



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

О ДОКЛАДЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) В 2020 ГОДУ

Заслушав доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2020 году, Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2020 году.
2. Опубликовать настоящее постановление и доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2020 году в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ», «Ил Тумэн» и на «Официальном интернет-портале правовой информации».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

г. Якутск, 7 апреля 2021 года

ГС № 651-VI



П.ГОГОЛЕВ

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)**

**ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Саха (Якутия) в 2020 году**

**Якутск
2021**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РС(Я)	5
II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2019 ГОД	11
III. ОСОБЕННОСТИ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	47
IV. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) в 2020 ГОДУ	63
3.1. Право граждан на жилище	63
3.2. Трудовые права граждан	79
3.3. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь	86
3.4. Право граждан на социальное обеспечение	92
3.5. Права иностранных граждан и лиц без гражданства	104
3.6. Право граждан на судебную защиту	108
3.7. Соблюдение прав граждан в уголовном судопроизводстве	117
3.8. Права лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей	121
V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	131
VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)	148
VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	158
ЗАКЛЮЧЕНИЕ Рекомендации	171

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) (далее Уполномоченный) в 2020 году подготовлен в соответствии со статьей 30 Закона РС (Я) от 17.10.2002 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)». Уполномоченный направляет Доклад о своей деятельности Главе РС(Я), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я), Правительству РС(Я), Уполномоченному по правам человека в РФ, Конституционный суд РС(Я), Верховный суд РС(Я), Арбитражный суд РС(Я) и Прокурору РС(Я).

Подготовленный доклад о деятельности Уполномоченного в 2020 году основывается на обобщении результатов рассмотрения поступивших к Уполномоченному жалоб заявителей, итогов проверок, данных государственных органов и органов местного самоуправления, а также информации, представленной общественными представителями и помощниками Уполномоченного, телефонной «горячей линии», сообщений средств массовой информации, материалов республиканских межведомственных комиссий и других источников.

Содержанием настоящего доклада является анализ проблемных ситуаций по соблюдению прав граждан в условиях ограничительных мероприятий жилищных прав, трудовых прав, прав граждан на охрану здоровья, прав граждан на образование, социальное обеспечение и др.

В Докладе рассмотрены аспекты правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, развития межрегионального и международного сотрудничества в области прав человека.

На основании обобщения практики правозащитного органа за отчетный период Уполномоченным вносятся рекомендации в адрес государственных органов, органов местного самоуправления и должностным в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан на территории Республики Саха (Якутия).

Безусловно, пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году привнесла существенные особенности в формы и содержание работы Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

Пандемия новой коронавирусной инфекции, проявления которой продолжаются и в настоящее время, стала серьезнейшим вызовом не только для экономических и политических систем, но и для механизмов реализации и защиты основных прав и свобод граждан.

В отчетном периоде произошло снижение поступивших обращений в адрес Уполномоченного по причинам отсутствия командировок в районы республики и сокращением выездов на проверки в связи с ограничительными мероприятиями, связанными с пандемией коронавируса.

Отмечаем, что с связи с принятием Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 28 декабря 2019 г. N 954 «О совершенствовании механизма работы с сообщениями граждан и организаций в социальных сетях и иных

системах интерактивной связи с населением в сети «Интернет», компетентные органы стали оперативно реагировать на сообщения граждан, поступающие через официальные аккаунты исполнительных органов государственной власти.

Главой Республики Саха (Якутия), Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Правительством Республики Саха (Якутия) принимались значительные меры и уделялось особое внимание защите прав граждан, проживающих на территории Якутии, что также подтверждается снижением поступивших жалоб в адрес Уполномоченного в течение года.

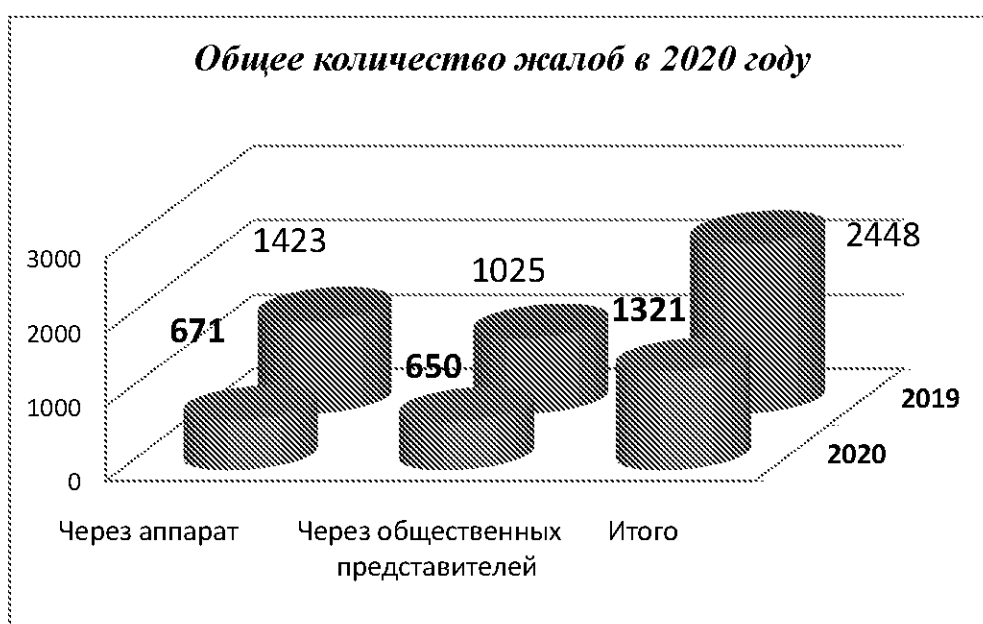
2020 год в РС(Я) ознаменован принятием Закона РС(Я) «О внесении изменений в Закон РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС(Я)», который взаимоувязан с положениями Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой была дана оценка значению принятому федеральному закону, который призван создать равные возможности для граждан в доступе к механизмам защиты прав и свобод на территории различных регионов России, и что должность регионального омбудсмана является государственной должностью субъекта РФ, и при осуществлении своих полномочий омбудсмен «независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им». Впервые за период существования этого института в России Федеральным законом установлены единые принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также правовые основы взаимодействия таких уполномоченных с органами государственной власти и институтами гражданского общества. Закон расширяет и закрепляет функции регионального уполномоченного по правам человека, в том числе обращение с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, неопределенного круга лиц; обращение в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи; участие в заседаниях законодательного органа государственной власти субъекта РФ, в работе его комитетов и комиссий при рассмотрении ими проектов законов субъекта, связанных с правами и свободами человека.

Государственный республиканский правозащитный орган благодарит за сотрудничество и слаженную работу руководство республики, народных депутатов, должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти республики, их сотрудников, институты гражданского общества, которые осознают важность налаживания взаимодействия в интересах защиты прав каждого человека, проживающего на территории Республики Саха (Якутия).

I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ЖАЛОБ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

В отчетном 2020 году всего поступила **1321** обращение (2019 - 2448), в том числе непосредственно к Уполномоченному по правам человека – **671** (2019 - 1423), к общественным представителям Уполномоченного в муниципальных образованиях – **650** (2019 – 1025) (см. раздел «Деятельность общественных представителей Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)»).



В письменной форме поступило **405** обращений (2019 – 667), устных – **266** (2019 – 756), в том числе поступило на “горячую линию” – **62** (2019 - 17).

В условиях ограничительных мероприятий в связи с пандемией в аппарате Уполномоченного по правам человека работа с обращениями граждан осуществлялась в дистанционных форматах: прием граждан проводился посредством телефонной связи, видеоконференцсвязи, обращения граждан поступали на “горячую линию”. Письменные жалобы граждане направляли по электронной почте, почтовой и факсимильной связью, а также на портал обращений на официальном сайте Уполномоченного по правам человека <https://iu-upch.sakha.gov.ru>.

Также, в режиме видеоконференцсвязи проводились совместные приемы граждан с Прокуратурой РС (Я), Управлением Федеральной службы

исполнения наказания по РС(Я), Министерством труда и социального развития РС(Я).

Гендерный состав

По гендерному составу число обратившихся женщин составило **334** (2019 - 694), мужчин обратилось **308** (2019 - 691).

№	Гендерный состав	2020	% от общего числа	2019
1.	женщины	334	52	694
2.	мужчины	308	48	691
	Итого	642	100	1385

(без учета коллективных жалоб - 25, в интересах неопределенного круга лиц - 4)

Основные категории заявителей

По категориям заявители распределены, таким образом: пенсионеры – **141** (2019 - 289), лица, содержащиеся в исправительных учреждениях, СИЗО – **112** (2019 - 168), работающие граждане – **99** (2019 – 256), члены семьи, обратившиеся в интересах родственников - **42** (2019– 65), инвалиды – **41** (2019 – 88), безработные – **28** (2019 – 95), адвокаты, доверенные лица – **23** (2019 - 40), многодетные – **15** (2019 – 27) и другие категории.

Количество коллективных обращений составило 25 (2019 – 38), в интересах неопределенного круга лиц – 4.

№	Категория заявителя	2020	% от общего кол-ва	2019
1.	пенсионеры	141	21	289
2.	лица, содержащиеся в ИУ, СИЗО	112	16,7	168
3.	работающие	99	14,7	256
4.	члены семьи	42	6,2	65
5.	инвалиды	41	6,1	88
6.	безработные	28	4,2	95
7.	коллективные	25	3,7	38
8.	адвокаты, доверенные лица	23	3,4	40
9.	многодетные	15	2,2	27
10.	лица без определенного места жительства	8	1,2	199
11.	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	7	1	14
12.	иностранные граждане и лица без	6	0,9	13

	гражданства			
13.	в интересах неопределенного круга лиц	4	0,6	0
14.	потерпевшие	4	0,6	10
15.	малоимущие	4	0,6	3
16.	ветераны ВОВ и приравненные к ним лица, ветераны боевых действий, труда и тыла	3	0,4	18
17.	обманутые дольщики	3	0,4	7
18.	предприниматели	2	0,3	8
19.	другие	115	17,1	120
	Итого	671	100	1423

География обращений

Традиционно лидирующее место занимают обращения, поступившие от жителей ГО «Город Якутск» - **415** (2019 - 920), затем по количеству поступивших обращений следуют Нерюнгринский - **71** (2019 – 16), Мегино-Кангаласский - **15** (2019 – 7), Ленский районы - **15** (2019 – 6) и т.д.

От граждан, проживающих в других субъектах РФ и странах ближнего зарубежья, поступило **33** обращения (2019 – 29).

Количество обращений, поступивших из муниципальных улусов (районов) республики, субъектов РФ и стран ближнего зарубежья

№	Муниципальное образование	2020	% от общего числа	2019
1.	Городской округ «город Якутск»	415	61,8	920
2.	МО «Нерюнгринский район»	71	10,6	16
3.	МР «Хангаласский улус»	26	3,9	50
4.	МР «Мегино-Кангаласский улус»	15	2,2	7
5.	МО «Ленский район»	15	2,2	6
6.	МО «Кобяйский улус (район)»	8	1,2	79
7.	МР «Нюрбинский район»	8	1,2	47
8.	МО «Алданский район»	8	1,2	12
9.	МР «Усть-Майский улус (район)»	6	0,9	77
10.	МР «Томпонский район»	6	0,9	2
11.	МО «Момский район»	5	0,8	46
12.	МР «Сунтарский улус (район)»	5	0,8	7
13.	МО «Мирнинский район»	4	0,6	49
14.	МР «Амгинский улус (район)»	4	0,6	12
15.	МО «Намский улус»	4	0,6	7
16.	МР «Горный улус»	4	0,6	6
17.	МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)»	4	0,6	5

18.	МР «Вилуйский улус (район)»	3	0,4	0
19.	МР «Олекминский район»	3	0,4	0
20.	МР «Таттинский улус»	3	0,4	7
21.	Городской округ «Жатай»	3	0,4	5
22.	МР «Жиганский национальный эвенкийский район»	3	0,4	4
23.	МО «Чурапчинский улус (район)»	3	0,4	4
24.	МО «Булунский улус (район)»	2	0,3	9
25.	МР «Оленекский эвенкийский национальный район»	2	0,3	1
26.	МР «Усть-Алданский улус (район)»	2	0,3	2
27.	МО «Верхоянский район»	1	0,1	1
28.	МР «Верхнеколымский улус (район)»	1	0,1	1
29.	МР «Нижнеколымский район»	1	0,1	1
30.	МО «Оймяконский улус (район)»	1	0,1	1
31.	МО «Среднеколымский улус (район)»	1	0,1	1
32.	МО «Усть-Янский улус (район)»	1	0,1	2
33.	МР «Аллаиховский улус (район)»	0	0	5
34.	МР «Верхневилуйский улус (район)»	0	0	2
35.	МР «Абыйский улус (район)»	0	0	0
36.	МО «Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)»	0	0	0
	Субъекты РФ, страны ближнего зарубежья, всего в т.ч.	33	4,9	29
37.	Хабаровский край	3	0,4	4
38.	Санкт-Петербург	3	0,4	0
39.	Краснодарский край	3	0,4	3
40.	Ямало-Ненецкий АО	2	0,3	4
41.	Красноярский край	2	0,3	3
42.	Новосибирская область	2	0,3	2
43.	Москва	2	0,3	1
44.	Республика Бурятия	2	0,3	1
45.	Кемеровская область	2	0,3	0
64.	Украина	2	0,3	0
46.	Иркутская область	1	0,1	0
47.	Свердловская область	1	0,1	2
48.	Приморский край	1	0,1	0
49.	Кировская область	1	0,1	0
50.	Магаданская область	1	0,1	0
51.	Московская область	1	0,1	0
52.	Пермская область	1	0,1	0
53.	Рязанская область	1	0,1	0
54.	Томская область	1	0,1	0
55.	Республика Коми	1	0,1	0
65.	Другие субъекты	0	0	9
	Всего	671	100	1423

Тематика обращений граждан

В 2020 году тематика обращений не претерпела значительных изменений и касалась таких вопросов как, нарушение жилищных прав - 143 (2019 - 344), нарушение прав в сфере здравоохранения, оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение – 101 (2019 – 115), нарушение прав в сфере социального и пенсионного обеспечения – 90 (2019 - 149).

По вопросам защиты прав на справедливое судебное разбирательство, несогласия с судебным решением, приговором, неисполнения решения суда поступило 66 обращений (2019 – 88).

Число обращений о нарушениях уголовного судопроизводства в деятельности правоохранительных структур и следственных органов, нарушениях в исправительных учреждениях составило 64 (2019-134), о нарушении трудовых прав поступило 52 (2019 - 126).

За отчетный период количество обращений о нарушении права собственности и иных прав на землю, предоставления земельных участков составило 25 (2019 – 54), по вопросам семейного права, охраны семьи, опеки над детьми – 11 (2019 – 25), по вопросам гражданства, миграции, паспортного и визового режима – 10 (2019 – 23) и др.

№	Тематика обращений	2020	% от общего числа	2019
1.	Жилищное право: не предоставление жилья, постановка на учет, выселение из жилого помещения, снос ветхого и аварийного жилья, приватизация жилья, жилищная субсидия, коммунальное хозяйство, содержание и ремонт жилья, оплата коммунальных услуг	143	21,3	344
2.	Вопросы здравоохранения, оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение, медицинская экспертиза	101	15,1	115
3.	Социальное обеспечение, гарантии и компенсации, пособия, льготы, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение	90	13,4	149
4.	Право на справедливое судебное разбирательство, несогласие с судебным решением, приговором, затягивание судебного процесса, сроки, исковая давность, исполнительное производство, неисполнение решения суда	66	9,8	88
5.	Нарушение уголовного судопроизводства, нарушения	64	9,5	134

	правоохранительных и следственных органов, вопросы исполнения наказания, нарушения в исправительных учреждениях, безопасность общества и личности			
6.	Трудовое право: трудовые споры, оплата труда, трудовой договор, трудоустройство и занятость населения, ответственность за нарушение трудового законодательства	52	7,7	126
7.	Право частной собственности, нарушение имущественных прав, наследование, право собственности и иные права на землю, предоставление земельных участков, землеустройство	25	3,7	54
8.	Правовая информация, предоставление информации, СМИ	21	3,1	37
9.	Семейное право, охрана семьи, опека над детьми	11	1,6	25
10.	Гражданство, миграция, паспортный и визовый режим, депортация	10	1,5	23
11.	Другое	88	13,1	328
	Всего:	671	100	1423

Итоги рассмотрения обращений граждан

При рассмотрении обращений граждан Уполномоченным направлялись запросы о даче разъяснений и проведении проверок по обращениям граждан в исполнительные органы государственной власти РС(Я), территориальные органы федеральных органов власти, органы прокуратуры, местного самоуправления и др.

Результаты рассмотрения обращений: по 609 обращениям даны письменные и устные разъяснения (2019 – 1286), удовлетворены 62 обращения (2019 – 127).

№	Итог рассмотрения обращений	2020	% от общего количества	2019
1.	разъяснено	609	90,8	1286
2.	удовлетворено	62	9,2	127
3.	отказано	0	0	10
	Итого	671	100	1423

В последующих разделах доклада более подробно изложена информация о работе по защите и содействию в восстановлении нарушенных

прав граждан и других направлениях деятельности Уполномоченного в соответствии с Законом РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)».

II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РС(Я), ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2019 ГОД

На основании ст.32 Закона РС (Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» государственные органы республики, органы местного самоуправления, их должностные лица, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

В данном разделе приводится анализ исполнения органами власти РС (Я), органами местного самоуправления, государственными учреждениями рекомендаций, содержащихся в Докладе за 2019 год.

В рамках взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РС (Я) с Главой РС(Я) и Правительством РС(Я) Уполномоченным направлен Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в 2019 году Главе РС(Я) для рассмотрения.

1. В целях реализации жилищных прав граждан:

1.1. Органам местного самоуправления, органам государственной власти Республики Саха (Якутия) принимать от граждан, рассматривать и направлять в иные согласующие органы документы, дающие права на получение гражданами выплат, в возможно короткие сроки.

- принимать исчерпывающие меры по формированию маневренного жилищного фонда, в целях временного, до расселения в жилые помещения на постоянной основе, предоставления гражданам, расселяемым из аварийного жилищного фонда;

- в поселениях в арктической зоне республики высока доля аварийного и ветхого жилья необходимо строительство новых многоквартирных жилых домов в короткие сроки.

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2019 году отмечено, что в поселениях, расположенных в арктической зоне РС(Я), высока доля аварийного и ветхого жилья, при этом строительство и ввод в эксплуатацию нового, соответствующего строительным и санитарным нормам домов, ведётся медленно. В этой связи Уполномоченным отмечена необходимость принятия дополнительных мер по строительству и вводу в эксплуатацию новых многоквартирных жилых домов для жителей арктической зоны республики, проживающих в аварийном, ветхом жилье.

Проблема с переселением из аварийного жилья, находящегося в поселениях, расположенных в арктической зоне РС(Я), решается в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы», отдельная программа для аварийного жилого фонда в поселениях, расположенных в арктической зоне республики – отсутствует. В рамках реализации мероприятий программы участвуют все муниципальные районы РС(Я), относящиеся к арктической зоне. По способу расселения граждан муниципальные образования, при формировании заявок по этапам программы, предусматривают, в основном, приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах (в том числе, многоквартирных жилых домах, строительство которых не завершено).

По данным Министерства строительства РС(Я), в рамках Программы, в 2020-2025 годах требуют расселения 496 аварийных многоквартирных домов, находящихся в населенных пунктах, расположенных в арктической зоне РС (Я). Площадь рассматриваемой категории аварийного жилья составляет 155,68 тысяч квадратных метров, количество отдельных жилых помещений – 3 413, количество проживающих граждан в аварийном жилье, расположенном в арктической зоне – 8 438 человек. Необходимая к расселению площадь жилых помещений по видам собственности составляет:

60, 76 тысяч квадратных метров – жилые помещения муниципального жилищного фонда, предоставляемые по договорам социального найма;

94,92 тысяч квадратных метров – жилых помещений, находящихся в собственности граждан.

Согласно действующей редакции Программы, для переселения граждан из арктических районов республики необходимо 21 526, 4 миллионов рублей. Источниками финансирования мероприятий по переселению являются:

Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 15 864, 01 миллионов рублей;

Средства государственного бюджета РС (Я) – 5 662, 38 миллионов рублей.

В рамках исполнения мероприятий программы по переселению на 2021-2025 годы заключены государственные контракты на приобретение 204 жилых помещений общей площадью 9 414, 23 квадратных метров на сумму 980, 63 миллионов рублей, а также заключены соглашения с 98 гражданами – собственниками жилых помещений о выплате денежной компенсации за изымаемое аварийное жилье на сумму 289, 73 миллионов рублей.

Необходимо учитывать, что строительство в поселениях, расположенных в Арктической зоне республики, многоквартирных жилых домов упирается в объективные сложности – слабая развитость наземных дорог, сезонный характер транспортного сообщения, отдаленность населенных пунктов, определяющие возможность доставки строительных материалов, специальной техники лишь в сжатые сроки (во многих случаях – с февраля по апрель), – не позволяют обеспечить быстрые темпы строительство и ввод в эксплуатацию нового жилья.

В этой связи администрация муниципального образования «Верхнеколымский район» ставит вопрос о возможности положительного решения вопроса об установлении более ранних этапов проведения торгов для застройщиков, осуществляющих строительство в поселениях арктической зоны.

Другим предложениям, в случае его реализации позволяющим оптимизировать в лучшую сторону ситуацию со строительством жилья в арктической зоне является создание застройщиками в поселениях, где ведется строительство, собственных производственных цехов, позволяющих на их базе наладить на месте изготовление из первичного сырья и материалов строительных изделий (бетонные блоки и полублоки, перемычки, щебень различной фракции, металлоконструкции и т.д.).

В улусах, районах республики остро стоит проблема с созданием и функционированием маневренного жилищного фонда, предназначенного, в соответствии со статьей 95 Жилищного кодекса Российской Федерации, для временного проживания граждан, в случае капитального ремонта жилого дома, изъятия, на основании судебного решения, заложенного жилого помещения, приобретенного по договорам ипотеки, утраты единственного жилья в результате чрезвычайной ситуации, а также в случае признания дома в качестве аварийного и подлежащего сносу.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства относится к вопросам местного значения, решаемым городскими, сельскими поселениями, городскими округами.

Основной причиной, в соответствии с которой в городских и сельских поселениях, городских округах имеется недостаток жилых помещений маневренного специализированного жилищного фонда, является отсутствие финансирования на цели приобретения, строительства, реконструкции и капитального ремонта маневренного жилищного фонда. В связи с отсутствием субвенций из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местные бюджеты не имеют реальной возможности приобретения, строительства специализированного жилищного фонда, в количестве, соответствующего потребностям. Крайняя степень износа свободных жилых помещений, определяет их аварийность и ветхость и делает нерентабельным капитальный ремонт и отнесение их к специализированному жилищному фонду.

В условиях отсутствия финансирования органами местного самоуправления городских, сельских поселений вынужденно принимались отдельные, зачастую не соответствующие требованиям жилищного законодательства меры, по формированию маневренного жилищного фонда. Так, администрацией городского поселения «поселок Ленинский»

Алданского района потребность в обеспечении граждан жилыми помещениями маневренного фонда удовлетворяется посредством предоставления во временное пользование аварийных жилых помещений, ранее расселенных в рамках государственной программы по переселению из аварийного жилья.

На основе анализа информации об исполнении органами местного самоуправления рекомендаций, содержащихся в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2020 год, в части вопросов решения проблемы с удовлетворением потребности в жилых помещениях маневренного фонда, необходимо констатировать следующее.

Достаточных мер по формированию маневренного жилищного фонда на территории поселений в 2020 году органами местного самоуправления поселений, городских округов не принималось.

В связи с изложенным, органам местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов предлагается провести работу в установленном порядке по определению потребности количества жилых помещений маневренного фонда с обоснованиями заявок о выделении дополнительных финансовых средств на цели приобретения, строительства и капитального ремонта жилых помещений данной категории.

2. В целях реализации трудовых прав граждан:

2.1. Правительству Республики Саха (Якутия)

- продолжить работу по контролю за своевременной выплатой заработной платы работникам работодателями;*
- принять меры по содействию в ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, путем разработки механизма по их трудоустройству.*

Задолженность по заработной плате предприятий и организаций всех форм собственности, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия), находится на постоянном контроле Главы РС(Я) и Правительства РС(Я). В целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы действует Межведомственная комиссия, рабочая группа Межведомственной комиссии, проводится целенаправленная работа исполнительных органов государственной власти республики с участием органов прокуратуры, инспекции труда, налоговой службы, службы судебных приставов, федерации профсоюзов, а также следственных органов.

В результате предпринятых совместных мер, начиная с 2019 года наблюдается положительная динамика снижения общего объема задолженности по выплате заработной платы по сравнению с 2017 и 2018 годами.

По итогам сводного мониторинга на 01 декабря 2020 года общий объем долга в 32 организациях республики составил 55,531 млн. рублей, перед 532 работниками (по федеральному плану статработ в 3 организациях – 11,681 млн. рублей перед 110 работниками).

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года (70,365 млн. рублей) наблюдается снижение задолженности в 1,3 раза.

Из информации, предоставленной Министерством труда и социального развития РС(Я), уполномоченного контролировать за своевременной выплатой заработной платы работникам работодателями, можно сделать вывод, что работа в указанном направлении ведется, имеется положительный результат уменьшения задолженности.

Ресоциализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на сегодня занимается Отделение социальной адаптации «Тирэх», подведомственное учреждение ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания». Данное отделение предоставляет срочные социальные услуги в стационарных условиях на 80 койко-мест совершеннолетним лицам при отсутствии у них работы, средств к существованию, места жительства.

Целью деятельности отделения является оказание социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала, направленных на восстановление способностей их к бытовой, социальной, профессиональной деятельности, а также к адаптации к условиям жизни в обществе.

Ресоциализация личности лица, освободившегося из мест лишения свободы связана, прежде всего, с переориентацией ценностей, возникновением у них механизма социально-положительного целеполагания, выработкой устойчивости прочных стереотипов социально-положительного поведения.

Органы местного самоуправления не располагают возможностями по достаточному стимулированию работодателей для их приема на работу. Необходимо создать общую систему помощи гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, единый государственно-правовой механизм их социальной адаптации. В данный момент Минтрудом РС(Я) изучаются положительные опыты других регионов по содействию в ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, путем разработки механизма по их трудоустройству.

Информация о выбывших из мест лишения свободы

№	Наименование услуги	За 9 месяцев 2020 года
1	Численность выявленных лиц без определённого места жительства	203
	- из них осв. из мест лишения свободы	58
2	Устроены в ДИПИ, в том числе:	15
	- ДИПИ	7
	- частный пансионат	8
	- из них осв. из мест лишения свободы	5
3	Отправлены по месту жительства	36

	- из них осв. из мест лишения свободы	10
4	Устроены в стационарные лечебно-профилактические учреждения	36
	- из них осв. из мест лишения свободы	5
5	Трудоустроены с проживанием	22
	- из них осв. из мест лишения свободы	8
6	Назначена пенсия	8
	- из них осв. из мест лишения свободы	2
7	Восстановлены утраченные документы	40
	- из них осв. из мест лишения свободы	15
8	Составлены акты обследования жилищных условий	16
	- из них осв. из мест лишения свободы	4
9	Содействие в получении единовременной материальной помощи	19
	- из них осв. из мест лишения свободы	5
10	Содействие в установлении инвалидности	8
	- из них осв. из мест лишения свободы	2

Таким образом, на государственном уровне ресоциализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы, занимается подведомственное учреждение Минтруда РС(Я), которое выполняет возложенные функции, выполняя государственное задание. Также данное учреждение активно принимает участие в благотворительной акции «Путь к дому», проводимой по инициативе Уполномоченного, оказывая услуги по санитарной обработке граждан, предоставляя временное жилье и т.п.

3. В целях реализации социальных прав граждан:

3.1. Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) разработать проект закона Республики Саха (Якутия), направленного на реализацию государственной политики, которая бы позволила решить проблемы, связанные с бродяжничеством, попрошайничеством, комплексной реабилитацией и социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

3.2. Правительству Республики Саха (Якутия) совместно с органами местного самоуправления разработать нормативный правовой акт, предусматривающий выявление и оказание адресной помощи остро нуждающимся в социальной помощи семьям.

3.3. Правительству Республики Саха (Якутия):

- разработать проект постановления Правительства РС(Я), направленного на выявление одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан, оказание им социальной поддержки, контроля состояния здоровья, обеспечение защиты от преступных посягательств, информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки;

- разработать и принять концепцию и государственную программу по оказанию комплексной доступной помощи бездомным людям с дорожной

картой и планируемыми результатами реализации ключевых мероприятий по профилактике бездомности, обеспечению всеобщности и общедоступности учреждений для помощи бездомным людям, их долгосрочному сопровождению и ресоциализации;

- при разработке госпрограммы определить оптимальную методiku переписи бездомных людей и на основании статистических данных о количестве, причинах и среднем стаже бездомности, смертности и др. уточнить «социальный портрет» каждой из категорий бездомных для выработки общих мер по профилактике и преодолению состояния бездомности;

- рассмотреть вопрос определения в регламентах деятельности государственных и муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги бездомным и реализующих программы помощи людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, целевых показателей (параметров) оценки эффективности работы, основывающихся на количестве людей, качество самостоятельной жизни которых существенно улучшилось (нашли работу, оформили пенсию, сняли или получили жилье, устроились в интернат для престарелых и др.), которые смогли выбраться с улицы и закрепиться в обычной жизни, а также проработать вопрос организации действенного общественного контроля за деятельностью указанных учреждений.

В декабре 2020 года подписано распоряжение Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) «О создании межведомственной рабочей группы по разработке проекта закона РС(Я) по социальной адаптации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы».

Принято Постановление Правительства РС(Я) от 25 июня 2020 года №188 «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти РС(Я) в связи с реализацией полномочий Республики Саха (Якутия) в сфере социального обслуживания».

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам оказывается государственная социальная помощь на основе социального контракта на развитие личного подсобного хозяйства, осуществление предпринимательской деятельности и преодоление трудной жизненной ситуации, согласно Положению об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта в Республике Саха (Якутия), утвержденному постановлением Правительства РС(Я) от 03.07.2017 №207.

В 2017 году с муниципальными образованиями заключены Соглашения о взаимодействии с Управлениями социальной защиты населения и труда. В соответствии с соглашением, через администрации муниципальных администраций по месту жительства принимаются заявления и принимаются предварительные решения об оказании государственной социальной помощи

на основе социального контракта Комиссиями, созданными в администрациях муниципальных образований.

В целях повышения эффективности социального контракта с текущего года реализуется пилотный проект по социальному сопровождению семей, нуждающихся в социальной поддержке, в целях вывода из трудной жизненной ситуации, в следующих 3-х районах: муниципальном районе «Оленекский эвенкийский национальный район», муниципальном образовании «Намский улус», муниципальном районе «Горный улус» и в микрорайоне Кангалассы.

Распоряжением Правительства РС(Я) от 11.08.2020 №696-р утверждены состав и положение о рабочей группе по проведению пилотного проекта по социальному сопровождению семей, нуждающихся в социальной поддержке.

В 2021 году планируется охватить пилотным проектом по социальному сопровождению семей, нуждающихся в социальной поддержке, семь районов.

Также, в соответствии с Положением об оказании адресной материальной помощи в Республике Саха (Якутия) малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, утвержденным Постановлением Правительства РС(Я) от 03.07.2017 №206, малоимущим гражданам оказывается адресная материальная помощь в трудной жизненной ситуации на следующие цели:

а) на питание и проживание во время вынужденного пребывания за пределами места жительства в связи с выездом больного и сопровождения ребенка или инвалида на обследование и лечение специализированных учреждениях за пределами республики по направлению Министерства здравоохранения РС(Я);

б) на питание и проживание во время вынужденного пребывания за пределами места жительства по Республике Саха (Якутия) на обследовании, лечении в специализированных учреждениях и (или) реабилитации, длительность которого составляет более 1 месяца;

в) на оплату необходимых по жизненным показаниям (по состоянию здоровья) медицинских услуг, связанных с медицинским обследованием, диагностикой заболеваний, а также лекарств, предоставляемых сверх территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в размере фактически осуществленных расходов, но не более размеров, установленных к приложению к Положению;

г) на оплату расходов на проживание за пределами места жительства инвалидам, находящимся на постоянном диализном лечении;

д) на приобретение товаров первой необходимости при полной или частичной утрате вследствие пожара жилого помещения, произошедшего в течение 1 года до даты подачи заявления, принадлежащего заявителю и (или)

членам его семьи на праве собственности или занимаемого по договорам социального найма;

е) на приобретение продуктов питания и одежды при наводнении.

Отделение социальной адаптации «Тирэх» ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» в 2020 году оказывала услуги с учетом распространения новой коронавирусной инфекции covid-19:

1. За 2020 г. количество переболевших получателей социальных услуг новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) составило 8% из общего числа обслуженных граждан;

2. Соблюдение ограничительных мер применялось в соответствии с приказом Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) от 22.10.2013 № 297-д, предписанием № 459 от 30.03.2020 г. о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, приказом ГБУ РС (Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» № 157-од от 18.03.2020 «О мерах по противодействию распространения коронавирусной инфекции в отношении ОСА «Тирэх», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» № 88-од от 20.02.2020 «О рекомендациях по проведению профилактических и дезинфекционных мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» № 143-ОД от 18.03.2020 «О дополнительных мерах профилактики гриппа, ОРВИ и коронавирусной инфекции», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» №135-од от 13.03.2020 «Об организации профилактических мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в учреждении», приказом ГБУ РС (Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» № 218 от 17.04.2020 г. «О дополнительных мерах по коронавирусной инфекции ОСА «Тирэх», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» № 231/1-ОД от 28.04.2020 «Об оказание экстренной или неотложной медицинской помощи в ОСА «Тирэх» в период изоляции», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» № 291 от 02.06.2020 «О введении режима изоляции в отделении социальной адаптации «Тирэх» и филиалах в Булунском и Хангаласском районах», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» №270-ОД от 21.05.2020 «О соблюдении режима самоизоляции работников учреждения», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» №342-ОД от 14.07.2020 «Об усилении контроля за санитарно-противоэпидемической обстановкой в стационарных отделениях социального обслуживания», приказом ГБУ РС (Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» №341-ОД от 14.07.2020 «Об оказании экстренной или неотложной медицинской помощи в стационарных отделениях и отделениях социального

обслуживания на дому в период режима изоляции», приказом ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» №348-ОД от 16.07.2020 «О проведении мероприятий по профилактике острых кишечных инфекций» еженедельного плана мероприятий на 2020 г., графиком прогулок получателей социальных услуг на период изоляции от 02.06.2020 г., графиком приема пищи сотрудников и ПСУ от 02.06.2020 г.

- дистанционное общение и обмен документов производилось посредством электронных средств связи;
- перемещение сотрудников отделения осуществлялось строго по маршрутизации внутри здания 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,12 смены;
- разделение зон;
- социальная дистанция;
- масочный режим;
- ежедневная 2-х кратная термометрия и сатурация;
- усиление санитарно-противоэпидемических мероприятий каждые 2 часа;
- прогулки на прилегающую территорию по графику в целях минимизации контакта;
- прием пищи по палатам;
- посещение посторонних лиц и родственников приостановлено;
- передача материально-технических ценностей бесконтактно после обработки;
- прием на социальное обслуживание через изоляторы учреждений 14 дней с анализами ИХА, ИФА, ПЦР;
- исключены из плана работ все массовые мероприятия;
- проведение всех процедур и оказание срочных социальных услуг проводилось по палатам;
- перемещение между этажами отделения проводилось строго через санпропускник;
- была организована сдача анализа на (COVID-19);
- покидать отделение на период изоляции было запрещено.

3. На основании решения Оперативного штаба Правительства РС(Я) по недопущению завоза и распространения коронавирусной инфекции Covid-19 от 1 июня 2020 г. № Пр-136-П4 и приказа Министерства труда и социального развития РС(Я) №538-ОД от 02 июня 2020 года в ОСА «Тирэх» введен режим изоляции (карантин) с 02.06.2020 по 21.12.2020, всего привлечено 151 сотрудников на 203 дня в режиме изоляции. Согласно маршрутизации, поступающих граждан возят в изолятор Мохсоголлохского отделения временного пребывания Хангаласского филиала ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания». По решению Оперативного штаба Правительства РС(Я) по недопущению завоза и распространения коронавирусной инфекции Covid-19 от 21.12.2020 №378-П4 режим изоляции снят для сотрудников ОСА «Тирэх» и Мохсоголлохского ОВП с 22.12.2020;

4. ОСА «Тирэх» предоставляет срочные социальные услуги в стационарных условиях совершеннолетним лицам при отсутствии у них

работы, средств к существованию, места жительства от 1 дня до 6 месяцев, устройство в отделение осуществляется по самообращению граждан на основании заявления либо по ходатайству ведомств через изоляторы учреждений;

5. Отказ в помощи обратившимся лицам не зафиксирован;

6. В ОСА «Тирэх» также организован досуг. Это - настольные игры, карты, шахматы, лото, бильярд, культурная программа: просмотр телевизора, тематические вечера, литературные чтения, кружки по вязанию, участие в психологических циклах, эрготерапия, чтение, рисование, лепка, собирание пазлов, пошив текстильных изделий, участие в выставках работ, бизиборд, ЛФК, ЛФК для маломобильных, участие в конкурсах по оформлению стендов, эротерапия, хомусотерапия, просмотр социальных видеороликов в целях повышения коммуникативного потенциала, участие в занятиях по составлению резюме и правописание, участие в мероприятиях по снятию психоэмоционального напряжения, занятия и циклы на площадке ZOOM, прохождение приема медицинских сотрудников онлайн, викторины, интеллектуальные игры, индивидуальные занятия, консультации, прием, поиск свободных вакансий;

7. Деятельность в ОСА «Тирэх» ведется по утвержденному плану месячных работ сотрудников с соблюдением всех санитарно-противоэпидемических норм и правил.

