетями (микробиологические, органолептические, химические показатели и физические измерения температуры), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

1 проба сточной воды, 7 проб воды грунтовой (подземной) из наблюдательных скважин на территории промышленной площадки, превышений гигиенических нормативов вредных веществ не зарегистрировано;

выполнено:

50 исследований параметров микроклимата (температура, относительная влажность, скорость движения воздуха), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

2 исследования освещенности рабочих мест, отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

1 исследование вибрации (общая), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано;

6 исследований шума (постоянный), отклонений от установленных нормативов не зарегистрировано.

По результатам проведенной в 2021 году плановой выездной проверки в отношении филиала ФГУП «ГосНИИОХТ» нарушений обязательных требований санитарного законодательства не выявлено.

ООО «Перкарбонат» – 1 внеплановая документарная проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания, нарушений обязательных требований санитарного законодательства не выявлено.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, переданных прокуратурой г. Новочебоксарска для рассмотрения по подведомственности, в 2021 году было вынесено 4 постановления:

по части 1 статьи 6³ КоАП РФ – 2 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 10,5 тыс. рублей (1 постановление на юридическое лицо, 1 постановление на должностное лицо);

по части 1 статьи 6³⁵ КоАП РФ – 2 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения (1 постановление на юридическое лицо, 1 постановление на должностное лицо).

ФГБУЗ МСЧ № 29 ФМБА России – 1 плановая выездная проверка, нарушений обязательных требований санитарного законодательства не выявлено.

ФГБУЗ ЦГиЭ № 29 ФМБА России – 1 плановая выездная проверка, нарушений обязательных требований санитарного законодательства не выявлено.

1.2.4. Информация о мерах по обеспечению радиационной безопасности в Чувашской Республике в 2021 году

Межрегиональный отдел инспекций в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан) выполняет функции государственного надзора за радиационной безопасностью объектов использования атомной энергии на территориях Чувашской Республики, республик Марий Эл и Татарстан, за проектированием систем, конструированием и изготовлением оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов использования атомной энергии (в том числе пунктов хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов).

Общая характеристика состояния радиационной безопасности на радиационно опасных объектах в Чувашской Республике

На территории Чувашской Республики по состоянию на декабрь 2021 года осуществляли деятельность в области использования атомной энергии 15 организаций, из них:

подлежали лицензированию и имели лицензию на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии – 2;

осуществляли деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, – 13.

Все радиационно опасные объекты организаций (далее – РОО), которые находятся на территории Чувашской Республики и надзор за которыми осуществляет МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан, классифицированы по категориям радиационной опасности в соответствии с разделом 3.1. ОСПОРБ-99/2010.

Из 22 РОО на 19 эксплуатируют закрытые радиационные источники, на 1 – открытые радиационные источники, 2 относятся к неспециализированным пунктам хранения радиоактивных веществ (общезаводской склад временного хранения в ПАО «Химпром» и хранилище в АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»).

На территории Чувашской Республики объектов первой и второй категорий радиационной опасности нет.

Наиболее потенциально опасными радиационными объектами являются АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии (эксплуатирует закрытые радионуклидные источники первой категории

радиационной опасности) и АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» (эксплуатирует закрытые радионуклидные источники второй категории радиационной опасности).

Общее количество используемых источников – 75 с суммарной паспортной активностью $4,63 \times 10^{14}$ Бк.

За отчетный период в АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» переведены в разряд радиоактивных отходов 5 гамма-дефектоскопов типа «Гаммарид-60/40» со сроком хранения до 26 июня 2025 года. В организациях, осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики, жидких радиоактивных отходов и отработавших назначенный срок службы закрытых радиационных источников не имеется.

Анализ возможности выполнения организациями требований радиационной безопасности (далее также – РБ) проводится при осуществлении процедур лицензирования (регистрации) и в ходе плановых проверок организаций. Для его проведения МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан приняты следующие критерии оценки:

- наличие неустранимых нарушений требований РБ на начало 2021 года;
- наличие нарушений, выявленных в отчетном периоде;
- степень влияния выявленных нарушений на состояние РБ;
- факторы, оказывающие отрицательное влияние на состояние РБ;
- ход устранения выявленных нарушений.

В 2021 году на предприятиях в Чувашской Республике не зарегистрированы аварии, которые могли оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Общее состояние РБ в поднадзорных МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан организациях удовлетворительное, что достигается систематическим проведением целевых инспекций и постоянной консультационно-методической работой с поднадзорными предприятиями, профилактическими беседами с руководством предприятий.

Для улучшения состояния РБ необходимо обеспечить формирование и поддержание культуры безопасности персонала, эксплуатирующего радиационные источники, совершенствование диагностики оборудования, систем и элементов, важных для безопасности радиационных источников.

Обзор проведенных проверок и анализ их результатов на радиационно опасных объектах в Чувашской Республике

МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан в рамках осуществления федерального государственного надзора проводил проверки на основании распоряжений руководителя Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

За отчетный период в Чувашской Республике проведено 10 плановых инспекций (проверки) радиационно опасных объектов в организациях, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

За отчетный период на предприятиях в Чувашской Республике нарушения, представляющие угрозу окружающей среде и здоровью людей, не выявлены.

Показатели дозовых нагрузок на персонал на радиационно опасных объектах в Чувашской Республике

Система контроля за профессиональным облучением включает в себя контроль при проведении проверок. Обязательные элементы контроля – состояние парка приборов и средств радиационного контроля, соблюдение периодичности проверок приборов радиационного контроля, наличие согласованных контроль-

ных уровней. Проверяются ведение индивидуальных карточек доз облучения и контроль со стороны администраций предприятий (по записям в журналах радиационного контроля и в карточках учета индивидуальных доз).

Предприятия в Чувашской Республике осуществляют контроль индивидуальных доз по договорам с БУ «Чувашский республиканский радиологический центр» Минприроды Чувашии. МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан осуществляет контроль своевременности и достоверности предоставляемых данных об индивидуальных дозах по годовым отчетам и во время проведения плановых проверок.

На всех предприятиях приняты и согласованы в установленном порядке контрольные уровни годовой накопленной дозы, которые значительно ниже предельно допустимых уровней доз и составляют около 5–7 м³/год.

Превышение контрольных уровней не наблюдалось.

1.2.5. Профессиональная заболеваемость и инвалидность

Важнейшим условием сохранения и укрепления здоровья работающего населения является доступное и качественное медико-профилактическое обслуживание. В связи с этим в сфере управления охраной труда основной акцент необходимо делать на устранении управляемых причин смертности и профессиональной заболеваемости работников, снижении воздействия на работников вредных производственных факторов.

Профессиональная заболеваемость является общепризнанным критерием вредного влияния неблагоприятных условий труда на здоровье работников и выступает как отдельная категория, отражающая состояние условий труда и здоровья работающих.

Неудовлетворительные условия труда, длительное воздействие вредных производственных факторов на организм работников, безответственное отношение работодателей к проведению периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, являются основными причинами формирования профессиональной патологии.

Предварительные и периодические профилактические медицинские осмотры работающих проводятся в учреждениях здравоохранения Чувашской Республики, в том числе в 12 учреждениях г. Чебоксары и в 25 учреждениях районов и городов республики. Консультативную и координирующую помощь врачам-специалистам лечебно-профилактических учреждений по проведению профилактических медицинских осмотров работников предприятий и организаций оказывает Центр профессиональной патологии Чувашской Республики (далее – Центр профпатологии), функционирующий на базе БУ «Городская клиническая больница № 1» Минздрава Чувашии.

Предварительные и периодические медицинские осмотры работников, испытывающих на рабочих местах воздействие вредных и (или) опасных факторов производственной среды, проводились в медицинских организациях Чувашской Республики в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществле-

нию работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62277).

По данным Центра профпатологии, в 2021 году было запланировано проведение периодических медицинских осмотров 122,5 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе 75,7 тыс. женщин. Из них прошли периодические медицинские осмотры 121,2 тыс. человек, в том числе 74,9 тыс. женщин (в 2020 году было запланировано проведение периодических медицинских осмотров 112,3 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, из них 82,8 тыс. женщин, всего осмотрено 131,2 тыс. работников, из них 81,9 тыс. женщин). Охват работников периодическими медицинскими осмотрами составил 98,9% (в 2020 г. – 98,7%), в том числе женщин – 99,0 % (в 2020 г. – 98,8%) (табл. 1.10).

В ходе проведения периодических медицинских осмотров у 15 работников выявлены начальные признаки профессиональных заболеваний (из них у 5 женщин) (в 2020 г. – 41 и 8 соответственно), у 4,9 тыс. осмотренных работников впервые выявлены общие заболевания, в том числе у 3,2 тыс. женщин (в 2020 г. – 2,1 и 1,5 соответственно). Всего по результатам медицинских осмотров впервые выявлены начальные признаки профессиональных заболеваний в 4 муниципальных образованиях, в том числе в Аликовском районе – у 1 человека, Вурнарском районе – у 1 человека, г. Канаш – у 1 человека, г. Чебоксары – у 12 человек.

По результатам периодических медицинских осмотров трудоустройству подлежали 153 человека, в том числе 24 женщины (в 2020 г. – 174 и 37 соответственно).

Таблица 1.10

**Показатели охвата периодическими медицинскими осмотрами
работающих во вредных условиях труда
(по данным Центра профпатологии)**

Наименование муниципального района, муници- пального округа и городского округа	2019 г.			2020 г.			2021 г.		
	подле- жали осмотру по пла- ну, чел.	фактиче- ски ос- мотрены, чел.	%	подле- жали осмотру по плану, чел.	факти- чески осмот- рены, чел.	%	подле- жали осмот- ру по плану, чел.	факти- чески осмот- рены, чел.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Алатырский	4288	4284	99,9	2544	2539	99,8	3986	3964	99,4
Аликовский	873	871	99,8	851	851	100,0	821	821	100,0
Батыревский	3077	3047	99,0	2276	2258	99,2	2440	2411	99,3
Вурнарский	2588	2411	93,2	2712	2592	95,6	3339	3239	97,0
Ибресинский	1516	1516	100,0	1496	1496	100,0	1655	1655	100,0
Канашский	1876	1876	100,0	1741	1741	100,0	1719	1719	100,0
Козловский	1040	1039	99,9	965	963	99,8	812	812	100,0
Комсомольский	1979	1953	98,7	1646	1599	97,1	1746	1721	98,6
Красноармейский	954	939	98,4	860	770	89,5	881	788	89,4
Красночетайский	1060	1048	98,9	997	980	98,3	1033	1005	97,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Мариинско-Посадский	653	637	97,5	603	603	100,0	360	283	78,6
Моргаушский	3029	3026	99,9	2258	2258	100,0	2448	2440	99,7
Порецкий	811	811	100,0	596	596	100,0	673	673	100,0
Урмарский	1205	1203	99,8	1343	1341	99,9	1144	1141	99,7
Цивильский	3074	3073	100,0	3008	3008	100,0	2704	2704	100,0
Чебоксарский	1728	1728	100,0	1555	1554	99,9	1248	1248	100,0
Шемуршинский	1127	1127	100,0	906	906	100,0	993	993	100,0
Шумерлинский	4654	4508	96,9	3023	2891	95,6	3827	3725	97,3
Ядринский	2314	2314	100,0	1644	1644	100,0	2054	2054	100,0
Яльчикский	982	982	100,0	1056	1055	99,9	1210	1210	100,0
Янтиковский	1149	1114	97,0	1115	1094	98,1	1061	1047	98,7
г. Канаш	6967	6927	99,4	5987	5888	98,3	5625	5522	98,2
г. Новочебоксарск	6436	5940	92,3	6127	5614	91,6	6035	5632	93,3
г. Чебоксары	79305	78852	99,4	66201	65885	99,5	74711	74426	99,6
Всего по Чувашской Республике	132685	131226	98,9	112277	110828	98,7	122526	121233	98,6

Ниже среднереспубликанского показателя охват периодическими медицинскими осмотрами отмечен в Мариинско-Посадском (78,6%), Красноармейском (89,4%), Вурнарском (97,0%), Красночетайском (97,3%), Шумерлинском (97,3%) районах, в гг. Новочебоксарск (93,3%), Канаш (98,2%).

Состояние условий труда является основной причиной, оказывающей наиболее существенное влияние на состояние профессионального здоровья работников и, как следствие, на уровень профессиональной заболеваемости.

Оценка интенсивности и длительности воздействия на работников факторов трудового процесса и выработка механизмов снижения их неблагоприятного воздействия до уровней приемлемых рисков позволяют сохранять профессиональное здоровье работающих и ведет к сбережению трудовых ресурсов.

Повреждение здоровья работников в результате воздействия вредных или опасных факторов, присутствующих на рабочем месте, может расцениваться как производственная травма либо профессиональное заболевание в зависимости от поражающего фактора.

Согласно статье 3 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности и (или) его смерть.

Вспышка COVID-19 оказала значительное влияние на систему здравоохранения. В 2021 году значительному риску профессиональной заболеваемости подверглись медицинские работники.

Согласно пункту 3.1 перечня профессиональных заболеваний, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 апреля 2012 г. № 417н (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 15 мая 2012 г., регистрационный № 24168), профессиональными заболеваниями являются инфекционные и паразитарные заболевания, связанные с воздействием инфекционных агентов, в том числе новая коронавирусная инфекция COVID-19. При этом на работников действует

вредный производственный фактор – возбудители инфекционных и паразитарных заболеваний, с которыми работники находятся в контакте во время работы.

По оперативным данным Центра профпатологии и территориального отдела Межрегионального управления № 59 ФМБА России, в республике отмечены случаи профессиональных заболеваний у 8 работников (в 2020 г. – 12 работников), в том числе у 3 женщин.

По видам экономической деятельности наибольшее количество работников с признаками профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях здравоохранения – 5 работников, обрабатывающих производств – 2 работника, строительства – 1 работник.

Показатель первичной профессиональной заболеваемости за 10 лет в республике снизился в абсолютных и относительных значениях в 4,7 раза. В 2021 году в расчете на 10 тыс. работающих составил 0,27 (в 2020 г. – 0,39). Динамика показателя за 10 лет приведена на диаграмме 1.11.

Средний возраст больных, у которых выявлено профессиональное заболевание, составил 49,6 года, средний стаж работы во вредных условиях труда – 11,8 года (в связи с переводом медицинских работников в ковидные центры).

Профессиональные заболевания установлены на предприятиях в г. Чебоксары (4 работника), г. Канаше (2 работника), Аликовском районе (1), г. Новочебоксарск (1).

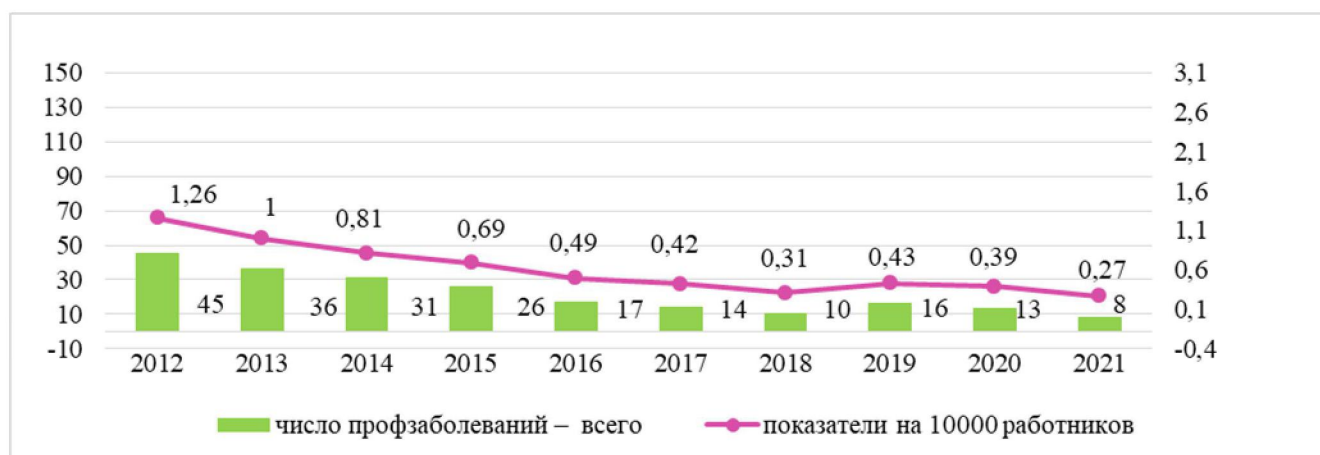
Основными причинами и условиями возникновения профессиональных заболеваний явились:

на промышленных предприятиях – воздействие химических факторов, аэрозолей преимущественно фиброгенного действия, шума, физических перегрузок и перенапряжений;

в медицинских учреждениях – воздействие патогенных микроорганизмов II и III групп патогенности (микотоксины туберкулеза, COVID-19) на органы дыхания из-за несовершенства или недостаточности средств индивидуальной защиты, нарушений требований к режиму рабочего процесса, неисправности вентиляции в инфекционных отделениях медицинских учреждений.

