РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГАТ ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ ХИЦАУАД

Б А Р Д З Ы Р Д

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от 28 октября 2026 г. № 542-р

г. Владикавказ

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Признать утратившим силу пункт 1 распоряжения Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 18 ноября 2025 года № 478-р «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» с 1 января 2027 года.

Председатель Правительства
Республики Северная Осетия-Алания Б. Джанаев

ОТДЕЛ ДОКУМЕНТАЦИОННО-ПРОТОКОЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Северная Осетия-Алания
от 28 октября 2026 г. № 542-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

I. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Под долговой политикой понимается деятельность органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, направленная на поддержание объема государственного долга Республики Северная Осетия-Алания (далее - государственный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания государственного долга и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием.

II. Итоги реализации долговой политики

Государственный долг за 2025 год увеличился на 875,9 млн руб. и составил на 1 января 2026 года 11 859,8 млн руб. В то же время долговая нагрузка на бюджет республики с 53,8 процента уменьшилась на 2,8 процента и составила 51,0 процента к общему объему доходов республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания (далее - республиканский бюджет) без учета безвозмездных поступлений за 2025 год.

Факторами, повлиявшими на изменение долговой нагрузки на республиканский бюджет, стали:

погашение привлеченных до 1 января 2024 года в республиканский бюджет бюджетных кредитов из федерального бюджета в объеме 469,6 млн руб.;

погашение привлеченных в 2022-2024 годах в бюджет республики бюджетных кредитов (инфраструктурные бюджетные кредиты) – 53,1 млн руб.;

погашение привлеченных в 2023 году в республиканекий бюджет бюджетных кредитов (специальные казначейские кредиты) – 188,2 млн руб.;

привлечение в республиканский бюджет бюджетных кредитов из федерального бюджета (казначейский инфраструктурный кредит) в объеме 1 038,8 млн руб.;

рост доходов республиканского бюджета на 2 835,7 млн руб.

Кроме того, в соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года №79, в 2025 году Республике Северная Осетия-Алания списана задолженность по бюджетным кредитам в объеме 2 552,1 млн руб.

Долговая нагрузка на республиканский бюджет в 2023-2026 годах приведена в таблице 1.

Таблица 1

Долговая нагрузка на республиканский бюджет

Дата	Государственный долг республики, млн руб.	Налоговые и неналоговые доходы республики, млн руб.	Долговая нагрузка, %
01.01.2026	11 859,8	23 265,7	51,0
01.01.2025	10 983,9	20 430,0	53,8
01.01.2024	11 011,4	17 530,5	62,8
01.01.2023	8 674,5	16 605,6	52,2

В результате проведения мероприятий по управлению государственным долгом объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2023 году увеличился на 10,6 процента, в 2024 году снизился на 9,0 процента, в 2025 году уровень долговой нагрузки снизился на 2,8 процента.

Динамика показателей государственного долга в 2023-2025 годах приведена в таблице 2.

Таблица 2

Динамика показателей государственного долга

№ п/п	Наименование показателя	01.01.2024		01.01.2025		01.01.2026	
		сумма (млн рублей)	удельный вес в объеме государственного долга (процентов)	сумма (млн рублей)	удельный вес в объеме государственного долга (процентов)	сумма (млн рублей)	удельный вес в объеме государственного долга (процентов)
1.	Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	3 100,0	26,1
2.	Кредиты из федерального бюджета	11 011,4	100,0	10 983,9	100,0	8 759,8	73,9
	Всего:	11 011,4	100,0	10 983,9	100,0	11 859,8	100,0

В 2025 году долговая политика была ориентирована на решение таких задач, как сохранение объема государственного долга на безопасном уровне, сдерживание роста расходов на обслуживание государственного долга, соблюдение условий соглашений о предоставлении из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации республиканскому бюджету бюджетных кредитов.

Статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены показатели отнесения субъектов Российской Федерации к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости, начиная с 2020 года.

Оценка значений показателей долговой устойчивости Республики Северная Осетия-Алания по состоянию на 1 августа 2026 года проведена Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

По результатам оценки в 2026 году Республика Северная Осетия-Алания отнесена к группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

III. Текущее состояние государственного долга Республики Северная Осетия-Алания

Проведение взвешенной долговой политики республики за 9 месяцев текущего года позволило сократить объем государственного долга в абсолютном выражении на 469,4 млн руб., государственный долг по состоянию на 1 октября 2026 года составил 11 390,4 млн руб.

В соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79, Республике Северная Осетия-Алания к списанию задолженности по бюджетным кредитам подлежит 5 124,6 млн руб., из них в 2025 году списано 2 552,1 млн руб., в 2026 году 739,4 млн руб. Списание 1 833,1 млн руб. будет осуществлено до 2030 года.