В ГО «город Якутск» разработано Положение о гранте главы городского округа «город Якутск» «Организация временного приюта семьям с детьми, находящимся в социально-опасном положении», утвержденное Постановлением Окружной администрации города Якутска от 25.12.2019 №338п и функционирует Центр помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в соответствии с пунктом 3.1.1 «Организация мероприятий по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях, семейном воспитании» Подпрограммой №3 «Семейная политика» муниципальной программы «Молодежь. Семья. Спорт. – Здоровый город на 2020-2024 годы», утвержденной Постановлением Окружной администрации города Якутска от 29.10.2020 №306п.

В Мирнинском районе приняты «Положение об оказании адресной материальной помощи жителям Мирнинского района», утвержденное Постановлением Главы района от 01.02.2017 №0125, «Положение об оказании адресной материальной помощи жителям Мирнинского района, в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Республики Саха (Якутия)», утвержденное Постановлением Главы района от 15.04.2020 №0481.

Решением Улусного (районного) Совета депутатов муниципального района «Верхнеколымский улус (район)» утвержден Порядок предоставления муниципальной единовременной социальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обратившимся в

Администрацию муниципального района «Верхнеколымский улус (район)» от 23.03.2017 №196.

В Оймяконском районе адресная помощь остро нуждающимся в социальной помощи семьям, кроме установленного, также осуществляется из резервного фонда главы муниципального образования.

Проектная программа по оказанию комплексной доступной помощи бездомным людям с дорожной картой и планируемыми результатами ключевых мероприятий по профилактике бездомности, обеспечению всеобщности и общедоступности учреждений для помощи бездомным людям, их долгосрочному сопровождению и ресоциализации находится на стадии разработки.

3.4. Органам местного самоуправления:

- усилить контроль по обеспечению многодетных семей всеми социальными гарантиями, предусмотренными государством, в том числе устройство в детские сады, посещение ими школ, условий проживания и прочее.

О проведенной в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрациями муниципальных образований РС(Я) предоставлена следующая информация.

Администрацией муниципального образования «Нерюнгринский район» на основании Указа Президента РФ от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» разработано Постановление Нерюнгринской районной администрации от 01.12.2015 №2036 «Об утверждении административного регламента Муниципального казенного учреждения Управление образования Нерюнгринского района по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений о зачислении в муниципальные образовательные учреждения Нерюнгринского района, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также постановка на соответствующий учет» для приема в первоочередном порядке детей в дошкольные учреждения.

Принято Постановление Нерюнгринской районной администрации от 25.08.2015 №1420 «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 09.10.2014 №2654 «Об утверждении Порядка начисления, взимания и расходования платы с родителей (законных представителей) детей за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, подведомственных Управлению образования Нерюнгринской районной администрации» в целях снижения родительской платы на 50% от установленного размера родительской платы многодетным семьям, имеющим на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет.

Также, для обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся муниципальных образовательных учреждений Нерюнгринского района, в том числе из многодетных семей за счет средств бюджета Нерюнгринского района (за исключением лиц, состоящих на полном государственном обеспечении) в безналичной форме, в виде уменьшения оплаты за питание принято Постановление Нерюнгринской районной администрации от 06.05.2019 №680 «Об установлении нормативов расходов на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Нерюнгринского района (за исключением лиц, состоящих на полном государственном обеспечении) и утверждении Порядка обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Нерюнгринского района (за исключением лиц, состоящих на полном государственном обеспечении) за счет средств бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район».

Кроме того, специалистами районной администрации (Комиссия по делам несовершеннолетних и защиты их прав, отдел опеки и попечительства, отдел социальной политики и молодежной политики) ведется планомерная работа с Управлением социальной защиты населения и труда Нерюнгринского района по вопросам информирования, консультирования и выявления нуждающихся в поддержке семей, в том числе многодетных.

По информации администрации муниципального образования «Мирнинский район» осуществляется постоянный контроль по обеспечению многодетных семей всеми социальными гарантиями. Также разработано «Положение о реализации мероприятий социальной поддержки семей, в рамках муниципальной программы «Мирнинский район, доброжелательный к детям», утвержденное Постановлением Главы района от 22.04.2020 №0521.

В Жиганском районе в реестре на получение земельных участков на 01.12.2020 состоят 109 семей. Всего по Жиганскому району числятся 186 многодетных семей, из них правом получения бесплатного земельного участка воспользовались 73 семьи, в том числе 5 семей получили в 2020 году. По устройству в детские сады и общеобразовательные школы очередей нет, все дети в соответствии с возрастом охвачены и посещают соответствующие учреждения.

В Томпонском районе организован временный приют для детей, находящихся в социально-опасном положении. Для многодетных и неполных семей, также семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, оказывается материальная помощь в приобретении продуктов питания, также проводятся акции среди организаций, учреждений и населения Томпонского района «Собери ребенка в школу», к Дню защиты детей, к Новому Году «Ёлка добра». Муниципальные образования Томпонского района совместно с Томпонским Управлением социальной защиты населения и труда при Министерстве труда и социального развития РС(Я) ведут учет граждан на получение единовременной выплаты.

На получение земельных участков на 01.01.2021 по Томпонскому району состоят 88 семей, из них правом получения бесплатного земельного участка воспользовались с 2012 года 84 семьи. В 2020 году земельные участки предоставлены 6 семьям. В Горном улусе бесплатным предоставлением земельного участка семьям, имеющим трех и более детей воспользовалось 517 семей.

В Олекминском районе 689 многодетных семей, земельных участков согласно действующему законодательству предоставлено 240 семьям, 211 семей состоят в очереди на бесплатное предоставление земельного участка. Основной проблемой органов местного самоуправления Олекминского района является отсутствие финансовых средств для обеспечения земельных участков объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах, указанных земельных участков.

Поддержание крайне необходимого уровня жизнедеятельности многодетных семей, в случаях, если доход гражданина не превышает прожиточного минимума осуществляется на основании Положения об оказании адресной материальной помощи, утвержденным Постановлением главы муниципального района «Сунтарский улус (район)» от 10.07.2009 №218

В Кобяйском районе также осуществляется внеочередное зачисление в образовательные учреждения детей из многодетных семей. Предоставляется льготное горячее питание в соответствии с Порядком обеспечения питанием обучающихся образовательных учреждений Кобяйского района. Такая же работа ведется и в Горном районе, где имеется всего 15 муниципальных дошкольных образовательных учреждений с 1173 детьми со 100%-ным охватом детей, 11 общеобразовательных учреждений с 2311 обучающимися.

Дети из многодетных семей Вилуйского района относятся к категории первоочередных к устройству в дошкольные образовательные учреждения. В общеобразовательные учреждения прием детей из многодетных семей производится в обязательном порядке. По состоянию на 1 января 2021 года в Вилуйском районе 700 детей из многодетных семей посещают детские сады, и 1948 детей из той же категории охвачены образовательными программами начального, основного и среднего общего образования.

Проблем с устройством детей в детские сады и общеобразовательные учреждения в Томпонском районе не возникают.

В соответствии с Порядком взимания и расходования родительской платы за присмотр и уход за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях Усть-Майского улуса (района), реализующих образовательную программу дошкольного образования, утвержденным Постановлением администрации муниципального района «Усть-Майский улус (район)» от 21.04.2020 №202-П, льгота по родительской плате за присмотр, уход и содержание детей в дошкольном образовательном учреждении предоставляются родителям (законным представителям),

имеющим трех и более детей, а также малоимущим родителям, размер платы снижен на 25%.

Компенсация на питание обучающихся из малоимущих семей и обучающихся из малоимущих многодетных семей производится в соответствии с положением об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, утвержденному решением Коллегии при Главе МР «Мегино-Кангаласский улус (район)» от 11.12.2013 №04-03. Также в данном районе производится компенсация части родительской платы малообеспеченных семей за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования из расчета 20% за первого ребенка, 50% за второго ребенка, 70% за третьего и последующих детей от уплаченной ежемесячной суммы родительского взноса на основании постановления Правительства РС(Я) от 29.10.2009 №448.

На основании пункта 2.1.2. Положения о порядке обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местного бюджета в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Усть-Майского района, утвержденного от 07.08.2020 №381-П «Об утверждении Положения о порядке обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местного бюджета в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Усть-Майского улуса (района)», компенсация на питание в общеобразовательных учреждениях предоставляется за счет средств местного бюджета детям из многодетных малоимущих семей (семья, имеющая среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума). Данная компенсация имеет заявительный характер.

В 2020 году согласно Постановлению администрации МР «Усть-Майский улус (район)» от 08.06.2020 №284-П «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей на территории Усть-Майского района в 2020 году» летний отдых детей на территории Усть-Майского района был организован на базе общеобразовательных учреждений путем организации лагерей дневного пребывания. По итогам летней оздоровительной кампании, общий охват организованным отдыхом составил 799 обучающихся, что составляет 76% из общего числа, что превысило целевой показатель указанного Постановления, который составлял не менее 70% от общего числа обучающихся, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченные, дети-сироты).

В муниципальных дошкольных образовательных организациях городского округа «город Якутск» на 2020-2021 учебный год численность детей дошкольного возраста из многодетных семей составила 4370 детей. Родительская плата на одного ребенка из многодетной семьи начисляется в размере 50%, что составляет 95 руб. в день.

В муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск» на 2020-2021 учебный год обучаются 9724 детей из многодетных семей. В том числе 2735 учащихся с 1-4 классы обеспечены

бесплатным питанием, 6989 учащихся с 5-11 классы обеспечены льготным питанием.

Согласно Административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения муниципального района «Усть-Алданский улус (район)» Республики Саха (Якутия), реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады), утвержденного Постановлением главы МР «Усть-Алданский улус (район)» от 14.01.2016 №5, по состоянию на 25.01.2021 все заявленные дети многодетных семей обеспечены местом в дошкольных образовательных учреждениях.

В начале 2020-2021 учебного года в общеобразовательных организациях Усть-Алданского района всего было 3741 обучающихся. На сегодняшний день их количество составляет 3722, из них детей из малоимущих семей 2198.

На основании Постановления главы МР «Усть-Алданский улус (район)» от 21.01.2021 №20 бесплатным питанием обеспечены 2198 учащихся из малообеспеченных семей.

В Усть-Алданском районе ежегодному персональному учету подлежат все дети от 6,5 до 18 лет, проживающие (постоянно или временно) или проживающие на территории района независимо от наличия (отсутствия) регистрации по месту жительства (пребывания). Общеобразовательные организации отдельно ведут учет обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в школах. В случае выявления семей, препятствующих получению своими детьми образования и (или) ненадлежащим образом выполняющих обязанности по воспитанию и обучению своих детей, образовательные организации незамедлительно принимают меры по взаимодействию с родителями (законными представителями) для организации надлежащего обучения несовершеннолетних.

Таким образом, исходя из анализа информации муниципальных образований, можно сделать вывод, что в районах ведется работа по обеспечению многодетных семей всеми социальными гарантиями, предусмотренными государством, в том числе устройством в детские сады, посещением детьми школ в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Проблемным вопросом остается обеспечение многодетных семей бесплатными земельными участками в большинстве муниципальных районов республики, имеются очереди на получение земельных участков, продвижение которые тянутся годами. Имеющиеся земельные участки нуждаются в инфраструктурном обустройстве, что требует финансовых затрат, а в большинстве муниципальных образований недостаточно средств в местных бюджетах.

В этой связи продолжить применение практики по выделению целевого федерального и (или) регионального финансирования в целях исполнения взятых государством обязательств перед многодетными семьями.

3.5. Отделению Пенсионного фонда РФ по Республике Саха (Якутия):

- организовать работу по соблюдению федерального законодательства в части оплаты проезда пенсионерам к месту проведения отпуска и обратно с целью недопущения случаев необоснованного отказа оплате в стоимости проезда.

В целях реализации ст.34 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 №4520-1 территориальные органы Пенсионного фонда РФ производят компенсацию расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Порядок, размер и условия выплаты компенсации определены Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 №176. Существенным условием предоставления компенсации является нахождение места отдыха на территории Российской Федерации.

Территориальные органы ПФР являются правоприменительными органами и при вынесении решений основываются на нормах действующего законодательства РФ.

В примере, упомянутом в докладе 2019 года, пенсионер обращался по поводу компенсации проезда с указанием места отдыха за границей (Казахстан). Закон №4520-1 и принятые в его исполнение нормативные правовые акты РФ не предусматривают компенсацию расходов на проезд за границу, сообщает Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда РФ по РС(Я).

Однако, в 2020 году внесены изменения в правоприменительной практике в части возмещения компенсации расходов пенсионеру, который отдыхал на территории РФ с последующим выездом на отдых за границу, в случае его обращения с заявлением о возмещении расходов на проезд к месту отдыха на территории РФ и обратно с предоставлением проездных документов до указанного места отдыха.

Также, в декабре 2020 года принят Федеральный закон от 29.12.2020 №469-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»», который предусматривает возможность осуществления компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха, находящемуся за пределами территории РФ, и обратно в пределах территории Российской Федерации.

По данным Отделения ПФР по РС (Я) в федеральных органах исполнительной власти проходит согласование проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров, являющимися получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, к месту отдыха на территории РФ и обратно, утвержденные постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 №176».

4. В целях реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь:

4.1. Правительству Республики Саха (Якутия) усилить работу по обеспечению доступности медицинской помощи в муниципальных районах РС (Я), обратив особое внимание на арктическую зону;

4.2. Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия) усилить контроль за качеством оказания медицинской помощи в подведомственных медицинских организациях, в том числе при оказании экстренной медицинской помощи и при вызове врача в пансионаты для престарелых и инвалидов.

Оказание медицинской помощи населению на всей территории Республики Саха (Якутия) имеет 3-хуровневую систему.

Медицинские организации первого уровня – это медицинские организации, оказывающие населению муниципального образования, на территории которого расположены:

- первичную медико-санитарную помощь;
- и (или) паллиативную медицинскую помощь;
- и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь;
- и (или) специализированную (за исключением высокотехнологичной);
- медицинскую помощь (терапевтического, хирургического, акушерско-гинекологического и педиатрического профилей медицинской помощи).

Медицинские организации второго уровня – это медицинские организации, имеющие в своей структуре отделения и (или) центры, оказывающие преимущественно специализированную (за исключением высокотехнологичной) медицинскую помощь населению нескольких муниципальных образований по расширенному перечню профилей медицинской помощи, и (или) диспансеры (противотуберкулезные, психоневрологические, наркологические и иные).

Медицинские организации третьего уровня – это медицинские организации, имеющие в своей структуре подразделения, оказывающие высокотехнологичную медицинскую помощь.

Медицинские организации третьего уровня применяют для диагностики и лечения уникальные сложные и ресурсоемкие методы с научно доказанной эффективностью, относящиеся к высокотехнологичным видам медицинской помощи.

Все медицинские организации Республики Саха (Якутия), подведомственные Министерству здравоохранения РС(Я) работают согласно утвержденной схеме маршрутизации по профилям оказания медицинской помощи.

Для улучшения доступности оказания специализированной медицинской помощи ежегодно организуются выезды мобильных бригад, организовано оказание телемедицинских консультаций республиканских больниц третьего уровня. Оказывается консультативная помощь по ведению пациентов, согласовываются вопросы о показаниях к переводу пациентов в республиканские больницы.

Эвакуация пациентов, нуждающихся в оказании медицинской помощи, производится посредством санитарной авиации.

На 27.12.2020 в Республике Саха (Якутия) обслужено 1849 вызовов санитарной авиации. Оказана помощь 2828 пациентам, в том числе 370 детям, проведено 184 операции. По типам вызова из 1849 вызовов эвакуация проведена 1788 пациентов, из них 490 внутрирайонная, 164 межрайонная, 1134 в город Якутск. По нозологии: травмы – 392, болезни системы кровообращения – 895, беременность, роды и послеродовые – 355, болезни пищеварительного тракта – 183, COVID-19 – 498.

На 29.12.2020 в Республике Саха (Якутия) всего выездов бригад скорой медицинской помощи осуществлено 23128, из них доездов до 20 минут – 1847 от всех вызовов, включая экстренные и неотложные (при этом норматив доезда на неотложные вызова другой), доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут составила 78,5%.

Министерством здравоохранения РС(Я) и Министерством труда и социального развития РС(Я) издан совместный приказ от 29.01.2020 №01-07/124/73-ОД «О межведомственном взаимодействии организаций социального обслуживания и медицинских организаций при оказании социально-медицинских услуг».

Приказом утвержден порядок межведомственного взаимодействия организаций социального обслуживания и медицинскими организациями при оказании социально-медицинских услуг, утверждены алгоритмы действий персонала организации социального обслуживания при оказании медицинской помощи при экстренных и неотложных состояниях.

Ответственность по взаимодействию приказом возложена на руководителей организаций социального обслуживания Министерства труда и социального развития РС(Я), руководителей управления социальной защиты населения, главных врачей медицинских организаций Министерства здравоохранения РС(Я).

Руководитель организации социального обслуживания заключает соглашение по взаимодействию с медицинской организацией по территориальной приближенности (принадлежности), для прикрепления постояльцев организации и дальнейшего оказания медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Согласно утвержденному приказом алгоритму действий, персонал организации социального обслуживания наблюдает за постояльцами, при ухудшении состояния здоровья немедленно вызывает бригаду скорой медицинской помощи и при необходимости сопровождать в медицинские организации.

Руководитель медицинской организации, согласно приказу, заключает соглашение по организации оказания медицинской помощи постояльцам социальных организаций в рамках Программы государственных гарантий и обеспечивает оказание качественной и доступной медицинской помощи. Также несет ответственность за проведение своевременных врачебных комиссий и иммунизации постояльцев.

Исходя из вышеуказанной информации можно сделать вывод, что компетентными министерствами принимаются меры для качественного оказания медицинской помощи подведомственными медицинскими организациями и организациями социального обслуживания, в том числе при оказании экстренной медицинской помощи и при вызове врача.

Министерству здравоохранения РС(Я) необходимо продолжить качественный ведомственный контроль за деятельностью медицинских организаций на территории Республики Саха (Якутия).

5. В целях обеспечения и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства:

5.1. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

- обратить внимание на необходимость более тщательного проведения разъяснительной работы с лицами, претендующими на получение гражданства Российской Федерации и вида на жительство на территории РФ;

5.2. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия) совместно с Управлением федеральной службы исполнения наказаний по Республике Саха (Якутия):

- организовать совместные выездные приемы иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в местах лишения свободы, с целью разъяснения процедуры получения разрешения на временное проживание на территории РФ, получения гражданства РФ.

На основе рекомендаций Уполномоченного по правам человека МВД по РС(Я) в течение 2020 года осуществил широкую разъяснительную работу.

В частности, на официальном сайте МВД по РС(Я) создана вкладка «Правовое информирование для иностранных граждан», а также

актуализирован раздел «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции». В данных разделах опубликован ряд нормативных документов, действующих в миграционной сфере, а также разъяснения по вопросам выполнения их обязательных требований. Необходимо отметить, что текст разъяснений выполнен в простой и доступной для понимания форме, что, по нашему мнению, способствует в преодолении трудностей в прохождении административных процедур для соискателей российского гражданства и иных иностранных граждан, желающих получить в России работу.

Разъяснительная работа органом по вопросам миграции проводится не только на официальном сайте, но и посредством социальных сетей и популярных мессенджеров. Так, в течение 2020 года на официальной странице МВД по РС(Я) в социальной сети Instagram и мессенджере Whatsapp было опубликовано в общей сложности 126 материалов по вопросам, касающимся миграции.

В этот же период должностными лицами органа по вопросам миграции принято участие в радиопередачах «Тема дня» на радио «Радио России-Саха» ГТРК «Саха», «Тэтим», в эфирах на государственных республиканских каналах «НБК Саха», «Якутия24». Темы выступлений: о порядке предоставления государственных услуг в сфере миграции, изменения в миграционном законодательстве РФ, предупреждение и пресечение правонарушений в миграционной сфере, уголовная и административная ответственность за нарушение миграционного законодательства.

В порядке межведомственного взаимодействия МВД по РС(Я) приняло участие в информационном наполнении нормативными правовыми актами в сфере миграционного законодательства мультязычного мобильного приложения для иностранных граждан «содружество», разработанного Министерством внешних связей РС(Я).

Таким образом, проведенной МВД по РС(Я) в 2020 году разъяснительной работой охвачен весьма широкий круг лиц, претендующих на получение российского гражданства или вида на жительство, что позволяет предположить относительно будущего снижения количества отказов в удовлетворении обращений иностранных граждан в связи с несоблюдением соискателями административных регламентов.

По итогам анализа состояния обеспечения прав иностранных граждан и лиц без гражданства в 2019 году, Уполномоченным в адрес МВД по РС(Я) внесены рекомендации о проведении, совместно с УФСИН по РС(Я), выездных приемов иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в исправительных учреждениях системы УФСИН, расположенных на территории РС(Я).

Всего в исправительных учреждениях Республики Саха (Якутия) содержится 50 иностранных граждан и лиц без гражданства. Многие из этих лиц социализировались на территории Республики Саха (Якутия) – обзавелись семьями, имели постоянное место жительства и работы. Представляется, что после освобождения из мест лишения свободы

значительное количество иностранных граждан столкнется с проблемой легализации дальнейшего пребывания на территории Российской Федерации, при несоблюдении требований миграционного законодательства для этой категории лиц неизбежно встанет угроза выдворения (депортации, реадмиссии) на основе решений судов или органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере миграционной политики. Таким образом, целью данных мероприятий заявлено разъяснение проблемных, наиболее сложных вопросов процедуры получения разрешения на временное проживание на территории РФ, получения гражданства РФ. Своевременное доведение до осужденных иностранных граждан всех нюансов российского миграционного законодательства позволит им заранее предпринять меры по прохождению всех административных регламентов с целью легализации дальнейшего пребывания на территории России и избежать необходимости покидать пределы нашего государства вопреки желанию в нем в дальнейшем социально адаптироваться.

Вместе с тем, в связи с распространением на территории Республики Саха (Якутия) коронавирусной инфекции, на основании Указа Президента Российской Федерации № 274 от 18.04.2020 и постановления Правительства Российской Федерации № 438 от 03.04.2020 и в целях неукоснительного соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, указанные выше совместные выездные приемы в 2020 году осуществлялись в ограниченном объеме.

Так, в связи с карантинными мероприятиями, начиная с марта месяца 2020 года выездные приемы, в том числе совместные с представителями МВД по Республике Саха (Якутия) по приему иностранных граждан и лиц без гражданства, проводились в ограниченном количестве.

Всего, для разъяснения возникших вопросов, касающихся процедуры получения разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации после освобождения, сотрудниками миграционной службы МВД по РС (Я) были осуществлены личные приемы 4-х осужденных, из них: в ФКУ ИК-3 – 3 осужденных (в июле, августе, сентябре 2020), в ФКУ ЛИУ-5 – 1 осужденный (в августе 2020). В остальных исправительных учреждениях совместные личные приемы не осуществлялись. Сотрудниками отделов специального учета исправительных учреждений проведено 7 личных приемов осужденных из числа иностранных граждан и лиц без гражданства для разъяснения вопросов получения паспорта гражданина Российской Федерации, отмены решения о нежелательности пребывания на территории России после освобождения.

В период 2020 года 3 осужденными ФКУ ИК-6 были направлены письменные обращения в орган миграционной службы, прокуратуры другие инстанции о возможности получения гражданства Российской Федерации и установления факта проживания на территории Российской Федерации. Из них, ответ получен одним осужденным, по другим – находятся на рассмотрении в МП ОМВД по Хангаласскому району и в Хангаласском районном суде.

Необходимо отметить, что несмотря на ограничения по проведению совместных приемов, с осужденными иностранными гражданами и лицами без гражданства разъяснительная работа проводится в рабочем порядке - в период их нахождения в карантинном отделении, доводятся положения Федеральных законов от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», процедура экстрадиции и депортации. Необходимая информация также размещается на стендах наглядной агитации для осужденных.

Подводя итоги проведенной среди осужденных к лишению свободы иностранных граждан разъяснительной работы, Уполномоченный предлагает осуществить мероприятия, изложенные в рекомендациях, после отмены ограничительных мер, в течение 2021 года.

6. В целях соблюдения прав граждан на судебную защиту:

6.1. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Саха (Якутия):

В целях исполнения судебных решений о возмещении вреда лицам, пострадавшим от уголовных преступлений, принимаются меры по трудоустройству максимального большего количества осужденных, имеющих иски. Также проводится индивидуальная воспитательная работа с должниками с иском до 10 тыс. руб. по самостоятельному (добровольному) погашению.

Общее количество осужденных, имеющих исковые обязательства 766 чел. (АППГ-998), из них погашают иски 563 чел. (АППГ-553), в том числе: в добровольном порядке – 137 чел. (АППГ-187) погасили иск на сумму 675,900 тыс. руб. (АППГ-2 076 614 тыс. руб.). Снижение количества лиц, погашающих иски добровольно, объясняется тем, что осужденных, имеющих иски в размере до 10 тыс. стало меньше, чем в АППГ за счет погашения исков в 2019 году.

Состояние работы по погашению осужденными исковых обязательств приведено в таблице ниже.

Учреждение	Количество осужденных, имеющих исковые обязательства по возмещению вреда, чел.	Сумма исковой задолженности, тыс. руб.	Сумма погашенной исковой задолженности, тыс. руб.
ИК-1	170	92689,88	2567,74
КП-2	20	8559,89	1923,79
ИК-3	170	84410,31	2353,08
ЛИУ-5	48	19973,66	832,57
ИК-6	294	65356,3	3962,4
ИК-7	89	54716,02	3591,83
Всего:	793	325706,06	15231,41

Всего осужденными погашено 4,6 (2,4) % от общей суммы исковой задолженности, из таблицы видно, что погашение исковых обязательств не значительна.

Данные о трудоустройстве осужденных, имеющих исполнительные листы (из числа трудоспособных), приведены в следующей таблице (через дробь данные АППГ).

	ИК-1	КП-2	ИК-3	ЛИУ-5	ИК-6	ИК-7	Всего
Осужденные, имеющие исполнительные листы	126/ 180	20/18	94/ 189	7/8	183/373	78/151	508/919
Из них трудоустроено	47/30	20/18	50/46	7/8	79/89	65/93	268/284
% трудоустройства	37,3/ 16,6	100/ 100	53,2/ 24,3	100/ 100	43,2/ 23,8	83,3/61,6	52,8/30,9

Администрациями учреждений не в полной мере проводится работа по созданию новых рабочих мест, а также первоочередному трудоустройству осужденных, имеющих исполнительные листы, то есть по возмещению ущерба, причиненного преступлением. Из-за отсутствия фронта работ и соответствующих специальностей осужденные, имеющие исполнительные листы, не трудоустроены, не имеют заработной платы и иных источников дохода, поэтому не производятся удержания по исполнительным листам. Доля привлечения осужденных-исковиков к труду составила 49,8% (по итогам 2019 г. – 31%).

6.2. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия).

Статьей 6 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», установлено, что вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации».

Конституционное право на судебную защиту – это не только право на обращение в суд и справедливое рассмотрение дела, но и обеспечиваемая государством возможность получения реальной судебной защиты путем восстановления нарушенных прав и свобод. Это право обеспечивается в результате исполнительных действий, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона «Об исполнительном производстве».

В 2020 году к Уполномоченному поступило в общей сложности 13 обращений граждан, касающихся исполнительного производства по вступившим в законную силу судебным решениям.

Одним из основных вопросов, который поднимался в обращениях граждан – вопрос полноты исполнительных действий по взысканию

денежных сумм, присужденных заявителям на основании судебных решений – во многих случаях граждане, являющиеся взыскателями, не могут реализовать свое право на получение возмещения причиненного ущерба. В ряде случаев неисполнение судебных решений носит объективный характер, но зачастую – в связи с неполнотой принятых в рамках исполнительных производств исполнительных действий.

В указанной выше связи в 2019 году Уполномоченным по правам человека в РС (Я) в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия) внесены рекомендации об усилении контроля за полнотой и качеством осуществления исполнительных действий со стороны должностных лиц территориальных подразделений УФССП по РС (Я).

Из предоставленной УФССП по РС(Я) информации следует, что в 2019 г. на исполнении, в общей сложности, находилось 834 098 исполнительных производств на общую сумму взыскания 58 923 689 тысяч рублей. Данный показатель больше, чем показатель в аналогичном периоде прошлого года на 5,2% (на 41 299 исполнительных производств), при одновременном уменьшении суммы, подлежащей взысканию на 1,7% (на 991 521 тысяч рублей).

Ведомством приложены значительные усилия по увеличению количества исполненных судебных решений.

Так, согласно предоставленной информации, доля исполнительных производств, по которым должники полностью или частично исполнили свои обязательства, составила 52,9%. Всего взыскано в пользу взыскателей 7 028 875 рублей (АППГ – 6 288 449 рублей). В процентном отношении в 2020 году взыскано 11,9% от всей суммы взыскания (АППГ – 10,5%). Процент исполнительных производств, по которым должники полностью или частично исполнили свои обязательства, составил 89,8%.

Всего взыскано и перечислено взыскателям 72 255 тысяч рублей, что составляет 41,8 % от общей суммы взыскания.

Особое внимание при осуществлении работы по исполнению судебных решений уделяется исполнительным производствам, относящимся к категории дел по взысканию алиментных обязательств. В отделе организации исполнительного производства УФССП по РС (Я) работа по исполнению исполнительных производств по взысканию алиментов закреплена за отдельными сотрудниками, которые еженедельно осуществляют сбор, анализ работы структурных подразделений по данному направлению деятельности, а также проводят мониторинг исполнения исполнительных документов указанной категории. По итогам мониторинга в территориальные подразделения направляются обязательные для исполнения руководящие документы о принятии конкретных мер принудительного исполнения по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

Таким образом, в 2020 году наблюдалась положительная динамика взыскания сумм при общем уменьшении поступления исполнительных документов, также отмечаются усилия УФССП по РС (Я) по увеличению

числа завершенных взысканием производств по отдельным, особо социально значимым, направлениям (взыскание алиментов на содержание детей и нетрудоспособных граждан).

По итогам работы за 10 месяцев 2020 года результаты работы УФССП по РС (Я) и его структурных подразделений получили высокую оценку и отмечены в качестве 10 лучших показателей доли исполненных судебных решений среди подразделений ФССП России.

Уполномоченный, отмечая положительную динамику деятельности подразделений Управлением ФССП по РС (Я) по исполнению судебных решений, в целях повышения показателей деятельности по исполнению судебных решений о взыскании задолженности, обращает внимание на необходимость усиления Управлением ФССП по РС (Я) внутриведомственного контроля за своевременным и надлежащим применением судебными приставами мер принудительного исполнения решений судов.

7. В целях соблюдения прав граждан в уголовном судопроизводстве Следственному управлению Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия) и Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

- обеспечить контроль за выполнением должностными лицами обязанности по регистрации и рассмотрению заявлений о преступлениях, своевременному уведомлению заявителей о принятом решении. Исключить незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел;*
- усилить ведомственный контроль за соблюдением разумных сроков при расследовании уголовных дел. Исключить волокиту при проведении следствия.*

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) (далее СУ СК России по РС (Я)) по решению проблем, связанных с соблюдением сроков рассмотрения сообщений о преступлении и расследования уголовных дел предоставлена следующая информация.

В целях повышения эффективности и качества следственной работы приняты следующие меры.

Для усиления процессуального контроля, улучшения качества и оперативности проведения судебно-медицинских экспертиз, разработаны и изданы распоряжения «О дополнительных мерах по организации процессуального контроля в СУ СК России по Республике Саха (Якутия)»; «О повышении эффективности взаимодействия следственных органов с ГБУ «Бюро СМЭ МЗ РС(Я)».

В июне 2020 года обобщены причины нарушения сроков следствия по итогам за 2019 год, в том числе обращено внимание на длительность и качество производства судебных экспертиз на стадии предварительного

следствия, и влияния этих обстоятельств на сроки следствия.

Проанализирована практика рассмотрения сообщений и расследования уголовных дел по ятрогенным преступлениям, за период 2019 года и 1 квартала 2020 года. Результаты рассмотрены на оперативном совещании при руководителе СУ СК России по РС (Я).

Проанализировано состояние качества следствия, причины возвращения уголовных дел прокурором, судами, в частности, направленных в порядке ст.446.2 УПК РФ, причин вынесения судами оправдательных приговоров. Результаты анализа рассмотрены на заседании коллегии следственного управления.

Организованы и проведены семинары-совещания следственных работников с участием представителей прокуратуры республики, правоохранительных и контролирующих органов по актуальным направлениям деятельности следственных органов СУ СК России по РС (Я), в том числе по вопросам качества расследования уголовных дел, обоснованности задержания и возникновения права на реабилитацию, недостатков в расследовании, повлекших вынесение оправдательного вердикта присяжными заседателями.

Осуществлены выезды для проведения проверок деятельности следственных органов, не обеспечивающих надлежащую эффективность работы, а также для оказания практической и методической помощи.

По информации, в части касающейся деятельности Следственного управления МВД Республики Саха (Якутия) и органов предварительного следствия ГО МВД России на районном уровне по соблюдению прав граждан в уголовном судопроизводстве поступила следующая информация.

СУ МВД республики проводится изучение уголовных дел и материалов проверок сообщений о преступлениях. По результатам изучения материалов уголовных дел и доследственных проверок в соответствии с установленными УПК РФ процессуальными полномочиями даются указания о направлении расследования уголовного дела и производства проверки сообщения о преступлении.

За 12 месяцев 2020 г. в порядке ст. 39 УПК РФ дано 205 указаний. Вопросы состояния организации следственной работы рассматриваются на оперативных совещаниях следственного управления МВД республики, с принятием решений о проведении мероприятий, направленных на улучшение и повышение эффективности оперативно-служебной деятельности органов предварительного следствия, соблюдения законности на досудебной стадии уголовного судопроизводства и обеспечения качества предварительного следствия. За 12 месяцев 2020 г. на 95 оперативных совещаниях СУ МВД республики рассмотрено 108 вопроса, связанных с организацией работы следственных подразделений МВД республики.

Решения оперативных совещаний по отдельным вопросам, для сведения и исполнения в части касающейся, направляются в подчинённые следственные подразделения. Вопросам соблюдения законности на предварительном следствии и при производстве доследственных проверок, а

также обеспечении уголовного судопроизводства в разумный срок уделяется особое внимание при ежемесячном подведении итогов следственной работы за отчетный период. В прямой постановке вопрос о состоянии законности на предварительном следствии рассмотрен на 6 оперативных совещаниях следственного управления. К участию в работе совещаний, при наличии к тому оснований, в установленном порядке привлекаются представители прокуратуры РС (Я). Вопросы обеспечения законности при рассмотрении и разрешении сообщений (заявлений) о преступлениях сотрудниками органов предварительного следствия МВД республики, организации ведомственного процессуального контроля за данным направлением служебной деятельности, в т.ч. имеющиеся недостатки и меры по их устранению рассмотрены на 7 оперативных совещаниях Следственного управления.

В рамках принятия мер по усилению ведомственного процессуального контроля за соблюдением разумных сроков при проведении проверок по сообщениям и преступлениях и расследовании уголовных дел, исключении волокиты при расследовании уголовных дел, а также в целях недопущения случаев необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности, начальникам подчиненных следственных подразделений даны 8 указаний по обеспечении соблюдения законности при расследовании уголовных дел. В результате принятых мер снизилась доля материалов разрешенных в сроки свыше 3 суток (39,4 %; 2019 - 55,8%). Сократилось на 17% количество возбужденных уголовных дел по материалам процессуальных проверок, по которым ранее принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, на 4,9% снизилось количество уголовных дел, возбужденных по материалам проверок, по которым ранее решения об отказе в возбуждении уголовного дела принимались следователями. В условиях сложной эпидемиологической обстановки следственными подразделениями МВД по РС (Я) на 7,2% (с 639 до 593) уменьшено число уголовных дел, оконченных расследованием в срок более 2-х месяцев.

7.1. Прокуратуре Республики Саха (Якутия):

- *организовывать проверки всех доводов о нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства при рассмотрении жалоб в порядке, предусмотренном ст. 124 УПК РФ.*
- *проанализировать исполнение законодательства и соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении процедур административного выдворения, депортации и реадмиссии.*

Прокуратурой РС (Я) предоставлена следующая информация по осуществлению надзора по защите конституционных прав граждан от преступных посягательств путем обеспечения доступа граждан к правосудию в разумные сроки.

Состояние законности, прокурорского надзора ежегодно рассматриваются на коллегиях, координационном, оперативном совещаниях

с принятием дополнительных мер, направленных на совершенствование деятельности правоохранительных органов по соблюдению конституционных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, пострадавших от преступлений, в том числе на осуществление уголовного судопроизводства в разумный срок.

По результатам обобщения в целях устранения допущенных следователями (дознателями) нарушений разумных сроков расследования уголовных дел в адрес МВД по РС (Я), СУ СК РФ по РС (Я) прокуратурой республики в течение 2020 года внесено 61 представление, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечены 50 должностных лиц.

Все вышеуказанные организационно-методические меры направлены на усиление надзора за уголовно-процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, обеспечение соблюдения ими процессуальных сроков при проведении доследственных проверок, расследовании уголовных дел.

Все вышеуказанные организационно-методические меры направлены на усиление надзора за уголовно-процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, обеспечение соблюдения ими процессуальных сроков при проведении доследственных проверок, расследовании уголовных дел.