Диаграмма 1.11

**Динамика первичной профессиональной заболеваемости за 10 лет
(по данным Центра профпатологии и ФМБА России)**



В зависимости от воздействия вредных факторов на условия труда работников в структуре первичных заболеваний в 2021 году отмечается профессиональное поражение органов дыхания:

инфекционными агентами – показатель составляет 62,5% (COVID-19 – 4 случая, инфильтративный туберкулез легких – 1 случай);

химическими веществами, обладающими токсическим действием, – показатель составляет 37,5% (хроническая обструктивная легочная болезнь – 2 случая; химические респираторные состояния, вызванные химическими веществами, газами, дымом и парами, – 1 случай).

В целом по Чувашской Республике причинами возникновения профессиональных заболеваний являются низкий уровень «санитарной культуры» среди работодателей и самих работников, нарушение правил техники безопасности, несовершенство технологических процессов, профессиональные контакты с инфекционным агентом и неприменение средств индивидуальной защиты, нарушение требований к режиму рабочего процесса.

Контрольно-надзорные мероприятия, проводимые в отношении медицинских учреждений, выявили нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений, зданий, сооружений при осуществлении деятельности хозяйствующими субъектами, оказывающими медицинские услуги, которые способствуют профессиональной заболеваемости медицинских работников:

неудовлетворительное содержание производственных помещений;

отсутствие или неисправность системы вентиляции в медицинских учреждениях;

отсутствие полного набора средств индивидуальной защиты;

невыполнение в полном объеме лабораторных исследований производственной среды в соответствии с программой производственного контроля.

В целях соблюдения обязательных требований к обеспечению безопасных для человека условий труда, профилактики и снижения профессиональной заболеваемости в Чувашской Республике руководителям предприятий и организаций независимо от форм собственности рекомендовано:

обеспечить выполнение СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 декабря 2020 г. № 40) и СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2);

проанализировать состояние условий труда и разработать санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, направленные на предупреждение вредного воздействия факторов производственной среды и трудового процесса на здоровье работников, в том числе факторов производственной среды и трудового процесса, обладающих канцерогенными свойствами;

выполнять мероприятия, предусмотренные программой производственного контроля за условиями труда работающих;

обеспечить своевременное проведение периодических медосмотров в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2).

Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 988н/1420н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62278) и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62277);

обеспечить работников в необходимом количестве средствами индивидуальной защиты от воздействия физических факторов (повышенного уровня шума, вибрации общей и локальной) и осуществлять контроль за использованием средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ);

проводить инвентаризацию технологических процессов, рабочих мест на наличие канцерогенных факторов в целях разработки и реализации санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение вредного воздействия факторов производственной среды и трудового процесса на здоровье работника.

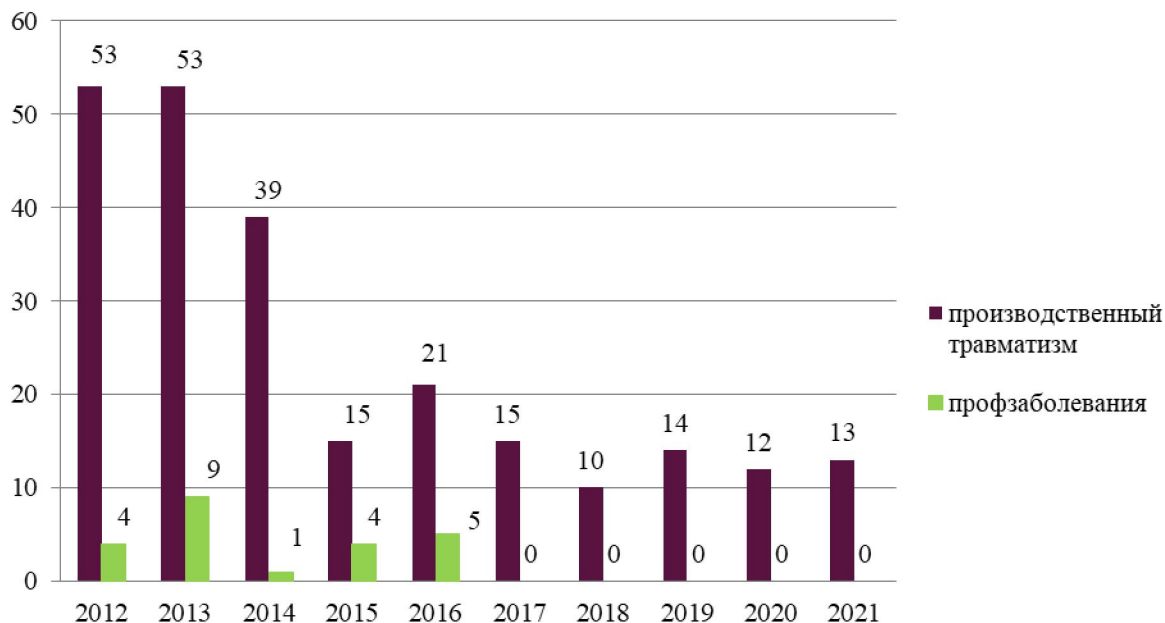
Исходом профессионального заболевания и трудового увечья, как правило, являются ограничение профессиональной трудоспособности, инвалидизация пострадавшего.

В соответствии с законодательством Российской Федерации инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России, в 2021 году в Чувашии впервые признаны инвалидами 13 человек (в 2020 г. – 12 человек), из них вследствие травм на производстве – 13 человек (в 2020 г. – 12), профессиональных заболеваний не зарегистрировано (в 2020 г. – 0) (диаграмма 1.12).

Динамика первичной инвалидности, чел.
(по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии»
Минтруда России)

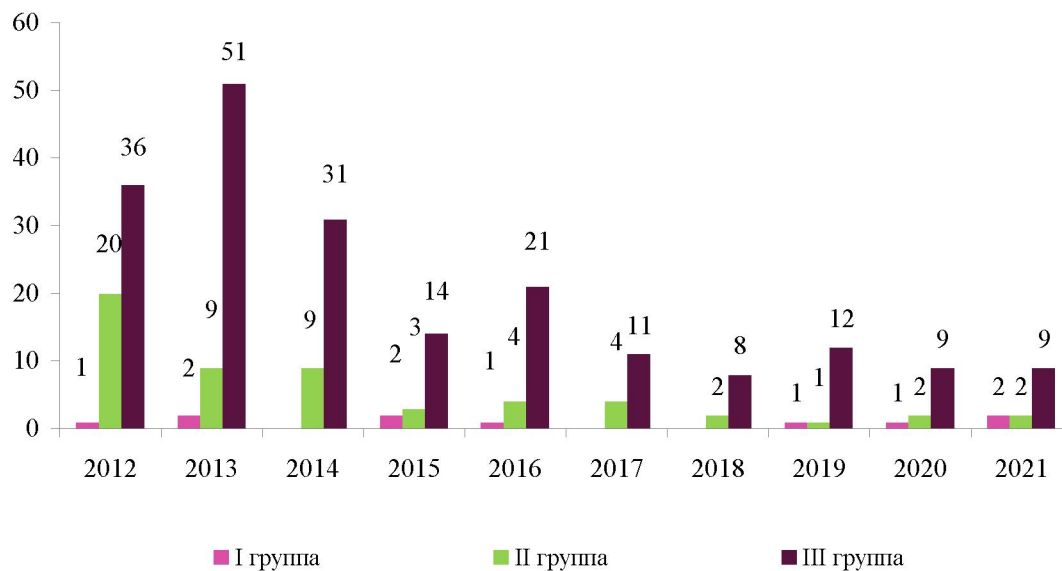


Контингент лиц с первичной инвалидностью – лица, впервые обратившиеся в учреждения медико-социальной экспертизы и признанные инвалидами.

В 2021 году основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний получила III группу инвалидности вследствие производственных травм – 9 человек (в 2020 г. – 9), II – 2 человека (в 2020 г. – 2) и I – 2 человека (в 2020 г. – 1) (диаграмма 1.13).

В целом наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Динамика первичной инвалидности с учетом группы, чел.
(по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии»
Минтруда России)



Для более детального анализа выделены три возрастные группы инвалидов: молодого (18–44 лет), среднего (45–54 лет женщины, 45–59 лет мужчины) и пенсионного (55 лет и старше женщины, 60 лет и старше мужчины) возраста (табл. 1.11).

В структуре первичной инвалидности вследствие производственных травм отмечается преобладание граждан среднего возраста – 46,2% (в 2019 г. – 25%).

В структуре инвалидности по полу преобладают мужчины – 92%.

Таблица 1.11

**Распределение впервые признанных инвалидами
по классам и отдельным болезням, возрасту и группам инвалидности
в 2021 году, чел.**
(по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Чувашской Республике – Чувашии»
Минтруда России)

Наименование классов и отдельных болезней	Всего	От 18 до 44 лет включительно				От 45 до 54 лет (женщины), от 45 до 59 лет (мужчины) включительно				55 лет и старше (женщины) и 60 лет и старше (мужчины)			
		всего	I гр.	II гр.	III гр.	всего	I гр.	II гр.	III гр.	всего	I гр.	II гр.	III гр.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Последствия производственных травм	13	6	0	2	4	4	2	0	2	3	0	0	3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
из них:													
последствия травм головы	2	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0
последствия травм опорно-двигательного аппарата	8	1	0	0	1	4	0	0	4	3	0	0	3
последствия термических и химических ожогов и обморожений	2	1	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0
Профессиональные болезни	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Анализ результатов первичного освидетельствования граждан в 2021 году показал, что впервые признаны инвалидами вследствие производственных травм граждане, работающие на обрабатывающих производствах, – 41,7%, в организациях, осуществляющих деятельность профессиональную, научную и техническую, – 16,7%, организациях здравоохранения – 16,7%, в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 8,3%, в организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 8,3%, в организациях оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 8,3%.

Индекс установления первичной инвалидности и утраты профессиональной трудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ($I_{инв}$) в 2021 году составил 0,597 единицы (в 2020 г. – 0,654).

Таким образом, на основании проведенного анализа можно сделать вывод, что в Чувашской Республике с 2012 года наблюдается положительная динамика снижения первичной профессиональной заболеваемости.

Раздел II

ПРОФИЛАКТИКА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

2.1. Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации

Основные задачи обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определены Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»:

обеспечение экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору;

обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии реализуются два механизма обеспечения экономической заинтересованности страхователей, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний:

реализация предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (далее также – предупредительные меры);

установление страхователям скидок или надбавок к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По состоянию на 1 января 2022 г. в ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии зарегистрировано 25688 страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в 2020 г. – 25991 страхователь). Численность застрахованных за 2021 год составила 298921 человек, что на 8372 человека меньше, чем за 2020 год. Из них на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами трудятся порядка 70,0 тыс. человек. Численность работающих инвалидов в 2021 году увеличилась на 96 человек и составила по состоянию на 1 января 2021 г. 2827 человек.

Средний размер страхового тарифа по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составил 0,55% (в 2020 г. – 0,54%).

Размер начисленных страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2021 год составил 611476,1 тыс. рублей, что на 60022,4 тыс. рублей больше, чем в 2020 году.

Размер перечисленных страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2021 год составил 625808,9 тыс. рублей, что на 76375,7 тыс. рублей больше, чем в 2020 году.

2.1.1. Предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в республике осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии на текущий финансовый год за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, подлежащих перечислению в установленном порядке работодателями в ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в текущем финансовом году.

Объем средств, направляемых ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии на финансовое обеспечение предупредительных мер, не может превышать 20% сумм страховых взносов, начисленных работодателям за предшествующий календарный год, за вычетом расходов на выплату обеспечения по указанному виду страхования, произведенных ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в предшествующем календарном году.

В 2021 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 59757,5 тыс. рублей, что превышает объем финансирования в 2020 году (57644,6 тыс. рублей) на 3,7%. Финансовым обеспечением предупредительных мер воспользовались 490 страхователей (на 28,7% меньше, чем в 2020 году) (табл. 2.1). Суммы, выделяемые на финансирование предупредительных мер, с каждым годом увеличиваются, что сказывается на снижении количества страховых случаев (диаграмма 2.1).

Диаграмма 2.1

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников



За период с 2012 по 2021 год объем средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, увеличился более чем на 40231,5 тыс. рублей (с 19526 тыс. рублей до 59757,5 тыс. рублей).

Таблица 2.1

**Финансирование предупредительных мер по сокращению
производственного травматизма и профессиональных заболеваний
в 2020–2021 годах**
(по данным ГУ – РО Фонда социального страхования
Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии)

Перечень предупредительных мер	Размер средств страхования, направленных на частичное финансирование предупредительных мер, тыс. рублей	
	2020 г.	2021 г.
Проведение специальной оценки условий труда	4 815,1	4695,1
Обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных	118,4	78,5
Приобретение работникам средств индивидуальной защиты	15 900,5	16671,9
Санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	364,0	580,7
Периодические медицинские осмотры	23 826,1	28039,9
Приобретение аптечек для оказания первой помощи	23,8	114,5
Лечебно-профилактическое питание	1 881,9	1959,1
Приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов)	61,0	32,5
Санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста	2 599,0	5159,2
Реализация мероприятий по предупреждению распространения COVID-19	8054,8	2205,7
Приобретение страхователями медицинских изделий для количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе, а также наличия психоактивных веществ в моче	0	220,4
Всего	57 644,6	59757,5

Наибольшая доля средств от общего объема финансирования направляется страхователями на:

проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников (28,0 млн. рублей, или 46,9%, 270 страхователей);

приобретение средств индивидуальной защиты (16,7 млн. рублей, или 27,9%, 105 страхователей);

проведение специальной оценки условий труда (4,7 млн. рублей, или 7,9%, 106 страхователей).

Один страхователь направил средства в сумме 1959,1 тыс. рублей на обеспечение лечебно-профилактическим питанием 230 работников.

Шесть страхователей направили 19 своих работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на санаторно-курортное лечение. На эти цели использовано 580,7 тыс. рублей.

На санаторно-курортное лечение 201 работника предпенсионного возраста направлено 5 159,2 тыс. рублей (8,6%).

На приобретение страхователями двух алкотестеров израсходовано 220,4 тыс. рублей, аптек для оказания первой помощи – 114,5 тыс. рублей (закуплено 152 аптечки), на обучение по охране труда 80 застрахованных – 78,5 тыс. рублей, оснащение 1 транспортного средства приборами контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографом) – 32,5 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий по предупреждению распространения COVID-19 в 2021 году за счет сумм страховых взносов 55 страхователей направлено 2,2 млн. рублей, или 3,7% от всей суммы финансирования, в том числе:

на приобретение 224146 средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок, многоразовых тканых масок), а также щитков лицевых, бахил, перчаток, противочумных костюмов 1 типа, одноразовых халатов направлено 922,7 тыс. рублей. Число застрахованных, обеспеченных средствами индивидуальной защиты за счет страховых взносов, составило 6561 человек;

на приобретение 35768 дезинфицирующих средств для обработки рук работников и дозирующих устройств для обработки рук антисептиками направлено 451,2 тыс. рублей. Число застрахованных, обеспеченных дезинфицирующими средствами и дозирующими устройствами, составило 5991 человек;

на приобретение 98 устройств (оборудования), в том числе рециркуляторов воздуха, и (или) дезинфицирующих средств вирулицидного действия для комплексной обработки транспортных средств, транспортной упаковки материалов, оборудования, продуктов, служебных помещений, контактных поверхностей направлено 431,4 тыс. рублей;

на проведение лабораторного обследования 445 работников на COVID-19 направлено 322,5 тыс. рублей;

на приобретение 30 устройств для бесконтактного контроля температуры тела работника и (или) термометров направлено 77,8 тыс. рублей.