Кроме того, привлечение в республиканский бюджет коммерческих кредитов в режиме возобновляемой кредитной линии со свободным графиком выборки кредитных ресурсов в пределах установленного лимита задолженности кредитной линии позволило поддерживать необходимый уровень ликвидности единого счета бюджета, а также минимизировать затраты на обслуживание государственного долга за счет наиболее благоприятных моментов для выборки кредитных средств. Так задолженность республиканского бюджета по коммерческим кредитам за девять месяцев текущего года сократилась на 200,0 млн руб.

Ввиду отсутствия потребности в остатке средств инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК), привлеченных в 2023-2024 годах в рамках реализации инфраструктурного проекта «Создание инженерной инфраструктуры комплекса жилой и коммерческой застройки, в том числе гостиничной, на набережной р. Терек центральной части г. Владикавказ», и реализации инфраструктурного проекта «Создание инженерной инфраструктуры жилого квартала в северо-западной части г. Владикавказ» произведено досрочное частичное погашение бюджетных кредитов в объеме 0,4 млн руб.

Федеральным казначейством республиканскому бюджету предоставлен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в размере 700,0 млн руб. с условием возврата в 300,0 млн руб. в сентябре и 400,0 млн руб. в октябре 2026 года.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в 2025 году Республике Северная Осетия - Алания одобрена заявка на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Создание инженерной инфраструктуры для комплекса жилой застройки «Город-спутник «Долина Симд»» с объемом финансирования за счет средств бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в размере 1 429,2 млн руб. с лимитом предоставления республиканскому бюджету в 2025 году – 699,3 млн руб., в 2026 году – 72,5 млн руб., в 2027 году – 260,8 млн руб. и в 2028 году – 396,6 млн руб. Фактически в 2026 году по состоянию на 1 октября получено 70,5 млн руб. Предоставление остатка лимита 2026 года в размере 2,0 млн руб. ожидается до конца 2026 года.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Северная Осетия-Алания за 9 месяцев 2026 года составили 239,4 млн руб.

Установленные бюджетным законодательством Российской Федерации ограничения по объему государственного долга, сумме расходов на его обслуживание и условия заключенных долговых обязательств соблюдены.

IV. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2027 - 2029 годах основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Республики Северная Осетия-Алания, будут являться:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, в Бюджетный кодекс Российской Федерации и другие отдельные законодательные акты Российской Федерации;

рост расходных обязательств республики по сравнению с ростом собственных доходов республиканского бюджета;

изменения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации;

необходимость ежегодной индексации расходов республиканского бюджета на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

V. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

сохранение объема государственного долга на безопасном уровне;

абсолютное исключение условий для невыполнения долговых обязательств республики;

минимизация фактических расходов республиканского бюджета по обслуживанию государственного долга.

Задачами долговой политики являются:

соблюдение условий соглашений о предоставлении из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации республиканскому бюджету бюджетных кредитов;

привлечение заимствований с учётом реальных потребностей бюджета.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1. Сохранение объема государственного долга на безопасном уровне за счет:

проведения мероприятий, направленных на рост доходной части и оптимизацию расходной части республиканского бюджета;

осуществления контроля и оценки рисков, возникающих в сфере долговых обязательств республики.

2. Минимизация стоимости обслуживания государственного долга, в рамках которой предполагается:

привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств республиканского бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов республиканского бюджета, предусмотренных на обслуживание государственного долга.

3. Равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга, в рамках которого предполагается:

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств Республики Северная Осетия-Алания и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга;

продолжение политики сохранения государственного долга на безопасном уровне.

VI. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами долговой политики являются:

кредиты кредитных организаций;

бюджетные кредиты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

привлечение временно свободных средств государственных бюджетных учреждений и государственных автономных учреждений Республики Северная Осетия-Алания в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций.

VII. Анализ рисков для республиканского бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Северная Осетия-Алания

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования - вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств на приемлемых условиях, или проблемы с получением достаточного и своевременного финансирования на рынках капитала.

В условиях нестабильности на финансовых рынках может возникнуть ситуация, когда кредиторы (коммерческие банки, инвесторы) могут отказаться от предоставления новых кредитов и займов (не участвовать в аукционах на оказание услуг по предоставлению кредитов), посчитав предлагаемые условия займа или кредита (процентная ставка, срок займа или кредита) неприемлемыми.

Для управления рисками, связанными со способностью республики своевременно исполнять свои долговые обязательства, осуществляется мониторинг конъюнктуры финансовых рынков с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, привлечения заимствований на среднесрочной (более года) и долгосрочной (более пяти лет) основе;

риск процентной ставки - риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие неблагоприятных изменений процентных ставок. В процессе управления рисками в части процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований, будет проводиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на постоянной основе и учет прогнозов изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание государственного долга Республики Северная Осетия-Алания;

риск снижения ликвидности рынка заимствований - риск связан с неполучением денежных средств на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств республики в случае отказа кредитных организаций от предоставления заемных средств. Снижение данного риска возможно в случае замещения средств, не полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета, либо путем сокращения расходов республиканского бюджета на такую же сумму.