Несмотря на принимаемые меры, при снижении общего количества находившихся в производстве уголовных дел по итогам 11 месяцев 2020 года по-прежнему всеми органами с нарушением установленных сроков расследовано треть уголовных дел. Основными причинами расследования уголовных дел свыше установленного УПК РФ срока, являлась их правовая и фактическая сложность, необходимость проведения большого количества следственных действий, сложных судебных экспертиз за пределами республики, недостаточность экспертов, адвокатов, особенно в отдаленных северных районах.

Прокуратурой республики во исполнение п. 9 приказа Генпрокуратуры РФ от 01.11.2011 N 373 "О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора" ежегодно проводится анализ практики рассмотрения жалоб участников уголовного судопроизводства в порядке ст. ст. 124-125 УПК РФ с принятием дополнительных мер по совершенствованию надзора.

8. В целях соблюдения прав лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей:

8.1. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия), Следственному управлению Следственного комитета по Республике Саха (Якутия) обеспечить качество предварительного следствия по уголовным делам, по которым в отношении обвиняемых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

По информации СУ СК России по РС(Я) в целом в 2020 году по подозрению в совершении преступления задержано 226 (218) лиц. Освобождено 6 лиц (7), в том числе в связи с отсутствием оснований применения меры пресечения в виде заключения под стражу - 4 (5), отсутствием оснований применения меры пресечения в виде домашнего ареста - 1 (1), иные (избран запрет определенных действий) - 1 (1).

По итогам 2020 года удельный вес арестованных из числа задержанных составил 85 % (86,2%), с учетом избрания домашнего ареста - 97,3% (97,4%).

Перед судом возбуждено 204 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (205), 485 - о продлении срока содержания под стражей (423). В 9 случаях судами отказано в избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (11). Указанные ходатайства возбуждались в отношении подозреваемых (обвиняемых), совершивших убийства, развратные действия, коммерческий подкуп, дачу взятки. В отношении 5 лиц избран домашний арест (5), в отношении 1 лица запрет определённых действий (0).

В целях обеспечения законности при избрании меры пресечения осуществляется постоянный контроль со стороны аппарата следственного управления. Перед возбуждением ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу либо его продлении решения согласовываются с курирующим сотрудником контрольно-следственного отдела.

Для обеспечения системного контроля за законностью и обоснованностью возбуждения перед судом ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу продолжается исполнение приказа руководителя следственного управления от 28.03.2011 № 12-п «О мерах по организации процессуального контроля за соблюдением процессуальных сроков, избранием меры пресечения в виде заключения под стражу», распоряжения следственного управления от 20.01.2021 №1-р «О дополнительных мерах по организации процессуального контроля в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия)», реализации требований приказов председателя Следственного комитета РФ от 09.01.2017 №2 «Об организации процессуального контроля в Следственном комитете Российской Федерации». Согласно данным распорядительным документам руководители следственных отделов лично согласовывают каждое решение о задержании лица в порядке ст. 91 УПК РФ. До решения вопроса о задержании подозреваемого и избрании меры пресечения в виде заключения под стражу заранее принимают меры к получению характеризующих сведений о его личности и состоянии здоровья, сбору и закреплению доказательств наличия оснований для заключения под стражу, установлению и допросу потерпевшей стороны с определением позиции о мере пресечения, а также сведений о невозможности избрания более мягкой меры пресечения. Перед возбуждением ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу данное решение согласовывается с зональным следователем

контрольно-следственного отдела следственного управления.

В целях повышения эффективности работы на данном направлении проведен анализ указанной деятельности. По результатам в следственные отделы направлено информационное письмо «Об обобщении причин изменения меры пресечения в виде содержания под стражей на иные, более мягкие меры».

Фактов незаконного задержания не допущено. В этой связи меры ответственности к следователям не применялись. Жалобы на задержание по подозрению в совершении преступления, на избрание в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения не поступали.

По информации МВД РС (Я) в 2020 г. окончено производством следственными подразделениями МВД республики 2737 (2019-2886) уголовных дел, из них 2395 (2019-2651) дел, направлены в суд для рассмотрения по существу, Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности по направленным в суд уголовным делам составило 2140 (2019-2082).

Судом оправдано 1 лицо (12.2019-1), в отношении которого следствием избиралась мера пресечения в виде заключения под стражу (12.2019-0), судебное решение по результатам кассационного обжалования оставлено в силе.

В 2020 году- по находившимся в производстве следователей МВД уголовным дела в отношении 428 лиц применялась мера процессуального принуждения в виде задержания в соответствии ст.91 УПК РФ (2019-595), из них в отношении несовершеннолетних - 4 (2019-13). Мера пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста избрана в отношении 387 лиц (90,4% от числа задержанных), в т.ч, в отношении 7 лиц без применения ст. 91 УПК РФ.

8.2. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

- *принять исчерпывающие меры по созданию надлежащих условий содержания граждан в изоляторах временного содержания, исключить эксплуатацию зданий и помещений, используемых в качестве изоляторов временного содержания, в отношении которых существует угроза обрушения и температура во внутренних помещениях, которых не соответствует санитарным нормам и правилам;*
- *усилить контроль за обоснованностью избрания меры пресечения, связанной с заключением обвиняемых (подозреваемых) под стражу, заключением под домашний арест.*

В 2020 году, в соответствии с пунктом 2.9. Положения об общественных представителях Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) общественными представителями в составе комиссий принято участие в проверках изоляторов временного содержания

подозреваемых (обвиняемых), камер административного задержания МВД по РС (Я), расположенных в муниципальных образованиях РС (Я). Всего было осуществлено 96 проверок изоляторов временного содержания.

В ходе проведенных мероприятий проверялось соответствие условий содержания задержанных требованиям приказа МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

По итогам проверок установлено, что значительное количество изоляторов временного содержания не соответствуют требованиям указанного выше ведомственного нормативного правового акта. В ряде случаев выявлены незначительные нарушения, в ряде случаев – серьезные нарушения санитарно-эпидемиологических требований, обусловленных аварийным состоянием зданий, занимаемых изоляторами временного содержания.

По итогам анализа актов проверки изоляторов Уполномоченным в адрес МВД по РС (Я) внесены рекомендации о принятии исчерпывающих мер по созданию надлежащих условий содержания граждан в изоляторах временного содержания, исключить эксплуатацию зданий и помещений, используемых в качестве изоляторов временного содержания, в отношении которых существует угроза обрушения и температура во внутренних помещениях которых не соответствует санитарным нормам и правилам.

В 2020 году МВД по РС (Я), в рамках реализации III этапа Концепции развития изоляторов временного содержания подозреваемых, обвиняемых органов внутренних дел и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту территориальных органов МВД России на 2015-2020 годы сформирован перечень на приоритетное строительство, реконструкцию и капитальные ремонты этих объектов в плановом периоде 2015-2020 годов.

В рамках осуществления целевой государственной программы в 2020 году был осуществлен капитальный ремонт изолятора временного содержания отдела МВД России по Амгинскому району и изолятора временного содержания отдела МВД России по Аллаиховскому району.

Кроме этого, в 2021 году на проектно-изыскательские работы планируемого к строительству нового здания изолятора временного содержания в г. Мирный Мирнинского района РС (Я) из МВД России доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 4792,6 тыс. рублей.

Отмечая усилия руководства МВД по РС (Я) по улучшению материально-технического состояния зданий и помещений изоляторов временного содержания, все же приходится констатировать, что проблема со строительством новых зданий изоляторов и капитальным ремонтом уже имеющихся, заключается в объемах финансирования соответствующих целей, выделяемых из федерального бюджета.

8.3. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Саха (Якутия):

- увеличить количество оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики с целью обеспечения трудовой занятости осужденных, с целью их ресоциализации при освобождении из мест лишения свободы.*
- полностью обеспечить права следственно-арестованных, нуждающихся в постоянном медицинском наблюдении.*
- своевременно проводить медицинское освидетельствование подозреваемых, обвиняемых и осужденных с целью выявления у них тяжелого заболевания, препятствующего содержанию их в местах принудительного содержания,*
- заблаговременно уведомлять органы местного самоуправления о освобождении лиц, страдающих опасными заболеваниями, в том числе гепатитом и туберкулезом.*

Управлением приняты отдельные меры во исполнение рекомендаций правозащитника, в целом по учреждениям УФСИН России по РС (Я) среднесписочная численность осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду составила 555 человек, из них по приносящей доход деятельности- 210 человек, план по выводу на оплачиваемые работы выполнен на 70%, в результате принятых мер показатель трудоустройства осужденных из числа подлежащих привлечению к труду вырос с 25,7% (по итогам 2019 г). до 40,1%, среднемесячная зарплата составляла 7 800,10 тыс. руб.

В целях увеличения количества оплачиваемых рабочих мест в 2020 году проведены следующие мероприятия:

1. Приобретено оборудование за счет прибыли 2019 года.

ИК-1 – рейсмусовый станок, КП-2 – пекарское оборудование, ИК-7 – фронтальный погрузчик,

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 года № 420, приобретены оборудование и техника в целях создания дополнительных рабочих мест для осужденных к лишению свободы в лесопромышленном комплексе, сельском хозяйстве, легкой и металлообрабатывающей промышленности уголовно-исполнительной системы на сумму 12 072 400,00 рублей: По итогам 2020 года закуплено 72 единицы оборудования и техники:

По итогам 2020 г. количество модернизированных и дополнительно созданных рабочих мест составило 73, из них привлечено к труду дополнительно 46 осужденных:

Для трудоустройства осужденных на созданные рабочие места осуществляется работа по поиску заказов с целью обеспечения фронта работ.

Проведены рабочие встречи и направлены коммерческие предложения для размещения заказов на производство продукции, выполнение работ, оказание услуг в исправительных учреждениях УФСИН России по РС (Я).

Налажено взаимодействие с Министерствами РС (Я) (образования, здравоохранения, ЖКХ), ГУП «ЖКХ РС (Я)», ГБУ РС (Я) «Служба земледелия», Государственным комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения РС (Я), подразделениями МВД РС (Я) («ЦХиСО МВД по РС (Я)», ФКУЗ МСЧ МВД по РС (Я)), Администрацией с. Табага МКУ ГО «г. Якутск», Администрацией МО «п. Мохсогolloх», Администрацией МО «г. Покровск» Хангаласского улуса РС (Я), ООО «Пушная Якутия», АО «Алмазы Анабара», ПАО «ЛОРП».

Проведены рабочие встречи с Главным федеральным инспектором по РС (Я) – Корнеевым Евгением Владимировичем по вопросам трудоустройства осужденных и организации взаимодействия с ФОИВ, органами государственной власти субъекта РФ, в части размещения заказов.

По итогам рабочих встреч с Правительством РС (Я), главами муниципальных образований и представителями бизнес-сообщества заключено 85 контрактов (договоров) на производство товаров, выполнение работ и оказание услуг на общую сумму 26,1 млн. рублей с фактическим привлечением к труду 301 осужденного. Всего объем выпущенной продукции (работ, услуг) в 2020 году составил более 86 миллионов рублей.

В 2020 году трудоустроенность осужденных на оплачиваемых работах по колониям выглядит следующим образом.

	Среднесписочная численность осужденных		Среднесписочная численность трудоспособных осужденных		Трудоустроено на оплачиваемых работах	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
ИК-1	437	372	361	273	63	84
КП-2	119	103	103	89	60	66
ИК-3	516	452	442	322	72	86
ЛИУ-5	197	169	26	29	26	29
ИК-6	894	771	823	520	112	122
ИК-7	389	326	309	265	121	125
Всего (с СИЗО-1)	2552	2193	2064	1541	454	555

В то же время из таблицы наблюдается низкое количество трудоустроенных осужденных на оплачиваемых работах. Тем не менее, имеется положительная динамика в данном направлении.

Несмотря на положительную динамику, администрациями учреждений не в полной мере проводится работа по созданию новых рабочих мест, а также первоочередному трудоустройству осужденных, имеющих исполнительные листы, то есть по возмещению ущерба, причиненного преступлением. Из-за отсутствия фронта работ и соответствующих

специальностей осужденные, имеющие исполнительные листы, не трудоустроены, не имеют заработной платы и иных источников дохода, поэтому не производятся удержания по исполнительным листам. Доля привлечения осужденных-исковиков к труду составила 49,8% (по итогам 2019 г. – 31%).

Развивается сотрудничество с представителями местных органов власти по активизации социальной работы, подготовки осуждённых к освобождению. В сентябре 2020 года было подписано Соглашение с Министерством труда и социального развития в РС(Я). В рамках соглашения планируется проведение совместных мероприятий по информированию работодателей, представителей исправительных учреждений и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, о возможности работы с электронной базой вакансий и трудоустройства. Большое содействие в организации работы по ресоциализации осуждённых, освобождающихся из исправительных учреждений УФСИН, оказывает государственная служба занятости РС(Я). Из 802 освобожденных было трудоустроено 61 гражданина и 62 взяты на учет.

Важным инструментом ресоциализации осужденных, способствующим их возвращению в общество правопослушными гражданами, является обучение осужденных востребованным на рынке труда профессиям и их последующее трудоустройство.

В связи с необходимостью получения рабочих специальностей и последующего трудоустройства во всех исправительных учреждениях организовано профессиональное обучение осужденных на базе ПТУ №318 (ИК-3 и ИК-6), ПТУ №317 (ИК-1, КП-2, ЛИУ-5, ИК-7).

Принимаемые меры трудоустройства осужденных свидетельствует о заинтересованности в решении вопроса со стороны УФСИН России по РС(Я).

Диспансерное наблюдение за лицами с хроническими заболеваниями осуществляется в соответствии с приказом Минздрава РФ от 29.03.2019 № 173н «Об утверждении Порядка проведения диспансерного наблюдения за взрослыми», порядками оказания медицинской помощи, стандартами медицинской помощи, клиническими рекомендациями, согласно плану диспансерного наблюдения лиц, страдающих наиболее часто встречающимися хроническими заболеваниями, разработанному ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России, с целью недопущения прогрессирования имеющихся заболеваний, выявления факторов риска возникновения сопутствующих заболеваний, инвалидности, смертности. На всех пациентов, взятых под диспансерное наблюдение, заполняется контрольная карта диспансерного наблюдения с целью ведения учета за посещением больных согласно индивидуальному плану диспансерного наблюдения. В рамках диспансерного наблюдения пациенты с хроническими заболеваниями, состоящие на диспансерном учете в филиалах «Медицинская часть» ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России, при невозможности проведения исследований и консультаций врачами-специалистами в амбулаторных условиях в

соответствии с планом диспансерного наблюдения своевременно направляются в филиал «Больница» ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России с целью комплексного медицинского обследования (в том числе с привлечением врачей-специалистов государственных лечебно-профилактических учреждений здравоохранения), позволяющего осуществить контроль динамики состояния пациента и адекватности проводимой терапии.

С целью своевременного проведения консультаций врачей-специалистов и клинико-инструментальных исследований в рамках Соглашения, заключенного между УФСИН России по РС(Я) и Министерством здравоохранения РС(Я) ежегодно заключаются государственные контракты с учреждениями государственной и муниципальной систем здравоохранения на оказание медицинских услуг подозреваемым, обвиняемым и осужденным.

За 12 месяцев 2020 года зарегистрировано 10 случаев смерти лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по РС (Я), из них 10 в результате болезни. Во избежание ограничения доступности медицинской помощи, несвоевременного оказания медицинской помощи, в том числе в рамках мероприятий по снижению смертности среди лиц, отбывающих наказание и заключенных под стражу, разработаны и актуализированы приказы ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России, алгоритм действий медицинских работников ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России при возникновении необходимости оказания медицинской помощи, эвакуации подозреваемого, обвиняемого и осужденного, содержащегося в учреждениях УФСИН России по РС (Я), находящихся в состоянии, требующем срочного медицинского вмешательства, в период, когда режимом работы филиала ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России не предусмотрено нахождение в нем медицинских работников.

На основании структуры и численности пациентов с хроническими заболеваниями, состоящих в различных группах диспансерного наблюдения, при подготовке локальных формуляров лекарственных средств, предусматривается обеспечение каждой диспансерной группы достаточным количеством лекарственных препаратов, предназначенных для постоянного приема.

По состоянию на 31.12.2020 на диспансерном учете в филиалах ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России состоят по различным 1221 заболеваниям.

Содержалось 40 ВИЧ-инфицированных лиц (АППГ-41). Специфическое противовирусное лечение получало 34 человека (АППГ-33), что составило 85 % (АППГ-80,5 %). Количество ВИЧ-инфицированных лиц, имеющих диагноз активного туберкулеза и получающих лечение против туберкулеза, составляло 5 человек (АППГ-6).

Количество больных туберкулезом составило 165 человек (АППГ- 73).

Обеспеченность учреждений противотуберкулезными препаратами составляет 100%. Запас основных и резервных противотуберкулезных препаратов, а также препаратов для назначения патогенетической терапии

имеется. Поставки противотуберкулезных препаратов осуществляются централизованно.

Медицинским персоналом филиалов «Медицинская часть» и «Больница» ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России проводится активная работа по своевременному представлению пациентов с тяжелой хронической патологией на рассмотрение специальной медицинской комиссии, оформлению и представлению в судебные органы документов по их освобождению. На ежедневных совещаниях при начальнике Управления, начальник ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России информирует о наличии пациентов в тяжелом состоянии.

В 2020 году в судебные органы представлены документы на 11 осужденных (АППГ–9), освобождены судом от дальнейшего отбывания наказания 8 осужденных (АППГ–8). Количество обращений об освобождении в связи с заболеванием в 2020 году составило 3, отказано судом в освобождении – 3.

Работниками социальных служб учреждений в органы местного самоуправления направляются уведомления о предстоящем освобождении осужденных из мест лишения свободы согласно требованиям ст. 180 УИК РФ, в том числе и на лиц, страдающих социально опасными заболеваниями, по согласованию с филиалами ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России. Осужденным, больным активной формой туберкулеза и больным гепатитом даны рекомендации о дальнейшем лечении в поликлиниках по месту жительства. 17.01.2021 вступила в силу часть 6 статьи 180 УИК РФ о передаче информации в отношении освобождаемых осужденных, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Администрация учреждения за 5 дней до дня освобождения должна направить уведомление об освобождении такого лица по избранному месту жительства.

Таким образом, Управлением ФСИН по РС (Я) принимаются меры по исполнению рекомендации Уполномоченного.

III. ОСОБЕННОСТИ ПРАВООЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Коронавирусная инфекция COVID-2019 внесла свои коррективы в нашу привычную жизнь. Несмотря на свою невидимость и неосязаемость, вирус весьма коварен и безжалостен. Все социальные сети, интернет-сайты, телевизионные и радиоканалы говорят и пишут об этой пандемии.

К сожалению, люди заражаются, заражают других, болеют, выздоравливают, а у кого-то организм не выдерживает и жизнь обрывается.

В связи с угрозой распространения в Республике Саха (Якутия) новой коронавирусной инфекции, в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4.1. Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ « О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера», Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 17 марта 2020 года № 1055 «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Саха (Якутия) и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» на территории Якутии был введен режим повышенной готовности.

Вместе с тем, в условиях пандемии и самоизоляции работа в аппарате Уполномоченного не прекращалась.

В период пандемии коронавируса появились новые подходы и развивались динамично механизмы правозащитной деятельности:

1. Значительно активизирована работа «горячей линии»;
2. Усилен мониторинг жалоб и проблем соблюдения прав человека в условиях пандемии в СМИ, социальных сетях и других медиаисточниках республики;
3. Активизировался правозащитный контроль по реализации права на информацию, в частности, контроль доступности региональных и городских «горячих линий», которые были открыты в связи с введением режима самоизоляции,
4. Системно осуществлен контроль по доступности средства защиты медицинских масок для населения;
5. Организованы приёмы индивидуальных жалоб на нарушение прав человека в дистанционном формате;
6. Проведены личные приёмы граждан в режиме онлайн и аудиосвязи (проведение ВКС приемов в районах республики);
7. Проведен анализ данных об ограничениях в связи с угрозой коронавируса и обращения в органы власти (сигналов о рисках или реальных нарушениях прав человека).
8. Активно проводилась работа по правовому просвещению граждан, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) в дистанционном формате.

Также, для оперативности работы организован специальный чат, где сотрудниками Аппарата оперативно обрабатываются срочные жалобы, которые в течение суток в режиме удаленного доступа рассматриваются и по электронной почте направляются в компетентные органы для принятия необходимых мер.

На телефон «горячей линии» к Уполномоченному поступили звонки, связанные с трудовыми правами граждан, вопросы материнского капитала, медицинской реабилитации, социальной помощи, защиты семьи и детства, возвратов авиабилетов, связанных с вынужденной самоизоляцией в условиях пандемии коронавируса и др.

Тематика обращений к Уполномоченному

Об условиях содержания в обсерваторе;

1. О возврате авиабилетов;
2. О понижении в должности;
3. О получении матпомощи в связи с карантином;

4. Об изменении меры пресечения на подписку о невыезде в связи с пандемией;
5. Об отказе турфирм возвращать средства за путевки;
6. О нарушении трудовых прав и права на охрану здоровья работников предприятий, работающих вахтовым методом на Чаяндинском месторождении в связи с карантинными мероприятиями;
7. Об отказе в эвакуации работников домой из вахтового поселка;
8. О выезде граждан России из-за рубежа: — выезд граждан России, пребывающих за рубежом;
9. Обращения, связанные с жилищными правоотношениями (оплата «съемного» жилья, правомерность требования арендодателя освободить жилое помещение и другие);
10. По вопросам оформления и получения детских пособий. Гражданам даны разъяснения, направлены запросы в компетентные органы. Никто из граждан не остался без пособий и других мер социальной поддержки со стороны государства и др.

Люди жаловались на то, что в период карантина работодатели отправляют сотрудников в отпуска, некоторые не могут вернуться в Якутию, арендодатель требует освободить жилье за неуплату аренды у многодетной матери-одиночки и др.

Правовая помощь Уполномоченного

В чем заключается правовая помощь Уполномоченного?

Во-первых, в конкретных действиях, когда придается импульс в решении того или иного вопроса путем направления:

- *Запроса;*
- *Ходатайства;*
- *Обращения;*
- *Требования;*
- *Проведением проверки.*

Во-вторых, это консультативная помощь в рамках правового просвещения граждан в сфере защиты прав.

Так, предвидя наступление нежелательных для граждан ситуаций в связи с ограничительными мерами, в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ в конце марта 2020 года было направлено ходатайство о рассмотрении возможности обращения в Правительство РФ, в другие компетентные органы с предложением о замораживании банковских кредитов и займов микрокредитных организаций на время вынужденного простоя, вызванного пандемией, на территории того или иного региона России, в целях защиты граждан от наложения штрафов и пени. Также касательно и пеней за неуплату за услуги ЖКХ.

В апреле 2020 года получен ответ Уполномоченного по правам человека в РФ от 23 апреля 2020 г. что издано постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №424, от 03.04.2020 №436 и №435 «О принятии мер

нормативного урегулирования вопросов приостановления исполнения заемщиками обязательств и приостановления наложения штрафных санкций в связи с неуплатой ЖКУ».

По обращению Уполномоченного по вопросу возврата авиабилетов Уполномоченным по правам человека в РФ направлено ходатайство первому заместителю министра транспорта Российской Федерации и руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации по решению вопроса по возврату денежных средств за неиспользованные авиабилеты.

По результатам которого, получен ответ №ТМ14087-70 от 23.04.2020 г. Уполномоченного по правам человека в РФ, что с целью урегулирования спорных вопросов принят Федеральный закон от 08.06.2020 N 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

О мерах, принятых в целях защиты права
на охрану здоровья работников организаций Чаяндинского
нефтегазоконденсатного месторождения

Общеизвестно, что Чаяндинское нефтегазоконденсатное месторождение располагается на территории Ленского и частично Мирнинского районов Республики Саха (Якутия). Ближайший населенный пункт – г. Ленск, расположен в 150 км к востоку от месторождения, г. Мирный – в 220 км. к северу от месторождения. В настоящее время лицензией на разработку месторождения владеет ПАО «Газпром», к разработке месторождения главным разработчиком привлечены 67 подрядных организаций. Общая численность работников подрядных организаций по состоянию на апрель 2020 года составляла более 10 тысяч 500 человек, проживавших в 34 вахтовых поселках.

В апреле 2020 года в ряде вахтовых поселков организаций – разработчиков Чаяндинского месторождения был выявлен очаг коронавируса, характеризующийся массовой вспышкой заболеваемости работников, в связи с чем, в целях недопущения распространения коронавируса, охраны здоровья граждан возникла необходимость введения на объектах инфраструктуры месторождения специального режима.

С учетом складывающейся обстановки Главой Республики Саха (Якутия) издан Указ «О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения» от 16.04.2020 г. № 1122 (далее - Указ).

Указом предусмотрен комплекс организационных мер, принимаемых в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

В частности, Указом, на период проведения карантинных мероприятий запрещены въезд и выезд с территории вахтовых поселков, перемещения по территории месторождения ограничены, на граждан, находящихся на территории месторождения, возложена обязанность соблюдать социальное дистанцирование на дистанцию не менее 1 метра.

Вместе с тем, среди работников подрядных организаций возникло недовольство относительно условий, сложившихся на территории вахтовых поселков при осуществлении карантинных мероприятий. В частности, работники в своем обращении к органам государственной власти, выдвинутых на состоявшемся собрании и в последующем – в письменных коллективных обращениях, указали на информационный вакуум, искусственно созданный руководством подрядных организаций в среде работников, недостаточность и низкую эффективность анти-карантинных мер, способствующих, по мнению граждан, еще большей заболеваемости. В связи с отсутствием достаточной информации граждане оставались в неведении относительно санитарно-эпидемиологической обстановки на объектах месторождения, мерах, принимаемых руководством организаций, органами государственной власти по эвакуации здоровых лиц, созданию на объектах условий санитарно-эпидемиологической безопасности. В обращениях также было указано на непринятие руководством достаточных мер по недопущению распространения среди работников коронавирусной инфекции – люди продолжали пребывать в вахтовых поселках в условиях высокой скученности, без средств инфекционной защиты. Бытовые условия проживания, по мнению работников, также способствовали дальнейшему увеличению массовой заболеваемости. В обращениях также ставился вопрос об организации скорейшей эвакуации людей в места постоянного проживания.

19 апреля 2020 года на горячую линию рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой от гражданина В., работающего в Чаяндинском нефтегазоконденсатном месторождении, поступил звонок об отсутствии средств гигиены, масок, антисептиков, в целом об антисанитарии. К данному обращению присоединились еще трое граждан, работников ООО «ГазАртСтрой» с обращением о нарушении санитарно-эпидемиологического законодательства со стороны ООО «ГазАртСтрой», на условия, сложившиеся на территории вахтовых поселков при осуществлении карантинных мероприятий. В частности, работники в своем обращении указали на информационный вакуум, искусственно созданный руководством подрядных организаций в среде работников, недостаточность и низкую эффективность антикарантинных мер, способствующих, по мнению граждан, еще большей заболеваемости. В обращении также ставился вопрос об организации скорейшей эвакуации людей в места постоянного проживания.

Принимая во внимание серьезность сложившейся ситуации, масштабы нарушения прав граждан на охрану их здоровья и жизни, Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия), действуя в рамках

полномочий, предоставленных Законом Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», обратилась в компетентные органы государственной власти, в которых призвала принять меры по обеспечению прав работников организаций, обслуживающих Чаяндынское месторождение, на охрану их здоровья в условиях пандемии.

Во исполнение обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Уполномоченный по права человека в Республике Саха (Якутия) письмом за исх. № 141-УП(с) от 28.04.2020 обратилась к Главе Республики Саха (Якутия) с просьбой взять на контроль исполнение мероприятий, предусмотренных Указом Главы РС (Я) «О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Чаяндынского нефтегазоконденсатного месторождения» от 16.04.2020 г. № 1122.

28 апреля 2020 года в адрес Управления Роспотребнадзора, как государственного органа, осуществляющего государственный надзор в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за исх. № 139-УП (с) Уполномоченным было внесено обращение о проведении проверки соблюдения карантинного режима.

Уполномоченным также были внесены обращения в прокуратуру Республики Саха (Якутия) (исх. № 370-УП от 24.04.2020) и прокуратуру Ленского района (исх. № 368-УП/1 от 23.04.2020 и № 136-УП(с) от 26.04.2020) с просьбой рассмотреть вопрос о проведении прокурорских проверок относительно полноты и своевременности действий руководства подрядных организаций месторождения по обеспечению карантинных мероприятий, принятию мер по устранению нарушений закона.

28 апреля 2020 г. за исх. № 140-УП(с) от 28.04.2020 в адрес Министерства промышленности Республики Саха (Якутия), Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия), Главы администрации муниципального образования «Ленский район» и руководства Общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Ноябрьск», общества с ограниченной ответственностью «ГазАртстрой», в целях мониторинга ситуации с обеспечением прав работников организаций Чаяндынского месторождения в условиях проведения карантинных мероприятий, внесены запросы о предоставлении информации о принимаемых мерах, возникающих проблемных вопросах и путях их решения.

В последующем Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) осуществлялось дальнейшее реагирование на ситуацию с обеспечением прав человека на территории Чаяндынского нефтегазоконденсатного месторождения.

Так, по поступившим жалобам, от работника Ж. (29.04.2020), работников ООО «ГазАртстрой» (12.05.2020), работника Ч. (22.05.2020), работника Р. (25.05.2020), на ненадлежащие действия руководства предприятия по соблюдению режима карантина, организации мероприятий по вывозу работников в регионы постоянного проживания, в прокуратуру

Республики Саха (Якутия), прокуратуру Ленского района, Управление Роспотребнадзора Республики Саха (Якутия) и Министерство промышленности Республики Саха (Якутия) были внесены обращения о принятии мер, проведении прокурорских проверок (исх. № 419-УП/5 от 13.05.2020, № 420-УП/5 от 13.05.2020, № 560-УП/5 от 02.06.2020, № 562-УП/5 от 02.06.2020).

Также Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) осуществила реагирование на обращение Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, в котором излагалась просьба о содействии в обеспечении трудовых прав 16 работников ООО «ГазАртСтрой», в отношении которых возникли трудности с вывозом в Республику Бурятия.

Так, 13 мая 2020 г., в целях защиты прав работников Уполномоченный письмом за исх.№ 415-УП/5 обратилась в прокуратуру Республики Саха (Якутия) и письмом за исх. № 141-УП(с) от 28.04.2020 к Главе Республики Саха (Якутия) с просьбой провести проверку соблюдения трудового законодательства и оценить правомерность действия руководства организации по приостановлению эвакуации работников к месту проживания. 16 мая 2020 г. за исх. № 416-УП/5 от последовало обращение Уполномоченного в прокуратуру Ленского района.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) компетентными органами проведена организационная и практическая работа, результаты которой отражены в соответствующих ответах о принимаемых мерах.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия), за исх. № 14-00-05/47-3950-2020 от 15.05.2020 предоставлен ответ, из которого следует, что вывоз работников подрядных организаций организован Оперативным штабом Республики Саха (Якутия) посредством чартерных рейсов, начиная с 03.05.2020 года, в отношении ООО «ГазАртСтрой» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск» организовано санитарно-эпидемиологическое расследование с целью установления причин и условий, способствующих распространению новой коронавирусной инфекции в Чаяндинском НГКМ. В ходе санитарно-эпидемиологического расследования подтверждены факты отсутствия изоляции инфицированных работников, а также отсутствие средств индивидуальной защиты.

По информации, предоставленной прокуратурой Республики Саха (Якутия) за исх. № 72-27-2020/2283 от 26.05.2020, № 72-330-2020/767 от 08.06.2020 № 72-348-2020 от 15.06.2020, по фактам выявленных нарушений прокуратурой Ленского района 08.05.2020 г. руководителю ООО «ГазАртСтрой» внесено представление об устранении нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, которое находится в настоящий момент находится на рассмотрении.

08.05.2020г. в отношении ООО «ГазАртСтрой» возбуждено административное дело, за совершение административного правонарушения,

предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, по результатам которого Обществу назначен административный штраф в размере 200000 рублей.

В ООО «ГазАртСтрой» принят комплекс мер, направленных на предупреждение распространения инфекции, для находящихся на Чаяндинском месторождении работников созданы бытовые условия, усилен контроль за дезинфекционным режимом, созданы условия для соблюдения работниками правил личной гигиены.

Прокуратурой Ленского района за исх. № 4-347ж20 от 20.07.2020 предоставлена информация о принимаемых мерах. В частности, органом прокуратуры в отношении ответственных должностных лиц ООО «ГазАртСтрой», допустивших нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекших массовое заболевание людей, либо создавшее угрозу его наступления, 07.05.2020 г. направлен материал проверки в орган предварительного следствия.

Следственным отделом ОМВД по Ленскому району 14.05.2020 г. по результатам рассмотрения материалов проверки, предоставленных прокуратурой Ленского района, по факту нарушения санитарно-эпидемиологических правил на территории вахтового поселка ООО «ГазАртСтрой» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 236 УК РФ.

По делу проводятся первоначальные следственные действия, осуществление которых взято прокуратурой РС (Я) на особый контроль.

Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия) по результатам рассмотрения обращения Уполномоченного за исх. № 140-071 от 14.05.2020 представлена информация о проделанной указанным министерством работе. Так, на базе медицинских учреждений Республики Саха (Якутия) Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия) организована медицинская помощь инфицированных граждан на базе медицинских учреждений различного уровня, проведена превентивная работа по недопущению завоза и распространения инфекции в вахтовых поселках, в том числе, методологического характера – в частности, разработаны методические рекомендации по профилактике коронавирусной инфекции и Регламент эвакуации больных, утвержденные оперативным штабом Республики Саха (Якутия).

В целях недопущения распространения коронавирусной инфекции создана противоэпидемическая зона в жилых модульных общежитиях, представленная 2 изоляторами и 1 обсерватором, на объекты, для оказания медицинской помощи направлен медицинский персонал, медицинское оборудование и препараты.

29.04.2020 года, на территории вахтового поселка ООО «ГазАртСтрой», расположенного в границах Чаяндинского месторождения, для больных с лабораторно-подтвержденным диагнозом развернут госпиталь на 123 койко-места. На базе госпиталя предусмотрено зонирование, в частности, предусмотрены помещения для проведения рентгена и компьютерной томографии, госпиталь оснащен аппаратами искусственной

вентиляции легких. На базе общежитий ООО «Газпром добыча Ноябрьск» развернуто 5 изоляторов и 1 обсерватор.

Посредством сформированных групп дезинфекторов организована санитарная дезинфекция зданий и помещений вахтовых поселков.

Министерством промышленности Республики Саха (Якутия) за исх. № И-06-3673 от 14.05.2020 предоставлен ответ, из которого следует, что министерством организована работа по завозу товаров первой необходимости, индивидуальной защиты и личной гигиены в г. Ленск в целях обеспечения ими работников Чаяндинского месторождения.

Также указанным министерством разработан Регламент обеспечения контроля работодателями вахтовых, сезонных и командированных работников, утвержденный оперативным штабом Республики Саха (Якутия), который доведен для исполнения до всех промышленных предприятий, осуществляющих работу вахтовым методом на территории региона.

Рассмотрение практических вопросов, требующих ежедневного оперативного решения, организовано в рамках ежедневной работы Оперативного штаба Республики Саха (Якутия).

Таким образом, Оперативным штабом Республики Саха (Якутия) и компетентными органами государственной власти Республики Саха (Якутия) в рамках исполнения Указа Главы Республики Саха (Якутия) «О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения» от 16.04.2020 г. № 1122 организована работа по следующим основным направлениям:

- организация и проведение противоэпидемических мероприятий;
- медицинская сортировка и обеспечение медицинской помощи;
- медицинская эвакуация инфицированных граждан;
- организация вывоза неинфицированных работников в регионы постоянного проживания;
- государственный надзор и контроль за обеспечением карантинных мероприятий;
- уголовное производство по расследованию уголовных дел, возбужденных по факту нарушения санитарного-эпидемиологического законодательства, повлекшего тяжкие последствия.

Выводы.

Анализ действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и предприятий, осуществляющих разработку Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения, по предотвращению распространения коронавирусной инфекции среди работников предприятий, позволяет сделать вывод о высокой степени организации проведенной работы, своевременности, полноте принимаемых организационных решений, адекватности действий административного характера применительно к сложившейся обстановке и степени угроз жизни и здоровью граждан.

Предпринятые в рамках кампании противодействия распространению коронавирусной инфекции меры можно разделить по следующим основным направлениям:

- меры медицинского характера
- меры нормативно-правового характера;
- меры надзорного характера;
- меры уголовно-процессуального характера;
- меры административного характера.

Организация работы по противодействию распространению коронавирусной инфекции была обеспечена изданием ряда нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), устанавливающих правовой режим проведения профилактических мероприятий на территории Чаяндинского месторождения, методы и алгоритм действий профильных органов государственной власти, порядок их взаимодействия в реализации различных антикарантинных мероприятий, вопросы определения и разграничения компетенции по отдельным направлениям проводимой работы.

Органами Роспотребнадзора и прокуратуры Республики Саха (Якутия), в пределах компетенции каждого из органов, были осуществлены меры надзорного характера, заключающиеся, как в выявлении нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, так и принятию мер по устранению выявленных нарушений, устранению причин и условий, способствующих к их совершению, а также привлечению виновных лиц к административной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства. Необходимо отметить, что указанными выше надзорными органами применялась весь возможный объем полномочий по административному воздействию на выявленные нарушения. Так прокуратурой Ленского района применялась практика привлечения к административной ответственности не только должностных лиц, ответственных за обеспечение карантинного режима, но и по привлечению к ответственности юридических лиц. Так, по факту выявленных нарушений прокуратурой Ленского района к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 6.3. Кодекса об административных правонарушениях РФ привлечено юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «ГазАрт Строй». Практика применения административных мер одновременно к должностным лицам и к представляемым ими субъектам предпринимательства – юридическим лицам показала свою высокую эффективность, так как позволила значительно усилить административное воздействие в вопросах устранения нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, интенсифицировать работу по устранению выявляемых надзорными органами нарушений.