В разрезе видов деятельности расходы на финансирование предупредительных мер распределены следующим образом:

67,4% – обрабатывающие производства;

8,7% – строительство;

7,0% – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

6,4% – деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;

2,2% – обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха;

1,7% – торговля оптовая и розничная;

1,6% – транспортировка и хранение;

1,5% – образование;

3,5% – остальные.

2.1.2. Скидки и надбавки

Важным фактором улучшения условий и повышения безопасности труда является установление страхователям скидок или надбавок к страховому тарифу по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Скидки являются механизмом экономического стимулирования страхователей к непрерывному улучшению условий и охраны труда на предприятии. Надбавки же являются формой санкций за неблагоприятное состояние охраны труда на предприятии.

Правила и методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам регламентируются постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 г. № 524 «Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В 2021 году с учетом состояния охраны труда сумма надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, установленных 73 страхователям, составила 3941,3 тыс. рублей (в 2020 г. – 75 и 3972,5 соответственно). Сумма скидок к страховому тарифу, предоставленных 86 страхователям, составила 15882,6 тыс. рублей (в 2020 г. – 116 и 17881,3 соответственно).

2.1.3. Комплексная реабилитация пострадавших

Особое внимание ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии уделяется комплексной реабилитации пострадавших, которая включает в себя медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию и направлена на восстановление физического и психического здоровья пострадавшего на производстве, снижение степени утраты профессиональной трудоспособности, достижение максимального результата – интеграцию пострадавшего в бытовую, общественную и трудовую деятельность. Главной целью всех проводимых мероприятий является возвращение пострадавшего на производстве к трудовой деятельности.

С 2020 года в республике реализуется новая модель реабилитации пострадавших на производстве – система реабилитационного менеджмента.

До недавнего времени приоритетным для ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии было финансовое обеспечение пострадавших на производстве: оплата лечения и реабилитационных мероприятий, выплата пособий, обеспечение страховых выплат, приобретение средств реабилитации и т.п. Кроме того, в предыдущей модели реабилитации восстановительный процесс начинался лишь после выписки из больницы и оформления инвалидности, что значительно уменьшало шансы на восстановление утраченного здоровья.

Специалисты ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии (реабилитационный менеджер), устанавливая связь с пострадавшими сразу же после происшедшего несчастного случая, обеспечивают координацию действий по лечению, дальнейшей трудовой деятельности и социальной реабилитации.

Новая модель реабилитации пострадавших на производстве значительно повышает эффективность проводимых мероприятий.

В рамках взаимодействия (контакт с лечащим врачом стационара и врачами поликлиники, участие в работе врачебной комиссии) при реализации комплексной реабилитации пострадавших в результате тяжелых несчастных случаев

на производстве реабилитационный менеджер осуществляет непрерывное взаимодействие с пострадавшим, страхователем, медицинскими организациями, представляет интересы пострадавшего в медицинских учреждениях и учреждениях медико-социальной экспертизы.

В 2021 году по 33 тяжелым несчастным случаям заключены договоры с медицинскими организациями на оплату лечения пострадавших.

Реабилитационный менеджмент осуществлялся 2 специалистами ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в отношении 54 пострадавших на производстве (в том числе 18 пострадавших в 2020 году), из них 34 закончили лечение, в том числе 19 выздоровели, 15 пострадавшим установлена степень утраты профессиональной трудоспособности от 10 до 90% (10 пострадавших вернулись на прежнее рабочее место, 5 прекратили трудовые отношения по собственному желанию).

Произведена оплата лечения 39 пострадавших вследствие тяжелых несчастных случаев на производстве на сумму 3749,6 тыс. рублей.

На санаторно-курортное лечение в 2021 году в многопрофильный Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» направлены два пострадавших после тяжелого несчастного случая на производстве.

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию 2091 застрахованного в 2021 году направлено 79,4 млн. рублей, что на 7,2% больше по сравнению с 2020 годом, из них на:

медицинскую реабилитацию 551 застрахованного, направленного на санаторно-курортное лечение, – 31165,3 тыс. рублей;

приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения 1287 пострадавшим – 17660,1 тыс. рублей;

оказание протезно-ортопедической помощи 195 пострадавшим – 8168,3 тыс. рублей;

оплату дополнительного отпуска 244 работающих на период санаторно-курортного лечения – 5288,1 тыс. рублей;

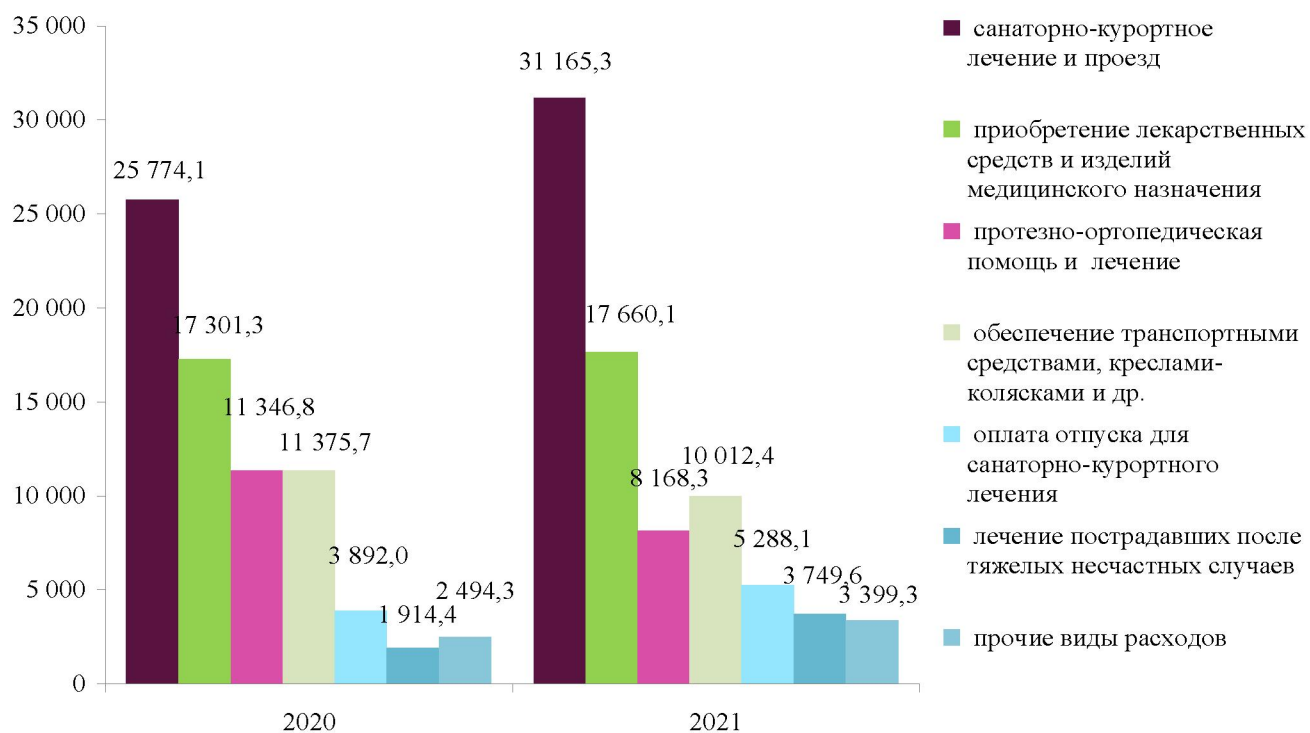
обеспечение транспортными средствами 7 пострадавших – 10012,4 тыс. рублей;

оплату лечения 53 пострадавших вследствие тяжелых несчастных случаев на производстве – 3749,6 тыс. рублей;

приобретение путевок в санаторно-курортные учреждения для 6 сопровождающих лиц (без лечения) – 3399,3 тыс. рублей.

Динамика затрат на реабилитацию пострадавших на производстве за 2020–2021 годы представлена на диаграмме 2.2.

**Затраты на реабилитацию
пострадавших на производстве за 2020–2021 годы, тыс. рублей**
(по данным ГУ – РО Фонда социального страхования
Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии)



2.1.4. Страховые выплаты и пособия

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» единовременные страховые выплаты и ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

застрахованному, если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности;

лицам, имеющим право на их получение, если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в связи с утратой пострадавшими профессиональной трудоспособности вследствие страховых случаев страховые выплаты в 2021 году произведены 4271 получателю, в том числе 177 лицам, имеющим право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного (в 2020 г. – 4435 и 209 соответственно), расходы составили 314937,9 тыс. рублей (в 2020 г. – 309341,1 тыс. рублей).

Ежемесячные страховые выплаты назначены в 2021 году 42 пострадавшим и 13 лицам, имеющим право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного (в 2020 г. – 55 и 8 соответственно).

Единовременные страховые выплаты произведены 57 получателям выплат на сумму 16010,0 тыс. рублей (в 2020 г. – 77 и 19270,9 соответственно).

На выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями за 9296 дней нетрудоспособности было израсходовано 7740,83 тыс. рублей (в 2020 г. – 11216 и 7515,6 соответственно).

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в полном объеме выполняет все обязательства и задачи, предусмотренные Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Эффективно функционирует система компенсационных выплат пострадавшим на производстве, которые сегодня осуществляются независимо от финансового состояния и устойчивости предприятия, где застрахованный получил повреждение здоровья. ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии предоставляет страхователям возможность направлять средства страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, принимает меры по повышению экономической заинтересованности страхователей в снижении профессионального риска путем установления дифференцированных тарифов и скидок и надбавок к страховым тарифам.

2.2. Финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда

От объемов средств, выделяемых на охрану труда, напрямую зависят безопасность труда работников, их жизнь и здоровье. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации и осуществляется в размере не менее 0,2% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Целевым использованием средств на мероприятия по охране труда является финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, определенных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 марта 2012 г., регистрационный № 23513).

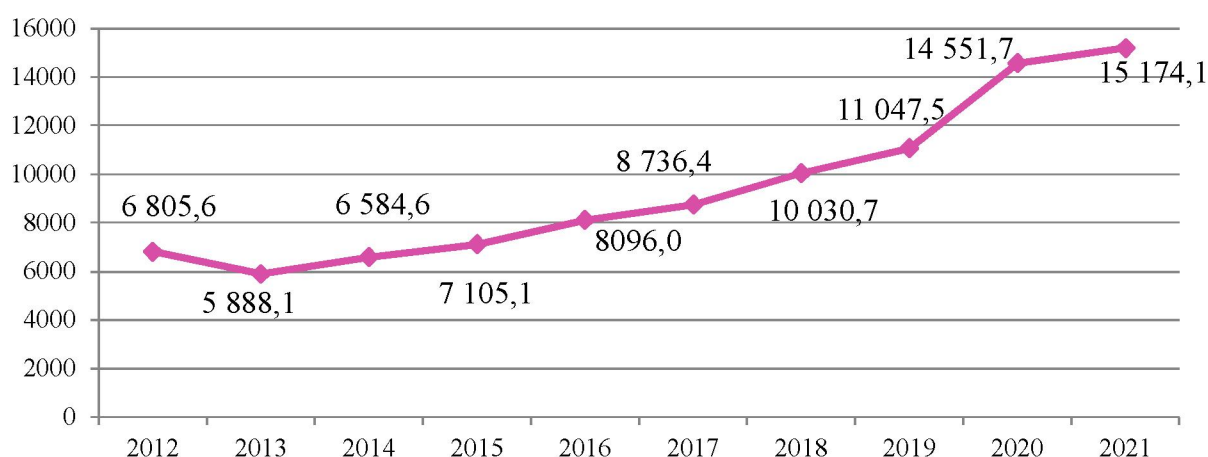
Общий объем средств, направленных страхователями на финансирование предупредительных мер по охране труда, в 2021 году составил 2032,6 млн. рублей, или в среднем 15174,1 рубля на одного работающего (в 2020 г. – 2051,0 млн. рублей и 14551,7 рубля соответственно) (диаграмма 2.3).

Наиболее высокие расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечены в организациях следующих видов экономической деятельности: «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 19219,0 рубля (в 2020 г. – 13920,0 рубля), «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» – 17908,5 рубля (в 2020 г. –

22265,8 рубля), «обрабатывающие производства» – 17375,3 рубля (в 2020 г. – 16399,0 рубля), «добыча полезных ископаемых» – 15452,9 рубля (в 2020 г. – 16253,0 рубля), «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 11837,9 рубля (2020 г. – 9263,4 рубля).

Диаграмма 2.3

**Динамика затрат на мероприятия по охране труда
на одного работающего, рублей
(по данным Чувашистата)**



Наименьшие затраты на одного работника отмечены в организациях по виду экономической деятельности «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (в части деятельности в области спорта)» – 2303,6 рубля (табл. 2.2).

В целях улучшения условий и охраны труда работодатель вправе предусмотреть мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в трудовом коллективе. По данным мониторинга условий и охраны труда, в 2021 году около 2,5 тыс. организаций в план мероприятий по улучшению условий и охраны труда включили мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта, в том числе:

организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий, – 34,6%;

организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий – 32,8%;

приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря – 13,9%;

создание и развитие физкультурно-оздоровительных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы, – 7,7%;

компенсацию работникам финансовых затрат на занятия спортом в клубах и секциях – 7,1%;

устройство новых и (или) реконструкцию имеющихся помещений и площадок для занятий спортом – 3,7%.

Таблица 2.2

**Затраты на мероприятия по охране труда
по видам экономической деятельности в 2020–2021 годах
(по данным Чувашстата)**

Вид экономической деятельности	Всего, тыс. рублей	На одного работающего, руб- лей	Всего, тыс. руб- лей	На одного работающего, рублей
	2020 г.		2021 г.	
1	2	3	4	5
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	38 736,4	5 933,0	30 818,6	5 111,7
Добыча полезных ископаемых	2 698,0	16 253,0	2 889,7	15 452,9
Обрабатывающие производства	973 971,3	16 399,0	1 015 048,4	17 375,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	113 684,8	13 920,0	150 331,2	19 219,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	32 783,3	9 263,4	32 992,2	11 837,9
Строительство	65 936,7	9 392,7	81 540,1	10 863,3
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	19 104,2	4 549,7	31 490,9	6 887,8
Транспортировка и хранение	106 750,7	10 426,9	105 226,1	11 676,2
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	12 046,0	3 628,3	12 788,2	3 788,0
Деятельность в области информации и связи	16 039,9	8 991,0	11 873,8	7 393,4
Деятельность профессиональная, научная и техническая	14 224,7	6 534,1	34 117,2	12 428,9
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1 563,0	3 576,7	2 545,5	6 510,2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	2 111,2	492,4	-	-
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	650 695,8	22 265,8	519 793,3	17 908,5

1	2	3	4	5
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (в части деятельности в области спорта)	266,6	1 041,4	640,4	2 303,6
Предоставление прочих видов услуг	342,1	1 652,7	499,0	2 533,0
Всего	2 050 954,7	14 551,7	2 032 594,6	15 174,1

2.3. О практике внедрения здорового образа жизни в трудовых коллективах

В республике внедрены корпоративные программы, содержащие наилучшие практики по укреплению здоровья работников. Минздравом Чувашии с АО «ЧПО им. В.И. Чапаева», ООО «ИЗВА», МУП «ЧТУ», филиалом Марий Эл и Чувашии ПАО «Т Плюс», АО «ЭЛАРА» заключены 5 соглашений о внедрении и реализации корпоративных программ укрепления здоровья работающих, основными направлениями реализации которых являются повышение физической активности работающих на предприятиях, обеспечение здорового питания, профилактика потребления табака, снижение потребления алкоголя с вредными последствиями, сохранение психологического здоровья и благополучия.

В рамках реализации мероприятий указанных корпоративных программ проведены:

анализ ситуации (аудит) и выбор приоритетов по каждому предприятию, заполнена анкета работодателя;

анкетирование с целью выявления факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний среди работников предприятий (опрошено около 3 тыс. человек);

с целью повышения информированности работников предприятий разработаны буклеты «Паспорт здоровья», «Здоровье на рабочем месте»; подготовлены и размещены на информационных стендах в здравпунктах предприятий плакаты по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни «Диспансеризация», «Питание», «Физическая активность», «Влияние курения на здоровье», «Влияние алкоголя на здоровье», «Раннее выявление онкологических заболеваний» и др.; проведены лекции с участием специалистов медицинских организаций на темы «Питание и здоровье», «Алкоголь и здоровье», «Управление стрессом», «Мужское здоровье и активное социальное долголетие», мастер-класс по скандинавской ходьбе, по оказанию первой помощи в онлайн-формате, лекция «Алкоголь и ковид» в онлайн-формате; проведены профилактические мероприятия (акции) «Узнай возраст своего сердца», «Помоги первым», «День борьбы с инсультом», «День отказа от курения» и др. В рамках данных акций проведены скрининговые обследования (измерение артериального давления, индекса массы тела, определение риска сердечно-сосудистых заболеваний, измерение холестерина и глюкозы в крови и т.д.), выданы паспорта здоровья, информационный материал о факторах риска развития заболеваний, проведены лекции и мастер-классы;

реализуются специальные проекты: для сотрудников, имеющих избыточную массу тела, на АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» – проект «Сбрось лишнее» (25 участников), индивидуальный онлайн-проект «Сбрось лишнее» (30 участни-

ков), для желающих бросить курить организована работа школы по отказу от курения – проект «Хочу бросить курить», с целью проведения скрининг-обследования на выявление заболеваний мочеполовой системы на предприятиях – проект «Мужское здоровье и активное социальное долголетие» (охвачено 1500 мужчин);

Министерством здравоохранения Чувашской Республики совместно со специалистами БУ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Минздрава Чувашии и работниками филиала Марий Эл и Чувашии ПАО «Т Плюс» подготовлено 5 видеороликов по выполнению производственной гимнастики. Разработаны видео- и аудиоуроки и подробное методическое пособие для сотрудников:

1 комплекс – для работников, трудовая деятельность которых связана с низким уровнем подвижности, осуществляется в основном в положении сидя и требует определенного уровня концентрации;

2 комплекс – для работников, трудовая деятельность которых осуществляется за рулем автотранспорта или любого другого механизма, управление которым происходит в положении сидя и требует концентрации;

3 комплекс – для работников, трудовая деятельность которых неразрывно связана с тяжелым физическим трудом;

4 комплекс – для конвейерных производств, на которых деятельность в большей степени осуществляется в положении стоя и требует концентрации внимания;

5 комплекс – комплекс упражнений незаметной гимнастики, упражнения подходят абсолютно всем, особенно тем, кто не хотел бы привлекать к себе внимание во время разминки.

С 2021 года совместно с Чувашской республиканской общественной организацией «Союз женщин Чувашии» запущен образовательный проект «Дни здоровья на предприятиях», который направлен на формирование здорового образа жизни, профилактику заболеваний у работников предприятий. В рамках проекта ведущими специалистами республиканских медицинских организаций проведены лекции по актуальным темам: охрана здоровья матери и ребенка, профилактика онкологических заболеваний, профилактика сердечно-сосудистых заболеваний, профилактика сахарного диабета. Кроме того, проводились мастер-классы и скрининговые обследования, анкетирование, измерение артериального давления, измерение роста, веса, определение индекса массы тела, определение глюкозы в крови экспресс-методом, проведение маммографии, консультации специалистов, оформление паспортов здоровья, раздача информационных буклетов, показ видеороликов. Всего в рамках проекта в 2021 году осуществлен выезд на 13 предприятий города Чебоксары, проведено 18 информационно-пропагандистских акций с охватом более 2000 тыс. человек.

2.4. Специальная оценка условий труда в Чувашской Республике

С принятием федеральных законов «О специальной оценке условий труда», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» была внедрена единая процедура оценки условий труда на рабочих местах, позволяющая реализовывать механизмы предоставления работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством Российской Федерации, повышения заинтересованности работодателей в улучшении условий труда, освобождения их от уплаты дополнительных взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Специальная оценка условий труда (далее также – СОУТ) является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Сведения о результатах проведения СОУТ, в том числе в отношении рабочих мест, условия труда на которых декларируются как соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, подлежат передаче в информационную систему учета, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных. Обязанность по передаче результатов проведения СОУТ возлагается на организацию, проводящую СОУТ.

По состоянию на 1 января 2021 г. в Российской Федерации на рынке оказания услуг по СОУТ действовало около 504 организаций, из них в республике зарегистрировано 7.

Информация об организациях, проводящих СОУТ, находится в открытом доступе на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (<http://akot.rosmintrud.ru>).

Всего за 2021 год завершили СОУТ 1457 организаций республики (102,5% к 2020 году), оценено 59855 рабочих мест (122,1% к 2020 году) с численностью работающих 72532 человека (118,2% к 2020 году). Из общего количества оцененных рабочих мест условия труда на 40833 рабочих местах (68,2%) признаны оптимальными и допустимыми, на 19014 рабочих местах (31,8%) признаны вредными, на 8 рабочих местах (0,01%) – опасными.

В целом по республике за период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2021 г. (с учетом пятилетнего срока действия материалов СОУТ) СОУТ проведена в 7777 организациях; оценены условия труда на 296727 рабочих местах с численностью работающих 356945 человек. Из общего количества оцененных рабочих мест условия труда на 74516 рабочих местах (25,1%) признаны вредными, на 246 рабочих местах (0,08%) – опасными.

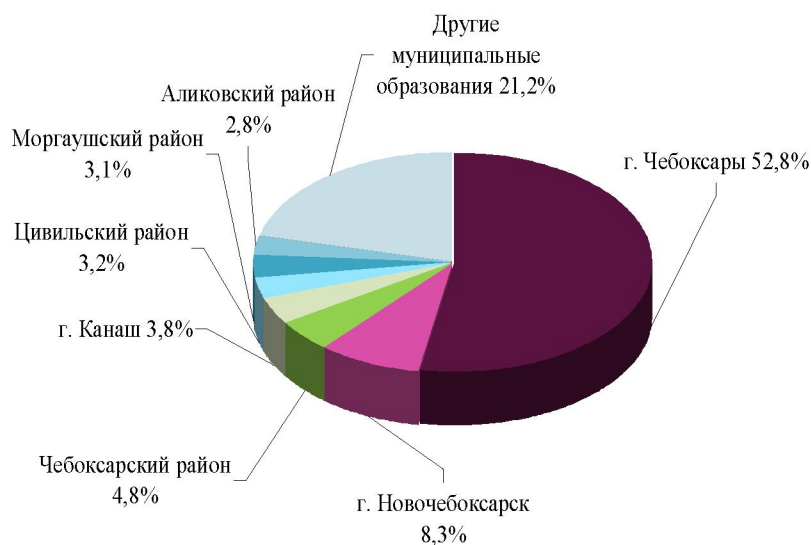
Темпы проведения СОУТ приведены на диаграмме 2.4.

**Количество организаций в Чувашской Республике,
в которых проведена СОУТ, единиц**
(по данным Федеральной государственной системы учета
результатов специальной оценки условий труда)



Наибольшее количество организаций в Чувашской Республике, охваченных СОУТ, располагаются в гг. Чебоксары (52,8%), Новочебоксарске (8,3%), Канаше (3,8%), в Чебоксарском (4,8%), Цивильском (3,2%), Моргаушском (3,1%), Аликовском (2,8%) районах, в остальных муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах республики – по 2,5% и менее (диаграмма 2.5).

**Охват организаций СОУТ в разрезе муниципальных образований
Чувашской Республики в 2021 году**
(по данным мониторинга условий и охраны труда)



СОУТ проводилась в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О специальной оценке условий труда», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 марта 2014 г., регистрационный № 31689), приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 августа 2014 г. № 549н «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 31 октября 2014 г., регистрационный № 34545).

СОУТ в Чувашской Республике является приоритетным направлением деятельности по реализации мероприятий подпрограммы «Безопасный труд» государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 (далее – подпрограмма «Безопасный труд»).

В целях оценки качества проведения СОУТ, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, фактических условий труда работников проводится государственная экспертиза условий труда (далее также – ГЭУТ).

Проведение ГЭУТ на территории Чувашской Республики регулируется приказами Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 19 сентября 2016 г. № 471 «Об установлении размера платы за проведение экс-

пертизы качества специальной оценки условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 8 ноября 2016 г., регистрационный № 3344), от 16 декабря 2020 г. № 575 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики государственной услуги по осуществлению на территории Чувашской Республики в установленном порядке государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 18 января 2021 г., регистрационный № 6670).

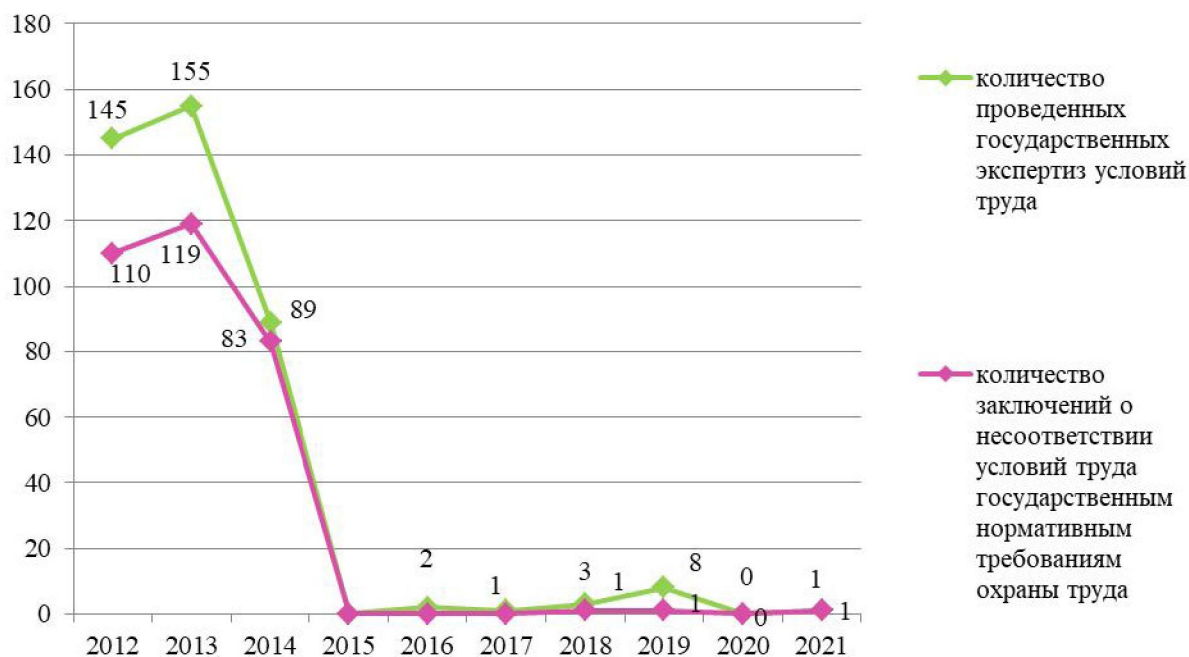
В 2021 году по определению Верховного Суда Чувашской Республики проведена государственная экспертиза условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда (далее – экспертиза) рабочего места рентгенолаборанта рентгенологического кабинета АУ «Республиканская стоматологическая поликлиника» Минздрава Чувашии.

Экспертизой установлено, что СУОТ на рабочем месте рентгенолаборанта рентгенологического кабинета АУ «Республиканская стоматологическая поликлиника» Минздрава Чувашии не в полной мере соответствует требованиям, установленным законодательством о специальной оценке условий труда.

Количество ГЭУТ, проведенных в 2012–2021 годах, представлено на диаграмме 2.6.

Диаграмма 2.6

**Количество ГЭУТ, проведенных
в 2012–2021 годах, единиц
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**



2.5. Обучение по охране труда

Обучение по охране труда играет важнейшую роль в профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Для определения, устранения, регулирования связанных с работой опасностей и рисков и осуществления управления охраной труда в организации работодатель не только сам должен быть компетентен в вопросах охраны труда, но и обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знания требований охраны труда.

В конце 2020 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в порядке реализации норм Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» подготовлен большой пакет новых нормативных актов по охране труда в виде правил для различных отраслей экономики.

В результате у работодателей и специалистов в области охраны труда возникло немало вопросов, касающихся не только порядка обучения работников по новым правилам и проведения внеочередной проверки знаний, но и актуализации локальной документации по охране труда в целом (положения, приказы, инструкции и т.д.).

В целях единообразного подхода к решению возникающих вопросов Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлены разъяснения (письмо от 14 января 2021 г. № 15-2/10/В-167), согласно которым в соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели – индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В 2021 году нормативным правовым актом, регулирующим вопросы порядка обучения по охране труда, являлось постановление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций». Пунктом 3.1 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (далее – Порядок) определено, что проверку теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасной работы работников рабочих профессий проводят непосредственные руководители работ в объеме знаний требований правил и инструкций по охране труда, а при необходимости – в объеме знаний дополнительных специальных требований безопасности и охраны труда.

При этом внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций, независимо от срока проведения предыдущей проверки, проводится в том числе и при введении новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда. В данном случае осуществляется проверка

знаний только этих законодательных и нормативных правовых актов (пункт 3.3 Порядка).

Вследствие вступления в силу новых правил по охране труда работодателями должна быть организована внеочередная проверка знаний по охране труда работников в объеме тех новых правил по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников. При этом в силу пункта 2.2.3 Порядка форма, порядок (включая сроки проведения) и продолжительность проверки знания требований охраны труда работников устанавливаются работодателем (или уполномоченным им лицом) в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

С учетом изложенного работодатель вправе организовать проведение внеочередной проверки знания новых правил по охране труда комиссией, созданной в соответствии с Порядком.

При этом, по мнению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, члены комиссии работодателя в связи с выходом новых правил по охране труда должны пройти обучение в организациях, осуществляющих функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда.

Результаты внеочередной проверки знаний оформляются протоколом (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и др.), как и результаты любой проверки знаний на основании пункта 3.6 Порядка. При этом согласно форме протокола указывается тип проверки знаний «внеочередная». На основании пункта 3.8. Порядка правая сторона удостоверения «Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда» предусмотрена для внесения сведений в случае, если работник не прошел проверку знаний при приеме на работу или очередном обучении. На практике работнику, не прошедшему проверку знаний требований охраны труда при обучении, удостоверение не оформляется. Сведения о внеочередной проверке знаний необходимо вносить в раздел удостоверения «Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда». При этом имеющиеся удостоверения о прохождении работниками обучения по охране труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и др.), выданные до вступления в силу новых правил по охране труда, признаются действительными до окончания их срока действия при наличии отметки о внеочередной проверке знаний.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и в связи с вступлением в силу с 1 января 2021 г. новых правил по охране труда должна быть организована работа по актуализации комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой деятельности организации, в том числе инструкций по охране труда, программ обучения по охране труда работников, информационных материалов, используемых в целях информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья в объеме тех новых правил по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников.

Проводимая системная работа требует привлечения значительного количества квалифицированных кадров. В связи с этим особое место занимает подготовка специалистов по охране труда в организациях – должностных лиц, при-

званных организовывать процессы управления охраной труда, осуществлять контроль за безопасным производством работ.

Информация об организациях, имеющих аккредитацию на обучение работодателей и работников вопросам охраны труда, находится в открытом доступе на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (<http://akot.rosmintrud.ru>). На конец 2021 года в реестре организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, было зарегистрировано 34 аккредитованных в установленном порядке обучающих организаций.

В Чувашской Республике подготовку специалистов в области охраны труда и безопасности по специальности «Техносферная безопасность» осуществляют ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова», ЧГПУ им. И.Я. Яковлева, ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ, Волжский филиал ФГБОУ ВО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)».

В республике в 2021 году обучением по охране труда были охвачены 14498 человек (в 2020 г. – 9470 человек), из них 4444 (30,7%) – работники субъектов малого предпринимательства (в 2020 г. – 1936). Из общего числа обученных 3129 (21,6%) – руководители организаций и их заместители, 751 (5,2%) – специалисты по охране труда. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Безопасный труд» обучение по охране труда за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики прошли 270 специалистов органов исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственных им организаций (табл. 2.3).