Меры уголовно-процессуального характера осуществлялись Следственными подразделениями Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия), МВД по Республике Саха (Якутия) во взаимодействии с органами прокуратуры Республики Саха (Якутия) и были направлены на выявление в действиях должностных лиц, ответственных за обеспечение карантинной безопасности признаков

преступного бездействия, угрожающего жизнью и здоровью неограниченного числа граждан – работников предприятий – разработчиков Чаяндинского месторождения и привлечение виновных лиц к уголовной ответственности. Так, по результатам рассмотрения материалов проверки прокуратуры Ленского района следственным отделом МВД по Ленскому району в отношении должностных лиц одного из предприятий возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 236 Уголовного кодекса РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей).

Меры медицинского характера осуществлялись в виде организации и проведения дезинфекционных мероприятий, медицинского обследования работников Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения, лечения лиц, инфицированных коронавирусной инфекцией, а также дальнейшей медицинской реабилитации выздоровевших граждан.

В первую очередь необходимо отметить, что меры медицинского характера осуществлялись на основе плановости и методического обеспечения. В этой связи стоит упомянуть разработку Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия) методических рекомендаций по профилактике и недопущению завоза коронавирусной инфекции в вахтовые поселки и Регламент эвакуации больных коронавирусной инфекции из вахтовых поселков. Разработка методических рекомендаций и регламентов взаимодействия по осуществлению медицинских карантинных мер и эвакуации граждан позволили алгоритмизировать медицинские и антикарантинные меры и избежать непродуманных и малоэффективных действий, которые бы способствовали распространению инфекции.

Антикарантинные мероприятия и лечение граждан на территории Чаяндинского месторождения были обеспечены переброской на территорию сосредоточения вахтовых поселков необходимого числа профильных медицинских работников, медицинского оборудования и медицинских препаратов, а также средств индивидуальной защиты. Также необходимо отметить, что на территории вахтовых поселков были созданы необходимые условия для профилактики и лечения больных – создание мобильных госпиталей с соответствующим количеством койкомест, создание обсерваторов с учетом требований к санитарной зоне.

Организационные меры осуществлялись органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также соответствующими предприятиями, осуществляющими свою деятельность на территории Чаяндинского НГК месторождения, по различным направлениям деятельности и были направлены на обеспечение работников, пребывающих на территории вахтовых поселков предметами первой необходимости, создание материальных условий, позволяющих минимизировать возможность дальнейшего распространения инфекции, а также организацию эвакуации работников с территории вахтовых поселков в населенные пункты Российской Федерации. Так, в целях стабилизации вирусологической ситуации на территории вахтовых поселков Чаяндинского месторождения с

03.05.2020 организован плановый выезд клинически здоровых рабочих с отрицательными результатами на Covid-19 в обсерваторы, развернутые на территории субъектов Российской Федерации. Также на надлежащем организационном уровне осуществлена транспортировка граждан с предварительными и подтвержденными диагнозами Covid-19, ОРВИ, пневмония в медицинские учреждения, расположенные как на территории Республики Саха (Якутия), так и на территории иных субъектов Российской Федерации: Омской области, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Оценивая комплексно усилия органов государственной власти и органов местного самоуправления по недопущению распространения коронавирусной инфекции и лечению заразившихся граждан, можно констатировать, что деятельность указанных органов была направлена на действенную защиту конституционного права граждан на медицинскую помощь и охрану здоровья, гарантированного статьей 41 Конституции Российской Федерации.

Ограничительные меры административного характера, принимаемые органами государственной власти во исполнение Указов Главы Республики Саха (Якутия) были оптимизированы в целях наиболее минимального ограничения прав граждан с учетом сложившейся обстановки и не носили характер нарушения конституционных прав и свобод.

По результатам проведенных органами прокуратуры и Роспотребнадзора проверок по поступившим жалобам на нарушение прав граждан, фактов нарушений прав выявлено не было. Данное обстоятельство со всей очевидностью свидетельствует о соблюдении правоприменительными и административными органами обстановки законности и конституционного порядка.

Примеры содействия в восстановлении нарушенных прав

Введенные ограничения с целью предотвращения распространения вируса сказались на реализации права на охрану здоровья, труда, социальной защиты и др.

1) *На телефон «горячей линии» к Уполномоченному гражданка Н., занятая на условиях трудового договора в одном из учреждений бюджетной сферы Республики Саха (Якутия). Заявитель озвучила информацию, из которой следует, что в связи с объявлением нерабочих дней, администрация учреждения обратилась к ней с настойчивым требованием написать заявление о предоставлении ей, на соответствующий период, отпуска без сохранения заработной платы.*

В связи распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» с 30 марта по 3 апреля 2020 года

установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

В последующем, в связи с сохранением угрозы дальнейшего распространения инфекции, Указом Президента РФ «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (сovid-19)» от 2 апреля № 239 г. с 4 по 30 апреля 2020 г. включительно установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

С учетом положений Указов Президента РФ наличие объявленных нерабочих дней не является основанием для снижения заработной платы или прекращения ее выплаты в отношении работников организаций бюджетной сферы.

В рамках реализации Указов работники учреждений бюджетной сферы должны получить именно заработную плату, предусмотренную трудовым договором, а не только ее часть в виде должностного оклада или отдельных выплат. Размер оплаты должен соответствовать тому, который работник получил бы, если бы отработал эти дни полностью.

Уполномоченный разъяснила гражданке, что действия администрации организаций бюджетной сферы, направленные на понуждение работников к написанию заявлений о предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, предоставления оплачиваемых ежегодных отпусков, вне ранее утвержденного графика, являются не соответствующими Указам Президента РФ и трудового законодательства РФ.

2) К Уполномоченному обратились сёстры, попавшие в сложную ситуацию при возвращении домой из-за рубежа.

Две сестры – гражданки России вылетели в Киргизию на похороны отца, но при возвращении в Россию они оказались в непредвиденной ситуации, в связи с распространением нового коронавируса.

Их доставили в Екатеринбург и разместили в обсерватор на положенный срок. Авиабилеты в Якутск через Новосибирск пропали, возвращение к родным, проживающим на территории Республики Саха (Якутия), оказалось под вопросом в виду нехватки финансовых средств на переоформление или приобретение новых авиабилетов.

Уполномоченным по правам человека в РС(Я) на тот момент были начаты меры по возвращению якутян из заграницы, в списке которых значились и сестры.

По поступлению данного обращения правозащитником незамедлительно было направлено обращение в адрес федерального омбудсмана о содействии в возвращении заявителей домой, к родным.

Так, авиакомпанией S7 Airlines осуществлено переоформление авиабилетов по маршруту Екатеринбург-Новосибирск-Якутск и сёстры благополучно вернулись домой и поблагодарили омбудсмана за оказанное содействие и поддержку в трудную минуту.

3) Уполномоченный, руководствуясь статьёй 18 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», обратилась к прокурору республики о проведении проверки в сборном пункте «Маяк» в связи с публикацией в СМИ статьи «В Якутии скрывают вспышку коронавируса в сборном пункте «Маяк»» (<https://news.ykt.ru/mobile/article/102524>).

В статье приводились следующие данные: «Вспышка произошла в период с 29 мая по 1 июня 2020 года. Заболели 22 человека из 28, они все лежат в больницах. Не выписывают даже тех, кто выздоровел до решения военкомата».

В рамках рассмотрения обращения якутского омбудсмана прокуратурой республики выявлены нарушения установленных требований управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия), выразившееся в необеспечении изоляции прибывших в республиканский сборный пункт (РСП) военнослужащих, имеющих предписание о самоизоляции в РСП сроком на 14 дней, т.е. до 3 июня 2020 г.

2 июня 2020 года у одного из военнослужащих, подтвердился диагноз «Коронавирусная инфекция, вызванная вирусом COVID-19, вирус идентифицирован», в последствии чего в тот же день Управлением РПН выданы 2 предписания о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемиологических мероприятий и 6 июня 2020 г. на основании очередного предписания деятельность РСП приостановлена до особого распоряжения (19 июня 2020 г. работа РСП возобновлена).

По результатам выявленных нарушений военному комиссару РС(Я) и начальнику организационно-мобилизационного управления Восточного военного округа прокурором Якутии внесены представления об устранении нарушений закона, в отношении ФКУ «Военный комиссариат Республики Саха (Якутия)» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном городским судом Республики Саха (Якутия) к административной ответственности в виде штрафа в размере 200 000 рублей.

«Случаев сокрытия информации о заболевании военнослужащих и работников ВК РС(Я) в ходе проверки не установлено», - сообщила республиканская прокуратура.

4) «На улице минус 30 градусов, а он спит тут». В Якутии пожилой мужчина проживал в доме без отопления и электричества
Источник: <https://news.ykt.ru/article/110597>)

Житель села Сунтар в одном из заброшенных домов обнаружил пожилого мужчину. «Это дико. Это не дом даже. Печка и не топится же никогда. На улице минус 30 градусов, а он спит тут. И это в селе Сунтар», — говорит автор видео, распространившегося в соцсетях 2 ноября.

«Пожилый человек в холодном доме спит на подобии матраца. Услышал от людей, не поверил, пришел и вот снимаю. Хоть и темно. Это ужас», — комментирует происходящее автор.

Мужчина интересуется у старика: «А у тебя что, родственников нет?», тот отвечает: «Есть». Автор видео сокрушается: «Тогда почему так? <...> Как бы ты не замерз тут». «Ээ нет. Не замерзну», — говорит дед.

Далее в видео выясняется, что пожилого мужчину 1962 года рождения зовут Святослав Сидоров. Дом, в котором он проживает, расположен по адресу: Октябрьская, 183 Б.

В следующем эпизоде видео Святослав Николаевич показывает место, где питается. «На улице минус 30 градусов. А он говорит, что ест в кладовке, — шокирован автор видео, чуть позже добавляя: — это уж слишком». Спустя секунду мужчина, проживающий в заброшенном доме, предлагает гостю: «Кофе попьем?»

В аппарате уполномоченного по правам человека в РС(Я) рассказали, что после публикации данного видео обратились к главе администрации МО «Сунтарский наслег» Эдуарду Филиппову, который сразу же направил к мужчине заместителя главы, депутата и работника соцзащиты.

«Из информации администрации МО „Сунтарский наслег“ следует, что в данном доме мужчина начал проживать с нынешнего лета. Дом принадлежит его дочери и находится в непригодном для проживания состоянии. В нем отсутствует центральное отопление и отключено электричество», — рассказали в аппарате омбудсмена.

В администрации Сунтарского наслега также сообщили, что у мужчины есть родные — дочери, но он отказывается проживать с ними из-за того, что не сходится характерами и постоянно уходит от них. Иногда приходит к сестре и бывшей жене, чтобы привести себя в порядок, помыться и поесть. С декабря 2019 года по обращению жителей ТОС «Абага» администрация наслега обратила внимание на нахождение данного гражданина в социально опасном положении и в течение года принимала меры по его устройству и оказанию медицинской помощи. Родственники, близкие знакомые, друзья, бывшие коллеги пытались помочь, приютить, однако он категорически отказывался. Он получает страховую пенсию по старости в размере 16,4 тысячи рублей. Злоупотребляет спиртными напитками.

По информации аппарата уполномоченного по правам человека в Якутии, вечером 2 ноября мужчину поселили в гостинице. 3 ноября он прошел медицинское обследование на наличие заболеваний и был устроен в частный пансионат села Сунтар.

5) 3 ноября 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Р. в интересах своего брата, проживающего в п. Мохсоголлох, который болен раком легких, о том, что ему нужно пройти курс химиотерапии в отделении радиологии онкологического диспансера и он нуждается в высококвалифицированной медицинской помощи. Но в госпитализации ему было отказано в связи с перенесенным заболеванием COVID-19, несмотря на отрицательные результаты анализов на COVID-19.

По результатам проведенной работы по жалобе гражданин был госпитализирован для прохождения курса химиотерапии в отделение радиологии.

Гражданка выразила благодарность за оказанное содействие в госпитализации ее брата.

6) 22 октября 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. из Жиганского района, в интересах своего отца гражданина К., заболевшего COVID-19. 21 октября он с супругой должен был вылететь дотационным рейсом из села Кыстатыам в село Жиганск, но их сняли с рейса, в связи с заболеванием COVID-19, согласно приказу генерального директора авиакомпании, о том, что больные COVID-19 не допускаются на рейс. Состояние гражданина К. осложняется в связи с наличием у него хронических заболеваний, в 2018 году перенёс операцию на сердце. Гражданка К. обращалась на «горячие линии» Минздрава Якутии и Роспотребнадзора Якутии, но не получила там информацию об авиаперевозках больных COVID-19, поэтому обратилась за помощью к Уполномоченному.

При поступлении данной информации аппаратом Уполномоченного незамедлительно были приняты меры по решению вопроса, инициированы обращения главам администраций Жиганского района и с. Кыстатыам о принятии мер для организации вылета гражданина К. в с. Жиганск с целью его дальнейшей госпитализации в медицинское учреждение.

Общественный представитель Уполномоченного в Жиганском районе проинформировала об общей ситуации и о гражданине. После сигнала сразу начали отрабатывать по организации санитарного рейса.

В результате проведенной работы была достигнута договоренность о переводе гражданина К. из с. Кыстатыам напрямую в г. Якутск. 26 октября 2020 года гражданин К. прибыл в Якутск и был госпитализирован в пульмонологическое отделение ЯРКБ для прохождения лечения.

7) В адрес государственного органа «Уполномоченный по правам человека в РС(Я) и его аппарат» поступило сообщение со словами благодарности от дочери гражданина К.:

«Здравствуйте, уважаемая Сардана Михайловна и весь ваш коллектив. От всей души выражаем Вам и вашей команде благодарность за профессионализм, сердечную теплоту, за бескорыстный и благородный труд. Наш отец сегодня прибыл в город Якутск для дальнейшего лечения, направили в ЯРКБ пульмонологическое отделение. Надеемся и верим, что он вылечится от этой коварной болезни. Если бы не ваша реакция и содействие в его транспортировке, чтобы случилось? боимся даже об этом думать. Спасибо Вам и вашей команде ещё раз!

От всей души желаем здоровья Вам всем и вашим семьям! Пусть Ваши добрые дела возвращаются Вам в стократном размере.

С благодарностью Л. К. и вся родня К.»

Как показывает практика, проблемы соблюдения прав человека в период пандемии имеют место быть.

В этой связи, Уполномоченным инициированы обращения по противодействию распространения коронавирусной инфекции в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ, Главы РС (Я) и Правительства РС(Я). Поставлены вопросы закупки качественных противочумных костюмов, вопросы возврата денежных средств на авиаперевозки пожилым гражданам, вопросы по работе горячих линий Министерства здравоохранения РС(Я), вопросы по госпитализации больных COVID-2019, вопросы повышения стоимости на лекарства при лечении covid-2019 в аптеках расположенных на территории РС(Я), вопросы оперативного реагирования и повышения уровня защищённости отдельных категорий граждан. Изложенные вопросы были решены положительно.

Новые условия жизни диктуют нам свои правила поведения, новые методы решения привычных нам вопросов, учат удаленному общению, бесконтактным связям, заставляют задуматься о многих жизненно важных вещах, о которых мы ранее, возможно, и не задумывались. И в нынешней ситуации необходимо быть более осведомленными, более мобильными и продвинутыми в области цифровой технологии, уметь пользоваться новыми гаджетами, что, к сожалению, не всем пока под силу.

И здесь особенно важна роль правозащитных органов, призванных помогать гражданам.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В 2020 ГОДУ

1. Право граждан на жилище

Нарушения прав некоторых категорий граждан на внеочередное представление жилых помещений.

Из года в год к Уполномоченному с просьбой о помощи обращаются граждане, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этом отношении 2020 год не стал исключением.

Проведенный анализ поступавших в 2020 году обращений, а также мониторинг правоприменения в рассматриваемой сфере показал, что несмотря на принимаемые в республике меры, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, сталкиваются со сложностями в реализации своих жилищных прав, как на этапе постановки на учет для получения специализированных жилых помещений, так и на этапе предоставления жилых помещений.

При осуществлении правозащитной деятельности немаловажным представляется не только реагирование на конкретные жалобы граждан, но и выявление системных проблем, создающих предпосылки для нарушения конституционного права граждан на жилище. В этой связи необходимо

отметить важность проведения анализа причин и условий, обусловивших обращение граждан за защитой нарушенного права.

В качестве одного из примеров выявления системной проблемы в реализации права граждан из числа сирот можно привести рассмотрение обращения гражданки В., внесенного заявителем в адрес Уполномоченного в интересах своих внуков Р. и А., оставшихся сиротами в малолетнем возрасте.

В обращении была изложена информация о нуждаемости несовершеннолетних лиц, относящихся к категории детей-сирот, в обеспечении жилыми помещениями.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что после смерти матери, являвшейся при жизни нанимателем жилого помещения по договору социального найма, у Р. и А. сохранилось право проживания в жилом помещении, главным нанимателем которого, после смерти матери, является старшая сестра несовершеннолетних.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки лиц данной категории.

Из совокупности норм указанного закона следует, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, признаются нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, только в случаях, если они не являются нанимателями или членами семей нанимателей жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений.

Уполномоченный, проанализировав нормы, устанавливающие условия для определения нуждаемости лиц в получении государственных гарантий, посчитала, что действующие нормы законодательства ограничивают детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обладающих правом проживания в жилых помещениях по договору социального найма (являющихся членами семьи нанимателей) на реализацию жилищных прав, ставит указанную категорию лиц в неравное положение с иными лицами из числа сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

В этой связи Уполномоченным в 2020 году внесено обращение в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я) с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности внесения предложений о внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части распространения на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, являющихся членами семьи нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, государственных гарантий на получение жилых помещений по договорам специализированного найма.

Другим примером выявления системных условий, опосредованно препятствующих реализации права детей-сирот и лиц из их числа на получение государственной гарантии на жилое помещение, является пример рассмотрения обращения гражданки Н.

Из жалобы заявителя следует, что решением межведомственной комиссии муниципального образования на основании подпункта 5 пункта 17 статьи 3 Закона Республики Саха (Якутия) от 15.12.2012 1154-3 №1201-IV «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заявитель исключена её из реестра детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

При рассмотрении обращения установлено, что решение об исключении из реестра формально соответствует действующему законодательству Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), поскольку принято в связи с наличием у супруга заявителя жилого помещения в собственности. Заявитель, вступив в законный брак с супругом, являющимся собственником квартиры, автоматически приобрела статус члена семьи собственника жилого помещения. В связи с наличием юридического факта пользования заявителем жилым помещением, комиссия пришла к выводу о том, что заявитель обеспечена жилым помещением и в дополнительной государственной поддержке в реализации права на жилище не нуждается.

Уполномоченный, не оспаривая законность принятого комиссией решения, сделала вывод относительно целесообразности принятия дополнительных мер по поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, по результатам рассмотрения обращения якутский омбудсмен обратилась к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением инициировать перед федеральными субъектами законодательной инициативы вопрос о принятии дополнительных мер по поддержке данной категории лиц. Уполномоченный считает, что такая поддержка в будущем могла бы выразиться в виде возмещения части ипотечного кредита в пределах сумм, предусмотренных для приобретения жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том или другом муниципальном образовании по примеру предоставления материнского капитала.

По мнению якутского омбудсмента, такие дополнительные меры, в случае их реализации при принятии соответствующих изменений в законодательство, дадут возможность молодым людям из числа детей-сирот и приравненных к ним категорий лиц, наиболее оптимально реализовать свое право на жилище и адаптироваться в социуме.

Одной из форм правозащитной деятельности Уполномоченного является содействие в преодолении гражданином административных процедур, требующихся для реализации права на жилище. Зачастую,

граждане, не имеющие познаний в области административных регламентов, не имеют возможности самостоятельно совершить совокупность юридически значимых действий, необходимых для получения социального жилья.

В 2020 г. к Уполномоченному обратился гражданин В.

Заявитель относится к категории граждан из числа детей-сирот, ранее поставлен на учет для получения специализированного жилого помещения в муниципальном районе по месту выявления в качестве ребенка-сироты. В последующем В. переехал на постоянное место жительства в г. Якутск и решил претендовать на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда по новому месту жительства, то есть в городе Якутске. В 2016 году заявитель обратился в орган опеки и попечительства Окружной администрации города Якутска с просьбой рассмотреть вопрос о постановке его на учет для последующего получения жилья по постоянному месту жительства, то есть в городе Якутске. О результатах рассмотрения обращения заявитель уведомлен не был и, пребывая в неведении относительно права на получение информации, не мог проконтролировать относительно решения поставленного им в заявлении вопроса. Уполномоченный по правам человека в РС (Я) вмешалась в ситуацию и направила соответствующее обращение в Окружную администрацию города Якутска с просьбой провести проверку доводов, приведенных в заявлении, и принятия, в случае необходимости, мер по восстановлению нарушенного права.

В результате проведенной работы комиссией Окружной администрации города Якутска принято решение о включении гражданина В. в Единый реестр лиц, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получателей государственной и муниципальной поддержки на приобретение жилых помещений на территории ГО «город Якутск» заявитель включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории ГО «город Якутск».

В последующем заявителю предоставлено благоустроенное жилое помещение в г. Якутске.

В 2020 г. в правозащитной деятельности якутского омбудсмана имел место случай, когда гражданину из числа детей-сирот, ранее обеспеченному в установленном порядке жилым помещением, потребовалась дополнительная защита его жилищных прав. Гражданин, в свое время реализовав право на получение от государства специализированного жилого помещения, в последующем был осужден судом за совершение уголовного преступления и, в качестве уголовного наказания, лишен свободы. При этом, в качестве обеспечительной меры, приговором суда органу местного самоуправления было предписано, на период отбывания гражданином наказания, обеспечить сохранность жилого помещения. В период отбывания

наказания гражданину стало известно, что жилое помещение осталось без надлежащего присмотра, существует доступ в него третьих лиц. Будучи обеспокоенный сохранностью жилища и находящегося в нем личного имущества, заявитель обратился из исправительного учреждения за помощью к Уполномоченному. Получив обращение, якутский омбудсмен обратилась в адрес главы поселения с требованием обеспечить, на период вынужденного отсутствия заявителя, сохранность жилого помещения. В результате оперативного реагирования на обращение гражданина, сохранность его жилища обеспечена.

Соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда

Обеспечение прав граждан при расселении из аварийного жилья является одним из приоритетов правозащитной деятельности якутского омбудсмена.

В настоящее время мероприятия по расселению граждан из аварийного жилья в отвечающие санитарно-эпидемиологическим требованиям жилые помещения, осуществляются в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства РС(Я) №50 от 27.03.2019. Целью программы заявлено создание комфортных, безопасных и благоприятных условий проживания граждан посредством переселения из аварийного жилищного фонда.

Вместе с тем, при реализации программных мероприятий по переселению в 2020 году имели место случаи, когда граждане, являющиеся собственниками и нанимателями изымаемых для муниципальных нужд аварийных жилых помещений, выражали несогласие с решениями органов местного самоуправления, полагая, что при предоставлении нового жилья или выкупной цены, нарушены их жилищные права на справедливое возмещение изымаемого помещения.

Условия обеспечения жилищных прав собственников и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, при выселении из аварийных жилых помещений в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд, установлены статьями 32 и 86-89 Жилищного кодекса РФ.

Вместе с тем, на практике имеют место случаи, при которых у граждан и должностных лиц органов местного самоуправления при толковании указанных выше норм жилищного законодательства возникают разногласия. Граждане, не согласившись с решениями органа местного самоуправления, обращались за помощью к Уполномоченному.

Так, в ноябре 2020 г. к Уполномоченному поступило несколько жалоб от жителей поселка Чульман. Заявители относятся к категории собственников жилых помещений, приобретенных в многоквартирных

домах, признанных, на момент заключения договоров купли-продажи, аварийными и подлежащими сносу и расселению.

Решением органов местного самоуправления гражданам предложена денежная компенсация за изымаемые жилые помещения в размере, соответствующем стоимости жилого помещения, указанной в договорах купли-продажи. Предложенный размер выкупной стоимости, изымаемого в муниципальных нуждах жилья, является незначительным и не позволяет заявителям приобрести на рынке вторичного жилья жилые помещения, соответствующие санитарно-эпидемиологическим и жилищным стандартам. Кроме этого, изымаемые, в связи с предстоящим сносом, жилые помещения, являются для заявителей и их семей единственным жильем.

Позиция органов местного самоуправления основывается на положениях пункта 8.2., которым дополнена, в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 г. № 473-ФЗ, статья 32 Жилищного кодекса РФ.

Согласно указанной выше норме, граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирном доме после признания его в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, за исключением граждан, право собственности у которых в отношении таких жилых помещений возникло в порядке наследования, имеют право на выплату возмещения за изымаемое жилое помещение, рассчитанного в порядке, установленном частью 7 статьи 32 Кодекса, размер которого не может превышать стоимость приобретения ими такого жилого помещения, при этом положения частей 8 и 8.1 настоящей статьи в отношении таких граждан не применяются.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Жилищного кодекса РФ, в жилищных отношениях, возникших до введения в действие акта жилищного законодательства, данный акт применяется к жилищным правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Таким образом, суды, при рассмотрении исков об оспаривании действий администраций поселений, городских округов, не принимают возражения истцов об отсутствии оснований для применения обратной силы закона и, как правило, решают споры в пользу органов местного самоуправления. Необходимо отметить, что в феврале 2021 г. по одному из дел данной категории, состоялось решение суда кассационной инстанции, в соответствии с которым суд встал на сторону гражданина и удовлетворил требование о признании незаконным решения органа местного самоуправления. Надеемся, что выводы, положенные в основу своего решения судом кассационной инстанции, будут приняты во внимание нижестоящими судами и взяты за основу при рассмотрении всех исков данной категории споров.

Статьей 7 Конституции РФ определено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Посчитав, что норма, в соответствии с которой граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирных домах после признания их в установленном порядке аварийным, лишены возможности применения к ним положений, предусмотренных пунктами 8 и 8.1 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации, умаляет право граждан на жилище, гарантированное статьей 40 Конституции Российской Федерации, Уполномоченный решила выступить в интересах малоимущих собственников аварийного жилья, как наименее социально защищённой категории граждан.

В связи с тем, что изменение федерального законодательства находится в компетенции федерального органа законодательной власти, Якутский омбудсмен внесла обращение к Уполномоченному по правам человека в РФ с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности обращения к субъектам права законодательной инициативы с предложением о внесении изменений в жилищное законодательство Российской Федерации в части исключения действия положений пункта 8.2 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации в отношении граждан, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирных домах после признания их в установленном порядке аварийным и для которых приобретенное аварийное жильё является единственным.

Немаловажным вопросом, который приходится решать органам местного самоуправления при расселении аварийного жилого фонда, является вопрос с определением площади жилого помещения, предоставляемого гражданам взамен изымаемого аварийного жилья.

Нередко граждане не соглашались с площадью предлагаемого им жилого помещения, считая ее размер заниженным и не соответствующим стандартам расселения, установленным нормативными правовыми актами.

Характерным является пример с жалобой гражданки Р.- жильца одного из аварийных многоквартирных жилых домов, подлежащего, в соответствии с действующей программой, сносу и расселению, которая обратилась в адрес Уполномоченного с жалобой на действия должностных лиц Окружной администрации города Якутска.

Из жалобы и приобщенных к ней документов установлено, что заявитель является собственником жилого помещения, признанного в установленном порядке аварийным. Органом местного самоуправления гражданке была предложена для расселения квартира, площадь которой значительно меньше изымаемого в связи со сносом аварийного жилья жилого помещения. Данное обстоятельство существенно нарушает право заявителя на получение нового жилья равноценной площади, в связи с чем, якутский омбудсмен выступила с обращением в адрес Департамента жилищных отношений с просьбой рассмотреть вопрос о выделении гражданке равноценного по площади жилья. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного Департаментом жилищных отношений городского округа «город Якутск» принято решение о принятии во внимание площади жилого помещения, подлежащего расселению, гражданка

уведомлена, что ее требования будут учтены. В последующем Департаментом произведен подбор для нужд заявителя жилого помещения соответствующей жилищным нормативам площади.

В отдельных случаях граждане не могут реализовать свое право на получение жилого помещения в порядке расселения из аварийного жилья в связи с тем, что органы местного самоуправления проявляют бездействие в вопросе своевременного признания жилого дома в качестве аварийного и подлежащего сносу.

Пункт 8 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса РФ возлагает на органы местного самоуправления сельских и городских поселений, городских округов полномочия по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Порядок и условия признания жилого дома аварийным установлен Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

По общему основанию органы местного самоуправления осуществляют работу по признанию жилищного фонда аварийным в случае, если жилой дом находится в муниципальной собственности и числится на балансе муниципального образования. Вместе с тем, в отдельных случаях имеет место ситуация, когда жилой дом в связи с теми или иными обстоятельствами на баланс муниципального образования не поставлен, в связи с чем, должностные лица органа местного самоуправления в своей работе фактически не принимают факт его наличия на территории поселения и, соответственно, не принимают мер по признанию его в качестве аварийным и подлежащим сносу и расселению.

Пример 1:

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя одного из городских поселений Нерюнгринского района гражданина Л., в котором он изложил просьбу о содействии в скорейшем переселении из аварийного жилого дома.

Вместе с тем, при рассмотрении обращения было установлено, что жилой дом, в котором проживает заявитель, несмотря на свою ветхость, в качестве аварийного дома в установленном порядке признан до настоящего времени не был.

В связи с тем, что дом не признан аварийным, его жильцы, в том числе, заявитель, не могут претендовать на переселение в иное, соответствующее жилищным стандартам жильё.

Причиной, в соответствии с которой дом не был признан аварийным, по мнению администрации поселка Чульман явилось то, что жилой дом в

собственность муниципального образования не передавался, на балансе муниципального образования не состоит.

В связи с тем, что указанное выше обстоятельство определило нарушение реализации права граждан на получение жилого помещения в рамках соответствующих программ по переселению из ветхого жилья, Уполномоченный по правам человека в Якутии обратилась в органы прокуратуры для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам проведенной проверки органами прокуратуры установлено, что при имеющихся обстоятельствах администрация муниципального образования обязана принять бесхозный объект недвижимого имущества на учет. В указанной выше связи в адрес администрации внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

В дальнейшем, при постановке многоквартирного дома на баланс муниципального образования, жильцы получают возможность признать дом в качестве аварийного и, в среднесрочной перспективе, – претендовать на расселение.

В 2020 году в правозащитной практике Уполномоченного имели место случаи, при которых гражданин, проживающий в аварийном жилом помещении, в силу своего преклонного возраста, инвалидности и отсутствия семьи, оказывался в беспомощном состоянии, что усугубляло его условия проживания в аварийном жилье, делало его невыносимым и создавало угрозу для жизни.

Пример 2:

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина Е., действующего в интересах гражданина П., с просьбой оказать содействие одинокому беспомощному человеку в переселении из аварийного и крайне непригодного для проживания помещения.

В ходе проверки было установлено, что решением Окружной администрации «город Якутск» жилой дом признан аварийным и подлежащим расселению в 2017 году, но в последующем, в 2019 году решением органа государственной власти был включен в перечень выявленных объектов культурного наследия РС (Я) и подлежит ремонтно-реставрационным работам как исторический объект деревянного зодчества.

Таким образом, вопрос с расселением крайне ветхого дома был отложен на неопределенный срок. Все время, с момента признания дома аварийным, гражданин П. вынужден был проживать в одной из организаций общественного питания г. Якутска, которое, по совместительству, являлось его местом работы.

Изучив вопрос, Уполномоченный приняла решение об обращении в орган местного самоуправления с предложением незамедлительно решить вопрос с предоставлением нуждающемуся гражданину жилого помещения.

В результате принятых мер гражданину на условиях социального найма предоставлено благоустроенное жилье в черте городского округа «город Якутск».

При осуществлении правозащитной деятельности Уполномоченным делается упор на выявление системных факторов, создающих условия для нарушения конституционного права граждан на жилище. В частности, речь идёт, об условиях, в соответствии с которыми, государственные гарантии, предусматривающие меры государственной поддержки при расселении из аварийного жилья, не распространяются на определенные категории лиц.

Пример 3:

К Уполномоченному поступила жалоба гражданки Е.

Из жалобы следует, что заявитель являлась собственником индивидуального жилого дома, расположенного в микрорайоне Даркылах города Якутска, примыкающего к пойме реки Лена и систематически, в период весеннего половодья, подвергающегося затоплению паводковыми водами. Заявитель в своей жалобе ставила вопрос о бездействии органа местного самоуправления в вопросе предоставления ей жилого помещения.

При рассмотрении жалобы якутским омбудсменом принято во внимание, что действующая адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» предусматривает финансирование мероприятий по переселению граждан, проживающих только в многоквартирных жилых домах. Данное обстоятельство ставит жителей частного жилого фонда, подверженному затоплению, несмотря на острую нуждаемость, в неравные условия с собственниками и нанимателями жилых помещений в многоквартирном жилищном фонде, не позволяет им получить доступ к мерам государственной поддержки по улучшению жилищных условий.

Компенсационные выплаты, выплачиваемые собственникам затапливаемого жилого фонда и их семьям, пострадавшим от последствий паводковых явлений, в установленном нормативными правовыми актами порядке компенсируют пострадавшим семьям причиненный природой материальный ущерб, но не решают основной проблемы – люди продолжают жить в жилых помещениях, по своему местоположению не отвечающим санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям безопасности.

Благодаря сложившемуся положению вещей десятки семей жителей города Якутска, не имея возможности самостоятельно решить свой жилищный вопрос, вынуждены ежегодно решать бытовые проблемы, обусловленные необходимостью периодического отселения и вселения в свои жилые дома, эвакуации имущества с целью его сохранения, проведения ремонтно-восстановительных и санитарных работ и т.д.

Кроме этого, необходимо учитывать, что проживание в жилых помещениях с повышенной влажностью несёт за собой угрозу возникновения хронических заболеваний, несущих угрозу для жизни и здоровья, как для взрослых, так и для детей.

В связи с имеющейся проблемой, в целях её комплексного решения в интересах граждан, проживающих в частном жилом фонде, систематически подвергающемуся затоплению паводковыми водами, Уполномоченным внесено обращение на имя Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), в котором предложено рассмотреть вопрос о целесообразности принятия государственной программы, предусматривающей бюджетное финансирование мероприятий по поэтапному переселению граждан из жилья, расположенного в зонах постоянного затопления паводковыми водами с предоставлением им жилых помещений, отвечающих санитарно-эпидемиологическим стандартам.

Выводы.

По итогам правозащитной деятельности Уполномоченного установлено, что в муниципальных образованиях фактически отсутствует маневренный жилищный фонд, жилые помещения которого используются в целях предоставления гражданам для временного проживания в случаях, предусмотренных статьей 95 Жилищного кодекса Российской Федерации. Данное обстоятельство существенно сужает право граждан на жилище, не позволяет обеспечить гражданам, лишившихся жилья, временное проживание в жилых помещениях.

В условиях отсутствия жилых помещений, отнесенных к маневренному фонду, администрации поселений в отдельных случаях практикует временное расселение граждан, которые нуждаются в предоставлении жилых помещений маневренного фонда, в жилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, ранее признанных в качестве аварийных, расселенных, но снос которых, не осуществлен. Уполномоченный отмечает неэффективность данной практики, отсутствие правовых оснований для использования жилых помещений, признанных в качестве аварийных, и создание, вследствие ее применения, угрозы для жизни и здоровья граждан, временно вселяемых в аварийные жилые помещения.

Соблюдение прав участников жилищных потребительских кооперативов

В течение 2020 года к Уполномоченному поступило, в общей сложности, 3 обращения заявителей, являющихся участниками ипотечных потребительских кооперативов (1 – коллективное обращение и 2 индивидуальных).

Граждане вложили принадлежащие им денежные средства и недвижимое имущество в качестве паевых взносов на цели строительства нового жилья и в последующем пострадали в результате действий учредителей ипотечных потребительских кооперативов, не получив новое жильё и потеряв принадлежащее им имущество. В последующем, в действиях учредителей ипотечных потребительских кооперативов правоохранительными органами не были усмотрены признаки уголовно наказуемых деяний, в связи с чем, решение вопроса с восстановлением

нарушенных жилищных прав граждан, принадлежащих к данной категории, в настоящее время находится исключительно в гражданско-правовой плоскости.

Ипотечные потребительские кооперативы - некоммерческие организации в форме потребительского кооператива, организованного как добровольное объединение граждан, основной деятельностью которого является решение жилищного вопроса. Условия их создания и деятельности данных некоммерческих организаций, привлечения средств, принадлежащих пайщикам, регламентированы Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах» от 30.12.2004 г. № 215-ФЗ.

К сожалению, в связи с особой правовой и организационной спецификой данных некоммерческих организаций и способа привлечения ими финансовых средств на уставные цели деятельности, на их участников до настоящего времени не распространены меры государственной поддержки, аналогичные мерам, установленным в отношении обманутых участников долевого строительства.

Другим проблемным вопросом является то, что действующее законодательство, предусматривающее защиту прав граждан – участников долевого строительства также не распространяется на случаи, при которых объект был возведен в качестве самовольной постройки, то есть без необходимых разрешений в соответствии с градостроительным законодательством.