Таблица 2.3

Сведения о работе обучающих организаций за 2016–2021 годы
(по данным мониторинга условий и охраны труда)

(человек)

Наименование обучающей организации	Период обучения (год)					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7
НОУ ДПО «АИР»	598	761	427	694	-	435
АНО ДПО «УМЦ ТПП ЧР»	566	700	705	627	664	1087
АУ Чувашской Республики ДПО «УЦ «Нива» Минсельхоза Чувашии	817	806	583	806	726	632
ГАУ ЧР ДПО «УПК» Минстроя Чувашии	613	723	757	-	-	-
ЧУ ДПО «Чувашский учебно-курсовой комбинат»	301	323	511	536	427	501
Алатырский технологический колледж Минобразования Чувашии	0	43	-	77	102	9
Чувашрессовпроф	658	723	1025	838	1163	1298
ЧОУ ДПО «УМЦ «БОТ»	1021	536	955	764	633	951
ЧОУ ДПО «Учебно-методический центр охраны труда»	290	238	364	333	240	270
ЧОУ ДПО УЦ «Проминдустрия»	834	1044	986	995	835	1083
ЧОУ ДПО «УМЦ «Безопасность труда»	1858	2376	2208	2328	1441	2368

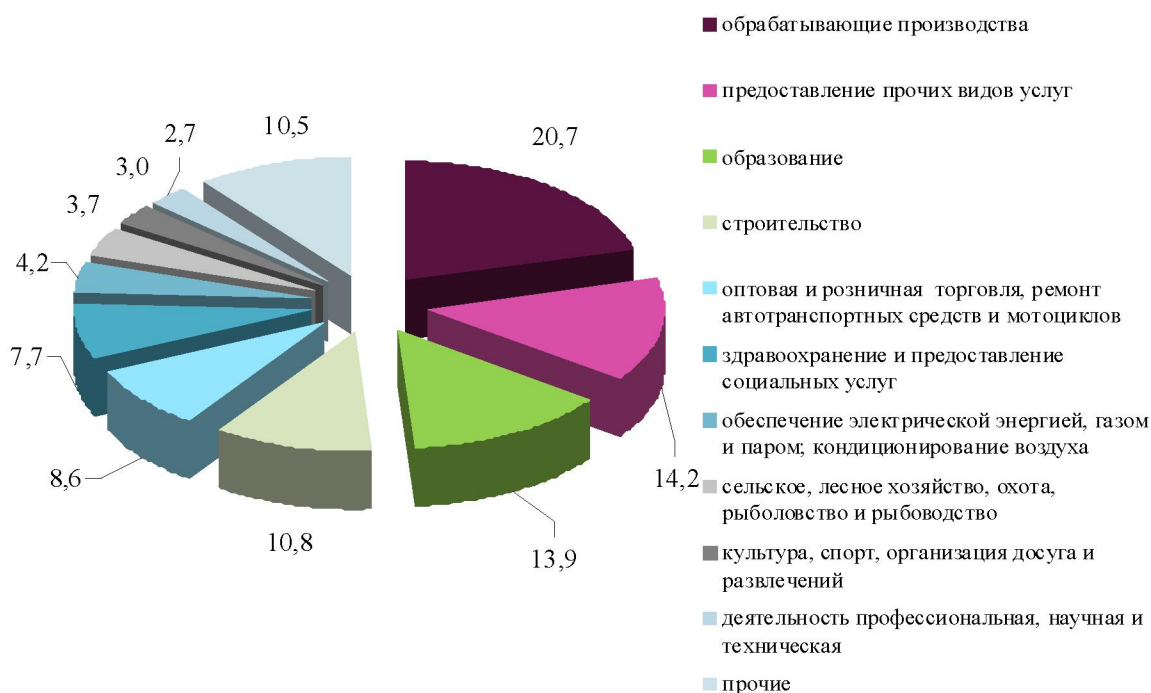
1	2	3	4	5	6	7
ЧУ ДПО «Учебный центр «Профессионал»	175	229	-	-	-	-
ГАУ ДПО «Учебно-методический центр «Аспект» Минтруда Чувашии	270	270	270	298	275	270
ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова»	21	8	25	14	3	39
ООО «ЦБ «Гранит»	-	-	16	29	10	35
ООО «Гарантия безопасности»	1171	1153	1193	1639	295	1561
ООО «ЦПК «СМАРТ»					13	35
НОЧУ «Учебно-тренировочный центр «ЦЕРБЕР»					15	-
ЧОУ ДПО «УПК»					877	1029
ЧОУ ДПО «УЦ «Гарантия безопасности»					976	431
ЧОУ ДПО «ЦСП «ПРОФОБРАЗОВАНИЕ»					565	2041
АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ»					135	-
АО «Газпром газораспределение Чебоксары»	-	-	-	-	75	232
АНО ДПО «УК «ПРОФСТАНДАРТ»	-	-	-	-	-	105
Чебоксарский кооперативный техникум ЧУВАШПОТРЕБСОЮЗА	-	-	-	-	-	32
ВДПО Чувашской Республики	-	-	-	-	-	34
Всего	9733	9933	10027	9978	9470	14498

За последние шесть лет на базе учебных центров обучение по охране труда прошли более 63,6 тыс. работодателей и работников организаций различных видов экономической деятельности.

Из анализа учебного процесса следует, что наибольшее количество обученных по охране труда наблюдается в организациях обрабатывающих производств – 3007 человек (20,7% от общего количества обученных), по предоставлению прочих услуг – 2063 человека (14,2%), образования – 2015 человек (13,9%), строительства – 1572 человека (10,8%), оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 1244 человека (8,6%), в организациях здравоохранения и предоставления социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг) – 1117 человек (7,7%), в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха – 614 человек (4,2%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбноводства – 533 человека (3,7%), в организациях культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 433 человека (3,0%), в организациях профессиональной, научной и технической деятельности – 388 человек (2,7%) и др. (диаграмма 2.7).

Среди субъектов малого предпринимательства наибольшее количество специалистов обучены в организациях оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 919 человек (20,7%), обрабатывающих производств – 802 человека (18,0%), строительства – 801 человек (18,0%), в организациях по предоставлению прочих видов услуг – 727 человек (16,4%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбноводства – 418 человек (9,4%) и др.

**Информация о проведении обучения по охране труда
в организациях в Чувашской Республике по видам
экономической деятельности в 2021 году, %
(по данным мониторинга условий и охраны труда)**



Среди муниципальных районов по количеству обученных по охране труда лидируют Вурнарский (5,2% от общего количества обученных), Чебоксарский (3,0%), Цивильский (2,3%), Моргаушский (1,9%), Канашский (1,6%), Алатырский (1,4%), Ядринский (1,3%), Яльчикский (1,2%), Батыревский (1,1%) районы, в г. Чебоксары обучено 56,6%, г. Новочебоксарске – 10,2%, г. Шумерле – 3,1%, г. Канаше – 2,7%.

Менее 1% обучено в Аликовском, Ибресинском, Козловском, Комсомольском, Красночетайском, Мариинско-Посадском, Порецком, Урмарском, Шемуршинском, Янтиковском районах, Красноармейском и Шумерлинском муниципальных округах.

Основными задачами в области обучения по охране труда в Чувашской Республике являются:

формирование уважительного отношения к вопросам и требованиям обеспечения безопасности;

развитие устойчивой внутренней положительной психологической установки на строгое выполнение требований охраны труда;

повышение информированности и осведомленности в вопросах охраны труда и безопасного поведения;

повышение качества обучения путем совершенствования методик и использования инновационных технологий обучения, модульных систем, программ обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, в том числе с учетом отраслевой направленности;

обучение работников организаций бюджетной сферы и субъектов малого предпринимательства;

постоянное совершенствование и обновление учебно-методической базы, повышение уровня преподавания и квалификации преподавателей.

Раздел III

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда

Трудовое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе применения труда граждан. Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Законодательство об охране труда устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работниками, работодателями, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, обеспечивает реализацию государственной политики в области охраны труда и направлено на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Законодательство Российской Федерации об охране труда основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения реализации государственной политики в области охраны труда в Чувашской Республике приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями»;

Закон Чувашской Республики «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее также – Закон Чувашской Республики);

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 января 2007 г. № 12 «О мониторинге условий и охраны труда»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 198 «О республиканском конкурсе социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 октября 2013 г. № 430 «Об утверждении Правил предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление делегированных государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 «О государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения»;

распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 мая 2020 г. № 503-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации дополнительных мер, направленных на снижение уровня производственного травматизма с тяжелыми последствиями в Чувашской Республике, на 2020–2022 годы;

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 19 сентября 2016 г. № 471 «Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 8 ноября 2016 г., регистрационный № 3344);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 3 октября 2016 г. № 495 «Об утверждении Положения о Комиссии по проведению республиканского конкурса социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 7 ноября 2016 г., регистрационный № 3337);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 31 декабря 2016 г. № 648 «Об утверждении системы и схемы показателей мониторинга условий и охраны труда» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 27 февраля 2017 г., регистрационный № 3583);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 16 декабря 2020 г. № 575 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики государственной услуги по осуществлению на территории Чувашской Республики в установленном порядке государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 18 января 2021 г., регистрационный № 6670);

приказ Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики, Государственного комитета Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям от 29 июня 2020 г. № 294/166/162/406/1002/109/1105/-70/135 «О создании Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике» (далее – совместный приказ).

В 2021 году в Чувашской Республике продолжились разработка и совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда.

Внесены изменения в Закон Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 198 «О республиканском конкурсе социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 октября 2013 г. № 430 «Об утверждении Правил предоставления субвенций бюджетам муниципальных

районов и бюджетам городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление делегированных государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 «О государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения», совместный приказ. Актуализирован состав Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления ежегодно осуществляется системная работа в рамках реализации Закона Чувашской Республики. Предметом проверок являются соблюдение и выполнение подведомственными им организациями в процессе осуществления ими своей деятельности требований трудового законодательства, а также устранение подведомственными организациями выявленных в ходе проверок нарушений трудового законодательства.

В соответствии с утвержденными планами в 2021 году органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления проведено 202 проверки в подведомственных им организациях в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. По результатам проверок выявлено 144 нарушения, 13 должностных лиц привлечены к ответственности. В том числе проведена 51 внеплановая проверка, в результате которых выявлено 19 нарушений, привлечены к ответственности 8 должностных лиц.

Наибольшее количество нарушений в 2021 году выявлено по следующим направлениям проверки:

- кадровое делопроизводство;
- трудовой договор;
- гарантии и компенсации;
- проведение специальной оценки условий труда.

Основными видами нарушений, выявленными при проведении проверок в 2021 году, стали:

отсутствие в трудовых договорах работников обязательных для включения в договор условий (оплаты труда работника, рабочего времени и времени отдыха, гарантий с учетом специфики работы) – 15,6%;

отсутствие порядка ознакомления работников с локальными нормативными актами – 15,6%;

неознакомление работников с локальными актами организации, трудовыми договорами, графиками отпусков, личными карточками формы № Т-2 – 13,0%;

непрохождение работниками медицинских осмотров – 9,1%;

несоблюдение правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей и несоблюдение инструкций по заполнению трудовых книжек при ведении трудовых книжек работников – 9,1%;

необеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты – 9,1%;

нарушения в ведении табеля учета рабочего времени – 6,5%;

непредоставление работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, по установленным нормам молока или других равноценных пищевых продуктов – 5,2%;

отсутствие письменного согласия работника на выполнение им дополнительной работы наряду с работой, определенной трудовым договором, – 5,2%;
неознакомление работника с результатами СОУТ на его рабочем месте – 3,9%;

отсутствие в трудовом договоре конкретной даты выплаты заработной платы – 3,9%;

отсутствие журналов инструктажей по охране труда – 3,9%.

В то же время в подведомственных Минэкономразвития Чувашии, Минтрансу Чувашии, Минсельхозу Чувашии, Минфину Чувашии, ГКЧС Чувашии, Госслужбе Чувашии по конкурентной политике и тарифам организациях в 2021 году проверки не были предусмотрены в связи с отсутствием оснований для включения в ежегодный план проверок (пункт 5 статьи 3 Закона Чувашской Республики).

Ввиду отсутствия подведомственных организаций Госслужбой Чувашии по делам юстиции, Госжилинспекцией Чувашии, Гостехнадзором Чувашии ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не осуществлялся.

На 2022 год уполномоченными органами Чувашской Республики запланировано проведение 129 плановых проверок, кроме органов исполнительной власти Чувашской Республики, где проверки не предусмотрены в связи с отсутствием оснований для включения в ежегодный план проверок (Минфин Чувашии, Минпромэнерго Чувашии, Госслужба Чувашии по конкурентной политике и тарифам).

Планы ведомственных проверок органов исполнительной власти Чувашской Республики, администраций муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики на 2022 год размещены на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Наиболее проблемные и острые вопросы, касающиеся производственного травматизма и безопасных условий труда, выносятся на рассмотрение Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике.

Проведено 4 расширенных заседания Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике, на которых рассматривались следующие вопросы: «Об итогах комплексной проверки в 2020 году соблюдения требований законодательства о труде, охране труда, санитарно-эпидемиологическом благополучии, пожарной безопасности, электробезопасности и промышленной безопасности в организациях Чувашской Республики», «О финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний», «О состоянии охраны труда и производственного травматизма в организациях Чувашской Республики в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства и усилении контроля за уровнем производственного травматизма при проведении ремонтных работ в водопроводных, канализационных и газовых колодцах», «О ведении общественного контроля за соблюдением работодателями требований законодательства по охране труда», «О состоянии условий и охраны труда на территории Порецкого района Чувашской Республики», «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2020 году», «О межведомственном взаимодействии в области комплексной реабилитации пострадавших на производстве», «О положительном опыте по вне-

дению системы внутреннего контроля за соблюдением норм и правил охраны труда в БУ «Канашский межтерриториальный медицинский центр» Минздрава Чувашии», «О профилактике производственного травматизма при дорожно-транспортных происшествиях», «О состоянии производственного травматизма в сфере сельского хозяйства».

Кроме того, ежеквартально на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике заслушиваются доклады руководителей хозяйствующих субъектов, допустивших случаи травматизма с тяжелым и смертельным исходом. Всего за 2021 год заслушаны доклады 15 руководителей хозяйствующих субъектов. Решения Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике содержат поручения работодателям об устранении причин, приведших к несчастному случаю, о принятии мер по совершенствованию системы управления охраной труда. Контроль за исполнением указанных поручений возлагается на администрацию соответствующего муниципального образования. В отраслевом разрезе обстоятельства и причины травматизма регулярно рассматриваются на заседаниях коллегий Минсельхоза Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Минстроя Чувашии, Минтранса Чувашии, Минпромэнерго Чувашии.

В целях обеспечения экономической заинтересованности работодателей в снижении профессиональных рисков Минтрудом Чувашии совместно с ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Гострудинспекцией в Чувашской Республике, профсоюзными организациями республики, ТПП Чувашской Республики в 2021 году проведено 6 выездных семинаров-совещаний, посвященных вопросам охраны труда и профилактике производственного травматизма. На семинарах проанализированы основные причины производственного травматизма, рассмотрены мероприятия по финансовому обеспечению расходов страхователей за счет сумм страховых взносов ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, вопросы о внесении изменений в нормативные правовые акты в рамках проведения «регуляторной гильотины» и др.

В целях обеспечения безопасности и здоровья работников на рабочих местах, предотвращения несчастных случаев на производстве, обеспечения соответствия оборудования и процессов производства государственным нормативным требованиям по охране труда, промышленной и пожарной безопасности проведен практический семинар с организациями строительной отрасли, жилищно-коммунального хозяйства с привлечением федеральных органов надзора, республиканской федерации профсоюзов, обучающих центров и поставщиков средств защиты. Его особенностью стало включение практической части, предусматривающей занятия представителей специализированных организаций со слушателями по вопросам обеспечения безопасности при работах на высоте, в колодцах с электрооборудованием с демонстрацией и применением средств индивидуальной защиты.

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не являются неизбежными: у них всегда есть причины. Развитие эффективной культуры профилактики позволяет их устранить и предотвратить производственные аварии и ущерб, а также профессиональные заболевания. «Vision Zero», или «Нулевой травматизм», – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и

благополучие работников на всех уровнях производства. Разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) концепция «Vision Zero» отличается гибкостью и может быть адаптирована к конкретным мерам профилактики, имеющим приоритетное значение для обеспечения безопасности, гигиены труда и благополучия работников на том или ином предприятии. Благодаря своей гибкости концепция «Vision Zero» может применяться на любом месте работы, на любом предприятии и в любой отрасли во всех странах мира.

Меморандум о присоединении к стратегии концепции «Vision Zero» был подписан 12 декабря 2017 г. в ходе XXI Международной выставки «Безопасность и охрана труда» в г. Москве.