Обстоятельство, в соответствии с которым на пострадавших участников ипотечных потребительских кооперативов не распространены меры государственной поддержки, аналогичные мерам, распространённым на пострадавших участников долевого строительства, существенно сужает возможности для восстановления жилищных прав потерявших свое имущество граждан и обуславливает ситуацию, при которой пострадавшие остаются один на один со своей проблемой.

Принимая во внимание значительное количество граждан, пострадавших в результате вложения собственных средств в качестве паевых взносов в потребительские кооперативы, Уполномоченный выступила с обращением в адрес Председателя Правительства РС(Я), в котором предложила рассмотреть вопрос о внесении предложений об изменениях в соответствующие нормативные правовые акты, в части распространения мер государственной поддержки на категорию лиц – участников ипотечных потребительских кооперативов.

Выводы.

В целях защиты прав граждан – пострадавших участников потребительских жилищных кооперативов, необходимо принятие нормативного правового акта, предусматривающего комплекс мер, направленных на государственную поддержку данной категории лиц.

В связи с несовершенством существующей системы муниципального градостроительного контроля в муниципальных образованиях сложилась практика, при которой органы местного самоуправления своевременно не

выявляют случаи строительства объектов недвижимости, относящихся к категории самовольных построек, и не принимают исчерпывающих мер, ограничиваясь, по сути, только констатацией факта наличия уже возведенного объекта самовольной постройки и работе, направленной на снос незаконно возведенных объектов.

Соблюдение прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг

Обеспечение права граждан на получение коммунальных услуг надлежащего качества является составной и неотъемлемой частью права на жилище, гарантированного статьей 40 Конституции РФ.

Статьей 2 Жилищного кодекса РФ установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе, обеспечивают защиту прав и законных интересов потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда.

Порядок и условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений регламентируется Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 06.05.2011 №354.

Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В течение 2020 году к Уполномоченному поступали жалобы на начисление оплаты за жилищно-коммунальные услуги, на повышение финансовой нагрузки из-за увеличения тарифов на электроэнергию и водоснабжение, качество предоставляемых коммунальных услуг,

ненадлежащее качество текущего и капитального ремонта в многоквартирных домах, работу управляющих компаний.

Статистика жалоб в 2020 году распределилась следующим образом:

- жалобы на начисление оплаты за жилищно-коммунальные услуги – 3;
- жалобы на качество коммунального обслуживания – 2;
- жалобы на отказ в проведении капитального, текущего ремонта, низкое качество ремонтных работ - 2.

Одной из наиболее остро стоящей проблемой является начисления за отопление, являющееся, в связи с климатическими условиями, самой затратной статьёй расходов собственников и нанимателей жилых помещений. В этой связи необходимо упомянуть вопрос, который поставила в своей жалобе гражданка Н. – житель одного из муниципальных районов республики. В обращении заявитель указала, что в занимаемом ею жилом помещении не обеспечивается нормальная температура воздуха, в помещении холодно, вместе с тем, управляющая компания продолжает начислять оплату за теплоснабжение в обычном порядке. Заявителю разъяснено, что в соответствии с пунктом 157 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, в случае если температура воздуха в помещении потребителя ниже значений, установленных законодательством Российской Федерации, более чем на величину допустимого отклонения температуры, потребитель вправе потребовать от исполнителя уплаты неустоек (штрафов, пеней) в размере, указанном в Законе Российской Федерации «О защите прав потребителей». Нормативная температура воздуха в жилых помещениях установлена в Приложении № 1 «Требования к качеству коммунальных услуг». В соответствии с Приложением, в жилых помещениях должен обеспечиваться температурный режим не ниже +18 °С (в угловых комнатах - +20 °С), в районах с температурой наиболее холодной пятидневки (обеспеченностью 0,92) -31 °С и ниже - в жилых помещениях - не ниже +20 °С (в угловых комнатах - +22 °С).

Заявителю предоставлено письменное разъяснение, в соответствии с которым, при комиссионном активировании факта отклонения температуры воздуха внутри жилого помещения от нормативного значения, осуществленной в порядке, определяемом разделом 10 Правил, она имеет право на перерасчёт начисленного размера оплаты коммунальной услуги в виде теплоснабжения.

В соответствии со статьей 67 Жилищного кодекса РФ наниматели жилого помещения по договорам социального найма обязаны своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Вместе с тем, граждане несут ответственность за своевременную и полную оплату коммунальных услуг лишь с момента начала пользования жилым помещением на основании заключенного с наймодателем договора социального найма. В соответствии с этим, требование об уплате задолженности по оплате за поставленные коммунальные услуги, возникшей перед поставщиком коммунальных услуг у прежних нанимателей жилого

помещения, к новым нанимателям жилого помещения предъявляться не может.

Вместе с тем, в практике Уполномоченного в 2020 г. имели место случаи необоснованных требований поставщика коммунальных услуг к нанимателям жилых помещения об оплате задолженности за коммунальные услуги, предоставленные прежним нанимателям.

Пример 1.

В правозащитный орган с просьбой оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации и поспособствовать в восстановлении жилищных прав обратилась гражданка М. – житель поселка Мохсоголлох Хангаласского района.

В обращении заявителя указывалось, что в 2012 году администрацией поселка ей выделено жилое помещение, прежним нанимателем которого продолжительное время не оплачивались коммунальные услуги, в связи с чем, образовалась большая задолженность. В последующем со стороны управляющей компании в адрес заявителя предъявлены требования об оплате образовавшейся, не по ее вине, задолженности за предоставленные коммунальные услуги.

Уполномоченный приняла решение обратиться в прокуратуру Хангаласского района с просьбой проверить доводы, изложенные в обращении и, при их подтверждении, принять необходимые меры прокурорского реагирования по защите жилищных прав гражданки.

По итогам проведенной прокурорской проверки информация, изложенная в обращении, подтвердилась – установлено, что управляющая компания необоснованно предъявила к взысканию с заявителя сумму задолженности, образовавшейся в связи с неисполнением обязательств по оплате коммунальных услуг прежним нанимателем жилого помещения.

В адрес управляющей компании внесено представление об устранении нарушений законодательства, заявителю разъяснен порядок обжалования необоснованно вынесенного в отношении нее судебного приказа.

Пример 2.

К Уполномоченному в интересах гражданки К., проживавшей за пределами Республики Саха (Якутия), обратился красноярский омбудсмен. Из обстоятельств дела следовало, что заявитель с 2007 года постоянно проживает вне пределов Республики Саха (Якутия), зарегистрирована по постоянному месту жительства в другом регионе.

Заявитель получила требование судебного пристава-исполнителя об уплате судебной задолженности, возникшей на основании судебного приказа, вынесенного мировым судьей судебного участка, расположенного по ее прежнему месту жительства – в одном из муниципальных районов Республики Саха (Якутия). Ознакомившись с исполнительным документом, гражданка К. выяснила, что судебный приказ вынесен на основании заявления управляющей компании – поставщика коммунальных услуг, предоставляемых нынешним нанимателям жилого помещения, в котором заявитель проживала до отъезда в другой регион.

Уполномоченный учла, что судебный приказ является формой исполнительного документа, который выносится без исследования фактических обстоятельств дела и доводов должника, относительно необоснованности требований взыскателя. Принимая обстоятельства, на которые ссылалась заявитель, якутский омбудсмен, в соответствии с пунктом «в» части 5 статьи 17 Закона РС (Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС (Я)», обратилась в органы прокуратуры для проведения проверки законности и обоснованности требований управляющей компании об оплате задолженности за коммунальные услуги гражданки К.

По результатам проведенной прокурорской проверки было установлено, что у мирового судьи, вынесшего судебный приказ, отсутствовали данные о фактическом месте жительства заявителя, что обусловило судебное решение о взыскании задолженности за коммунальные услуги.

В связи с тем, что Гражданским процессуальным кодексом РФ право на отмену судебного приказа предоставлено только должнику, Уполномоченный предоставил заявителю подробное разъяснение о порядке и основаниях отмены вынесенного и вступившего в силу судебного приказа.

1. В целях защиты жилищных прав граждан Уполномоченный рекомендует.

1.1. Органам местного самоуправления сельских, городских поселений, городских округов:

1.1.1. При наличии, в установленном порядке предоставленной информации о лишении свободы по приговору суда граждан из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, ранее обеспеченных жилыми помещениями, и при условии, что такие граждане были единственными нанимателями предоставленных жилых помещений, принимать исчерпывающие меры по обеспечению сохранности жилых помещений и находящегося в нем имущества;

1.1.2. обеспечить контроль соблюдения сроков рассмотрения заявлений граждан, претендующих на включение в Единый реестр лиц, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также надлежащее уведомление заявителей о результатах рассмотрения заявлений.

1.2. Органам местного самоуправления сельских, городских поселений, городских округов:

1.2.1. Провести работу по определению потребности в маневренных жилых помещениях специализированного жилищного фонда. При определении потребности внести в органы государственной власти Республики Саха (Якутия) обоснованные заявки о выделении дополнительного объема финансирования на цели строительства (приобретения) жилых помещений для последующего их отнесения к маневренному жилищному фонду поселений;

1.2.2. Провести работу по выявлению на территории соответствующих муниципальных образований бесхозных многоквартирных жилых домов, в жилых помещениях которых осуществляется проживание жильцов. При выявлении данных объектов недвижимости принимать исчерпывающие меры по постановке на баланс соответствующих муниципальных образований с последующим решением вопроса о признании домов аварийными и подлежащими сносу и расселению;

1.2.3. Исключить практику вселения граждан, которые нуждаются в предоставлении жилых помещений маневренного фонда, в жилые помещения, расположенные в домах, ранее признанных в качестве аварийных, расселенных, но снос которых, по различным причинам не осуществлен.

1.3. Прокуратуре Республики Саха (Якутия):

1.3.1. Организовать проверки исполнения органами местного самоуправления полномочий местного самоуправления по формированию на территории поселений, городских округов маневренного жилищного фонда. При выявлении бездействия органов местного самоуправления принимать меры прокурорского реагирования.

1.4. Правительству Республики Саха (Якутия):

1.4.1. Рассмотреть вопрос о внесении предложений о принятии нормативного правового акта, предусматривающего распространение на категорию граждан – участников жилищно-накопительных, жилищно-строительных кооперативов, пострадавших от действий учредителей кооперативов и иных лиц, мер государственной поддержки, направленных на восстановление имущественных и жилищных прав;

1.5. Органам местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов:

1.5.1. Обеспечить принятие дополнительных организационных мер, направленных на усиление муниципального контроля в градостроительной сфере с целью выявления на ранних этапах фактов случаев возведения самовольных построек и принятия мер к недопущению их дальнейшего строительства.

2. Трудовые права граждан

Трудовые права являются основополагающими социальными правами, обеспечивающими достойную жизнь граждан. Человек, имеющий хорошее здоровье, имеет право работать и должен получать за работу определенный доход, чтобы содержать себя, а также родных и близких людей, не имеющих возможности зарабатывать на жизнь самостоятельно. По действующему законодательству этот доход не должен быть ниже прожиточного минимума.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования

публичной власти» внес изменения в Конституцию РФ и дополнил статью 75 Конституции РФ пунктом 5, который гласит, что Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Но в то же время труд должен быть свободным, никто не имеет права принуждать к труду, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. (Статья 37 Конституции РФ).

К сожалению, как негативное явление, наблюдается рост количества бродяг, тунеядцев, возраст которых молодеет из года в год. Такая тенденция весьма настораживает и требует изучения природы возникновения и принятия государством мер на законодательном уровне в целях уменьшения и искоренения подобных явлений. Ведь такие люди исподволь становятся примером для подрастающего поколения, кроме того, ради добычи еды, выпивки и одежды они идут на преступления, создавая беспокойную обстановку жителям той территории населенного пункта, где обитают.

Распространение новой коронавирусной инфекции стало фактором, который оказал влияние на уровень безработицы, снижение доходов населения. С апреля до сентября 2020 года, по данным Росстата, уровень безработицы увеличился с 4,7 % до 6,3 %¹.

Численность безработных по Республике Саха (Якутия), в среднем за три
месяца²
(по данным выборочных обследований рабочей силы)

	январь - март 2017	февраль - апрель 2017	март - май 2017	апрель - июнь 2017	май - июль 2017	июнь - август 2017	июль - сентябрь 2017	август - октябрь 2017	сентябрь - ноябрь 2017	октябрь - декабрь 2017	ноябрь 2017 - январь 2018
15 лет и старше	36,9	35,0	33,6	32,7	32,2	32,3	33,6	35,9	37,7	39,2	39,0
15-72 лет	36,9	35,0	33,6	32,7	32,2	31,8	33,1	35,4	37,7	39,2	39,0

	январь - март 2018	февраль - апрель 2018	март - май 2018	апрель - июнь 2018	май - июль 2018	июнь - август 2018	июль - сентябрь 2018	август - октябрь 2018	сентябрь - ноябрь 2018	октябрь - декабрь 2018	ноябрь 2018 - январь 2019
15 лет и старше	36,3	34,9	33,6	32,1	31,5	31,3	32,4	34,1	36,9	37,8	36,8
15-72 лет	36,3	34,9	33,6	32,1	31,5	31,3	32,4	34,1	36,2	37,2	36,1

¹ Тематический доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Соблюдение и защита трудовых прав граждан в Российской Федерации», 48 с.

https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doklad_s_oblozhkoi%CC%86_na_utrvverzhdenie_64_str.pdf

² Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия), <https://sakha.gks.ru/folder/41308>

	январь - март 2019	февраль - апрель 2019	март - май 2019	апрель - июнь 2019	май - июль 2019	июнь - август 2019	июль - сентябрь 2019	август - октябрь 2019	сентябрь - ноябрь 2019	октябрь - декабрь 2019	ноябрь 2019 - январь 2020
15 лет и старше	35,0	34,9	34,0	33,0	32,4	30,8	31,2	33,8	36,8	38,3	37,2
15-72 лет	35,0	34,9	34,0	33,0	32,4	30,8	31,2	33,8	36,8	38,3	37,2

	январь - март 2020	февраль - апрель 2020	март - май 2020	апрель - июнь 2020	май - июль 2020	июнь - август 2020	июль - сентябрь 2020	август - октябрь 2020	сентябрь - ноябрь 2020	октябрь - декабрь 2020	ноябрь 2020 - январь 2021
15 лет и старше	35,7	36,4	37,6	38,2	37,6	36,9	36,3	36,3	36,7	37,7	
15-72 лет	35,7	36,4	37,6	38,2	37,6	36,9	36,3	36,3	36,7	37,7	

В связи с введенными ограничениями закрылись отдельные организации, особенно в сферах обслуживания населения, это – авиаперевозки, гостиничный и туристический бизнес, предприятия общепита, досуговые, спортивные и культурные центры, салоны красоты и SPA, организации дополнительного образования, негосударственные образовательные учреждения, компании, осуществляющие организацию конференций и выставок, компании, предоставляющие бытовые услуги (ремонт, стирка, химчистка, парикмахерские и салоны красоты) и др.

В приведенной таблице Саха(Якутия)стата отражено увеличение количества безработных в Республике Саха (Якутия) по сравнению с прошлыми годами с марта по октябрь месяцы 2020 года, во время введения ограничительных мер в связи с пандемией, и в последний квартал 2020 года данный показатель пошел на спад и стал даже ниже уровня аналогичного периода 2019 года.

«Пандемия COVID-19 в России затронула порядка 4,17 млн. компаний и ИП от общего числа 6,05 млн, то есть до 67 % малых, средних и крупных предприятий и ИП», - отметила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова.³

Данный факт затронул интересы не только предпринимателей, но также пострадали и наемные работники и члены их семей, оставшись без средств.

Государством принимались беспрецедентные меры по поддержке граждан страны, особенно тех, кто остался без средств к существованию из-за пандемии. Так, были повышены размеры пособий по безработице для тех, кто уволен по причине закрытия той или иной организации, сокращений и т.д. Также была упрощена процедура постановки на учет безработных граждан, все документы можно было подать дистанционно, без посещения Центров занятости, что уменьшало риск заражения вирусом в то время, когда о Covid-19 никто толком и не знал, о том как защититься, как лечиться и т.п. Выплачивались дополнительные денежные средства семьям, имеющим

³ <https://ria.ru/20201210/predpriyatiya-1588564131.html>

несовершеннолетних детей, оформлялись листы нетрудоспособности гражданам старше 65 лет на время объявленной самоизоляции и многое другое.

Принятые меры направлены на поддержку самых незащищенных слоев населения, что дало возможность снизить напряженность среди населения в связи с безработицей. Но поддержку гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в связи с потерей работы по разным причинам, необходимо продолжать.

На фоне новой коронавирусной инфекции внесены нововведения в трудовое законодательство в части дистанционной работы и Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях» введено регулирование дистанционной (удаленной) работы в трудовом законодательстве.

За 2020 год в адрес Уполномоченного поступило 20 письменных жалоб и 32 устных, всего 52 обращения по трудовым правам, в том числе 4 обращения по защите трудовых прав работников Чаяндинского месторождения во время пандемии.

Тематика обращений содержала вопросы выплаты заработной платы, законности увольнения и дисциплинарных взысканий, соблюдению охраны труда, санитарно-эпидемиологических требований, дискриминации, трудоустройству и другие.

Как видно из статистики жалоб, количество обращений граждан по трудовым правам из года в год уменьшается. И интересен тот факт, что в докладе за 2017 год было отмечено, что «статистика поступающих в государственный правозащитный орган обращений по нарушению трудового законодательства показывает, что ежегодно, начиная с 2013 года, количество обращений по нарушениям трудового законодательства к Уполномоченному возрастает: в 2013 году - 56 обращений, в 2014 году - 99, в 2015 году - 115, в 2016 году – 145». А в 2017 году по фактам нарушения трудового законодательства поступило 174 жалобы и заявления граждан, в 2018 - 208 обращений по вопросам трудовых прав, в том числе 147 устных и 61 письменное обращение, в 2019 сократилось количество обращений по трудовым правам до 126 обращений.

Можно предположить, что сокращение количества обращений по трудовым правам свидетельствует о том, что граждане стали обращаться в органы прокуратуры или государственной инспекции труда и решать проблемные вопросы, не доходя до Уполномоченного по правам человека.

Из представленной информации трудовой инспекции в республике в течение 2020 года было организовано и проведено 605 проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, в том числе 27 плановых проверок, 578 внеплановых по различным основаниям.

По итогам надзорно-контрольных мероприятий выдано 358 предписаний, выявлено 819 нарушений, 87 работников отстранено от работы, как не прошедших в установленном порядке инструктаж, обучение и проверку знаний требований охраны труда. Отменено одно незаконное применение к работникам дисциплинарных взысканий. Возбуждено 87 административных дел, направлено на рассмотрение в другой орган 156 обращений, по 1530 обращениям даны разъяснения.

Инспекцией выявлено 74 хозяйствующих субъекта, допустивших задержку заработной платы, где проверкой выявлено 19095 человек, в отношении которых не выплачена заработная плата. По требованию инспекции произведена выплата заработной платы на общую сумму 293 571,09 тысяч рублей.

Трудовой инспекцией проведен анализ результатов надзорно-контрольной деятельности, в результате которого выявлено, что основными видами экономической деятельности, при осуществлении которых допущено наибольшее количество нарушений трудового законодательства являлись: добыча полезных ископаемых, строительство, образование, транспорт.

Основными причинами нарушений являются:

- не информированность персонала по вопросам трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- неисполнение должностными лицами работодателя своих трудовых обязанностей;
- несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем, трудовому законодательству;
- финансово-экономические причины.

Таким образом, исходя из выводов проведенного анализа причин нарушений трудового законодательства, основной причиной является человек, его не информированность, незнание, неисполнение, а также принятие неправомерных локальных актов.

В этой связи в целях защиты прав граждан остро необходима организация обучения специалистов кадровых служб.

В статье 209 Трудового кодекса РФ раскрывается понятие «Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия».

Статьей 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Пример 1:

К Уполномоченному обратился гражданин С. – работник одного из обществ с ограниченной ответственностью «Т», осуществляющего свою деятельность в Нерюнгринском районе. В обращении указывалось на нарушение трудовых прав работника.

Уполномоченным инициировано обращение в прокуратуру г. Нерюнгри с предложением провести прокурорскую проверку для проверки информации о нарушении трудовых прав.

По результатам проведенной прокурорской проверки выявлено нарушение трудового законодательства, выраженные в необеспечении работодателем своих работников безопасными условиями труда.

В частности, работодателем в нарушение требований трудового законодательства на протяжении ряда лет не проводились инструктажи по охране труда, стажировка на рабочем месте и проверка знаний работников по охране труда.

В адрес руководства предприятия прокуратурой г. Нерюнгри внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства, обязательное для исполнения.

Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, закреплены в статье 212 ТК РФ, где сказано, что санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи.

А также и то, что санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя. В этих целях работодателем по установленным нормам оборудуются санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки; организуются посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи; устанавливаются аппараты (устройства) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой и другое, закрепленное в статье 223 ТК РФ.

Нарушение указанных требований трудового законодательства может привести к нежелательным последствиям, как это случилось в 2020 году в предприятиях, реализующих свою деятельность в Чаяндинском месторождении. Информация по решению резонансного дела более подробно приводится в разделе III «Особенности работы в условиях ограничительных мероприятий».

Уполномоченным, как и прежде, проводится работа по медиации при возникновении трудовых споров.

Пример 2:

Пребывая в командировке в г. Нерюнгри, Уполномоченный по информации, полученной из средств массовой информации под заголовком «В «Якутугле» девять дней голодает приглашенный бульдозерист», руководствуясь статьей 18 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», встретила с гр. К., голодающим работником АО «Якутуголь», требующим свои права.

Правозащитник совместно с прокурором Нерюнгринского района встретились с руководителем Якутгеля и, понимая всю серьезность происходящего, постарались примирить стороны.

В результате проведённых правозащитником совместно с прокурором г.Нерюнгри переговоров, гр. К. 16 января прекратил голодовку, уволен по соглашению сторон с учетом его требований.

При этом гр.К. сообщил, что опыт работы в Якутии у него не первый, он уже работал на строительстве федеральной автодороги Кольма в п. Усть-Нера и ему очень понравилась здесь природа и люди. И нет у него на душе негативных осадков на северный регион от случившегося. По приезду домой гражданин К. поблагодарил Уполномоченного за содействие в разрешении трудной ситуации.

По трудовым правам граждан необходимо отметить, что чаще всего нарушаются права особых групп лиц, таких как инвалиды, беременные женщины, многодетные матери, граждане предпенсионного возраста, лица, освободившиеся из мест лишения свободы и другие.

По приведенным группам лиц законодательно более или менее защищены первые, а с трудоустройством лиц, освободившихся из мест лишения свободы, до сегодняшнего дня вопрос на законодательном уровне не урегулирован.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в тематическом докладе «Соблюдение трудовых прав граждан в Российской Федерации» законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять квотирование рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов (по опыту Пермского края).

В этой связи Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) рекомендуем разработать проект закона о квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов или возмещением части заработной платы, как это было разработано ранее для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и действовало на территории Республики Саха (Якутия) в рамках государственной программы.

Одним из существенных нарушений трудового законодательства является оформление субъектами малого и среднего предпринимательства наёмных работников на «белую» и «черную» заработную плату, что в свою очередь несёт за собой нарушение прав работников в широком спектре прав, например, таких как пенсионные права – снижение пенсионных отчислений, жилищные права – работник не может оформить ипотечный кредит в связи с нехваткой «белой» зарплаты на получение большого кредита.

Данное нарушение законодательства является латентным, поскольку работники не сообщают о нарушениях, чтобы не потерять работу, но такое явление в действительности весьма широко распространено.

Работодатели - субъекты малого и среднего предпринимательства, прибегают к такому выходу в связи с высокими налоговыми ставками, с большими процентами пенсионных взносов, и таким образом они вынуждены сокращать свои расходы, чтобы как-то выйти на прибыль от своей деятельности.

2. В сфере соблюдения трудовых прав Уполномоченным рекомендуется:

2.1. Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) совместно с Правительством Республики Саха (Якутия)

2.1.1. Разработать проект закона о квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов или возмещением части заработной платы.

2.2. Правительству Республики Саха (Якутия) разработать план обучения специалистов кадровых служб работодателей Республики Саха (Якутия) в целях повышения правовой и трудовой грамотности сотрудников кадровых направлений, возможно, путем стажировки работников СМП в более опытных в этом плане государственных и частных организациях, также путем направления на обучение.

3. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

Статьей 41 Конституции Российской Федерации установлена одна из важнейших социальных гарантий - право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом, медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях гарантировано носит бесплатный характер.

В развитие конституционных положений, Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323-ФЗ от 21.11.2011 охрана здоровья граждан определена как система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Основной целью государственной политики в области здравоохранения является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг в соответствии с

уровнем заболеваемости и потребностями населения, передовыми достижениями медицинской науки.

В 2020 году к Уполномоченному по правам человека в РС (Я) (далее по тексту – Уполномоченный) поступила, в общей сложности 101 жалоба граждан на нарушение их прав на медицинскую помощь и охрану здоровья, что занимает второе место по количеству жалоб.

Жалобы заявителей на нарушение прав в медицинской сфере носили различный характер – на недостаточное обеспечение бесплатными медицинскими препаратами, на отказ в госпитализации для стационарного лечения, на некачественную медицинскую помощь, на неудовлетворительные санитарные условия, созданные для больных в стационарных медицинских учреждениях и т.д. В качестве отдельной категории жалоб можно выделить жалобы, касающиеся вопросов организации и осуществления карантинных мер, введенных на территории Республики Саха (Якутия) в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Сохранение жизни и здоровья человека в ситуации, когда он в этом нуждается, напрямую зависит от своевременного оказания ему медицинской помощи. В этой связи особенностью правозащитной деятельности Уполномоченного в области защиты и восстановления прав граждан на медицинскую помощь и охрану здоровья является оперативный характер реагирования на поступающие жалобы и такое же оперативное взаимодействие с Министерством здравоохранения РС (Я) и входящими в его систему учреждениями здравоохранения.

Приводим примеры активного содействия Уполномоченного органам государственной власти, органами местного самоуправления и учреждениями в вопросе обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Пример 1.

К Уполномоченному в интересах своей пожилой матери Н., 1937 г.р., инвалида 2 группы по онкологии с 2004 г. обратилась гражданка З.

В обращении указывалось, что Н. была помещена для лечения в одно из стационарных медицинских учреждений. Вместе с тем, температура в помещении палаты была явно несоответствующей санитарным нормативам, в связи с наличием в палате низкой температуры женщина-инвалид терпела значительные страдания, ее самочувствие ухудшалась.

В связи с ухудшением состояния здоровья больной женщины Уполномоченный по правам человека в РС (Я) обратилась в Министерство здравоохранения РС (Я) с просьбой о содействии в переводе гражданки в реанимационное отделение Республиканской онкологической больницы. Вопрос о переводе в медицинское учреждение был решен в оперативном порядке, гражданке созданы надлежащие условия и оказана необходимая медицинская помощь.

Пример 2.

В адрес Уполномоченного в интересах своего отца - гражданина К., инфицированного COVID-19, обратилась житель Жиганского района республики. Будучи инфицированным, заболевший для его госпитализации в медицинское учреждение должен был вылететь регулярным авиационным рейсом из села Кыстатыам в село Жиганск. Должностные лица авиакомпании, получив информацию о наличии инфицированного гражданина, приняли решение о недопуске его к авиационной перевозке. Состояние гражданина К. осложнялось наличием у него хронических заболеваний, так, в 2018 году он перенёс операцию на сердце. Принимая во внимание безвыходность ситуации и невозможность ее оперативного решения без вмешательства органов государственной власти, заявитель обратилась за помощью к Уполномоченному.

При поступлении информации якутским омбудсменом приняты меры по решению вопроса, инициированы обращения главам администраций Жиганского района и села Кыстатыам о принятии мер по организации незамедлительного вылета больного для дальнейшей его госпитализации в медицинское учреждение. В результате проведенной работы гражданин К. из с. Кыстатыам, посредством отдельно организованного для него санитарного рейса, был транспортирован в г. Якутск, где был госпитализирован в пульмонологическое отделение Якутской республиканской клинической больницы для прохождения лечения.

Пример 3.

В соответствии с законодательством Российской Федерации граждане, имеющие инвалидность, при определенных медицинских показаниях, имеют право на получение помощи от государства в виде предоставления бесплатного санаторно-курортного лечения в различных санаторно-курортных и медицинских учреждениях.

К сожалению, на практике имеют случаи, когда граждане, нуждающиеся в получении санаторно-курортного лечения, продолжительное время не могут его добиться в связи с необходимостью соблюдения множества формальностей, установленных нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок предоставления государством социальной помощи в виде санаторно-курортного лечения.

С такими трудностями при получении путёвки в санаторий столкнулась житель города Нерюнгри гражданка Р., которая, в связи с состоянием здоровья и наличием заболевания, нуждается в ежегодной медицинской реабилитации в санаторно-курортных организациях, предоставляющих лечение определенного профиля. Несмотря на наличие заболевания, которое требует профилактики в санатории определенного профиля, гражданке было предложена путевка в санаторий, в котором лечатся заболевания иного характера.

Уполномоченный обратилась в ГУ Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РС (Я), к компетенции которого отнесен данный вопрос, в котором обратила внимание, что формальным подходом к распределению среди нуждающихся граждан путёвок, нарушается их право

на получение качественной медицинской помощи и охрану здоровья. Якутский омбудсмен предложила повторно рассмотреть заявление Р. о предоставлении ей путевки и, с учетом заболевания заявителя, предоставить ей путевку в санаторий, который предоставляет лечение заболеваний соответствующего вида.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного гражданке Р. была выделена путевка в необходимый для ее здоровья санаторий с оплатой проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно.

Пример 4.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Г. с жалобой на ненадлежащее оказание медицинских услуг. Заявительница сообщила, что многие годы обращалась в медицинские учреждения по поводу болей в ноге, но врачи устанавливали неправильный диагноз, таким образом, эффективная медицинская помощь гражданке так и не была оказана. Уполномоченный принял решение обратиться в Управление Роспотребнадзора России по РС (Я) для проведения проверки качества оказываемой медицинской помощи.

По обращению якутского омбудсмана уполномоченной страховой компанией проведена целевая экспертиза качества предоставленных медицинским учреждением медицинских услуг, по результатам экспертизы выявлены существенные нарушения, в отношении медицинского учреждения применены финансовые санкции.

Пример 5.

Совершенствование системы льготного лекарственного обеспечения – приоритетное направление государственной социальной политики в системе здравоохранения. Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Граждане имеют право получить лекарственные препараты по бесплатным рецептам в рамках получения набора социальных услуг, если они не отказались от их получения.

Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», которым утвержден перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

Правительство Российской Федерации ежегодно утверждает перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций. Перечень определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р.

В 2020 г. имели место случаи, при которых, для реализации права граждан на бесплатное обеспечение лекарственными средствами потребовалось содействие Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному поступило обращение инвалида I группы гражданки П.

Заявитель просила оказать содействие в бесплатном обеспечении лекарственными средствами, необходимыми для лечения хронического заболевания. В обращении, в частности, указывалось, что по рекомендации врача – офтальмолога, заявителю для лечения здоровья необходимо предоставление ряда лекарственных препаратов, вместе с тем, рецепты лечащим врачом не выписывались, приобрести препараты за собственный счет и без выписанного рецепта лечащего врача заявитель не имела возможности по причине их высокой стоимости и ограниченности в аптеках г. Якутска.

С учетом наличия у заявителя тяжелого хронического заболевания и в целях обеспечения права заявителя на охрану здоровья, Уполномоченный обратилась к Министру здравоохранения РС (Я) с просьбой рассмотреть вопрос о бесплатном предоставлении, на основании рецепта, требующихся для лечения лекарственных препаратов. Обращение правозащитника было рассмотрено положительно – нуждающаяся гражданка получила бесплатных лекарственных средств на сумму более 70 тысяч рублей.

2020 год прошел под знаком борьбы с пандемией. Государственный орган «Уполномоченный по правам человека в РС (Я) и его аппарат» не остался в стороне от всеобщих усилий и активно содействует восстановлению прав на охрану жизни и здоровья граждан.

В течение 2020 г. Уполномоченным осуществлялся постоянный контроль состояния защиты прав человека в условиях нарастания неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции и введения, в связи с эпидемиологической обстановкой, ограничительных мероприятий.

В целях мониторинга ситуации с обеспечением прав граждан общественным представителям Уполномоченного были поручены сбор и предоставление в правозащитный орган информации о ситуации, складывающейся в муниципальных районах Республики Саха (Якутия).

На основе полученной от общественных представителей информации в государственном правозащитном органе систематизировалась и анализировалась информация по наиболее чувствительным вопросам обеспечения права граждан на охрану здоровья: о наличии средств индивидуальной защиты для населения муниципальных районов и медицинского персонала, участвующих в борьбе с пандемией, средств

выявления коронавирусной инфекции, количестве коечных мест для инфицированных, наличии необходимого объема противовирусных препаратов в аптеках и медицинских учреждениях, наличии обученного медицинского персонала в стационарных учреждениях, осуществляющих лечение инфицированных граждан, наличии необходимого количества аппаратов искусственной вентиляции лёгких, специализированного автомобильного транспорта, о случаях ненадлежащего оказания медицинской помощи и т.д. Так, весьма активную роль государственный орган «Уполномоченный по правам человека в РС (Я)» и его аппарат сыграл в вопросе содействия в восстановлении нарушенных прав работников на объектах, расположенных в Чаяндинском нефтегазоконденсатном месторождении.

В 2020 году аппаратом Уполномоченного также осуществлялись самостоятельные проверки соблюдения прав граждан на временно организованных, в связи с карантинными мероприятиями, стационарными объектами системы здравоохранения. Так, в декабре 2020 года, по предложению российского омбудсмана Татьяны Москальковой, Уполномоченным инициирована проверка состояния соблюдения прав граждан в условиях пандемии. В рамках мероприятия сотрудниками аппарата якутского омбудсмана проверен режимный объект – обсерватор, временно созданный на базе Якутского индустриально-технического колледжа для граждан, призываемых на срочную военную службу.

Обсерватор создан в соответствии с указами Главы Республики Саха (Якутия) в целях выявления и изоляции лиц, инфицированных коронавирусной инфекцией, и находится в совместном ведении Военного комиссариата Республики Саха (Якутия) и Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия).

Сотрудниками аппарата проверены вопросы организации работы объекта здравоохранения, напрямую влияющие на права граждан, в том числе, бытовые условия размещения призывников, организация их питания, полнота и своевременность проводимых дезинфекционных мероприятий, наличие средств индивидуальной защиты. По результатам проверки условия, созданные для граждан-призывников в обсерваторе, признаны удовлетворительными.

Выводы.

1. Оценивая усилия органов государственной власти и органов местного самоуправления по недопущению распространения коронавирусной инфекции и лечению заразившихся граждан, можно констатировать, что деятельность указанных органов была, в целом, эффективна и направлена на действенную защиту конституционного права граждан на медицинскую помощь и охрану здоровья, гарантированного статьей 41 Конституции Российской Федерации. Ограничительные меры административного характера, принимаемые органами государственной власти во исполнение Указов Главы Республики Саха (Якутия) были

оптимизированы в целях наиболее минимального ограничения прав граждан с учетом сложившейся обстановки и не носили характер нарушения конституционных прав и свобод.

2. В 2020 году имели место обоснованные жалобы граждан на низкое качество предоставляемой медицинской помощи. В этой связи необходимо принятие дополнительных мер по контролю за лечебной деятельностью медицинских учреждений.

3. В целях реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

3.1. Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия):

3.1.1. Обеспечить надлежащее качество ведомственного контроля деятельности медицинских организаций;

3.1.2. Принять дополнительные меры по организации своевременного обеспечения граждан по льготным рецептам;

3.1.3. Принять меры по сокращению кадрового дефицита медицинских работников системы здравоохранения;

3.2. ГУ Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Республике Саха (Якутия):

3.2.1. Принять дополнительные меры по улучшению качества работы по обеспечению льготных категорий граждан путевками на санаторно-курортное обслуживание.

4. Право граждан на социальное обеспечение

По вопросам социального обеспечения в адрес Уполномоченного ежегодно поступает большое количество обращений, жалоб граждан, 2020 год также не стал исключением.

Так, в прошлом году по данной тематике к Уполномоченному поступило 90 обращений. Приведем несколько примеров, по которым жалобы были обоснованными и по ним принято решение в пользу заявителя.

Так, к Уполномоченному поступают жалобы граждан на действия должностных лиц Федеральной службы судебных приставов.

В силу закона данный государственный орган обеспечивает принудительное исполнение вступивших в законную силу судебных решений. По делам о взыскании с должников в пользу взыскателей долга, судебные решения исполняются, как правило, посредством удержания из доходов должников денежных сумм. Данные удержания производятся кредитными учреждениями на основании обязательных для исполнения постановлений судебных приставов-исполнителей и могут составлять до 50 % от размера общего дохода гражданина – должника.

Вместе с тем, в случае если ежемесячный доход гражданина является невысоким, после максимально возможных удержаний по исполнительному производству должник может оказаться в трудной жизненной ситуации – в его распоряжении оказывается денежная сумма, не позволяющая обеспечить

минимальные расходы на жизнь. Во избежание нарушения права гражданина на социальное обеспечение от государства, при вынесении решения об установлении размера удержаний, должностными лицами Федеральной службы судебных приставов должен приниматься во внимание размер доходов должника – если он не велик, размер производимых удержаний должен быть установлен в размере, обеспечивающим прожиточный минимум. На практике такое условие соблюдается не всегда, что влечёт за собой нарушение права пенсионеров на социальное обеспечение от государства в размере, не ниже прожиточного минимума.

Пример 1:

С жалобой на действия судебного пристава-исполнителя и просьбой оказать помощь в восстановлении права на социальное обеспечение от государства обратилась гражданка Ч. – житель одного из поселков Якутии.

Заявитель является пенсионером – получателем пенсии по старости. Вместе с тем, одновременно, заявитель также является должником по ряду исполнительных производств по взысканию в пользу взыскателей денежных средств по неисполненным обязательствам.

В нарушение Федерального закона «Об исполнительном производстве», гарантирующим гражданам-должникам право на получение дохода в размере, не менее установленного в регионе проживания прожиточного минимума, не установив размер ежемесячной пенсии гражданки Ч. и не сопоставив его с максимально возможным размером удержаний, судебный пристав-исполнитель принял решение об удержании с заявителя денежных сумм в размере 50 % от ее ежемесячного дохода. Как и в первом случае, после произведенных удержаний в распоряжении заявителя оставалась сумма значительно меньше прожиточного минимума, что не обеспечивало ей минимальный доход, необходимый для жизни.

Уполномоченным также внесено обращение Главному судебному приставу РС(Я) с просьбой рассмотреть вопрос о пересмотре размера удержаний с гражданки Ч., с учетом ее права на получение дохода в размере не ниже прожиточного минимума.

По итогам рассмотрения обращения правозащитника должностным лицом Федеральной службы судебных приставов принято обоснованное решение о снижении размера ежемесячных удержаний с заявителя до 25% от дохода.

Пример 2:

В начале февраля 2020 г. в адрес Уполномоченного обратилась гр.Д. с жалобой на удержание пенсии в полном объеме по двум исполнительным листам.

Изучив жалобу, Уполномоченным направлено обращение в компетентные органы, и в результате рассмотрения выяснилось, что, действительно, пенсия гр. Д. удерживалась в полном объеме.

В целях рассмотрения обращения, поступившего от Уполномоченного, судебным приставом-исполнителем был направлен запрос выписки по счету

в указанный банк и из полученной выписки стало известно, что на счёт поступали пенсионные начисления заявителя.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по РС(Я) данная ситуация возникла в силу того, что должником не были предоставлены уточнения об источниках доходов, поступающих на счёт в одном из банков.

В этой связи судебный пристав-исполнитель постановил отменить меры по обращению взыскания на денежные средства, находящиеся на счете в банке Постановлением об отмене постановления об обращении взыскания на ДС.

Таким образом, в результате принятых мер права гр.Д. как должника, предусмотренные п.2 ст. 99 Федерального закона от 2 октября 2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», были восстановлены.

Пример 3:

К Уполномоченному обратился гражданин Б. – житель Краснодарского края, часть своего трудового стажа проработавший на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе – на предприятии нефтегазовой отрасли, объекты которого расположены в Ленском районе.

В своем обращении заявитель привел информацию, указывающую на неправильность исчисления его страхового стажа со стороны Управления Пенсионного фонда РФ в Ленском районе, что напрямую повлияло на определение размера его пенсионного обеспечения.

Получив обращение гражданина, принимая во внимание возможное наличие нарушения права гражданина на социальное обеспечение в размерах, установленным пенсионным законодательством, Якутский омбудсмен приняла решение об обращении в Отделение Пенсионного фонда России по РС(Я) с просьбой проверить доводы заявителя.

В рамках организованной по обращению Якутского омбудсмана проверки, Ленским подразделением Пенсионного фонда России, с учетом запрошенных от работодателя сведений о трудовом стаже в районах Крайнего Севера, произведен перерасчет размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, что отразилось на общем размере выплачиваемой заявителю пенсии в сторону существенного ее увеличения.

Одними из особо незащищенными в обществе являются инвалиды, в том числе и дети-инвалиды.

По состоянию на 1 января 2020 года доля лиц, имеющих инвалидность, в общей численности населения республики, составляет около 6,0% - 58 273 чел., в том числе 6 586 детей-инвалидов - примерно 3,0% от общей численности детского населения республики.⁴

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год

⁴ Региональная программа РС (Я) от 22 декабря 2020 г. № 1595 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2021-2023 годы».

Количество инвалидов	57 135	57 679	57 730	58 102	58 472	58 273
в том числе детей-инвалидов	6 185	6 054	6 053	6 283	6 531	6 586

Как видно из таблицы, за 5 последних лет количество инвалидов в республике выросло на более чем 1 тысяча человек. В данном направлении безусловно нужны государственные меры поддержки и помощи людям с инвалидностью для их реабилитации и абилитации.

Так, в целях повышения уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов, в Республике Саха (Якутия) в 2020 году принята Региональная программа РС (Я) от 22 декабря 2020 г. № 1595 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2021-2023 годы».

На сегодняшний день в Российской Федерации действует обширная нормативная база, которая способна обеспечить достойную жизнь лицам с ограниченными возможностями. Недовольство у инвалидов и их близких в большинстве случаев вызывает не законодательство о социальной защите инвалидов, а качество его реализации. Для повышения степени исполнения социального законодательства необходимо, прежде всего, знать права инвалидов и уметь их грамотно защитить, на что и ориентированы материалы данного раздела.

Пример 4:

К Уполномоченному обратилась гр.Н. о содействии в ускорении получения впитывающих подгузников, а также об обеспечении креслом-стулом с санитарным оснащением, по которому Уполномоченным проведена работа с компетентными органами и была получена следующая информация.

По информации ГУ-Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РС(Я) (Далее Фонд) заявление на обеспечение подгузниками от гражданки Н. поступило 26.12.2019, но в связи с отсутствием заключенного государственного контракта на поставку подгузников на 2 полугодие 2019 года Фонд не смог обеспечить нуждающихся инвалидов по всей республике. Однако Фонд сообщает, что имеется возможность возмещения расходов, понесенных гражданами на самостоятельное приобретение подгузников путем подачи заявления с приложением соответствующих документов. При этом оплата расходов будет осуществляться по цене подгузников, приобретенных Фондом по последнему завершённому государственному контракту, что, вероятнее всего, будет ниже цены, приобретенных инвалидами подгузников в розницу.

Также сообщалось, что на 1 полугодие 2020 года госконтракт на поставку подгузников заключен 21 февраля 2020 года, по которому

получение товара ожидалось в конце марта, а доставка до получателей – ориентировочно в апреле 2020 г.

Приведенный пример показывает, что компетентным органом услуги по поставке предметов реабилитации и абилитации инвалидов оказываются с задержками, что приводит к нарушению прав граждан и усложняет и без того непростую жизнь людей с ограниченными возможностями.

В соответствии с законодательством Российской Федерации граждане, имеющие инвалидность, при определенных медицинских показаниях, имеют право на получение помощи от государства в виде предоставления бесплатного санаторно-курортного лечения в различных санаторно-курортных и медицинских учреждениях.

Пример 5:

К сожалению, на практике имеют случаи, когда граждане, нуждающиеся в получении санаторно-курортного лечения, продолжительное время не могут его добиться в связи с необходимостью соблюдения множества формальностей, установленных нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок предоставления государством социальной помощи в виде санаторно-курортного лечения.

С такими трудностями при получении путёвки в санаторий столкнулась житель города Нерюнгри гражданка Р., которая, в связи с состоянием здоровья и наличием заболевания, нуждается в ежегодной медицинской реабилитации в санаторно-курортных организациях, предоставляющих лечение определенного профиля. Несмотря на наличие заболевания, которое требует профилактики в санатории определенного профиля, гражданке была предложена путевка в санаторий, в котором лечатся заболевания иного характера.

Уполномоченным направлено обращение в Якутское отделение Фонда социального страхования России в РС(Я), к компетенции которого отнесен данный вопрос, в котором было обращено внимание, что формальным подходом к распределению среди нуждающихся граждан путёвок, нарушается их право на получение качественной медицинской помощи и охрану здоровья. Якутский омбудсмен предложила повторно рассмотреть заявление Р. о предоставлении ей путевки и, с учетом заболевания заявителя, предоставить ей путевку в санаторий, который предоставляет лечение заболеваний соответствующего вида.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного гражданке Р. была выделена путевка в необходимый для ее здоровья санаторий с оплатой проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно, где заявитель прошел курс санаторно-курортного лечения и выразил Уполномоченному благодарность за помощь и заботу.

Пример 6:

К Уполномоченному в интересах нуждающегося в помощи инвалида обратился равнодушный гражданин.

В своем обращении заявитель сообщил о крайне бедственном положении одиноко проживающего инвалида, по состоянию здоровья,

лишенного возможности передвигаться и обслуживать самого себя в каких бы то ни было бытовых нуждах. Находившийся в бедственном положении инвалид нуждался в получении неотложной помощи со стороны соответствующих государственных и муниципальных служб, но социальные службы с оказанием помощи медлили, в связи с чем, имела место реальная угроза для жизни человека.

Получив информацию о бедственном положении гражданина, Уполномоченный незамедлительно отреагировала – в адрес Министерства труда и социального развития РС(Я) было внесено обращение с предложением об оказании гражданину неотложной комплексной социальной помощи.

На следующий после обращения день гражданин был помещен для проживания и получения необходимого ухода в Отделение социальной адаптации «Тирэх», где ему был предоставлен весь комплекс необходимых социальных и медицинских услуг. Кроме этого, социальными службами инициирована работа по оформлению паспорта гражданина, взамен ранее им утраченного документа.

Пример 7:

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. Б., по вопросу рассмотрения его заявления, поданном через портал государственных и муниципальных услуг e-yakutia о назначении региональной доплаты к пенсии по инвалидности.

В обращении говорилось, что статус заявления 14 апреля был изменен на «Отказано» с формулировкой «Ждем информационный обмен с пенсионного фонда о том, что Вы получаете пенсию», хотя заявителем все документы были предоставлены по электронной почте Управления соцзащиты г. Якутска.

В этой связи, Уполномоченным было принято решение обратиться в отказавший орган о проведении проверки фактов, изложенных в обращении, и принятия мер по недопущению нарушений прав заявителя.

28 апреля от гр.Б. получена письменная благодарность по электронной почте, которая не требует лишних комментариев: «Здравствуйте, огромное Вам спасибо за помощь. Управление соцзащиты по городу Якутску прислали мне официальный ответ, где они написали, что в мае я получу-таки региональную доплату к пенсии по инвалидности не смотря на отказ в системе e-yakutia, которое они мне дали 14 апреля 2020 года. И инфообмен с Пенсионным фондом они произвели сразу за пару дней, после того как Вы обратились к ним, хотя до этого с 26 марта не могли этого сделать. Ещё раз огромное Вам спасибо, Вы очень помогли мне в решении моей проблемы. Здоровья Вам и успехов в работе.»

Пример 8:

К Уполномоченному с просьбой об оказании содействия обратилась супружеская пара граждан, являющихся инвалидами. Поводом к обращению послужил затянувшийся спор между ними и Окружной администрацией города Якутска по поводу сохранения за гражданами права пользования

земельным участком, многие годы арендуемым у муниципалитета под установку металлического гаража.

Принимая во внимание острую нуждаемость инвалидов в сохранении места под установку гаража, Уполномоченным направлено обращение к Окружной администрации с просьбой разрешить вопрос в пользу нуждающихся граждан.

Результатом проведенной медиации явилось подписание между гражданами и уполномоченным муниципальным учреждением – управой одного из округов города Якутска, соглашения на право установки металлического гаража.

Права детей и права на социальную поддержку семей с детьми в РФ законодательно регулируются статьей 38 Конституции РФ, в соответствии с которой «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства», и другими федеральными законами, законами субъектов РФ.

В настоящее время государством очень активно поддерживается данное направление: рождение детей, приобретение молодыми семьями недвижимого имущества, строительство ими собственного дома и другие вопросы ставятся во главу угла в законодательных решениях.

Пример 9:

В адрес Уполномоченного обратилась гр. В. о многолетней волоките по вопросу предоставления земельного участка её многодетной семье и об отказе в оформлении детских пособий.

Заявительница имеет 5 детей, в том числе 4 несовершеннолетних, и сообщает, что с 2012 года состоит в очереди на получение земельного участка в черте г. Якутска и не может оформить земельный участок с кадастровым номером N в СОТ «Аграрник», расположенный на 7-м км. Покровского тракта г. Якутска, так как по многочисленным обращениям получает отказы, мотивированные различными причинами, также семья с 2013 года состоит в очереди на улучшение жилищных условий как многодетная семья. Кроме того гр.В. сетует на то, что ей отказывают в предоставлении детских пособий в Управлении социальной защиты населения г. Якутска. А между тем, дети растут, многодетная семья не может благоустроить территорию участка и дом, в котором они фактически проживают, в связи с отсутствием правовых оснований.

Изучив обстоятельства дела, Уполномоченный обратилась в компетентные органы г. Якутска для рассмотрения жалобы по существу и для принятия мер по устранению волокиты и нарушений прав граждан на социальную поддержку.

Итогом рассмотрения явилось разъяснение Агентства земельных отношений ГО «город Якутск» об оформлении земельного участка в СОТ Аграрник» и о предоставлении земельного участка в квартале «Северный» как многодетной семье в порядке очередности. Также получена информация Управления социальной защиты г. Якутска о назначении всех полагающихся пособий и выплат на детей. Заявительнице дополнительно даны разъяснения о новых мерах государственной поддержки многодетных семей.

Пример 10:

В начале февраля 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. З. о том, что с 23 декабря 2019 года находится в отпуске по беременности и родам по листку нетрудоспособности, но пособие на момент обращения ей никем не выплачено. Заявительница сильно переживала по этому поводу, так как на тот момент уже потеряла всякую надежду получить положенное по законодательству пособие.

Всеми виной стало банкротство организации, где работала гр.З. Конкурсный управляющий отказывал в выплате пособия, ссылаясь на нововведения в законодательстве, указывающие на то, что выплата пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством перечисляются застрахованным лицам непосредственно Региональным отделением Фонда социального страхования РФ и рекомендовал заявительнице обратиться в территориальный орган Фонда социального страхования самостоятельно.

Государственным учреждением - Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РС(Я) на заявление гр. З. дан ответ, что ей необходимо представить конкурсному управляющему документы, подтверждающие право на получение пособия, а также соответствующее письменное заявление, а конкурсный управляющий в течение 5 календарных дней после получения от застрахованного документов и заявления, должен передать их в Региональное отделение для назначения и выплаты пособия заявителю.

Рассмотрев заявление, Уполномоченным принято решение обратиться Конкурсному управляющему о проведении работы по выплате пособий гр. З. с целью устранения нарушений прав гражданки на социальное обеспечение, предусмотренное законом. Также омбудсмен обратилась в адрес уполномоченного по правам человека в городе Москве с просьбой взять на контроль заявление гр. З. в связи с нахождением Конкурсного управляющего в городе Москве, на что получен ответ от московского омбудсмана о принятии в производство.

В результате принятых мер, были переданы необходимые сведения по пособию заявительницы Конкурсным управляющим в Якутский региональный фонд соцстраха и 28 февраля гр.З. получила причитающуюся ей денежную сумму порядка 41 тысячи рублей.

Заявительница поблагодарила Уполномоченного за оперативное вмешательство и решение её вопроса.

Пример 11:

Еще в ноябре 2019 года Уполномоченный выехала на автомашине в командировку в Кобяйский район Республики Саха (Якутия). Одной из планов командировки было попасть в с. Люксюгон – это дальнее поселение Кобяйского района.

Данная поездка прошла с приключениями, грозившими жизни и здоровью экипажа автотранспорта. В тот день было холодно. По дороге одномоментно сломались 2 колеса, а запасное колесо, как правило, только

одно. Время поломки примерно в 17:30 часов, а по данной дороге за время вынужденной остановки ни одной проезжающей машины не предвиделось. Понимая сложность ситуации, Уполномоченный, на тот момент являющаяся пассажиром, стала набирать на своем телефоне экстренный вызов «SOS», поскольку мобильная связь была недоступна в той точке. Правозащитник не переставала набирать номер «SOS» в надежде на обратную связь, и тут голос из телефона, как Божий глаз: «Я Вас слушаю!», - одновременно очень удивил и безмерно порадовал. Это было примерно в 18:30 ч. местного времени. А помощь подоспела около 22:00 – 23:00 часов.

Спасение на дороге было жизненно важно, ведь иначе не было бы таких слов благодарности, которые были переданы Уполномоченному от семьи Дьяконовых.

Суть благодарности в том, что старшая дочь семьи Дьяконовых имеет отставание речи и они сильно за неё переживали. Услышав о приезде Уполномоченного в их село, родители девочки решили попасть на прием, но увидев множество людей в очереди, вернулись домой, даже ничего не спросив. И какого было их удивление, когда вскоре Уполномоченный по правам человека в Якутии собственной персоной зашла к ним в дом! В итоге личного приема ребенок смог попасть в реабилитационный республиканский центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья в г. Якутске, где получил физиолечение: кислородотерапию, микрополяризацию головного мозга, массаж спины, кистей рук, групповые занятия ЛФК с 19 марта по 1 апреля. Также родители получили много информации, научились многому и намерены дальше лечиться, чтобы дочь стала разговаривать.

Семья Дьяконовых поблагодарили Уполномоченного за сопереживание, доброту.

В молодости кажется, что здоровье и силы нас никогда не оставят, а старость не наступит вовсе. Но, к сожалению, это не так. Каждый из нас в свой срок достигнет пожилого возраста, и это надо принять как дар судьбы. А чтобы чувствовать в старости себя счастливым, необходимо, чтобы пожилые оставались здоровыми и активными и не были забытыми и брошенными обществом.

Пример 12:

На горячую линию Уполномоченного поступил звонок гр. Р., ветерана труда, отличника здравоохранения Республики Саха (Якутия), по воле судьбы, оставшейся на старости лет в одиночестве.

Заявительница сообщила правозащитнику, что она, набравшись смелости, позвонила в Строительный округ ГО «город Якутск» и сообщила, что 12 июня ей исполняется 75 лет, попросила поздравить её с юбилейной датой и вручить небольшой продуктовый набор в подарок, на что ей был дан отказ. Обиду пожилой человек выразил правозащитнику.

В целях рассмотрения обращения, а также в рамках акции «Забота о ветеранах» по обращению гр. Р. Уполномоченным направлено обращение в

Строительный округ Окружной администрации города Якутска с просьбой поздравить пожилого человека, отдавшего свои лучшие годы, силы и знания в развитие республики, в сохранение и преумножение здоровья якутян.

Итогом данной работы стало поздравление округом гражданку Р. с 75-летним юбилеем с вручением приветственного адреса, книги и продуктового набора.

Уполномоченным также было вручено приветствие и подарок в виде постельного белья, выражены пожелания крепкого здоровья, счастья и благополучия на многие годы пожилому человеку.

На примере данного обращения правозащитник еще раз выразила надежду на начало системной работы по изменению ситуации по отношению к одиноким и одиноко проживающим пожилым гражданам, ведь данная категория граждан на сегодня является особо уязвимой и незащищенной.

Независимо от возраста и статуса каждый из нас обязан относиться с уважением и вниманием к старшему поколению, защищать и оберегать их от противоправных действий, относиться к ним просто человечно – это есть воспитание подрастающего поколения личным примером.

Отмечаем, что правозащитный орган в последние годы ведет активную работу по защите прав одиноких и одиноко проживающих граждан, в рамках которого проводятся проверки государственных и частных пансионатов для престарелых совместно с прокуратурой и Минтрудом РС(Я), производятся выезды по сигналам неравнодушных граждан и т.д., о котором мы писали и ранее.

Пример 13: 30 июня жительница пригорода Якутска М. объявила сухую голодовку. Таким образом она пыталась добиться того, чтобы к селу, в котором отсутствует водоснабжение, регулярно подвозили воду и чтобы ее стоимость была доступной.

«Почему водовозчики налоги не платят, не выдают квитанции и цены с фонаря берут? Почему другие не хотят к нам ехать? Потому что у них у всех есть свои участки и, если кто-то залазит, у них начинаются разборки, как когда на чужой автобусный маршрут залезают», — рассказала М. Уполномоченному приехавшей к ней тем же утром.

Затем М. еще раз озвучила условия, при которых она готова прекратить сухую голодовку: «Только после того, как мне дадут официальный письменный ответ о том, что будет водоснабжение и по доступной, обоснованной цене. Пока хотя бы так, а потом пусть решат вопрос. Я понимаю, что другого экстренного решения сейчас никак не может быть».

Уполномоченный обратилась к главе Хатасского наслега Е. Пермякову, руководству мэрии г.Якутска, МВД, Минздрава, прокуратуры республики, к Главе республики.

Был организован подвоз воды, оказана медицинская помощь. Гр.М после подписи в документе прекратила голодовку. Таким образом, совместными усилиями органов государственной власти и органов местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов были защищены права гр. М. на жизнь и здоровье.

Уполномоченным осуществлялся дальнейший контроль по данной ситуации.

30 июля по вопросу подвоза воды для жителей села Владимировка поступила следующая информация Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Окружной администрации города Якутска :

«Для бесперебойного обеспечения холодного водоснабжения путем подвоза воды для жителей села Владимировка, были приняты меры по определению ответственной организации распоряжением Окружной администрации города Якутска - МУП «Жилкомсервис». Согласно утвержденному тарифу стоимость подвоза воды составляет 240,00 рублей за бочку (200 л.) и 1200,00 рублей за 1 кубический метр. Забор воды осуществляется с водозабора из скважины с. Хатассы. В настоящее время установление льготной заниженной цены по доставке воды для МУП «Жилкомсервис» и возмещения выпадающих доходов из местного бюджета муниципальному предприятию не предусмотрено.

Для возмещения расходов на жилищно- коммунальные услуги, жители с. Владимировка могут обратиться в Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Агентство субсидий» путем предоставления чеков и квитанций за оплату жилищно - коммунальных услуг.».

Еще одним незащищенным слоем населения на сегодня являются люди без определенного места жительства, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, от которых общество зачастую отворачивается и не желает протягивать руку помощи.

В этом направлении Уполномоченным с 2018 года началась активная работа, с проведения благотворительной акции «Путь к дому», личных приемов и рассмотрений обращений, а также внесено предложение в законодательный орган республики о разработке нормативного правового акта по оказанию межведомственной социальной помощи таким гражданам.

В 2020 году из-за распространения коронавирусной инфекции covid-19 проведение акции «Путь к дому» приостановлено, но продолжали поступать обращения как самих граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, так и неравнодушных людей, а акция продолжала работать уже по умолчанию, группа, созданная в мессенджере WhatsApp не закрыта, обмен информацией и оказание помощи продолжается. Всего за 2020 год оказана помощь в устройстве в реабилитационные центры более 10 граждан.

Пример 13:

В январе этого года к Уполномоченному по правам человека в Якутии поступил звонок из п.Нижний Бестях об оказании помощи гражданину без определённого места жительства и работы, не так давно освободившемуся из мест лишения свободы, с просьбой оказать содействие в обеспечении временным жильем и транспортировкой в другой город к родному брату.

В тот же день обратившиеся люди отправили гражданина на такси по адресу правозащитного органа.

В рамках социально-благотворительной акции «Путь к дому» совместная работа задействованных органов и организаций в 2020 году, как об этом упомянуто выше, велась на постоянной основе и при возникновении подобных ситуаций, социальные приюты всегда были готовы помочь. Так и на этот раз общественная организация «Линия жизни» отозвалась на наш призыв, приобрела билет до места назначения и приютила гражданина Г. до даты выезда.

И очень отратно, что сегодня государством поддерживаются общественные организации, помогающие людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, путем предоставления грантов и субсидий.

Таким образом, исходя из анализа поступающих жалоб граждан в сфере социального благосостояния населения, можно выделить несколько проблемных моментов. Это – деятельность судебных приставов при исполнении судебных решений касательно пенсионеров при удержании с их пенсии денежных средств в пользу пострадавших. Деятельность компетентных органов по предоставлению услуг и товаров для реабилитации и абилитации инвалидов.

Также Уполномоченный считает, что грантовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на реабилитацию и социализацию граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы, государством планомерно ведется и необходимо продолжать работу в этом направлении. Также необходимо принять меры для уменьшения количества молодых людей, скитающихся по улицам, путем проведения профилактической работы. Здесь нужна работа всех – государства и общества, начиная с детского сада, заканчивая трудовыми коллективами, соседями по дому и т.д.

Из представленной информации муниципальных образований Республики Саха (Якутия) по социальной поддержке многодетных семей следует, что многие органы местного самоуправления испытывают трудности в выделении бесплатных земельных участков семьям, имеющим трех и более детей, в связи с отсутствием финансовых средств в местных бюджетах для инфраструктурного обустройства земель.

Исходя из изложенного, в целях обеспечения и усиления защиты социальных прав граждан Уполномоченный вносит в адрес государственных органов, органов местного самоуправления следующие р е к о м е н д а ц и и:

4. В целях реализации прав отдельных категорий граждан на социальную защиту и поддержку:

4.1. Правительству РС (Я) завершить разработку проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия), направленного на выявление одиноких, оказание им социальной поддержки, контроля состояния здоровья, обеспечение защиты от преступных посягательств, информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки, оказание содействия в получении бесплатной юридической помощи, разработку проекта постановления Правительства Республики Саха

(Якутия) по внедрению «Карты реабилитации» лиц, освободившихся из мест лишения свободы, содержащей конкретные виды помощи комплексной реабилитации и социализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы на базе подведомственного учреждения Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) с привлечением уполномоченных лиц в рамках межведомственного взаимодействия;

4.2. Управлению федеральных службы судебных приставов РФ по РС(Я) усилить контроль за качеством осуществления исполнительных действий со стороны должностных лиц подразделений УФССП по РС (Я) в отношении пенсионеров и инвалидов;

4.3. Государственному Учреждению - Региональное отделение фонда социального страхования РФ по РС(Я) и Министерству труда и социального развития РС(Я) усилить работу по своевременной закупке товаров для реабилитации и абилитации инвалидов в целях своевременной поставки до каждого получателя;

4.4. Правительству Республики Саха (Якутия) совместно с органами местного самоуправления принять меры по формированию земельных участков на местах под ИЖС, изучить вопрос софинансирования работ по приведению в соответствие свободных земельных участков требуемым нормам инфраструктурного обустройства для дальнейшего предоставления семьям, имеющим трех и более детей;

4.5. Органам местного самоуправления РС(Я):

- вести работу по выявлению одиноких пожилых граждан, проживающих на территории муниципального образования, для дальнейшего патроната на постоянной основе: социального сопровождения, индивидуального внимания (например, поздравления по знаменательным и праздничным датам), направления волонтеров для выполнения разовых и постоянных работ и другие мероприятия для облегчения жизни и повышения настроения пожилых людей;

- усилить контроль и работу по предоставлению и оформлению земельных участков многодетным семьям в соответствии с действующим законодательством, устранить путаницу и волокиту в работе.

5. Права иностранных граждан и лиц без гражданства

Статистика обращений к Уполномоченному об оказании содействия в реализации прав в миграционной сфере и права на гражданство относительно невелико, однако, зачастую в каждом из них речь идет о невозможности для человека, а порой для членов его семьи, реализации основополагающих прав и обязанностей, в первую очередь – права на труд, на социальное обеспечение от государства, на жилище, на охрану здоровья.

Статистика обращений к Уполномоченному показывает, что одним из наиболее насущных вопросов обеспечения прав в миграционной сфере является проблема с подтверждением гражданства Российской Федерации для лиц, которые много лет проживают на территории Российской

Федерации, но по различным причинам наличие российского гражданства которых надлежащим образом до сих пор не подтверждено и не документировано.

Отсутствие российского государства существенно ограничивает людей в реализации значительного количества личных и политических прав, гарантированных Конституцией России – праве на участие в политической жизни государства, праве на прохождение государственной службы и занятие определенными видами деятельности, праве на получение мер государственной поддержки и т.д.

Статьей 13 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС (Я)» установлено, Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы, в том числе, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Саха (Якутия). Таким образом, защита и восстановление прав указанной категории лиц находится в сфере правозащитной деятельности Якутского омбудсмена.

Уполномоченный, сталкиваясь с указанными выше проблемами заявителей, предпринимает исчерпывающие меры по содействию в реализации права на получение российского гражданства. По итогам правозащитной деятельности Якутского омбудсмена в 2020 году имел место ряд успешного восстановления права заявителей на подтверждение (получение) российского гражданства.

Пример 1.

В ходе рабочей поездки Уполномоченного в г. Нерюнгри к правозащитнику за оказанием содействия обратился гражданин К. В 1982 году заявитель, родившись на территории таджикской ССР, имея советское гражданство, переехал из Украинской ССР для постоянного проживания в г. Нерюнгри. В последующем, после распада СССР, оставаясь постоянно проживать в г. Нерюнгри, заявитель не принимал меры к подтверждению своего российского гражданства, а после утери паспорта гражданина СССР и иных документов, окончательно потерял надежду самостоятельно преодолеть административные препоны для получения российского паспорта.

Ознакомившись с существом проблемы, Уполномоченный приняла решение об оказании заявителю необходимого содействия и внесла обращение в МВД по Республике Саха (Якутия) с просьбой в возможно сжатые сроки осуществить все необходимые процедуры по подтверждению наличия оснований для оформления российского гражданства. Органом миграционного учета были направлены запросы подтверждения факта выхода из гражданства гражданина К. в адрес Генерального консула РФ в г. Харькове (Украина) и Генерального консула РФ в Республике Таджикистан. После получения ответов об отсутствии у заявителя таджикского и украинского гражданств, органом миграционного учета было принято решение о подтверждении его российского гражданства и его документировании российским паспортом.

Пример 2

Уполномоченным из средств массовой информации была получена информация, из которой следовало, что житель Республики Саха (Якутия) Ч., являясь инвалидом I группы (инвалид-колясочник), на протяжении около 20 лет не может получить российское гражданство. Лицо, являясь гражданином Республики Молдова, с конца 90х годов прошлого столетия постоянно проживает на территории Республики Саха (Якутия) и, желая получить российское гражданство, не имея при этом познаний в области административных регламентов в сфере миграционного законодательства и будучи вследствие инвалидности маломобильным, не может реализовать свое право на обретение гражданства России.

При проверке было установлено, что по результатам неоднократно подаваемых Ч. заявлений подразделением по вопросам миграции выносились решения об отказе, в связи с предоставлением заявителем неполных анкетных данных, а также отсутствием ответа от посольского учреждения Республики Молдова о выходе Ч. из молдавского гражданства.

Согласно действующему законодательству определенные категории лиц могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, который отличается от общего порядка отсутствием определенных требований, например условия о пятилетнем непрерывном проживании на территории Российской Федерации. Для этого некоторым категориям иностранных граждан, например, в соответствии с пунктом «в» части 2.1 статьи 14 Закона о гражданстве, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на законном основании на территории Российской Федерации, признанным носителями русского языка в установленном порядке, для приобретения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке необходимо обязательное условие об отказе от имеющегося к ним гражданства иностранного государства. Таким образом, отсутствие установленным порядком предоставленного Республикой Молдова ответа, свидетельствующего об отсутствии у лица молдавского гражданства, послужило препятствием для реализации права Ч. на получение российского паспорта.

В рамках правозащитной деятельности Уполномоченным внесено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой содействовать гражданину в получении от посольства Республики Молдова информации об отсутствии гражданства. Благодаря оказанному российским омбудсменом содействию запрашиваемая информация была получена в сжатые сроки, а затем были устранены иные обстоятельства, препятствующие положительному решению вопроса. В последующем, на основании пункта «л» в части 2 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» Ч. смог реализовать свое право на упрощенное получение российского гражданства.

Пример 3

В ходе рабочей поездки Уполномоченного в Мирнинский район Республики Саха (Якутия) к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в получении паспорта гражданина РФ обратилась М. Заявитель имела гражданство Республики Казахстан, в 1998 г. переехала на постоянное место жительства в г. Мирный и обратилась за получением российского гражданства, которое, в последующем, так и не смогла получить в связи с утерей первичных документов, поданных в орган миграционного учета и истечением срока действия паспорта гражданина Республики Казахстан. К тому же, для М., не искушенной в знании административных регламентов, было объективно сложно преодолеть множество бюрократических процедур, связанных с подтверждением гражданства и восстановлением паспорта, в связи с чем, оформление российского гражданства было отложено на многие годы. Кроме этого, в связи с отсутствием оформленного права проживания на территории Российской Федерации, имелась угроза выдворения М. за пределы России.

Благодаря оказанному Уполномоченным содействию, заявитель получила вид на жительство в Российской Федерации, который позволяет для М., в последующем, получить российское гражданство.

Выводы: как показывает практика рассмотрения обращений к Уполномоченному, значительное число решений об отказе в предоставлении лицам из числа иностранных граждан вида на жительство, гражданства Российской Федерации обусловлено незнанием соискателями требований административных регламентов по заполнению и предоставлению первичных документов, значительными временными затратами, необходимыми для прохождения процедуры оформления статуса временного пребывающего на территории РФ, гражданина РФ;

Получение документа от посольских учреждений иностранных государств о выходе лица из гражданства соответствующего государства порой упирается в низкое качество исполнения запросов об отсутствии гражданства – игнорирование запросов, нарушение сроков предоставления ответов, предоставление ненадлежащих ответов, которые отклоняются в качестве документов российскими органами по вопросам миграции.

В целях обеспечения и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства:

5. Министерству внутренних дел России по РС(Я):

5.1. В связи с высокой степенью регламентированности процедуры подтверждения, предоставления гражданства РФ, предоставления вида на жительство на территории РФ, продолжить разъяснительную работу с лицами, претендующими на получение гражданства Российской Федерации и вида на жительство на территории РФ, в том числе, с использованием средств массовой информации и социальных сетей;

5.2. В целях сокращения временных издержек, необходимых для информационного обмена, рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер, направленных на более тесное взаимодействие с консульскими учреждениями иностранных государств, расположенных на территории

Российской Федерации. Усилить контроль за сроками предоставления консульскими учреждениями иностранных государств запрашиваемых документов, при нарушении сроков предоставления ответов принимать дополнительные меры к истребованию необходимых документов, в том числе, посредством обращений об оказании содействия в Министерство иностранных дел Российской Федерации

5.3. После отмены карантинных мероприятий в установленном порядке с целью разъяснения процедуры получения разрешения на временное проживание на территории РФ, получения гражданства РФ совместно с Управлением федеральной службы исполнения наказаний РС (Я) организовать выездные приемы иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

6. Право граждан на судебную защиту

Восстановление нарушенных прав граждан в судебном порядке

Это положение закреплено и в части первой статьи 46 Конституции Российской Федерации, согласно которой, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Общеизвестно, что незнание закона не освобождает от ответственности. Но, кроме этого, незнание закона, элементарных норм и прав зачастую ставит гражданина в очень неприятные ситуации, разрешить которые человек сможет только в суде.

Но не только в законодательстве о гражданском судопроизводстве закреплено право на обращение в суд. В уголовном процессуальном законодательстве тоже имеются положения, закрепляющие право граждан на обращение в суд.

В юрисдикционном процессе ключевой фигурой является потерпевший. С его заявления во многом и начинается уголовное судопроизводство и производство по делам об административных нарушениях. Выдающийся российский юрист И.Я. Фойницкий отмечал, что «уголовный процесс начинается с потерпевшего». Число потерпевших измеряется миллионами.⁵

За 2020 год в адрес Уполномоченного поступило 66 обращений по вопросам восстановления нарушенных прав граждан в судебном порядке.

Пример 1:

В 2020 году к Уполномоченному за защитой нарушенных прав и законных интересов нередко обращаются участники уголовного судопроизводства, причем не только обвиняемые в совершении преступлений, но и граждане, потерпевшие от преступлений.

⁵ Тезисы выступления Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека «Защита прав потерпевших в уголовном и административном процессе» (Москва, декабрь 2019 г.)

Так, в январе 2020 года к Уполномоченному обратилась гражданка Ч., которая в своей жалобе привела информацию, указывающую на волокиту в расследовании уголовного дела, возбужденного по факту непрофессиональных действий, допущенных медицинским работником при осуществлении лечения малолетнего ребенка заявителя и повлекших тяжелые последствия для его здоровья. В последующем, после продолжительного расследования уголовного дела, должностное лицо, осуществлявшее расследование, приняло необоснованное решение о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях врача признаков состава преступления, предусмотренного статьей 118 Уголовного кодекса РФ (причинение тяжкого вреда по неосторожности).

Уполномоченным направлено обращение прокурору Якутии о проверке законности и обоснованности прекращения уголовного дела.

В результате осуществленной прокурорской проверки выявлены факты необоснованности прекращения уголовного дела и волокиты, допущенные при его расследовании. Необоснованное решение о прекращении уголовного дела отменено, уголовное дело направлено для возобновления предварительного следствия. По факту выявленных процессуальных нарушений в адрес Следственного управления по РС(Я) внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального закона.

Исполнение судебного решения

В процессе исполнения вступивших в законную силу судебных решений затрагиваются права граждан – участников исполнительного производства, ранее, при рассмотрении споров в судах, выступавших в качестве истцов и ответчиков.

На протяжении 2020 года к Уполномоченному неоднократно поступали обращения граждан – являющихся должниками в рамках соответствующих исполнительных производств. В своих обращениях граждане выражали просьбу о содействии в защите их имущественных прав, нарушенных, в связи с производимыми в отношении них принудительными удержаниями.

Полномочия по принудительному исполнению вступивших в законную силу судебных решений возложены законом на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. По делам о взыскании с должников в пользу взыскателей долга, судебные решения исполняются, как правило, посредством удержания из доходов должников денежных сумм, поступающих на их счета. Данные удержания производятся кредитными учреждениями на основании обязательных для исполнения постановлений судебных приставов-исполнителей и могут составлять, в соответствии с требованиями закона, до 50 % от размера общего дохода гражданина – должника, а по делам о взыскании алиментов – до 70 % от размера доходов.