С 2018 года к концепции «Vision Zero» присоединились 484 организации республики с численностью работающих 42586 человек.

Информационно-разъяснительная работа по вопросам присоединения организаций к информационной кампании «Нулевой травматизм» проводилась на различных площадках.

На заседании Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике 18 февраля 2021 г. до работодателей доведены основные положения концепции «Нулевой травматизм» и порядок регистрации на сайте «Vision Zero». Руководителям предприятий и организаций всех форм собственности рекомендовано присоединиться к кампании «Vision Zero» на ее официальном сайте.

В ТПП Чувашской Республики 22 апреля 2021 г. состоялся 7 ежегодный семинар «Актуальные вопросы охраны труда. Оценка профессиональных рисков: практические аспекты проведения, проблемы и пути решений. Средства индивидуальной защиты при работе на высоте», посвященный Всемирному дню охраны труда. Обсуждались вопросы оценки профессиональных рисков, практические аспекты проведения, проблемы и пути решения, а также вопросы эффективного применения средства индивидуальной защиты при работе на высоте, присоединения организаций к информационной кампании МАСО «Нулевой травматизм» («Vision Zero»), обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. В мероприятии принял участие 101 человек (руководители и специалисты служб охраны труда предприятий).

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии на постоянной основе проводит информационно-разъяснительную работу со страхователями по информированию о возможности присоединения к информационной кампании МАСО «Нулевой травматизм» (Vision Zero), разработке и внедрению в организациях программ «Нулевой травматизм».

На сайте регионального отделения Фонда размещена информация «Реализация концепции нулевого травматизма через финансирование предупредительных мер – путь к снижению профессионального риска» (<http://r21.fss.ru/archive/395113.shtml>).

На девятом заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, действующей в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Чувашской Республики от 29 ноября 1999 г. № 86, рассмотрен вопрос «О подведении итогов регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эф-

фективности» с целью выдвижения победителей регионального этапа для участия в федеральном этапе конкурса в номинациях:

«За создание и развитие рабочих мест в организациях производственной сферы» (ООО «ПК «Промтрактор»);

«За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы» (НМУПТТ);

«За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непромышленной сферы» (БУ «Республиканский противотуберкулезный диспансер» Минздрава Чувашии);

«За развитие кадрового потенциала в организациях производственной сферы» (ООО «ПК «Промтрактор»);

«За формирование здорового образа жизни в организациях непромышленной сферы» (АУ «Новочебоксарский ЦСОН» Минтруда Чувашии и БУ «Республиканский кожно-венерологический диспансер» Минздрава Чувашии);

«За развитие социального партнерства в организациях непромышленной сферы» (БПОУ Чувашской Республики «Чебоксарское музыкальное училище (техникум) им. Ф.П. Павлова» Минкультуры Чувашии).

На реализацию подпрограммы «Безопасный труд» в 2021 году было предусмотрено 495085,6 тыс. рублей (освоено 484926,9 тыс. рублей, или 97,9%), из них средства:

республиканского бюджета Чувашской Республики – 3438,7 тыс. рублей (освоено 3256,2 тыс. рублей, или 94,7%). На предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений израсходовано 2380,1 тыс. рублей, на материально-техническое и программное обеспечение мониторинга условий и охраны труда – 254,5 тыс. рублей;

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии – 488114,9 тыс. рублей (освоено 478352,6 тыс. рублей, или 98%);

внебюджетных источников – 3532,0 тыс. рублей (освоено 3318,1 тыс. рублей, или 93,9%).

3.2. Социальное партнерство в сфере охраны труда

В соответствии со статьей 23 Трудового кодекса Российской Федерации социальное партнерство в сфере труда (далее – социальное партнерство) – система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленных на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Механизмы социального партнерства являются наиболее приемлемыми для регулирования социально-трудовых отношений в условиях рыночной экономики, обеспечивая социальное сотрудничество сторон трудовых отношений во всех сферах социальных интересов.

Система социального партнерства в республике действует более 20 лет и основывается на нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных правовых актах Чувашской Республики: Трудовом кодексе Российской

Федерации, Федеральном законе «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Федеральном законе «Об объединениях работодателей», Законе Чувашской Республики «О социальном партнерстве», Указе Президента Чувашской Республики от 29 ноября 1999 г. № 86 «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». Основным документом, определяющим взаимоотношения между всеми сторонами социального партнерства, является Республиканское соглашение о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Союзом «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики» и Союзом «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2020–2022 годы (далее соответственно – Соглашение на 2020–2022 годы, Стороны), устанавливающее согласованные позиции Сторон по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на республиканском уровне и направленное на внедрение принципов достойного труда, рост заработной платы, доходов населения и сокращение доли малоимущих, развитие рынка труда и содействие занятости.

Стороны в числе приоритетных задач Соглашения на 2020–2022 годы ставят содействие в реализации национальных проектов и программ, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», реализацию основных целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Законом Чувашской Республики от 26 ноября 2020 г. № 102.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 мая 2020 г. № 502-р утвержден План мероприятий по реализации Республиканского соглашения о социальном партнерстве между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Союзом «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики» и Союзом «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» на 2020–2022 годы.

Соглашение на 2020–2022 годы содержит 242 обязательства Сторон по таким направлениям, как заработная плата, социальная защита трудящихся, социально-экономическая защита работающих женщин, социальные гарантии молодежи, повышение уровня и качества жизни населения.

В целом все мероприятия Соглашения на 2020–2022 годы реализуются и находятся на постоянном контроле, Стороны принимают меры, направленные на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Реализация Соглашения на 2020–2022 годы Сторонами, как и ранее, будет способствовать созданию условий для стабильной занятости и роста производительности труда, обеспечению безопасности на рабочих местах и сохранению социальной стабильности.

На 1 января 2022 г. в Чувашии заключено 81 соглашение различного уровня, в том числе Соглашение на 2020–2022 годы, 19 отраслевых соглашений подписано республиканскими организациями профсоюзов с органами исполни-

тельной власти Чувашской Республики, 26 территориальных соглашений о социальном партнерстве, 26 территориально-отраслевых соглашений в отрасли образования. Также Чувашрессовпрофом подписано 9 соглашений о взаимодействии с главным федеральным инспектором по Чувашской Республике, Управлением Минюста России по Чувашской Республике, прокуратурой Чувашской Республики, Гострудинспекцией в Чувашской Республике, Минздравом Чувашии, Минтрудом Чувашии, ОПФР по Чувашской Республике – Чувашии, ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике.

В республике социальное партнерство получит дальнейшее развитие в первую очередь в части выработки согласованных механизмов использования рабочей силы на рынке труда путем создания благоприятных условий для работы, возможности профессионального роста, повышения уровня квалификации и уровня социальной защищенности.

С 2000 года благодаря социальному партнерству коллективных трудовых споров и забастовок в республике не зарегистрировано. На предприятиях и в организациях республики действуют 1656 коллективных договоров, в том числе в субъектах малого предпринимательства – 668 коллективных договоров, в 989 коллективных договорах организаций устанавливаются льготы и преимущества для женщин, имеющих детей до 18 лет, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными федеральными законами, законами Чувашской Республики, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, соглашениями, в 620 предусмотрена система наставничества, в 784 предусмотрены мероприятия по мотивации к ведению здорового образа жизни.

Профсоюзам законодательно предоставлены широкие права в области осуществления общественного контроля за состоянием охраны труда. Эти права позволяют активно влиять на действия как государственных органов управления охраной труда, так и работодателей, непосредственно осуществляющих мероприятия по охране труда и сохранению здоровья работающих. Задачи профсоюзов – научиться эти права реализовывать и защищать человека труда.

Общественный контроль за выполнением требований законодательства по охране труда и обеспечением работникам гарантий безопасных и здоровых условий труда, оказанием методической и практической помощи первичным профсоюзным организациям, их уполномоченным по охране труда через институт уполномоченных по охране труда профсоюзов, техническую инспекцию труда и внештатных инспекторов по охране труда осуществляют 3 штатных и 43 внештатных технических инспектора труда Чувашрессовпрофа, также действуют 1967 уполномоченных лиц по охране труда, которые ежегодно проводят более 9 тыс. проверок и выявляют свыше 30 тыс. нарушений. Основные направления их деятельности – это информирование работников о состоянии условий труда на рабочих местах и принимаемых мерах по обеспечению безопасных условий труда, разработка предложений по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, осуществление контроля за выполнением планов мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями. В дан-

ном направлении большая работа ведется республиканскими организациями профсоюзов работников образования, здравоохранения и автосельхозмашиностроения.

За прошедший год технической инспекцией труда Чуващрессовпрофа проверено 82 организации на соответствие требованиям безопасности труда. Из них 18 проверок с представителями прокуратуры, 4 проверки совместно с Гострудинспекцией в Чувашской Республике, 12 проверок проведено совместно с представителями республиканских отраслевых организаций профсоюзов и 48 самостоятельных проверок. По результатам проверок выданы 74 представления на устранение 769 нарушений в области охраны труда, 16 должностных лиц привлечены к административной ответственности. Выявленные нарушения устранены в установленные сроки. Результаты проверок в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях профсоюзных комитетов с участием представителей работодателей.

В 2021 году с участием технических инспекторов и представителей Чуващрессовпрофа расследовано 59 несчастных случаев. По данным мониторинга, уровень производственного травматизма в организациях, где есть первичные профсоюзные организации, гораздо ниже, чем в организациях, в которых работники не объединены в профсоюз.

Существенный вклад в улучшение условий и охраны труда, снижение показателей производственного травматизма вносит профсоюзный общественный контроль. В целях повышения качества общественного контроля за соблюдением требований охраны труда Чуващрессовпрофом в городах и районах республики проведено 26 семинаров обучающего характера по различным тематикам охраны труда для руководителей, ответственных за организацию работы по охране труда (службы охраны труда) лиц, членов комиссий по охране труда, председателей первичных профсоюзных организаций, внештатных технических инспекторов труда, уполномоченных лиц по охране труда (в очном и дистанционном форматах), принято участие в радиопрограмме «Работай правильно» АУ «НТРК Чувашии» Минцифры Чувашии. Большое внимание уделено предстоящим изменениям в законодательстве в области охраны труда.

Оперативному решению актуальных проблем в области охраны труда способствует участие представителей Чуващрессовпрофа в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов, в реализации подпрограммы «Безопасный труд», в работе Межведомственной комиссии по охране труда в Чувашской Республике, координационных советов по охране труда в городах и районах республики.

Информирование работодателей и работников организаций о состоянии условий и охраны труда в республике Чуващрессовпрофом организовано через профсоюзную газету «Время», ежеквартальный профсоюзный бюллетень, работает «горячая линия».

В целях повышения уровня знаний в области безопасности труда при Чуващрессовпрофе действует центр охраны труда. Большое внимание уделяется организации работы уполномоченных лиц по охране труда, в 2021 году обучено 158 человек. Внедрена форма обучения с использованием информационных дистанционных технологий по охране труда, пожарной безопасности, экологической безопасности, а также по программам профессиональной переподготовки (256 часов) специалистов служб охраны труда, аналитических лабораторий и ра-

ботников кадровой службы с выдачей диплома о профессиональной переподготовке. Проводится обучение членов комиссий по проведению специальной оценки условий труда. В 2021 году обучено 2179 человек.

В целях активизации работы уполномоченных лиц по охране труда с 2000 года проводится конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Чувашрессовпрофа» в производственной и непроизводственной сферах. Призеры конкурса награждаются в ходе работы ежегодной республиканской научно-практической конференции «Безопасность и охрана труда».

Кроме того, на заседаниях Президиума Чувашрессовпрофа были рассмотрены следующие вопросы: «Об итогах работы уполномоченных лиц профсоюзных комитетов по охране труда за 2020 год», «О представителях территориальных органов профсоюзов в комиссиях для расследования несчастных случаев на производстве (смертельных, групповых, тяжелых)», «О состоянии условий и охраны труда в членских организациях Чувашской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации».

Приоритетными задачами Чувашрессовпрофа на 2022 год являются осуществление контроля за выполнением обязательств по охране труда, принятых сторонами республиканского, отраслевых и территориальных соглашений о социальном партнерстве, в связи с вступлением в силу изменений, внесенных в раздел X Трудового кодекса Российской Федерации, внесение изменений в разделы по охране труда коллективных договоров и соглашений; оказание методической помощи профсоюзным организациям по вопросам обучения работников и специалистов требованиям охраны труда и пожарной безопасности, организации работы службы охраны труда, проведения специальной оценки условий труда, разработки и внедрения системы управления охраной труда, применения риск-ориентированного подхода, основанного на постоянном выявлении и заблаговременном предотвращении опасностей травмирования работников; обучение профактива (проведение обучающих семинаров в городах и районах республики).

Начиная с 2014 года ежегодно проводится республиканский конкурс социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций, целями которого являются привлечение внимания к вопросам охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, предупреждение нарушений требований законодательства о труде и об охране труда, воспитательная и образовательная работа с населением в области охраны труда, пропаганда безопасного труда и высокой культуры производства. По итогам заседания комиссии по проведению республиканского конкурса социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций, состоявшегося 20 октября 2021 г., были определены победители конкурса.

В 2021 году по результатам изучения и оценки представленных для участия в конкурсе материалов были определены три победителя – ВДПО Чувашской Республики с проектом «Смотр-конкурс «Лучшее образовательное учреждение по охране труда и пожарной безопасности в Чувашской Республике «Успех и безопасность!»; ЧОУ ДПО «АИР» с проектом «Обучение по охране труда работников организаций бюджетной сферы»; ТПП Чувашской Республики с

проектом «Оценка эффективности функционирования системы управления охраной труда субъектов малого и среднего предпринимательства».

Из средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию указанных проектов направлено 224 тыс. рублей.

В рамках проекта ВДПО Чувашской Республики будет организован смотр-конкурс «Лучшее образовательное учреждение по охране труда и пожарной безопасности в Чувашской Республике «Успех и безопасность!», в котором примут участие работники образовательных учреждений, ответственные за охрану труда и пожарную безопасность. По итогам смотра-конкурса будут определены и награждены памятными подарками лучшие образовательные учреждения.

Проект «Обучение по охране труда работников организаций бюджетной сферы» направлен на повышение уровня профессиональных компетенций руководителей и работников организаций в области охраны труда, необходимых для безопасного выполнения трудовых функций. Планируется формирование групп по 26 человек, максимальный охват – 104 человека.

Целью проекта «Оценка эффективности функционирования системы управления охраной труда субъектов малого и среднего предпринимательства» являются повышение эффективности функционирования системы управления охраной труда и, как следствие, снижение профессиональной заболеваемости работников не менее 10 субъектов малого и среднего предпринимательства. По итогам проведения указанной независимой экспертной оценки планируется составление итогового документа, содержащего результаты оценки и рекомендации по повышению ее эффективности, проведение информационно-консультационного семинара с субъектами малого и среднего предпринимательства.

В 2021 году ТПП Чувашской Республики реализован социальный проект в области охраны труда «Информационно-консультационный центр по вопросам охраны труда для работников субъектов малого и среднего предпринимательства». В ходе реализации проекта было проведено 100 консультаций работников субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам охраны труда.

Автономной некоммерческой организацией высшего образования «Школа делового образования» при ТПП Чувашской Республики проведено обучение по охране труда 1091 человека из 205 организаций, в том числе 289 человек из 108 организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства.

Испытательным лабораторным центром ТПП Чувашской Республики проведены работы по СОУТ на 3012 рабочих местах в 86 организациях.

Приоритетной задачей Центра охраны труда ТПП Чувашской Республики на 2022 год является пропаганда охраны и безопасности труда среди работников предприятий, организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.3. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Чувашской Республики осуществляется Гострудинспекцией в Чувашской Республике, государственный надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидеми-

ологических норм и правил, соблюдением правил безопасного ведения работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности, соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности осуществляют Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии, Приволжское управление Ростехнадзора, МОИ в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан.

Гострудинспекцией в Чувашской Республике в 2021 году в рамках предоставленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 718 проверок (за 2020 год – 783) по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них плановых – 52 (за 2020 год – 25), внеплановых – 666 (за 2020 год – 758). Количество проверок, проведенных за 2021 год, по сравнению с показателями 2020 года уменьшилось на 8,3%.

Различными видами проверок охвачены организации всех основных отраслей экономики республики. Структура организаций основных видов экономической деятельности, в которых выявлены нарушения, представлена в табл. 3.1.