Вместе с тем, в случае если ежемесячный доход гражданина является невысоким, после удержаний, произведенных в максимально установленном законом размере, должник зачастую оказывается в трудной жизненной

ситуации – в его распоряжении остается незначительная денежная сумма, не позволяющая обеспечить минимальные потребительские потребности. Особо уязвимой в данном отношении категорией граждан являются неработающие пенсионеры, инвалиды и иные нетрудоспособные лица. Основным фактором, определяющим оптимальный размер удержаний из доходов должника, является величина прожиточного минимума.

Величина прожиточного минимума в каждом регионе Российской Федерации устанавливается самостоятельно. Общие принципы определения величины прожиточного минимума в Республике Саха (Якутия) установлены Законом Республики Саха (Якутия) от 12.07.2007 493-З N 1001-III (ред. от 19.06.2019) «О порядке определения величины прожиточного минимума в Республике Саха (Якутия)». Размер прожиточного минимума для различных категорий лиц (работающие граждане, неработающие пенсионеры, дети) ежеквартально индексируется постановлениями Правительства Республики Саха (Якутия).

Во избежание нарушения права гражданина на минимальный уровень доходов, необходимый для обеспечения потребностей для жизни, при вынесении решения об установлении размера удержаний должностными лицами Федеральной службы судебных приставов самым внимательным образом должен устанавливаться размер доходов должника. Если уровень ежемесячного дохода должника незначителен, размер производимых удержаний должен быть установлен в размере, обеспечивающим прожиточный минимум. На практике такое условие соблюдается не всегда, что влечёт за собой нарушение права пенсионеров и иных в социальном отношении менее защищенных категорий на социальное обеспечение от государства в размере, не ниже прожиточного минимума.

Пример восстановления права должника на сохранение дохода не ниже прожиточного минимума.

Пример 2:

С просьбой оказать помощь в восстановлении права на уровень ежемесячного дохода в размере не ниже прожиточного минимума к Уполномоченному обратилась гражданка Б. – должник по исполнительному производству.

В своей жалобе Заявитель выразила несогласие с размером удерживаемых в рамках соответствующего исполнительного производства денежных сумм, так как обращение взыскания на единственный источник ее дохода – пенсию, установленную по старости, в размере 50%, нарушает ее право на получение социальных выплат в размере не ниже установленного прожиточного минимума. После производимых удержаний в распоряжении заявителя оставалась сумма, значительно меньше прожиточного минимума, что не обеспечивало заявителю минимальный доход, необходимый для приобретения лекарств, продуктов питания, предметов первой необходимости, оплаты коммунальных услуг.

Принимая во внимание явное нарушение права гражданина на минимальный уровень социального обеспечения, Уполномоченный внесла

обращение Главному судебному приставу Республики Саха (Якутия) с просьбой рассмотреть вопрос о пересмотре размера производимых с гражданки Б. удержаний с учетом ее права на получение дохода в размере не ниже прожиточного минимума.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного территориальным органом Федеральной службы судебных приставов принято обоснованное решение о снижении размера ежемесячных удержаний с заявителя до 25% от дохода, то есть в два раза по сравнению с первоначально установленным. Данная мера позволила обеспечить одновременно, как права взыскателей на исполнение судебного решения, так и право должника на получение дохода не менее установленного законом предельного размера.

Частью первой статьи 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» № 1-ФКЗ от 31.12.1996 установлен принцип обязательности исполнения вступивших в законную силу постановлений федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации.

Принцип обязательности исполнения судебных решений установлен в качестве гарантии защиты права граждан на удовлетворение их исковых требований.

Вместе с тем, судебные решения, к сожалению, на практике зачастую остаются неисполненными, что нарушает права взыскателей на судебную защиту нарушенных прав.

Причины неисполнения судебных решений носят различный характер, как правило, они обусловлены причинами, в соответствии с которыми у должника отсутствует имущество, на которое может быть наложено взыскание. Тем не менее, на стадии исполнительного производства имеют место случаи, когда исполнение судебных решений носят не имущественный, а публичный характер и обусловлены обстоятельствами, в соответствии с которыми на момент исполнения появились объективные причины, связанные с изменениями в нормативно-правовой базе.

Пример 3:

В 2020 г. к Уполномоченному за содействием в преодолении волокиты, возникшей при исполнении судебного решения, обратился гражданин Ч.

Из жалобы заявителя следует, что он и его многодетная семья являются участниками государственной программы, претендующими на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

По одному из формальных оснований заявитель и его семья были исключены из программы, но по результатам судебного разбирательства суд вынес решение в пользу граждан, обязав администрацию муниципального района произвести необходимые действия по восстановлению жилищных прав заявителя и его семьи.

Вместе с тем, на стадии исполнительного производства возникли трудности, связанные с тем, что в период, последовавший после исключения

гражданина и его семьи из списков получателей социальной выплаты, изменилась нормативно-правовая база, регламентирующая порядок постановки на учет граждан для получения соответствующей выплаты, ведения учета и распределения бюджетных средств на цели государственной программы.

Принимая во внимание наличие ситуации, при которой вопрос восстановления граждан в соответствующих списках мог занять продолжительное время и, осознавая, что вопрос с реализацией права на получение социальной выплаты напрямую зависит от скорейшего восстановления участников программы в списках получателей бюджетных средств, Уполномоченный обратилась в адрес Министерства строительства Республики Саха (Якутия) – государственный орган, уполномоченный на реализацию соответствующей государственной программы, с просьбой ускорить разработку и принятие соответствующего нормативного правового акта.

Благодаря вмешательству Уполномоченного в ситуацию, вопрос реализации права заявителя и его семьи на получение социальной помощи от государства был решен – граждане восстановлены в списках получателей социальной выплаты, что позволит им реализовать право на улучшение жилищных условий при помощи мер государственной поддержки.

Нередко вопрос исполнения судебного решения носит чисто технический характер. Так, граждане, не обладающие познаниями в правовой сфере, даже при наличии вступившего в законную силу судебного решения не могут взыскать долг по причине неисполнения с их стороны формальных условий, в частности, незнания порядка и условий предъявления исполнительного документа к взысканию.

Пример 4:

В качестве примера можно привести обращение к Уполномоченному гражданки И.

В своем обращении заявитель указала на нуждаемость в содержании ребенка в связи с длительным отсутствием поступления алиментных платежей, присужденных судом, и на трудности в исполнении судебного приказа в связи с его утратой не по вине заявителя. Гражданка заявила просьбу о содействии в восстановлении исполнительного документа, дающего право на взыскание алиментов на содержание ребенка.

В соответствии со статьей 430 Гражданского процессуального кодекса РЯ, в случае утраты подлинника исполнительного листа или судебного приказа (исполнительных документов) суд, принявший решение, вынесший судебный приказ, может выдать по заявлению взыскателя или судебного пристава-исполнителя дубликаты исполнительных документов.

Принимая во внимание обстоятельство, в соответствии с которым для заявителя получение дубликата исполнительного документа являлось затруднительным, Уполномоченный, получив обращение, обратилась с ходатайством в компетентный орган – Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия) рассмотреть вопрос о

подаче в суд заявления о выдаче необходимого документа. В результате рассмотрения обращения Уполномоченным Управления Федеральной службы судебных приставов принято решение о внесении в суд, принявший решение об установлении и взыскании алиментов, заявления о выдаче дубликата исполнительного документа. После выдачи дубликата судебного приказа исполнительное производство по взыскания присужденных алиментных платежей было возобновлено на общих основаниях.

В силу положений Конституции РФ и гражданско-процессуального законодательства, вступившие в законную силу судебные решения, на всей территории Российской Федерации имеют обязательную силу и подлежат неукоснительному исполнению.

Вместе с тем, в правозащитной практике Уполномоченного в 2020 г. имел место случай, когда, несмотря на наличие соответствующего нормам гражданского права судебного решения, по мнению Уполномоченного, были нарушены общие принципы справедливости, обусловившие нарушение прав гражданина.

Пример 5:

Так, к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в урегулировании гражданско-правового спора обратился гражданин Б.

Из обращения и приобщенных к нему документов следовало, что Якутским городским судом был рассмотрен иск к заявителю одного из кредитных учреждений, по результатам рассмотрения исковые требования учреждения к ответчику Б. о расторжении кредитного договора, взыскании в пользу истца задолженности по кредитному договору были удовлетворены полностью.

Ответчик, не согласившись с судебным решением, обжаловал его в апелляционном порядке, вместе с тем, апелляционная инстанция оставила решение суда первой инстанции в силе.

Из обстоятельств дела было установлено, что заявитель, являясь юридически неграмотным, не осознавал юридические последствия подписания кредитного договора и договора страхования ответственности по кредитным обязательствам, о перечислении кредитным учреждением суммы кредита на свой счет он не знал и полагал, что сумма кредита в последующем ему не была одобрена. Таким образом, предоставленными ему, посредством зачисления на счет денежными средствами, по причине незнания об их наличии, он не воспользовался и полагал несправедливым требования об уплате процентов за пользование кредитом и неустойки за неисполнение обязательства.

Принимая во внимание обстоятельства дела, преклонный возраст заявителя, не позволяющий ему в полной мере осознавать юридические последствия тех или иных действий, в целях обеспечения разумного баланса между интересами кредитных учреждений, заёмщиков и общими началами справедливости, Уполномоченный приняла решение об обращении в адрес правления кредитного учреждения с просьбой рассмотреть вопрос о добровольном отказе взыскателя от исковых требований к должнику в

части взыскания процентов за пользование кредитными средствами и неустойки за неисполнение обязательства по своевременному возвращению кредита (пени).

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного кредитным учреждением принято решение о частичном отказе от взыскания присужденных денежных сумм. В дальнейшем, руководство кредитного учреждения добровольно пошло на дополнительные уступки – в ответ на очередное внесенное ходатайство банком представлен ответ о готовности дополнительно списать долг по начисленным процентам в размере более 40 тысяч рублей.

Несмотря на относительно положительный результат рассмотрения обращения кредитным учреждением, Уполномоченный продолжает работу по медиативному урегулированию гражданско-правовому спору в пользу гражданина. В частности, якутским омбудсменом в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации внесено обращение с просьбой на федеральном уровне содействовать полному восстановлению справедливости по отношению к заявителю.

Таким образом, правозащитная деятельность Уполномоченного в определенных случаях может иметь успех даже при вступившем в законную силу судебном решении, на стадии его исполнения. Такое участие Уполномоченного, как показала практика, может выражаться в формате медиативного урегулирования спора между взыскателями и должниками.

В 2020 году в правозащитной деятельности Уполномоченного имели место случаи, при которых, вступившими в законную силу судебными решениями необоснованно затрагивались права граждан, не являвшихся участниками судебных процессов по тем или иным гражданско-правовым спорам. Случаи нарушения прав граждан, никак не относящихся к рассмотренным в судах искам, нередко возможны, в связи с несовершенством системы учета информационных данных о гражданах – должниках, при которой возможно совпадение персональных данных должника по исполнительному производству с персональными данными иных граждан.

Пример 6:

К Уполномоченному с жалобой на действия должностного лица территориального подразделения Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю обратился житель Республики Саха (Якутия) гражданин Н.

Из жалобы следует, что банк систематически блокирует денежные средства, находящиеся на банковской карте заявителя с последующим их снятием. При обращении в банк ему был предоставлен ответ, в соответствии с которым расходные операции по карте блокируются банком на основании поступающих постановлений судебного пристава-исполнителя о блокировке карты и производстве с нее удержаний в рамках возбужденных исполнительных производств. При дальнейшем разбирательстве заявитель узнал, что в отношении него действительно

был возбужден ряд исполнительных производств, тогда как, никаких судебных решений, по которым бы он мог нести ответственность в качестве должника, в отношении него не имелось. В последующем, при обращении в территориальный орган Федеральной службы судебных приставов заявитель получил информацию о том, что понес необоснованную материальную ответственность по причине совпадения своих персональных данных с персональными данными иного гражданина, действительно являющегося должником по рассмотренному судебному делу. Должностные лица Федеральной службы судебных приставов заверили заявителя о том, что ошибка в данных будет устранена, необоснованно удержанные денежные средства – возвращены, вместе с тем, в последующем, необоснованные удержания продолжились.

Получив жалобу, Уполномоченный обратилась руководителю территориального органа Федеральной службы судебных приставов с просьбой предпринять исчерпывающие меры по устранению условий для ошибочной идентификации гражданина в качестве должника, для чего внести его персональные данные в общероссийский реестр «двойников» в программном комплексе автоматизированной информационной системы Федеральной службы судебных приставов.

Необходимо отметить, что с 1 января 2021 года вступил в действие подпункт «б» пункта 44 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. N 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с которым, во избежание необоснованного привлечения граждан в качестве должников по исполнительным производствам предусмотрена обязательное предоставление в качестве идентифицирующих данных гражданина-должника страхового номера индивидуального лицевого счета, идентификационного номера налогоплательщика, серии и номера документа, удостоверяющего личность, основного государственного регистрационного номера индивидуального предпринимателя, серии и номера водительского удостоверения, серии и номера свидетельства о регистрации транспортного средства.

Выводы.

Одной из причин, снижающих результативность и качество исполнительных производств, является предельная загруженность судебных приставов-исполнителей, обусловленная большим количеством исполнительных производств и ограниченной штатной численностью должностных лиц территориальных подразделений ФССП по Республике Саха (Якутия);

При осуществлении исполнительных производств судебными приставами-исполнителями не всегда в полной мере используются возможности электронных информационных баз, что определяет допущение необоснованных удержаний денежных средств, принадлежащих гражданам, имеющих персональные данные, полностью или в значительной части совпадающие с персональными данными граждан-должников.

В целях соблюдения прав граждан на судебную защиту Уполномоченный рекомендует.

6. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия):

6.1. Принять дополнительные меры по повышению эффективности исполнения судебных актов по исполнительным производствам, относящихся к наиболее социально значимым категориям (взыскание алиментов, заработной платы, обеспечение жильем инвалидов и детей-сирот);

6.2. С целью оптимизации нагрузки на судебных приставов-исполнителей, повышения эффективности их деятельности, рассмотреть вопрос об осуществлении дополнительных организационно-штатных мероприятий, направленных на оптимизацию распределения исполнительных производств между должностными лицами, осуществляющими исполнительные производства;

6.3. При производстве исполнительных действий, предусматривающих удержание денежных средств с доходов должников, в целях обеспечения права граждан из числа наиболее социально незащищенных категорий (пенсионеры, инвалиды) на социальное обеспечение не ниже прожиточного минимума, предпринимать исчерпывающие меры по предварительному установлению размера их доходов. При установлении размера доходов принимать решения об определении максимально возможного размера удержаний с учетом установленного размера ежемесячных доходов;

6.4. Рассмотреть вопрос об обязательном информировании должников по исполнительным производствам о возможности уменьшения размера удержаний из доходов с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации от 12.01.2017 № 45-КГ 16-27 с разъяснением о порядке обращений об уменьшении размера удержаний;

6.5. При производстве исполнительных действий, в целях исключения случаев необоснованных удержаний денежных средств с граждан, персональные данные которых совпадают с персональными данными должников по исполнительным производствам, в обязательном порядке предусматривать осуществление проверочных мероприятий по идентификации гражданина-должника на основе всего комплекса идентифицирующих его персональных данных;

6.6. При установлении факта ошибочной идентификации граждан в качестве должников в случае, если в результате такой ошибки произведено удержание денежных средств с доходов гражданина, принимать исчерпывающие меры по обеспечению возврата необоснованно удержанных сумм. По каждому факту необоснованного удержания денежных средств осуществлять производство служебных проверок по определению виновности должностных лиц, допустивших необоснованное удержание.

7. Соблюдение прав граждан в уголовном судопроизводстве

За 2020 год на территории Республики Саха (Якутия) зарегистрировано 195214 (+3,4%) заявлений (сообщений) о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях. Из них количество заявлений о преступлениях составило 52032 (-13,9%). По ним приняты решения: возбуждено 9506 (-2,8%) уголовных дел, вынесено 29663 (-17,4%) постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, передано по подследственности 12863 (-12,7%) материалов.

По итогам 2020 года на территории республики зафиксировано снижение регистрируемой преступности на 1,9% (ДФО: -2,7%; Россия: +1,0%).

Снизилось число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (-13,9%), краж (-18,3%), в том числе из квартир (-16,0%), из магазинов, баз, складов (-28,0%), неправомерных завладений транспортными средствами (-19,5%), грабежей (-25,2%), разбоев (-17,5%).

Вместе с тем, продолжен существенный рост числа преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации (+44,5%), в том числе краж, совершенных посредством неправомерных списаний с банковских карт (+в 2,5 раза) и мошенничеств (+35,0%).

Число лиц, которым причинен тяжкий вред здоровью, снизилось на 17,8% (ДФО: -7,3%; Россия: -6,9%). Республика Саха (Якутия) с мая 2020 года входит в число десяти регионов Российской Федерации, в которых отмечено наибольшее снижение числа лиц, которым причинен тяжкий вред здоровью.

Республика Саха (Якутия) вошла в число 7-ми регионов Российской Федерации с наибольшей раскрываемостью преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации.

Необходимо отметить, что по результатам общей раскрываемости (72,0%) Республика Саха (Якутия) занимает 2-ое место в Дальневосточном федеральном округе, также 2-ое место занимает по раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (99,2%), краж (55,8%), разбоев (97,8%), а по раскрытию изнасилований и мошенничеств – лидирующие позиции.

За январь-декабрь 2020 года количество дорожно-транспортных происшествий на дорогах республики снизилось на 12,9%, количество раненых в них людей сократилось на 14,4. Смертность от ДТП составила 9,1 человек на 100 тыс. населения.

В соответствии с задачами уголовного судопроизводства для органов прокуратуры Республики Саха (Якутия) приоритетным направлением надзора является защита конституционных прав граждан от преступных посягательств. Приняты меры в целях обеспечения законности в сфере

учетно-регистрационной дисциплины, соблюдения процессуальных сроков при рассмотрении и разрешении сообщений о преступлениях, расследовании уголовных дел. При осуществлении надзора прокурорами в данных сферах пресечено более 57 тыс. нарушений, из них 43,1 тыс. – на стадии регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, более 13 тыс. нарушений – при осуществлении дознания и следствия. После отмены прокурорами незаконных отказных материалов возбуждено около 1,5 тыс. уголовных дел. Одной из главнейших задач прокуроров по-прежнему остается поддержание государственного обвинения. В 2020 году в судах первой инстанции прокуроры обеспечили участие по более 5,7 тыс. уголовным делам в отношении около 6 тыс. лиц. В судах апелляционной инстанции поддержано обвинение по 724 делам в отношении 829 лиц. С участием коллегий присяжных заседателей рассмотрено с вынесением итоговых решений 20 дел в отношении 25 лиц. Рассмотрены по существу и удовлетворены апелляционные представления прокуроров на итоговые судебные решения в отношении свыше 290 лиц.

Обеспечение эффективной защиты всего комплекса прав потерпевших от правонарушений в административном процессе и преступлений в уголовном процессе – насущная задача и конституционная обязанность государства. Статья 52 Конституции Российской Федерации гласит: "Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба". Соответственно статья 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации определяет защиту прав потерпевших как первоочередную задачу уголовного судопроизводства.

Лица, признанные потерпевшими, крайне редко обращаются за защитой своих прав к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия). Вопросы возмещения вреда, причиненного потерпевшим от преступлений, по-прежнему остаются наиболее актуальными в отечественном уголовном судопроизводстве. Между тем далеко не всегда удается возместить указанный вред в полном объеме. В результате совершенного преступления нарушаются охраняемые законом интересы личности, наступает физический, имущественный или моральный вред.

Для борьбы с преступностью и защиты прав потерпевших задействованы практически все правоохранительные органы. Государством предпринимаются конкретные шаги по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства, улучшению материально-технического, функционального обеспечения органов правопорядка. Тем не менее, имеют место проблемы защиты прав, свобод и законных интересов граждан от преступных посягательств. Вместе с тем наличие проблем в сфере защиты прав потерпевших требует поиска предложений по их решению.

В случае, когда в ходе предварительного расследования не были приняты меры по обеспечению возможной конфискации имущества, судья при подготовке уголовного дела к судебному заседанию вправе в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 228 и частью 2 статьи 230 УПК РФ

по ходатайству потерпевшего или его представителя либо прокурора вынести постановление о наложении ареста на имущество. Такое решение судья принимает на основании имеющихся в материалах уголовного дела или дополнительно представленных сведений о наличии имущества, подлежащего конфискации, на которое может быть наложен арест.

В целях обеспечения возмещения имущественного ущерба в ходе досудебного производства по уголовным делам следователи полномочны производить следственные и процессуальные действия, которые направлены на установление местонахождения имущества, полученного преступным путем; получение информации о наличии у подозреваемого имущества, на которое может быть наложен арест в целях обеспечения возмещения ущерба, незамедлительное проведение обысков по месту работы, проживания лиц, в отношении которых ведется уголовное судопроизводство, и т.д. Немаловажно для следователя принять необходимые меры к наложению ареста на имущество в целях обеспечения последующего исполнения приговора суда в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества. Содержанием данной меры процессуального принуждения является введение ограничений на право собственности подозреваемого, обвиняемого в целях недопущения возможного сокрытия или отторжения имущества последними. Но не всегда следователями эти действия проводятся. При рассмотрении уголовного дела в суде, бывают случаи, когда уже имущество, на которое могло быть наложен арест, отчуждено другим лицам.

В аппарат Уполномоченного поступают обращения граждан, пострадавших в результате противоправных действий. Таких обращений в защиту прав потерпевших поступило в 2020 году - 10. Основное количество жалоб, поступивших к Уполномоченному, связано с вопросами ненадлежащего рассмотрения сообщений о преступлениях, расследования уголовных дел, их незаконное приостановление или прекращение.

Пример 1.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратилась гражданка Ф. Заявительница сообщила, что по факту смерти ее несовершеннолетнего сына было возбуждено уголовное дело, однако расследование проводилось не в полном объеме. При этом правоохрнительными органами не сообщалось о проведенных следственных мероприятиях, а попытки получить соответствующую информацию не приносили результата. Обращение было направлено в прокуратуру Республики Саха (Якутия) для проверки в порядке надзора и в СУ СК России по Республике Саха (Якутия) были запрошены сведения о ходе расследования уголовного дела. Согласно поступившим данным, следователем было принято решение о приостановлении предварительного следствия, в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению к ответственности. Между тем, в связи с обращением Уполномоченного, руководством следственного управления СК России по Республике Саха (Якутия) было изучено указанное уголовное дело и дано указание по возобновлению

следствия. В результате решение следователя о приостановлении предварительного следствия было отменено, даны обязательные для исполнения письменные указания с учетом доводов гражданки Ф. В настоящее время проводится расследование.

Пример 2.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. М. о несогласии с принятым решением по его заявлению в органы МВД РС (Я). Данное обращение было направлено в прокуратуру РС (Я) для проведения проверки в порядке надзора. По поступившему информации с прокуратуры РС (Я) что заявление гр. М. удовлетворено, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела следователя СЧ по РОПД СУ МВД по РС (Я) от 23.10.2018 года было отменено и материал направлен для дополнительной проверки.

Пример 3.

В ходе совместного с прокурором РС (Я) и Уполномоченного по правам человека в РС (Я) приема граждан обратились граждане Ч. и Б. Заявители сообщили, на нарушение разумных сроков при расследовании уголовного дела, на непринятие мер по окончанию расследования уголовного дела в отношении врача-педиатра А. Обращение было направлено в прокуратуру Республики Саха (Якутия) для проверки в порядке надзора и в СУ СК России по Республике Саха (Якутия) были запрошены сведения о ходе расследования уголовного дела. В результате рассмотрения обращения прокуратурой отменено постановление о приостановлении производством уголовного дела и внесено представление о недопущении уголовно-процессуального законодательства.

Имелись факты обращения следственно-арестованного на нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства и на избрание и продление меры пресечения в виде заключения под стражу.

Пример 4.

К Уполномоченному по правам человека в РС (Я) на личном приеме в режиме ВКС обратился следственно-арестованный К. с жалобой что к нему применили меру пресечения содержание под стражей, когда им было заключено досудебное соглашение о сотрудничестве с прокуратурой и при этом в течение 4 месяцев следователем МВД РС (Я) никаких следственных действий не проводится, адвокат по соглашению защиту не осуществляет. Обращение было направлено в МВД РС (Я) для рассмотрения по существу. Вследствие чего мера пресечения содержание под стражей к обвиняемому К. была изменена на подписку о невыезде. В декабре 2020 года обвиняемый К. был осужден Якутским городским судом к условному сроку лишения свободы.

Традиционно к Уполномоченному поступают обращения по вопросам законности, обоснованности и справедливости приговоров по уголовным делам. Граждане не согласны с квалификацией вменённых им уголовно-наказуемых деяний и назначенным наказанием в связи с излишней суровостью. По данным обращения даются квалифицированные разъяснения о

порядке обжалования приговоров в апелляционном или кассационном порядке.

В целях соблюдения прав граждан в уголовном судопроизводстве.

7. Министерству внутренних дел по РС(Я), Следственному управлению СК по РС(Я):

7.1. В целях обеспечения прав граждан не допускать применение меры пресечения как заключение под стражу обвиняемых принимая во внимание только тяжесть предъявленного обвинения, а по которым в отношении обвиняемых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу необходимо учитывать обоснованность и разумность сроков содержания под стражей обвиняемых и подсудимых.

7.2. В целях обеспечения возмещения имущественного ущерба в ходе досудебного производства по уголовным делам следователям применять необходимые меры к наложению ареста на имущество в целях обеспечения последующего исполнения приговора суда в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества.

8. Права лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей

Одним из направлений правозащитной деятельности Уполномоченного является защита прав граждан, отбывающих, по приговорам суда, наказание в виде лишения свободы, а также, лиц, заключенных под стражу в связи с обвинением в совершении уголовно-наказуемых деяний.

Лица, находящиеся в местах лишения свободы, не перестают оставаться людьми, вне зависимости от тяжести совершенного ими преступления. Государство, назначая от своего имени наказание, в том числе лишение свободы, берет на себя ответственность за соблюдение прав тех лиц, которых оно наказывает. Бесспорно, осужденные обладают всеми правами и свободами человека, за исключением тех, в которых они ограничены в связи с осуждением. Поэтому защита общечеловеческих прав лиц, находящихся в учреждениях УИС, является задачей большой государственной важности. По состоянию на конец отчетного периода в учреждениях УФСИН содержалось 2569 осужденных, что на 7 % меньше в сравнении с 2019 годом. Так на 31.12.2020 в 6 исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Саха (Якутия) содержалось 2103 осужденных (здесь и далее в скобках данные за 2019 г. – 2312). В следственном изоляторе по состоянию на 31.12.2020 содержалось 467 (520) подозреваемых, обвиняемых и осужденных, при установленном лимите наполнения в 825 мест, в том числе 45 (46) осужденных хозотряда.

Общий лимит учреждений снижен с 4455 мест до 3381 (или на 1074 места). В исправительной колонии общего режима численность осужденных составила 234 человек или 74% от установленного лимита; в исправительных колониях строгого режима численность осужденных снизилась на 7 % и составила 1343 человек при наполнении учреждений на 86%; в лечебном

исправительном учреждении на конец отчетного периода содержалось 169 осужденных, что составило 64% от лимита наполнения, в колонии-поселении и участках колонии-поселения отбывало наказание 196 осужденных, наполнение составило 87%, численность осужденных участка особого режима при ФКУ ИК-3 составила 139 человек при наполнении участка на 97%, в центральной больнице при ФКУ ИК-7 содержался 21 осужденный, что на 44% меньше, в сравнении с АППГ.

В 2020 году правозащитный орган, как и на протяжении последних лет активно вел свою работу совместно с УФСИН России по РС (Я) и Прокуратурой РС (Я), считая основной целью соблюдение прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Проблем в сфере соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы достаточно. Они требуют комплексного решения на всех уровнях, как нормативно-правовом, так и практическом.

Правозащитным органом в 2019 году на плановой основе проводились выездные приемы граждан в исправительных учреждениях. В условиях пандемии с учетом карантина в 2020 году такие выезды были прекращены.

В период ограничительных мер прием в исправительных учреждениях проводился в режиме видеоконференции. Были приняты на личном приеме осужденные со всех исправительных учреждений республики, в ходе которых были даны разъяснения, консультации и приняты во внимание доводы осужденных по своим обращениям. Режим ВКС останется приоритетной формой рассмотрения жалоб до окончания пандемии COVID-19. Практика посещения исправительных учреждений будет возобновлена, так как данная форма деятельности Уполномоченного по правам человека в РС (Я) и его аппарата является действенным инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг состояния обеспечения прав осужденных и лиц, заключенных под стражу, оперативно реагировать на выявленные нарушения конституционных прав граждан.

В части реализации права осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами в органы власти, а также к Уполномоченному по правам человека в РС(Я), закрепленного в статье 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, полагаю необходимым отметить следующее. К Уполномоченному по правам человека в РС(Я) поступило 82 письменных обращений от лиц, находящихся в местах лишения свободы и содержания под стражей. Следует отметить, что большинство поступивших в адрес правозащитника обращений было связано с несогласием с избранной судом мерой пресечения в виде заключения под стражу и на несправедливость приговора и просили содействия в отмене судебного решения 36 обращений из СИЗО. Важнейшим уголовно-процессуальным правом лиц, имеющих статус осужденных по уголовным делам и содержащимися под стражей до вступления в силу приговора суда, является право на обжалование приговора, либо иных решений судов, таких обращений было от 6 осужденных, по которым были даны разъяснения о порядке обжалования в

апелляционном и кассационном порядке. По медицинскому обеспечению 7 обращений, условия содержания и материально бытовое обеспечение 5 обращений, на несогласие с дисциплинарным взысканием 3, не законные действия сотрудников 4.

Направлены обращения о проведении проверок в органы прокуратуры в 2020 г. – 27; в Федеральную службу исполнения наказаний 2 УФСИН 25. СУ СК - 5, Адвокатскую палату - 2; администрации МО -4; городской суд 3 (из них от осужденных 1 от следственно-арестованных 2).

Проблемы, поднимаемые в обращениях осужденных и их родственников, решаются в тесном взаимодействии с УФСИН России по РС(Я) и органами прокуратуры. Получив жалобу или иное обращение тщательно изучаются обстоятельства, изложенные в обращении, анализируются приложенные к обращению документы, определяются учреждение или орган, к компетенции которых относится деятельность в сфере нарушенных прав, свобод или законных интересов заявителя, а также определяются государственные органы, осуществляющие контроль и надзор их деятельности. Принято к рассмотрению и даны ответы и разъяснение по 20 обращениям.

В значительном числе обращений к Уполномоченному от осужденных и их родственников содержатся доводы о некачественном медицинском обеспечении или невнимательном отношении медперсонала к соответствующим жалобам. В основном в ходе проверок данных обращений медицинская помощь, содержащихся в учреждениях УИС, оказывается своевременно и на надлежащем уровне.

По данным прокуратуры в 2020 году прокуратурой республики и Якутской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях РС(Я) в следственном изоляторе и исправительных учреждениях выявлено 587 (572) нарушений, сведения о характере и количестве которых приведены в следующей таблице:

		2020 г.	2019 г.
Об условиях содержания и отбывания наказания		214	186
из них	о материально-бытовом обеспечении	61	65
	об основаниях и порядке предоставления свиданий, телефонных переговоров, получения посылок, бандеролей, передач, переводов	6	19
	о медико-санитарном обеспечении	115	93
О воспитательной работе, применении мер поощрения, дисциплинарного воздействия и изменении условий отбывания наказания		158	150
Об обеспечении режима, предотвращении правонарушений и преступлений		100	112
При привлечении осужденных к труду		84	78
О порядке направления обращений осужденных, ведения ими переписки		20	24

Основная масса нарушений приходится на невыполнение администрациями учреждений уголовно-исполнительного законодательства в сфере воспитательной работы, условий отбывания наказания, обеспечения режима и предотвращения преступлений, надлежащем материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении.

Ситуация, связанная с соблюдением прав осужденных на надлежащее медицинское обеспечение и освобождение от дальнейшего отбывания наказания в связи с болезнью, в 2020 году характеризовалась следующими показателями. В филиал «Больница» на обследование и лечение поступило 206 человек (АППГ – 524). В хирургическом отделении проведено 53 операции (АППГ - 67), из них плановых операций – 30 (АППГ - 42), по экстренным показаниям – 23 (АППГ - 25). Всего в 2020 году в учреждениях УФСИН умерло 10 человек (в 2019 – 12,), в том числе от заболеваний умерло 10 человек. Смерть больных осужденных наступала, в основном, вследствие длительных текущих хронических заболеваний. Среди причин смертности на первом месте стоит сердечно-сосудистая патология. На уменьшение количества обследуемых и проведение плановых операций повлияли ограничительные мероприятия по распространению коронавирусной инфекции в учреждениях. В медицинских частях учреждений УИС на базе дневных стационаров выделено 119 коек для изоляции и оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным с признаками острых респираторных вирусных инфекций и коронавирусной инфекции. Кроме того, в филиале «Больница» ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России развернуто дополнительно 4 койки стационарного типа для оказания специализированной медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией.

Специальной медицинской комиссией ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России в соответствии с приказом Министерства юстиции и Министерства здравоохранения РФ от 09.08.2001 № 311/242 и по постановлению Правительства РФ от 06.02.2004 г. № 54 освидетельствовано и признано попадающими под его действие 8 осужденных (в 2019 – 9) а в отношении 3 даны заключения об отсутствии у осужденных заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания и направлены в суд документы. В отношении 8 осужденных суд удовлетворил ходатайства осужденных.

В тоже время трое осужденных воспользовавшись самостоятельным правом в соответствии с п.6 ст.175 УИК РФ обращались самостоятельно в суд с ходатайством считая, что их заболевания препятствуют дальнейшему отбыванию наказания. Но специальной медицинской комиссией ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России рассмотрев ходатайства осужденных были даны заключения об отсутствии у осужденных заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Судами в ходатайствах данных осужденных было отказано.

Пример 1. осужденный П. отбывающий наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по РС (Я) обратился непосредственно в Хангаласский

районный суд с ходатайством об его освобождении по болезни. Судьей был направлен запрос на освидетельствование в филиал «Больница» в результате освидетельствования осужденного П. было дано заключение об отсутствии у осужденного заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Суд, рассмотрев принял решение об отказе в удовлетворении ходатайство осужденного.

В то же время прокуратурой были выявлены нарушения при проведении и оформлении медицинского освидетельствования осужденных для решения вопроса о применении ст.81 УК РФ.

Так, согласно информации Якутской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в РС(Я) была проведена проверка после рассмотрения в судебном заседании по обращению адвоката С. в Якутский городской суд с ходатайством об освобождении осужденного Н. от дальнейшего отбывания наказания в связи с болезнью. В судебном заседании изучено заключения специальной медицинской комиссии, согласно которому у осужденного Н. отсутствует заболевание, влекущее освобождение от отбывания наказания в виде лишения свободы. Вместе с тем, установлено, что при проведении медицинского освидетельствования допущен ряд процедурных нарушений Правил. Прокуратурой было внесено представление об устранение нарушения требований закона.

В то же время своевременное обращение и проведение медицинского освидетельствования приводит к положительному результату.

Пример 2.

Так в феврале 2020 года к омбудсмену на личном приеме обратилась гражданка Г. мать осужденного А., который находился на медицинском обследовании в филиале «Больница» в ФКУ ИК-7 УФСИН РФ по РС (Я) о оказании помощи в надлежащем медицинском обследовании ее сына. Ей было дано разъяснение требования ч.6 ст. 175 УИК РФ где осужденный, заболевший иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания в соответствии со статьей 81 Уголовного кодекса Российской Федерации. Осужденный А. является инвалидом 2 группы с детства в связи с патологией вен в печени. Согласно выписки из постановления врачебной комиссии ГАУ РС (Я) «РБ№1-ЦМ» от 16 июля 2019 года А. был направлен на специальное лечение в ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна г. Москва. В июле 2019 года поставлен на учет в Министерстве здравоохранения РС (Я) по поводу трансплантации печени. На 28.08.2019 года и 28.11.2019 года больной А. был вызван для оказания высокотехнологической медицинской помощи в ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна г. Москва, но в связи с нахождением в местах содержания осужденных А. не смог выехать в Москву. Болезнь в учреждении обострилась. Учитывая, что квалифицированное лечение данного тяжелого заболевания в условиях филиала «Больница» было невозможно, что создавало угрозу для жизни и здоровья, нарушая его право на безопасность и

охрану здоровья Уполномоченным по правам человека в РС (Я) было направлено письмо в адрес начальника УФСИН России по РС (Я) о проведении квалифицированного медицинского освидетельствования осужденного А. с привлечением консультантов врачей проводивших медицинское обследование и лечение ГАУ РС (Я) «РБ№1-НЦМ». В результате по постановлению Правительства РФ от 06.02.2004 г. № 54 (с изменениями от 3 февраля 2020 г). был освидетельствован и признан попадающим под его действие. Якутский городской суд рассмотрел ходатайство осужденного и освободил от дальнейшего отбывания наказания.

В почте Уполномоченного встречались обращения родителей осужденных и их самих, в которых содержались просьбы об оказании содействия в переводе для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое (просьбы не направлять для дальнейшего отбывания за пределы республики). В качестве доводов приводились причины, по которым затруднена реализация права на свидание, с учетом территориального расположения республики, требующей значительные транспортные расходы для выезда в другой регион. Сложившаяся в системе ФСИН России практика, когда перевод осуществляется лишь в случаях болезни осужденного либо для обеспечения его личной безопасности, характерна и для нашей республики. Такие обращения чаще всего оставались без удовлетворения. Направление в исправительное учреждение, расположенное за многие тысячи километров от места проживания родственников, лишает осужденного необходимой моральной поддержки и не способствует его исправлению.