Таблица 3.1

**Структура организаций основных видов экономической деятельности,
в которых выявлены нарушения в 2020–2021 годах
(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике)**

Вид экономической деятельности	Количество проверок, ед.		Количество выявленных нарушений, ед.	
	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	23	21	53	61
Добыча полезных ископаемых	0	0	0	0
Обрабатывающие производства	146	141	156	378
Строительство	87	136	95	338
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	113	112	78	204
Транспорт, всего	30	42	51	85
в том числе:				
железнодорожный транспорт	1	1	0	0
автомобильный транспорт	28	37	50	80
водный транспорт	0	3	0	5
воздушный транспорт	1	1	1	0
Образование	47	46	48	67
Здравоохранение и предоставление социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг)	63	79	75	55
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	34	25	24	39
Другие виды экономической деятельности	175	181	208	423

В ходе всех видов проверок в течение 2021 года выявлено 788 нарушений трудового законодательства (за 2020 г. – 1650), в том числе 417 (53,0%) нарушений в хозяйствующих субъектах малого и среднего бизнеса. Из них 484 (61%) нарушения трудового законодательства, не связанные с охраной труда, и 304 (39%) нарушения, связанные с охраной труда. Из общего количества нарушений в установленные сроки устранено 733 (93,0%) нарушения.

Из общего количества выявленных нарушений 100 нарушений касаются оплаты труда, 63 – оформления трудовых отношений, 304 – охраны труда, 321 – других вопросов.

Работодателям предъявлено 265 предписаний на устранение выявленных в ходе проверок нарушений.

Структура нарушений в области охраны труда, выявленных в ходе проверок, представлена в табл. 3.2.

Таблица 3.2

**Структура нарушений в области охраны труда,
выявленных в ходе проверок в 2020–2021 годах
(по данным Гострудинспекции в Чувашской Республике)**

№ пп	Сфера, в которой выявлены нарушения	Количество нарушений, ед.		Доля в общем количестве, %	
		2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.
1.	Обучение и инструктирование работников по охране труда	33	102	4	6,2
2.	Соблюдение установленного порядка расследования, оформление и учет несчастных случаев на производстве	109	79	14	4,8
3.	Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты	46	132	6	8,0
4.	Проведение медицинских осмотров работников	45	128	6	7,8
5.	Проведение специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда)	9	35	1	2,1
6.	Оплата труда	100	395	13	23,9
7.	Рабочее время и отдых	36	35	5	2,1
8.	Гарантии и компенсации	133	26	16	1,6
9.	Дисциплина труда и трудовой распорядок	3	11	1	0,7
10.	Коллективные договоры и соглашения	-	2	0	0,1
11.	Трудовой договор	63	189	8	11,5
12.	Другие вопросы	211	516	26	31,2

За 2021 год уполномоченными должностными лицами Гострудинспекции в Чувашской Республике по результатам проведенных проверок, а также на основании рассмотренных дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры Чувашской Республики, вынесены 1756 поста-

новлений о назначении административного наказания, из них в виде штрафа 1276 постановлений на общую сумму 19,5 млн. рублей, в виде предупреждения – 480 постановлений. За 2020 год было вынесено 1764 постановления о назначении административного наказания, из них в виде штрафа 1466 постановлений на общую сумму 30,9 млн. рублей, в виде предупреждения – 298 постановлений.

За нарушения требований трудового законодательства привлечены к административной ответственности 820 должностных лиц, 261 юридическое лицо и 195 индивидуальных предпринимателей (за 2020 г. привлечены к административной ответственности 852 должностных лица, 405 юридических лиц и 209 индивидуальных предпринимателей).

На устранение выявленных в ходе проверок нарушений работодателям предъявлено 265 предписаний. За невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений трудового законодательства в отношении виновных должностных лиц государственными инспекторами труда составлены протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 23 статьи 19⁵ КоАП РФ и переданы в суд для привлечения к административной ответственности.

В 2021 году для привлечения к административной ответственности в соответствии с частью 23 статьи 19⁵ КоАП РФ направлено 11 протоколов, по 6 материалам принято решение о наложении штрафа (в 2020 г. направлено 37 протоколов, из них принято решение о наложении штрафа по 20 материалам).

В связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания государственными инспекторами труда проводятся внеплановые контрольные проверки. В 2021 году проведено 25 контрольных проверок (в 2020 г. – 24).

В 2021 году Гострудинспекция в Чувашской Республике провела расследование 97 несчастных случаев, в том числе 76, происшедших в отчетном периоде.

Из общего количества расследований несчастных случаев проведено 37 расследований тяжелых случаев, 40 – несчастных случаев со смертельным исходом, 6 – групповых, 14 – легких.

В 2021 году государственными инспекторами труда в Чувашской Республике проведено 263 проверки соблюдения законодательства об охране труда в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2020 году – 263 проверки.

В ходе всех видов проверок выявлено 304 нарушения (в 2020 г. – 764 нарушения), связанные с охраной труда, из них:

в области обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда – 33 (в 2020 г. – 102);

в области соблюдения установленного порядка обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты – 46 (в 2020 г. – 132);

в области соблюдения работодателями установленного порядка проведения специальной оценки условий труда – 9 (в 2020 г. – 35);

в области медицинских осмотров некоторых категорий работников – 45 (в 2020 г. – 128) и др.

Из общего количества нарушений законодательства об охране труда в установленные сроки устранено 293 нарушения.

За нарушения законодательства об охране труда на 413 лиц (должностные лица организаций, юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) наложены административные штрафы на общую сумму 10511,2 тыс. рублей (в 2020 г. – 602 на сумму 18005,7 тыс. рублей).

Средний размер наложенных штрафов составил 24450,8 рубля (в 2020 г. – 29909,8 рубля).

За нарушение законодательства об охране труда, приведшее к несчастным случаям с тяжелыми последствиями, на 49 юридических лиц наложены административные штрафы на общую сумму 3605,0 тыс. рублей (в 2020 г. – 84 на сумму 6937,0 тыс. рублей), на 43 должностных лица и индивидуальных предпринимателя наложены административные штрафы на общую сумму 341,5 тыс. рублей (в 2020 г. – 42 на сумму 334,0 тыс. рублей).

В связи с несчастными случаями на производстве в следственные органы за 2021 год направлено 43 материала для привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства (в 2020 г. – 51). По несчастным случаям следственными органами в отношении 11 должностных лиц возбуждены уголовные дела.

Так, 26 мая 2021 г. смертельный несчастный случай произошел в г. Канаш с работником ОАО «КГЭС» при выполнении работ по расчистке трассы воздушной линии наружного освещения от деревьев.

Бригада работников ОАО «КГЭС» в ходе производства работ по расчистке воздушной линии наружного освещения осуществляла спиливание верхушки дерева с автогидроподъемника на базе автомобиля ГАЗ 3302. Спиленная верхушка дерева длиной 6 метров упала с высоты 10 метров и смертельно травмировала работника, управлявшего рабочей площадкой автогидроподъемника.

Расследованием установлено, что основной причиной гибели работника явилась неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в проведении работ повышенной опасности по расчистке трассы воздушной линии от деревьев без обеспечения мероприятий, исключающих воздействие на работников опасных производственных факторов. Спиливание вершины дерева производилось без применения оттяжек (веревок), отвода автовышки и работников на безопасное расстояние и предупреждения работников о предстоящем падении сваливаемого дерева, а также работодателем не был обеспечен контроль за применением необходимых средств защиты головы (защитных касок) членами бригады.

Материалы расследования направлены в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении виновных лиц.

В 2021 году на МУП «ЧТУ» произошло три несчастных случая на производстве с тяжелым исходом, в которых пострадали 4 работника, 1 из которых скончался, 2 работника получили тяжелые травмы, 1 работник получил отравление тяжелой степени тяжести.

Так, 21 июля 2021 г. произошел смертельный несчастный случай с электромонтером МУП «ЧТУ» при выполнении аварийно-ремонтных работ на участке контактной сети на территории троллейбусного управления.

При выполнении работ с автовышки по восстановлению обрыва троса контактной сети в результате ошибочной подачи напряжения на контактную сеть работник попал под действие электрического тока, упал с автовышки и скончался на месте.

Причиной несчастного случая стала неудовлетворительная организация производства работ по ремонту контактной сети городского электротранспорта с использованием подъемного сооружения (автовышки): отсутствовали заземление на отключенные токоведущие части и не были приняты меры, препятствующие ошибочной подаче напряжения к месту работы.

Кроме того, работодателем допущено производство ремонтных работ на контактной сети троллейбуса работником, находившимся в состоянии алкогольного опьянения.

Накануне, ночью 20 июля 2021 г., произошел групповой несчастный случай с тяжелым исходом при замене изношенного криводержателя на участке контактной сети троллейбусной линии в г. Чебоксары.

Бригада в составе двух электромонтеров контактной сети и водителя автовышки осуществляла ремонтные работы. Для выполнения работ электромонтеры ослабили поперечный трос контактной сети троллейбусной линии и, находясь на автовышке, производили замену изношенного элемента контактной сети. В это время автомашина SCANIA с полуприцепом, двигаясь по левой крайней полосе, поравнявшись с местом производства работ, зацепила ослабленный поперечный трос, свисавший над проезжей частью, и столкнула им находившихся на автовышке работников. В результате падения работники получили тяжелые травмы.

Причиной группового несчастного случая стала неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в выполнении работ повышенной опасности по ремонту контактной сети городского электротранспорта с использованием подъемного сооружения (автовышки) без определения мероприятий по безопасному производству работ (ограждения полосы работ в зоне, в которой трос находится на высоте менее 4 метров, и выставления сигнальщика), а также в выполнении работ с монтажной автовышкой при опущенных перилах монтажной площадки, – работодателем не реализованы мероприятия по исключению риска падения работников с высоты из-за воздействия движущихся транспортных средств при расположении рабочих мест на значительной высоте относительно поверхности земли.

Кроме того, работодателем к выполнению работ были допущены электромонтер и водитель автовышки, находившиеся в состоянии алкогольного опьянения.

15 августа 2021 г. в результате ненадлежащего хранения ядовитых технических жидкостей слесарь по ремонту подвижного состава МУП «ЧТУ» ошибочно, вместо воды, выпил щелочной электролит, хранившийся в пластиковой бутылке, в результате чего получил химический ожог.

Причиной несчастного случая стала неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований инструкций по охране труда, – работодателем допущено хранение электролита вне аккумуляторной в пластиковой бутылке без надписи для обозначения содержимого.

Кроме того, работник, получивший ожоги, находился на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

За допущенные нарушения законодательства об охране труда вышеуказанные организации привлечены к административной ответственности.

Анализ результатов надзорной деятельности Гострудинспекции в Чувашской Республике свидетельствует, что причинами и условиями нарушений тру-

дового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются:

неудовлетворительное финансовое и экономическое состояние большого числа хозяйствующих субъектов, низкий уровень производительности труда;

недостаточное финансирование материально-технического обеспечения мер по безопасности производства и охране труда;

несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем, трудовому законодательству (отсутствие в трудовых договорах работников обязательных условий: условий оплаты труда, режима труда и отдыха, даты начала работы, характеристик условий труда);

ненадлежащее осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны работодателей на предприятиях и в организациях;

незнание норм трудового законодательства самими работодателями, в основном данная причина характерна для организаций малого бизнеса, в которых отсутствует штатная единица кадровой службы и службы охраны труда;

низкая степень заинтересованности самих работников в соблюдении в отношении них трудового законодательства в период заключения трудовых отношений, во время исполнения трудовых обязанностей. Не желая создавать конфликтные ситуации и имея приемлемые стимулирующие выплаты, не оговоренные трудовым договором, работники в большинстве случаев не заинтересованы в соблюдении в отношении них трудового законодательства в том виде, в котором требует Трудовой кодекс Российской Федерации.

В целях повышения эффективности и результативности надзора в сфере установленных полномочий необходимы постоянный анализ нормативных актов, устранение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также совершенствование трудового законодательства и практики его применения.

В целях предупреждения нарушений трудовых прав граждан используются различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации.

В 2021 году в Гострудинспекцию в Чувашской Республике поступило 2088 обращений граждан по следующим вопросам: оформления и расторжения трудовых договоров – 182; оплаты труда – 1274; охраны труда – 214; другие – 418.

По результатам рассмотрения обращений были приняты следующие меры: назначено проведение проверок – 553;

возбуждено административное производство – 151;

даны разъяснения – 1335;

направлены для рассмотрения в другой орган – 49.

По результатам проверок, проведенных по письменным обращениям граждан, на устранение выявленных нарушений трудового законодательства работодателям предъявлены обязательные для исполнения предписания.

В рамках информирования и консультирования работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, Гострудинспекцией в Чувашской Республике в 2021 году проведено 3929 письменных и устных консультаций с работодателями и работниками (в том числе 1335 письменных), в том

числе по вопросам оформления и расторжения трудовых договоров – 1179, оплаты труда – 2116, охраны труда – 489, др.

В целях информирования работников и работодателей на портале «Онлайнинспекция.рф» размещены перечень вопросов, по которым часто обращаются работники и работодатели за разъяснениями, и ответы на них. С начала 2021 года на портал «Онлайнинспекция.рф» поступило 185 обращений.

В зале приема граждан ОП г. Чебоксары АУ «МФЦ» Минэкономразвития Чувашии был установлен стенд Гострудинспекции в Чувашской Республике с разъяснениями прав и обязанностей работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

За 2021 год в рамках осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии было обследовано 87 предприятий промышленности, строительства, транспорта, связи и сельского хозяйства. 70,1% обследований проведено с применением лабораторных методов исследований.

В ходе проверок предприятий промышленности, сельского хозяйства, индивидуальных и частных предпринимателей выявлено 96 нарушений требований законодательства. По результатам проверок за нарушения санитарного законодательства составлено 67 протоколов об административном правонарушении. Вынесено 80 постановлений в виде штрафа на сумму 854,3 тыс. рублей, 13 предупреждений. Выдано 36 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Для устранения нарушений работодателям выдано 33 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. 14 дел о привлечении к административной ответственности направлены на рассмотрение в суд.

Деятельность Приволжского управления Ростехнадзора на территории Чувашской Республики в 2021 году планировалась и организовывалась исходя из анализа состояния промышленной безопасности, аварийности и травматизма на производстве, количества и характера выявленных нарушений требований промышленной безопасности, а также результатов заключений экспертизы промышленной безопасности. При этом учитывались требования Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

После 1 июля 2021 г. контрольно-надзорная деятельность регулировалась Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Основное внимание при осуществлении надзорной деятельности уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности при эксплуатации поднадзорных производств и ведении работ, реализации федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности гидротехнических сооружений», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об электроэнергетике» и др.

В 2021 году на поднадзорных Чувашскому территориальному отделу Приволжского управления Ростехнадзора опасных производственных объектах (да-

лее – ОПО), подлежащих учету, аварий зарегистрировано не было. В то же время на поднадзорном ОПО произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом.

В области энергобезопасности за отчетный период проведено 332 проверки поднадзорных предприятий. При этом выявлено 1185 нарушений обязательных требований нормативных документов. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок и профилактической работы, – 106, в том числе 23 предупреждения, на 29 юридических лиц наложены штрафы на сумму 893,5 тыс. рублей.

Основными нарушениями, связанными с эксплуатацией электроустановок и тепловых установок, являются:

недоукомплектованность небольших предприятий и организаций квалифицированным электротехническим персоналом и несоблюдение требований по повышению квалификации персонала;

несвоевременное проведение планово-предупредительного ремонта;

отсутствие эксплуатационной и технической документации.

За отчетный период для прохождения аттестации и проверки знаний территориальной аттестационной комиссией допущено 477 специалистов энергетического направления, из них прошли проверку знаний и аттестацию 295, не прошли 182.

Для прохождения проверки знаний территориальной аттестационной комиссией допущен 2681 специалист энергетического направления, из них прошли проверку знаний 2063 специалиста, не прошли 518.

В отчетный период на поднадзорных объектах энергетики социально значимых технологических нарушений не зафиксировано.

В 2021 году в Чувашский территориальный отдел Приволжского управления Ростехнадзора поступили обращения от организаций для согласования границ охранных зон 1036 объектов электросетевого хозяйства, из которых согласованы границы 1021 объекта, отказано в согласовании границ 15 объектов. Основная причина отказа – представление заявления и прилагаемых к нему документов с нарушением Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160, и (или) с недостоверными сведениями.

В целях своевременной подготовки к отопительному сезону 2021/22 года направлены письма главам администраций муниципальных образований республики, руководителям энергоснабжающих организаций. По обращениям администраций муниципальных образований государственные инспектора Чувашского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора участвовали в составе комиссий муниципальных образований в проверках энергоснабжающих организаций.

Социально значимых технологических нарушений на поднадзорных объектах энергетики не зарегистрировано. Энергоснабжающие организации и предприятия жилищно-коммунального хозяйства республики работали в устойчивом режиме. В период отопительного сезона во всех муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Чувашской Республики функционировали в круглосуточном режиме аварийно-диспетчерские службы, а в период рез-

кого похолодания было организовано круглосуточное дежурство должностных лиц руководящего состава.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № АН-П51-7582 и в соответствии с приказом Ростехнадзора от 18 июня 2021 г. № 222, приказами Приволжского управления Ростехнадзора от 25 июня 2021 г. № ПР-290-478-О «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осеннее-зимний период 2021–2022 годов», от 16 сентября 2021 г. № ПР-290-769-О «О проведении проверок по оценке готовности к отопительному периоду 2021–2022 годов муниципальных образований» проведены проверки 18 ресурсоснабжающих организаций. По результатам проверок выявлено 346 нарушений обязательных требований нормативных документов, привлечено к административной ответственности 16 юридических и 20 должностных лиц на сумму 320 тыс. рублей.

На территории Чувашской Республики по состоянию на 15 ноября 2021 г. 21 из 26 муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов получил паспорт готовности к осенне-зимнему периоду.

В области промышленной безопасности инспекторским составом проведено 519 проверок поднадзорных Чувашскому территориальному отделу Приволжского управления Ростехнадзора предприятий, при этом выявлено 1800 нарушений обязательных требований нормативных документов.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок и профилактической работы, составило 217, в том числе 116 предупреждений, 18 административных приостановлений деятельности, 83 штрафа, из них 16 – на юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила 3247 тыс. рублей.

Основными факторами, негативно влияющими на состояние промышленной безопасности ОПО и их противоаварийную устойчивость, остаются высокая степень износа основных производственных фондов и низкая инвестиционная и инновационная активность в промышленности, сдерживающие развитие промышленных предприятий и повышающие риск аварий на ОПО.

Так, изношенность технических устройств (оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C), применяемых на ОПО, составляет 62,8%, а именно:

из 444 ед. паровых и водогрейных котлов, экономайзеров отработала нормативный срок службы 221 ед., что составляет 49,7%;

из 2242 ед. сосудов, работающих под давлением, отработали нормативный срок службы 1409 ед., или 62,8%;

из 286 ед. трубопроводов пара и горячей воды отработали нормативный срок службы 67 ед., или 23,4%.

В условиях ограниченных инвестиционных и финансовых возможностей приоритетным является проведение комплекса мероприятий по технической диагностике оборудования, отработавшего расчетный ресурс эксплуатации, что позволяет обеспечить его работоспособность в период до замены на новое оборудование и вывести из эксплуатации находящееся в аварийном состоянии оборудование.

За 2021 год предприятиями выведены из эксплуатации 2 паровых котла, 2 экономайзера, 2 сосуда под давлением – технические устройства, отработавшие нормативный срок службы и не прошедшие техническое диагностирование.

В ходе проведения обследований предприятий проверяются наличие и содержание заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств в части оценки остаточного ресурса и применения методов неразрушающего контроля в соответствии с установленными требованиями.

Проводимая в данном направлении работа позволяет в значительной мере предотвращать инциденты и аварии на ОПО по причине неисправного состояния оборудования. Хотя необходимо признать, что такое продление срока службы отработавших нормативный срок технических устройств тормозит вопросы модернизации и технического перевооружения производства. Основной причиной отсутствия вложений в техническое перевооружение, на взгляд инспекторского состава Чувашского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора, является то, что значительная часть собственников предприятий недостаточно ответственны, грамотны в техническом отношении и не хотят выделять необходимые финансовые средства на эти цели. Поэтому важно совершенствование законодательно установленных механизмов, стимулирующих руководителей предприятий повышать безопасность производства, вкладывать средства в модернизацию или замену отработавшего нормативный срок оборудования, а также повышающих их ответственность за допущенные нарушения правил и норм безопасности.

В ходе контрольно-надзорной деятельности руководителям поднадзорных организаций рекомендуется вести более активную работу по модернизации или замене устаревшего оборудования.

В течение 2021 года в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности внесено 2350 заключений экспертизы, отказано во внесении 105 заключений экспертизы по причине несоответствия заявлений установленным требованиям.

В 2021 году государственные инспектора Чувашского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора участвовали в работе 139 комиссий по приемке законченных строительством объектов газораспределения и газопотребления. В эксплуатацию введено 99 объектов, в том числе 10,5 км наружных газопроводов, 29 редуцирующих устройств (ГРУ, ГРП, ГРПШ), 12 газовых котельных, 9 иных объектов. Комиссиями не принято в эксплуатацию 40 объектов.

Выявлено 61 нарушение требований пункта 95 технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870.

Характерными нарушениями, выявленными при приемке, являются:

отсутствие в исполнительной документации акта комплексного опробования, договора на обслуживание со специализированной организацией;

несоблюдение охранной зоны наружных газопроводов;

несоответствие размещения сетей газораспределения и газопотребления проектной документации.

Выдано 38 предостережений о недопустимости эксплуатации сетей газопотребления без их регистрации в государственном реестре ОПО.

За 2021 год Чувашским территориальным отделом Приволжского управления Ростехнадзора рассмотрено 57 заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объ-

ектов I–III классов опасности. Предоставлено 7 лицензий. Переоформлено 10 лицензий, отказано в предоставлении (переоформлении) лицензий 3 лицензиатам. Прекращено действие 2 лицензий по заявлениям лицензиатов.

Основной проблемой в работе по исполнению требований Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» являются частая смена собственников предприятий с нарушениями процедуры исключения из государственного реестра ОПО, а также отсутствие исполнительно-технической документации на ОПО.

Для прохождения аттестации и проверки знаний территориальной аттестационной комиссией допущены 2060 руководителей и специалистов, из них аттестованы – 1070, не аттестованы – 1090.

На отчетную дату в территориальном разделе (А44) государственного реестра ОПО числятся 562 организации, эксплуатирующие 1009 ОПО, зарегистрированных в Чувашской Республике.

В течение 2021 года в Приволжское управление Ростехнадзора поступило 314 обращений организаций по вопросам регистрации, исключения из государственного реестра ОПО, внесения изменений в сведения об ОПО или об эксплуатирующей организации. По результатам рассмотрения в государственном реестре ОПО зарегистрировано 65 новых эксплуатирующих организаций, из них I класса опасности – 1 ОПО, II класса опасности – 4 ОПО; III класса опасности – 21 ОПО, IV класса опасности – 39 ОПО.

3.4. Информационное обеспечение охраны труда

В целях информационного обеспечения и пропаганды охраны труда на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» функционирует сайт «Охрана труда в Чувашской Республике» (<http://mintrud.cap.ru/action/activity>), на котором размещаются методические материалы, информация о состоянии условий и охраны труда в организациях, о значимых событиях в области охраны труда, регулярно обновляется новостная рубрика.

В 2021 году изданы:

методические рекомендации по оценке и управлению профессиональными рисками (тираж 500 экземпляров);

методические рекомендации по охране труда «Пошаговая инструкция организации работы по охране труда» (тираж 500 экземпляров);

информационно-аналитический вестник – выпуск № 1, в котором опубликован государственный доклад «О состоянии условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2020 году», утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 августа 2021 г. № 376 (тираж 400 экземпляров).

ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии на постоянной основе обновляется и выпускается печатная продукция (брошюра, лифлет, листовка) об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также о действиях работодателя при несчастном случае на производстве. Так, в 2021 году для страхователей подготовлена листовка «Взаимодействие регионального отделения Фонда социального страхования Российской Фе-

дерации и работодателей при несчастном случае на производстве» в количестве 800 штук.

Информационные стенды о деятельности ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии в части профилактики производственного травматизма размещены в представительствах регионального отделения Фонда в городах и районах республики.

Гострудинспекцией в Чувашской Республике подготовлены и направлены в Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики, Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики, Союз «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф», главам администраций муниципальных образований Чувашской Республики следующие информационные бюллетени:

информационный бюллетень с анализом причин смертельного несчастного случая при производстве работ по расчистке электрических воздушных линий;

информационный бюллетень с анализом причин несчастных случаев, происшедших в результате транспортных происшествий;

информационный бюллетень с анализом причин несчастных случаев, происшедших на МУП «ЧТУ».

С 1 по 30 апреля 2021 г. прошел традиционный республиканский месячник по охране труда, приуроченный ко Всемирному дню охраны труда (далее – месячник), который во многих странах мира отмечается 28 апреля. Целями месячника являются привлечение внимания работодателей и работников к вопросам охраны труда, содействие предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на рабочих местах, пропаганда положительного опыта работы по улучшению условий и охраны труда в организациях.

В целях проведения месячника приказом Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики от 26 марта 2021 г. № 174 «О Республиканском месячнике по охране труда, посвященном Всемирному дню охраны труда (28 апреля)» был утвержден план основных мероприятий Республиканского месячника по охране труда, посвященного месячнику (28 апреля), в ходе которого запланировано проведение более 150 мероприятий. Среди основных мероприятий Республиканская научно-практическая конференция «Безопасность и охрана труда – 2021» (28 апреля), проведение семинара-совещания с организациями строительной отрасли, жилищно-коммунального хозяйства по вопросу предупреждения производственного травматизма (21 апреля), проведение выездного семинара-совещания с работодателями Урмарского района по теме «Профилактика производственного травматизма: проблемы и задачи» (15 апреля) и т.д.

В рамках месячника в муниципальных районах, муниципальных и городских округах республики проведен ряд мероприятий, направленных на пропаганду охраны труда, среди которых тематические занятия, беседа по охране труда «Безопасный труд – это твоя жизнь и здоровье»; обучающие семинары-совещания на темы «Профилактика производственного травматизма: проблемы и задачи», «Актуальные вопросы охраны труда. Оценка профессиональных рисков», «Идентификация, оценка и управление профессиональными рисками в сфере охраны труда», «Изменения в законодательных и нормативных правовых актах в области охраны труда»; проверки соблюдения нормативных правовых актов в области охраны труда в организациях и учреждениях республики; прове-

дение недели безопасного труда; проведение конкурсов на лучший детский рисунок, лучший уголок по охране труда; демонстрация оборудования для поисково-спасательных работ, штатных гидравлических аварийно-спасательных инструментов. В Гострудинспекции в Чувашской Республике открыта «горячая линия» по вопросам соблюдения трудового законодательства и защиты прав граждан.

В рамках месячника в конгресс-отеле «Россия» города Чебоксары 30 апреля 2021 г. состоялась ежегодная республиканская научно-практическая конференция «Безопасность и охрана труда – 2021» (далее – научно-практическая конференция).

Научно-практическая конференция проходила в формате трех площадок: «Новеллы в законодательстве об охране труда»; «Новая регуляторика и новый надзор»; «Профессиональное здоровье и трудовое долголетие».

В работе научно-практической конференции приняли участие представители Гострудинспекции в Чувашской Республике, ГУ – РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Центра охраны труда и Испытательной лаборатории при ТПП Чувашской Республики, Чувашрессовпрофа, БУ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Минздрава Чувашии, руководители и специалисты по охране труда организаций, специалисты администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов Чувашской Республики, предприниматели, а также представители компаний – производителей средств индивидуальной защиты (ООО «Техноавиа-Казань» по Чувашской Республике и Марий Эл, ООО «Восток-сервис-Мордовия»). На конференции были освещены вопросы инновационных технологий в области производственной безопасности, финансирования предупредительных мер за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, рассмотрены изменения трудового законодательства в 2020–2021 гг., основные ошибки организации и проведения работ на высоте, программы укрепления здоровья на рабочем месте, практика применения проверочных листов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Проведен мастер-класс по оказанию первой помощи специалистами методического центра «Школа медицины катастроф» БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Минздрава Чувашии.

В ходе научно-практической конференции состоялись республиканская выставка современных средств защиты работников, организованная Ассоциацией поставщиков и производителей средств индивидуальной защиты Чувашской Республики, а также выставка методической и нормативно-правовой литературы по охране труда.

В торжественной обстановке награждены победители и призеры республиканских смотров-конкурсов по охране труда среди муниципальных районов, городских округов и организаций Чувашской Республики по итогам 2020 г., победители регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» по итогам 2020 г., победители и призеры республиканского конкурса детского рисунка «Охрана труда глазами детей», победители республиканского конкурса на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Чувашрессовпрофа».

12 ноября 2021 г. состоялся финал XV Республиканского конкурса профессионального мастерства «Лучший специалист по охране труда Чувашской Республики» (далее – конкурс). Организатором конкурса выступило Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики при поддержке Государственной инспекции труда в Чувашской Республике и Чувашрессовпрофа. Основными целями конкурса являются повышение профессионального мастерства специалистов по охране труда, развитие их творческой инициативы и новаторства, создание стимулов к совершенствованию выполняемой работы, повышение престижа профессии и статуса специалиста по охране труда, а также привлечение внимания общественности к состоянию условий и охраны труда, здоровья работающих. В мероприятии приняли участие специалисты по вопросам трудовых отношений и охраны труда администраций муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики, руководители и специалисты по охране труда организаций, уполномоченные лица по охране труда профсоюзов. В финал вышли 3 специалиста по охране труда, которые являются представителями организаций здравоохранения, машиностроения, организаций по обеспечению электрической и тепловой энергией. Победители были определены исходя из количества набранных участниками конкурса баллов. 3 место присуждено Беловой Ирине Витальевне, ведущему специалисту по охране труда ПК «ФинСервис»; 2 место заняла Матвеевская Галина Михайловна, специалист по охране труда АУ «Новочебоксарский ЦСОН» Минтруда Чувашии. Лучшим специалистом по охране труда в Чувашской Республике 2021 года признан Сергеев Сергей Анатольевич, специалист по охране труда и промышленной безопасности МУП «ЧГЭС».

Раздел IV
ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ
УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2022 ГОДУ

Обеспечение работникам безопасных условий труда является одной из важнейших обязанностей работодателя. В настоящее время нормативная база, регулирующая отношения в сфере охраны труда, активно корректируется. Основная цель изменений – совершенствование механизмов предупреждения производственного травматизма и профзаболеваний.

Нововведения направлены на повышение самостоятельности работодателей, закрепление приоритета профилактических мер по обеспечению безопасных условий труда и предотвращению производственного травматизма, а также на стимулирование работодателей к реализации этих мер.

В 2021 году уже вступили в силу 40 новых правил охраны труда. С 1 марта 2022 г. вступили в силу еще несколько важных законодательных актов по охране труда, которыми корректируется целый ряд положений Трудового кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание все изменения, работодателям следует оценить действующую систему управления охраной труда в организации, убедиться, что регулярные мероприятия данной системы направлены на предупреждение опасностей и управление профессиональными рисками, и при необходимости перестроить процессы охраны труда в соответствии с актуальными требованиями законодательства для обеспечения безопасности работников. Уже сейчас работодатель может выделить основные направления охраны труда для автоматизации и оптимизации с помощью электронного документооборота и цифровых технологий.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере улучшения условий и охраны труда в Чувашской Республике в 2022 году являются:

реализация мероприятий подпрограммы «Безопасный труд»;

реализация механизма социального партнерства – взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов в решении социально-трудовых вопросов работающего населения;

осуществление межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики с Гострудинспекцией в Чувашской Республике, Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике – Чувашии и Чувашрессовпрофом по выявлению нарушений действующего законодательства в сфере охраны труда в целях профилактики и снижения уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

оказание содействия работодателям в популяризации использования механизма предупредительного самоконтроля в вопросах соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с использованием интернет-сервисов Роструда (<https://онлайнинспекция.рф>);

проведение информационно-разъяснительной работы среди работодателей республики по вопросам использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников;

сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками;

осуществление контроля за выполнением обязательств по охране труда, принятых сторонами республиканских, отраслевых и территориальных соглашений о социальном партнерстве, формирование культуры безопасности на производстве.