29 сентября 2020 года вступили в силу поправки в Уголовно-исполнительный кодекс, в соответствии с которыми осужденные имеют право попросить о переводе в исправительное учреждение в регион, где живут их близкие родственники. Появились первые положительные результаты его применения во взаимодействии Уполномоченного по правам человека в РС (Я) и УФСИН России по РС (Я).

Пример 3.

К Уполномоченному обратилась гражданка Л., осужденный Л. к мере наказания к лишению свободы в исправительное учреждение строгого режима, который является ее внуком, которого она сама воспитывала с трех месяцев. По состоянию здоровья и поскольку затраты на дорогу до другого исправительного учреждения, находящегося в другом субъекте России для нее будут являться значительными, а также наличие заболеваний не позволяет осуществлять поездки на дальние расстояния.

Изучив обстоятельства, вызвавшие обращение, правовые основы перевода в иное учреждение, руководствуясь гуманными побуждениями для сохранения социально полезных семейных связей Уполномоченный обратилась в защиту прав гражданки Л и осужденного в УФСИН. После вступления в силу закона появилась возможность помочь. В результате руководство УФСИН пошло навстречу и удовлетворило просьбу бабушки.

Осужденный направлен для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное на территории Республики Саха (Якутия).

В соответствии со статьей 13 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, осужденные имеют право на личную безопасность. При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к администрации учреждения, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае администрация обязана незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного, в том числе, по переводу осужденного в безопасное место. Актуальность обеспечения правовой защиты данной категории граждан обусловлено их особым правовым статусом, обуславливающим ограниченность возможности самостоятельной реализации тех или иных процессуальных и личных прав. Объективно данный фактор обуславливается в фактическом лишении свободы, в первом случае – в виде наказания за совершение уголовно-наказуемого деяния, во втором случае – в виде меры пресечения.

Пример 4.

Уполномоченному в интересах своего сына, в адрес которого поступили угрозы жизни, обратилась гражданка Т. Из содержания обращения следует, что сын заявителя – осужденный В., отбывает наказание в виде лишения свободы в одном из исправительных учреждений, расположенных на территории Республики Саха (Якутия). Принимая во внимание наличие реальной угрозы для жизни гражданина, Уполномоченный незамедлительно обратилась к руководству Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Саха (Якутия) с просьбой принять исчерпывающие меры по защите жизни и здоровья осужденного от возможных посягательств. Вопрос, который поставила Уполномоченный по правам человека в Якутии, был решён оперативно – осужденный В. в целях обеспечения личной безопасности был переведен для дальнейшего отбывания наказания в иное исправительное учреждение.

Таким образом, общими усилиями механизм принятия мер по данной проблеме способствует их решению.

В суды с ходатайствами об условно-досрочном освобождении обратилось 432 осужденных, или 49 % от имеющих право на применение условно-досрочного освобождения (в АППГ – 56 %). Освобождено условно-досрочно 210 осужденных (АППГ – 284 чел.). При выборочной проверке решений об условной досрочном освобождении, Якутским городским судом при принятии решения об отказе в удовлетворении ходатайства об УДО указывают на непринятии мер по возмещению ущерба причинённым преступлением потерпевшим. В основном это лица были не трудоустроены в исправительных учреждениях.

В 2018 году государственным органом «Уполномоченный по правам человека в РС(Я) и его аппарат» для создания необходимых условий соблюдения их конституционных прав и свобод, содействия деятельности

уголовно-исполнительной системы и социальной адаптации и реабилитации данной категории граждан, было направлено предложение в адрес Главы Республики Саха (Якутия), о рассмотрении возможности осуществления закупок госзаказчиками у УФСИН, в целях оказания мер господдержки производственному сектору уголовно-исполнительной системы.

Правительство Республики Саха (Якутия) поддержало это предложение - был принят нормативный правовой акт, позволяющий с 2019 года увеличить рабочие места в уголовно-исполнительной системе.

Результатом реализации данной нормы в 2020 году явилось заключение с УФСИН 85 контрактов с государственными заказчиками, бюджетными учреждениями республики и др. на поставку производимой учреждениями продукции (работ, услуг) на общую сумму 26,1 млн. рублей с трудоустройством осужденных.

В феврале нынешнего года на заседание коллегии прокуратуры, на котором были рассмотрены по итогам 2020 года вопросы состояния законности в сфере привлечения осужденных к труду в исправительных учреждениях республики, Уполномоченным по правам человека в РС (Я) было озвучено, что одним из острых вопросов, который требует совместных усилий, является вопрос трудовой занятости осужденных. Само Управление ФСИН не в силах изменить кардинально ситуацию без участия органов власти республики. Основная причина сложившейся ситуации – отсутствие необходимого количества постоянных рентабельных и трудоемких заказов, позволяющих использовать имеющиеся производственные мощности в полном объёме. Для максимального трудоустройства осужденных и развития производства предприятий УИС необходим не только государственный (федеральный) заказ, но и чёткие региональные и муниципальные программы, гарантирующие получение определённого объёма заказов.

С 14 по 17 мая 2019 года в Казани прошёл Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по вопросам защиты трудовых прав граждан, где выступила с докладом «Вопросы соблюдения трудовых прав в местах принудительного содержания».

С учетом практики во всех субъектах РФ, ею были предложены конкретные предложения в целях увеличения числа рабочих мест для осужденных, представляется целесообразным стимулирование развития производства, в котором используется труд указанной категории граждан.

«Этой стимулирующей мерой могут быть такие, как налоговые льготы для организаций, взаимодействующих с учреждениями УИС в целях привлечения осужденных к труду, вопрос о выделении дополнительного финансирования УИС на увеличение материально-технической базы учреждений, при которых осуществляется профессиональное обучение осужденных, и изучить возможность субсидирования учреждений УИС из бюджета с целью создания специализированных рабочих мест для осужденных-инвалидов в рамках госпрограммы "Доступная среда"».

Также она отметила, что для мотивации осужденных к оплачиваемому труду во время отбывания наказания предлагается рассмотреть вопрос о нормативном регулировании на законодательном уровне вопроса применения к заработной плате указанных лиц районных коэффициентов и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В связи с этим, с учетом озвученных предложений, практики прокурорского надзора, коллегией прокуратуры республики указано о необходимости корректировки работы по организации привлечения осужденных к труду, предложены конкретные мероприятия по улучшению состояния законности в данной сфере.

В адрес Уполномоченного было 6 обращений осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по вопросам предоставления жилых помещений так как являлись детьми –сиротами и предоставления земельного участка как многодетной семье.

Пример 5:

Поступило от Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области поступило обращение осужденного Л. по вопросу нарушения его жилищных прав, который относится к категории детей-сирот, на момент осуждения в 2008 году был сиротой и дом в котором он проживал был в последствии разрушен, Данное обращение было направлено в прокуратуру РС (Я) для проведения проверки. Прокуратурой Алданского района по выявленным нарушениям 18.06.2020 года на имя главы Алданского района было внесено представление об устранение нарушений закона.

Пример 6:

Осужденный С. обратился по вопросу сохранения его жилья в г.Среднеколымск. Было внесено обращение в администрацию Среднеколымского р-на, внесено поручение общественному представителю Уполномоченного по правам человека в Среднеколымском районе об оказании содействия. По итогам проверки были приняты меры по сохранению квартиры.

Пример 7:

Поступило от Уполномоченного по правам человека в Приморском крае обращение от осужденной Ф. вопросу нарушения ее прав при предоставлении земельного участка в Сунтарском районе. Данное обращение было направлено прокуратуру РС(Я). В результате прокуратурой Сунтарского района было внесено представление по выявленным нарушениям в администрацию п. Сунтар и очередь была восстановлена.

Граждане, освобожденные из мест лишения свободы – одна из наиболее уязвимых категорий на рынке труда.

К Уполномоченному нередко поступают обращения об оказании помощи осужденным, освобождаемым из исправительных учреждений и не имеющим возможности устроиться в жизни, в том числе в связи с отсутствием профессии. В настоящее время осужденный, покидая стены

исправительного учреждения, может рассчитывать на билет до дома, сухой паек на время пути, одежду по сезону и сумму в размере 850 рублей. Размер такой помощи является явно недостаточным, который не изменился с 2007 года. Осложняет процесс ресоциализации освобождение осужденных из мест лишения свободы без документов, удостоверяющих личность, отсутствие у них жилья, семьи и работы. Уполномоченный старается поддержать таких лиц в решении их трудных жизненных ситуаций. Большую помощь оказывают социальные учреждения. По предоставлению временного проживания принимали участие социально ориентированные некоммерческие организации «Линия жизни», «Алмаз», «Пенуэл» и Отделение социальной адаптации «Тирэх» ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания». Помогали пройти медицинские осмотры и трудоустроиться.

В 2021 году планируется эффективное взаимодействие с вновь созданной Общественной наблюдательной комиссией. Поступающая от ОНК информация о положении дел в местах лишения свободы даст возможность Уполномоченному оценить ситуацию и на этой основе взаимодействовать с органами исполнительной и законодательной власти в целях усиления правовых гарантий соблюдения прав человека в следственном изоляторе, исправительных учреждениях, специальных учреждениях МВД России. Результатом сотрудничества Уполномоченного с ОНК даст положительные примеры содействия восстановлению нарушенных прав граждан, пребывающих в местах принудительного содержания.

Исходя из рассмотренных дел и выявленных нарушений компетентных органов Уполномоченным вносятся следующие рекомендации.

8. Управлению ФСИН России по РС(Я):

8.1. Принять конкретные действенные меры, направленные на увеличение количества осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду, в том числе имеющих исковые обязательства.

8.2. Активизировать работу по получению заказов на поставку продукции для государственных и муниципальных нужд, в том числе по участию в электронных закупках, усилить взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

8.3. Полностью обеспечить права осужденных при направлении на медицинское освидетельствование осужденных, ходатайствующих об освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью в соответствии с требованиями изложенные в Правилах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004. № 54.

8.4. Принять исчерпывающие меры по социальной помощи осужденным из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание в местах лишения свободы путем проведения консультации по жилищным вопросам.

V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Одним из направлений деятельности Уполномоченного, а также его общественных представителей является правовое просвещение по вопросам защиты прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Повышение уровня правовой культуры населения является необходимым условием развития гражданского общества и государства.

Важную роль в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению играют регулярные выездные приемы граждан в муниципальных районах республики. Проводятся рабочие встречи Уполномоченного с главами муниципальных образований, прокурорами районов и руководителями районных отделов органов внутренних дел. Осуществляется совместное посещение в муниципальных образованиях социально-значимых учреждений, проверка изоляторов временного содержания, что позволяет вести мониторинг ситуации в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории республики, вести работу по устранению выявленных нарушений.

Основным направлением деятельности Уполномоченного по данному направлению является прием граждан, т.е. гражданин имеет возможность по любым правовым вопросам обратиться в правозащитный орган за консультацией, в том числе и по телефону горячей линии Уполномоченного по правам человека в РС(Я) (+7(4112) 507-363).

Важнейшим инструментом просвещения в области прав человека и способов их защиты является официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РС(Я) www.iu-upch.sakha.gov.ru. На данном ресурсе организована возможность направления жалоб и вопросов в электронном виде. Регулярно публикуются примеры восстановленных прав граждан, где отражаются примеры юридической помощи населению. Граждане могут ознакомиться с правовыми памятками для незаконно уволенных работников, для граждан, желающих улучшить жилищные условия, для родственников лиц, находящихся в местах лишения свободы, для призывников на военную службу, для граждан по процедуре обращения в Европейский суд по правам человека, для обманутых дольщиков, для незаконно задержанных и другие.

Одним из основных приоритетов в деятельности Уполномоченного в сфере правового просвещения является работа с молодежью.

Спецкурс «Профессиональная деятельность юристов» в дистанционном формате

14 апреля 2020 г. Уполномоченный приняла участие в работе спецкурса «Профессиональная деятельность юристов» в дистанционном формате.

Уполномоченный выступила перед студентами юридического факультета Северо-Восточного федерального университета имени М. К. Аммосова. Уполномоченный рассказала студентам о целях и задачах государственного правозащитного органа в Республике Саха (Якутия).

«Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его аппарат», рассказала о поступающих в ее адрес жалобах, о тематиках этих жалоб и о результатах их рассмотрения.

Студентов интересовали вопросы касающиеся механизмов защиты прав граждан, в частности в сфере трудовых правоотношений, по проблемам правоприменительной практики отдельных нормативных правовых актов. Они задавали Уполномоченному вопросы касательно прохождения практики в госоргане, численности аппарата и др.

Студенты юридического факультета Северо-Восточного федерального университета имени М. К. Аммосова выразили свою благодарность Уполномоченному за участие в работе спецкурса «Профессиональная деятельность юристов».

Классный час для учащихся «Физико-технического лицея имени В. П. Ларионова» в дистанционном формате

24 апреля т.г. Уполномоченный провела классный час для учащихся «Физико-технического лицея имени В. П. Ларионова», в дистанционном формате.

Уполномоченный рассказала школьникам об образовании Якутской АССР, о Дне Республики Саха (Якутия), о целях и задачах государственного правозащитного органа в Республике Саха (Якутия) «Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его аппарат», о поступающих в ее адрес жалобах, о тематике этих жалоб и о результатах их рассмотрения.

Вебинар «Социальное проектирование»

14-16 мая 2020 г. Уполномоченный приняла участие в вебинаре «Социальное проектирование» на площадке ZOOM в дистанционном формате.

Единый ресурсный центр поддержки СО НКО и развития гражданских инициатив РС(Я) проводит вебинары «Социальное проектирование» для представителей СО НКО – потенциальных участников конкурса грантов Главы Республики Саха (Якутия) и специалистов органов местного самоуправления.

Уполномоченный входит в состав экспертов по конкурсам НКО.

Государственная итоговая аттестация в дистанционном режиме

14 мая 2020 г. Уполномоченный возглавляла Государственную экзаменационную комиссию по защита выпускных квалификационных работ студентов по специальности «Право и организация социального обеспечения» в НПОУ «Якутский Колледж Инновационных Технологий» в дистанционном режиме.

В ГЭК НПОУ «Якутский Колледж Инновационных Технологий» к защите представлены работы в области правового регулирования; сущности и функций страхования; системы правового социального и пенсионного обеспечения в РФ; порядка организации социальной защиты населения и др.

В общей сложности членами государственной экзаменационной комиссии в период с 14 по 16 мая т.г. было заслушано 38 выпускных квалификационных работ.

Государственный экзамен в СВФУ им. М.К. Аммосова

28-29 мая 2020 г. по приглашению юридического факультета Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Уполномоченный по правам человека в РС(Я) приняла участие в приеме государственного экзамена по направлению подготовки 40.03.01 юриспруденция по дисциплинам «Предпринимательское право и гражданский процесс» и «Конституционное право» в дистанционном режиме.

За два дня членами государственной экзаменационной комиссии были заслушаны 36 студентов. В первый день 28 мая 2020 г. 24 студента сдали госэкзамены, во второй день были заслушаны 12 студентов.

11 июня 2020 г. на юридическом факультете Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Уполномоченный приняла участие в сдаче государственных экзаменов у 21 студента.

14-15 июня 2020 г. продолжилась работа по приему аттестационных работ по направлениям подготовки 40.03.01 юриспруденция по дисциплинам «Предпринимательское право и гражданский процесс» и «Конституционное право» в дистанционном режиме.

За два дня членами государственной экзаменационной комиссии были заслушаны 49 студентов. В первый день 14 июня 2020 г. свои знания по теории защитили 22 студента, а во второй день были заслушаны 27 студентов.

В ходе защиты дипломных работ большинство студентов показали хорошие теоретические и практические знания по юриспруденции, в том числе ответили на вопросы Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

Республиканский семинар-совещание «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)»

25 июня 2020 года прошел ежегодный республиканский семинар-совещание «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)» на тему «Защита прав граждан в условиях ограничительных мероприятий», в режиме видеоконференцсвязи. Семинар проводится ежегодно и является площадкой для получения теоретических и практических знаний в сфере защиты прав человека общественными представителями Уполномоченного в городах и районах республики.

Тема семинара-совещания раскрывалась по трем самым актуальным направлениям, таким, как охрана здоровья, защита трудовых прав и административная ответственность.

От имени руководства Республики Саха (Якутия) с приветствием участников мероприятия выступила первый заместитель руководителя Администрации Главы РС(Я) и Правительства РС(Я) Елена Кузнецова.

С докладом на тему «Защита прав граждан в условиях ограничительных мероприятий» выступила Уполномоченный по правам человека в Якутии Сардана Гурьева, также выступили заместитель министра здравоохранения РС(Я) Роман Саввин, начальник отдела эпидемиологического надзора Управления Роспотребнадзора по РС(Я) Любовь Будацыренова, начальник отдела санитарного надзора, лицензирования и регистрации Управления Роспотребнадзора по РС(Я) Анна Румянцева, руководитель территориального органа Росздравнадзора по РС(Я) Евгений Иннокентьев. Тема доклада «Обращения граждан по вопросам здравоохранения». Выступали также начальник отдела по надзору за исполнением законов в социальной сфере управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры РС(Я) Вячеслав Никифоров, Прокурор города Якутска Владислав Денисюк, заместитель министра труда и социального развития РС(Я) Альбина Трубина с докладом «Вопросы регулирования трудовых отношений и защиты трудовых прав граждан в Республике Саха (Якутия) в период действия ограничительных мер, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции», заместитель руководителя - заместитель главного государственного инспектора труда в Республике Саха (Якутия) по правовым вопросам Евгения Кардаполова выступила на тему «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля в отношении юридических лиц. Основные проблемы защиты трудовых прав в условиях ограничительных мер при осуществлении надзора». Заместитель начальника полиции по охране общественного порядка Министерства внутренних дел по РС(Я) Олег Лебедь выступил с докладом «Административная ответственность граждан по статье 20.6.1 КоАП РФ в период пандемии», председатель Административной комиссии ГО «г. Якутск» Феликс Антонов - «Административная ответственность граждан по новой статье 20.6.1 КоАП РФ в период пандемии». Общественный представитель Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в городе Якутске Геннадий Басыгысов выступил с на тему «Общественный представитель Уполномоченного и взаимодействие с другими общественными организациями по защите прав человека в условиях ограничительных мероприятий». С докладом на актуальную тему дня «О соблюдении прав человека в период пандемии коронавирусной инфекции в Мирнинском районе» выступила общественный представитель Уполномоченного в Мирнинском районе Татьяна Бобровская.

Всего в семинаре-совещании в формате видеоконференцсвязи было подключено 32 районов и городов республики, и приняло участие более 80 человек.

Участниками семинара были заданы вопросы докладчикам по вопросам, касающимся темы, по которым оперативно предоставлялись ответы компетентных органов и должностных лиц.

Так, например, был задан вопрос из Эвено-Бытантайского района: «Обращается мать солдата, который должен 3 июля демобилизоваться и приехать в Якутск из другого региона. Как он должен проходить режим самоизоляции? Дома и у родственников нет возможности предоставить отдельное помещение». Ответ дан сотрудниками Роспотребнадзора, что дембеля заберут в обсерватор, если билета до конечного пункта нет.

На вопрос из того же района «Когда будут работать детские реабилитационные центры для детей инвалидов г.Якутска?», дан ответ Минтрудом РС(Я): «В настоящее время, в связи с введением режима повышенной готовности, приостановлена очная деятельность по работе с детьми в республиканском реабилитационном центре в г. Якутске. Вместе с тем, проводятся занятия в дистанционном формате. Решение об открытии будет приниматься при учёте всех обстоятельств, в первую очередь, эпидемиологической ситуации».

Вопрос из Чурапчинского района: «Требуется ли сдача анализов участников ЕГЭ и работников ППЭ», дан ответ Роспотребнадзора РС(Я), что «Участники ЕГЭ не сдают анализы, по ППЭ сдают определенные районы и Якутск - члены УИК.».

Вопрос жителя Эвено-Бытантайского района: «Группа туристов сделала предоплату в агентство "Библиоглобус" через тур оператора "Море рядом" на отдых в Анапе. По известным причинам отдых отменен, не могут добиться возврата денежных средств. Предлагают перенос даты отдыха» получил разъяснение Роспотребнадзора РС(Я), что «обязательство должно быть исполнено в установленные договором сроки. То есть, если исполнитель не может исполнить обязательство, потребитель вправе потребовать вернуть аванс. Исполнитель может предложить перенести срок. Однако выбор остаётся за потребителем. Пусть обратится в Роспотребнадзор для оказания помощи в судебной защите».

Вопрос, касающийся трудовых прав, задан из Ленского района: «Проконсультируйте, пожалуйста, есть ли правовые основания для того, что предприятие обязывает работников взять отпуск на месяц без содержания. И работник должен сам для себя решить, как он возьмёт этот отпуск, или разделит месяц на недели, либо использует сразу весь месяц. Организация не бюджетная». На вопрос дано разъяснение Минтруда РС(Я): «Работодателям рекомендованы такие формы оформления трудовых отношений:

- перевод на дистанционную работу - как приоритет, при наличии организационно-технических условий;

- предоставление по согласованию с работником оплачиваемого отпуска вне графика.

Предоставление неоплачиваемого отпуска по инициативе работодателя без согласия работника - незаконно».

По итогам работы семинара-совещания принят ряд рекомендаций органам власти Республики Саха (Якутия), которые будут опубликованы на сайте со сборником докладов семинара-совещания и направлены в компетентные органы для рассмотрения.

Дни голосования по поправкам в Конституцию РФ

Уполномоченный, сотрудники аппарата и общественные представители Уполномоченного приняли участие в голосовании по поправкам в Конституцию РФ и провели мониторинг организации процесса голосования на избирательных участках в городах и районах республики.

Всего проверено порядка 50 избирательных участков, где меры, предусмотренные Указом Главы РС(Я) от 17 марта 2020 г. № 1055 «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Саха (Якутия) и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 27 апреля 2020 г. № 1143 «Об утверждении правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Республики Саха (Якутия)» соблюдались, также хорошо было организовано выездное голосование по заявлениям граждан.

В государственном органе «Уполномоченный по правам человека в РС(Я) и его аппарат» с 26 июня работала горячая телефонная линия по защите прав граждан в период подготовки и проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения внесения изменений в Конституцию Российской Федерации 1 июля 2020 года.

В дни голосования в адрес правозащитного органа поступило 2 жалобы, касающиеся голосования, которые при проверке Уполномоченным не подтвердились.

Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

6 октября 2020 года руководитель аппарата Уполномоченного приняла участие в республиканском онлайн-совещании по вопросам поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в дистанционном формате.

Организаторами совещания выступили Министерство труда и социального развития Якутии и Фонд «Семья для ребенка».

Также приняли участие руководители и специалисты органов опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представители Министерства труда и социального развития РС(Я).

Мероприятие организовано в рамках проекта «Центр поддержки выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Компас будущего»» при поддержке Фонда президентских грантов.

Правозащитная деятельность уполномоченных по правам человека заключается, в первую очередь, в защите и восстановлении нарушенных прав

человека. Это относится и к защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статистика обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, показывает, что на территории республики обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается актуальной и по сей день.

Основной формой правозащитной деятельности Уполномоченного является принятие и рассмотрение жалоб. Большая часть обращений о нарушении прав детей сирот, касаются следующих вопросов:

- не предоставление жилья,
- отказ в трудоустройстве,
- вопросы социальной защиты и другие.

Пример №1. Реагирование на нарушения законности при решении вопроса о внеочередном предоставлении жилого помещения.

К Уполномоченному с жалобой на решение органа местного самоуправления об отказе в постановке на учет для получения жилого помещения во внеочередном порядке обратилась гражданка К.

При изучении обстоятельств дела Уполномоченным обращено внимание, что решение компетентного органа об отказе в постановке заявителя в реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, носит формальный характер, без учета всех имеющихся обстоятельств. Уполномоченный внес обращение в Адвокатскую палату Республики Саха (Якутия) для оказания заявителю бесплатной правовой помощи. Благодаря оказанной гражданке К. квалифицированной правовой помощи, состоялось судебное решение, которым на орган местного самоуправления возложена обязанность по включению гр. К. в реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жильем.

Пример №2.

В начале 2020 года в адрес Уполномоченного обратился гр.П. с просьбой о содействии в поиске жилья в связи со сложившейся трудной жизненной ситуацией. Так, заявитель сообщил, что в свое время по очереди на предоставление жилья по сиротству ему была выделена квартира в г. Нюрбе, которая, по его словам, непригодна для жилья. Гр. П. переехал жить в г. Якутск, оставив выделенное жилье без присмотра, здесь проживал со своей гражданской женой, у которой родился совместный ребенок, но в связи с отсутствием постоянного дохода, родители жены выселили его из квартиры.

В целях поддержки молодого человека Уполномоченным было принято решение помочь, для чего было направлено ходатайство в благотворительный центр «Линия жизни», где руководители отозвались и пошли навстречу, приютив гр.П. в свой центр.

Далее Уполномоченным были направлены обращения в администрации МО «Нюрбинский улус (район)» и «Город Нюрба», откуда получены разъяснения о том, что молодой человек, получив квартиру, жил в ней некоторое время, собирал там людей, работы по содержанию жилья, такие как, мелкий ремонт, подготовка к зиме и т.д., не проводил. С наступлением

холодов квартиру покинул, оставив с разбитыми окнами. Для начала, с помощью аппарата Уполномоченного гр.П. получил экземпляр договора социального найма жилого помещения от администрации МО «Город Нюрба», которого у него не было.

Администрации МО были готовы помочь выпускнику детского дома с ремонтом жилья путем предоставления материальной и нематериальной помощи в виде рабочих рук при ремонте. Но дело усложнялось тем, что у гр.П. не было прописки в г. Нюрба, а материальная помощь предоставляется гражданам, имеющим регистрацию в данном муниципальном образовании. Также необходимо было встать на учет в Центре занятости Нюрбинского улуса, чтобы получать субсидии безработного, и в этом случае также необходима прописка. Чтобы прописаться по адресу, гражданину П. надо было выехать в г.Нюрбу и лично обратиться в паспортный стол. Но средств для выезда у него не было.

В этой связи аппаратом Уполномоченного проведены переговоры с УВМ МВД по РС(Я) о подаче им заявления, находясь в Якутске, через паспортный стол г. Якутска, на что было получено согласие в порядке исключения, но заявителю необходимо было оплатить штраф за отсутствие регистрации по месту жительства, на что средств у гр.П. также не было.

Руководство реабилитационного центра «Линия жизни» подключилось к поиску работы для гр.П., сотрудниками аппарата также были предприняты меры по его трудоустройству через сайт Центра занятости и другие интернет ресурсы, но гр.П. никак не мог трудоустроиться. На тяжелые работы направить его не могли, так как у гр.П. имеется заболевание легких - астма, также он не крепок телосложением, профессионального образования не имеет. Оформить инвалидность также не мог, все из-за отсутствия прописки.

Не дождавшись разрешения ситуации, которая требовала времени и терпения, гр.П. покинул реабилитационный центр самовольно.

Таким образом, необходимо отметить, что некоторые дети-сироты, покинув Детские дома, не могут жить самостоятельной жизнью, не умеют вести домашнее хозяйство, не знают своих прав, обязанностей, одним словом, не имеют жизненного опыта и учить их некому.

Такие проекты, как «Центр поддержки выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Компас будущего»», необходимо направить именно в этом направлении, чтобы человек сам мог устроить свою жизнь, мог защитить свои права, соблюдать свои обязанности, жить, не нарушая законы, и быть счастливым.

Заседание Общественно-консультативного круглого стола «Кустук» («Радуга»)

9 ноября 2020 года Уполномоченный приняла участие в 81-ом заседании Общественно-консультативного круглого стола «Кустук» («Радуга») на тему: «Михаил Михайлович Фёдоров – гражданин, патриот, защитник Родины, прокурор Якутии и основатель высшего юридического

образования в Якутии», посвященного 100-летию со дня рождения М.М. Фёдорова.

С основным докладом выступил первый председатель Конституционного суда Республики Саха (Якутия), член Совета Якутского регионального отделения Ассоциации юристов России, Заслуженный юрист Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), доктор юридических наук, профессор, Почетный гражданин Республики Саха (Якутия) Мионов Дмитрий Николаевич.

Ведущим и координатором круглого стола был председатель Конституционного суда Республики Саха (Якутия), доктор юридических наук, профессор Ким-Кимэн Александр Николаевич.

Со словами приветствия к участникам круглого стола выступили проректор СВФУ им. М.К. Аммосова Данилов Юрий Георгиевич, председатель Якутской городской думы Семенов Альберт Никандрович и другие.

В работе круглого стола приняли участие первый Уполномоченный по правам человека в РС(Я) Захарова Федора Николаевна (2003-2013 гг.), судья Конституционного суда РС(Я) Ефимов Алексей Михайлович, занимавший должность Уполномоченного по правам человека в РС(Я) с 2013 по 2017 гг., а также представители органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, юридическая общественность, студенты учебных заведений.

Дальневосточная окружная олимпиада среди обучающихся в заведениях высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп – 2020»

Этот год стал для всех особенным. Отголоски пандемии коснулись и нашего мероприятия - Олимпиада прошла в онлайн формате, что несомненно усложнило организаторам проведение туров, а участникам - выполнение заданий.

Тем не менее, считаем, что дистанционный формат проведения мероприятия дал возможность участия большему числу участников, тем самым, позволив им проверить свои знания и набраться опыта участия в таких мероприятиях.

Региональный тур Дальневосточной окружной олимпиады «Правовой Олимп – 2020» проведен при поддержке Уполномоченного в г. Якутске 5 ноября в дистанционном формате.

Всего во втором туре приняло участие 47 студентов, в том числе:

- 7 студентов ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова»;
- 10 студентов Якутского экономико-правового института (филиал) ОУП ВО «АТиСО»;
- 30 студентов ФГБОУ ВО «Арктический государственный агротехнологический университет».

Победителями второго тура стали 6 студентов: 3 студента в базовом и 3 студента в повышенном уровнях, победители были рекомендованы

Уполномоченным на участие в третьем финальном туре, который проходил на базе Дальневосточного института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Хабаровск.

Радостной новостью стала победа участника от нашей республики, студентки 4 курса Якутского экономико-правового института (филиал) ОУП ВО «АТиСО» Саины Бурцевой, которая набрала наибольшие баллы по выполнению заданий повышенного уровня. Это является главной победой в Дальневосточной окружной олимпиаде среди обучающихся в учреждениях высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп – 2020».

Единый урок «Права человека»

Ежегодно в рамках празднования 10 декабря Международного дня прав человека, 12 декабря Дня Конституции Российской Федерации во всех общеобразовательных школах России традиционно проводится масштабная образовательная акция – Всероссийский единый урок «Права человека». Он инициирован Уполномоченным по правам человека в России Татьяной Николаевной Москальковой при поддержке Министерства просвещения РФ и уполномоченных по правам человека в регионах России.

Реализации Единого урока для учащихся учебных заведений на территории Якутии в 2020 году прошла при поддержке Правительства Республики Саха (Якутия), администраций муниципальных образований Республики Саха (Якутия), территориальных органов государственной власти РС(Я).

Так, совместными усилиями в 2020 году охвачено 36 муниципальных районов, 501 образовательное учреждение, 130 457 учащихся. За три года (2018-2020 г.) в Едином уроке приняло участие 414 822 учащихся Якутии.

В этом году Единый урок прав человека проводится в России четвертый раз, в честь празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне федеральный омбудсмен предложила посвятить Всероссийский Единый урок «Году памяти и славы».

В связи с пандемией коронавируса Аппаратом Уполномоченного подготовлен видео-урок, который был показан в онлайн-формате в учебных заведениях, а также размещен на сайтах, в социальных сетях и транслировался по телевидению, чтобы охватить более широкий круг зрителей.

10 декабря т.г. в рамках празднования Всемирного дня прав человека видео-урок Уполномоченного транслировался на телеканалах ГТРК «Саха», Якутия 24, также якутский правозащитник Сардана Гурьева приняла участие в прямом эфире радиоканала ГТРК «Саха», где рассказала о значении принятия Декларации прав человека и проведении Единого урока в Российской Федерации.

Спецкурс «Институт Уполномоченного по правам человека в Республике
Саха (Якутия)»

15 декабря 2020 года Уполномоченный приняла участие в работе спецкурса «Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)» в дистанционном формате.

Уполномоченный выступила перед студентами 4 курса юридического факультета Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова. Рассказала студентам об истории создания государственного правозащитного органа в Республике Саха (Якутия) «Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его аппарат», его целях и задачах, рассказала о поступающих в ее адрес жалобах, о тематике этих жалоб и о результатах их рассмотрения.

Доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета СВФУ им. М.К. Аммосова В.В. Румянцева поблагодарила за эффективную работу в деле защиты прав граждан в республике.

Социально-благотворительные акции:

Акция «Помощь многодетным семьям»

Уполномоченным проводится социальная акция "Помощь многодетным семьям". В рамках данной акции оказана правовая помощь многодетным семьям по защите их прав.

Аппаратом Уполномоченного при поддержке бизнес - сообщества была организована доставка продуктовых наборов 10-и нуждающимся многодетным семьям.

К примеру:

4 июля 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась многодетная мать Е. со своим чаянием о том, что при поступлении в роддом у нее была выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и с просьбой оказания медицинской помощи ее детям и другим членам семьи, контактировавшим с ней. Уполномоченный обратилась в Министерство здравоохранения РС(Я) с просьбой оказания медицинской помощи семье.

При содействии Министерства здравоохранения РС(Я) была проведена профилактическая работа со всеми лицами, контактировавшими с Е., а также назначено лечение в соответствии с методическими рекомендациями по лечению новой коронавирусной инфекции.

Оказана соответствующая медицинская помощь согласно методическим рекомендациям Минздрава РФ (Особенности клинических проявлений и лечения заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) у детей. Версия 2 от 03.07.2020). Двое детей были здоровыми носителями коронавирусной инфекции, наблюдались и выписаны в соответствии с методическими рекомендациями Минздрава РФ.

Правовой марафон для пенсионеров

В рамках реализации проекта «Правовой марафон для пенсионеров» Уполномоченным проведена обширная работа с пенсионерами, инвалидами и

пожилыми гражданами, проживающими на территории Республики Саха (Якутия).

Проведены несколько онлайн приемов граждан, проживающих в домах-интернатах для престарелых и инвалидов в г.Якутске, в Алданском, Чульманском, Нюрбинском и др. районах республики.

Все поступившие обращения приняты в производство и проведена соответствующая работа.

Так, 20 августа 2020 г. Уполномоченным совместно с Министерством труда и социального развития РС(Я) проведен личный прием граждан Российской Федерации, проживающих в одном из домов-интернатов для престарелых и инвалидов в режиме видеоконференцсвязи.

Одним из вопросов, рассмотренных на приеме, стал вопрос по оформлению наследства – гражданке С. устно отказано в оформлении наследства после смерти супруга ввиду утери документов на автомобиль и оружие.

Уполномоченным это обращение было принято на личный контроль и поручено аппарату детально изучить материалы, направить обращение в адрес компетентных органов.

По итогам совместной работы достигнуто удовлетворение обращения гр. С., которая в свою очередь доверила дело о наследстве социальному работнику дома – интерната, и получены вот такие слова благодарности.

«Я, Ирина Александровна вышла на новое место работы 24.06.2019г., где познакомилась с одной из получателей социальных услуг гражданкой С. (инвалид 2 группы), которая проживает в интернате с 25.05.2019 г.

От Татьяны Николаевны я узнала подробности ее жизни и, в частности, о том, что у нее умер супруг 15.04.2019 г. Она обратилась за помощью в оформлении наследства, я лично откликнулась на ее просьбу (так как в штате нет юриста). Мы с ней оформили нотариальную доверенность на меня на право ведения наследственного дела с получением свидетельства о праве на наследство к имуществу.

В ходе ведения данного наследного дела я столкнулась с рядом проблем, а именно, были утеряны ПТС на автомобили, принадлежавшие умершему супругу С., а восстановить их оказалось очень проблематично, так как в ГИБДД нужны были документы, доказывающие наследное право, а право на наследство, возможно, оформить только при наличии подлинных документов, подтверждающих право собственности умершего.

В феврале 2020 года обращались в прокуратуру района.

После того, как я оказалась бессильна помочь в дальнейшем Татьяне Николаевне, было принято решение обратиться с просьбой о помощи к Уполномоченному.

20.08.2020 года состоялась видеоконференция, на которой мы с Татьяной Николаевной приняли участие и озвучили свою проблему.

После чего в течение трех недель мы решили все вопросы и на сегодняшний день имеем на руках Свидетельство о праве на наследство.

Татьяна Николаевна безмерно благодарна Сардане Михайловне и всем ее сотрудникам, которые оказали посильную помощь в решении ее личных проблем, несмотря на плотный график и занятость».

Хочется отметить, что оформлением этой юридической процедуры занимается нотариус, который территориально относится к месту последней регистрации наследодателя, и ему даны полномочия по сбору необходимых документов. По запросу нотариуса юридические организации, банки должны предоставить наследнику информацию об имеющемся у них имуществе.

Акция «Забота о ветеранах» в условиях коронавируса

В 2019 году стартовала акция «Забота о ветеранах», в рамках которой Уполномоченный по правам человека в РС(Я) проводит мероприятия с участием ветеранов, а также правозащитник в канун встречи Нового года и Дня Победы традиционно посещает ветеранов ВОВ на дому, поздравляет и вручает памятные подарки.

В условиях коронавируса в 2020 году данная акция «Забота о ветеранах» также продолжилась, но с особыми мерами безопасности, в удаленном режиме Уполномоченным по правам человека в РС(Я) и его аппаратом оказывалась необходимая помощь одиноким ветеранам Великой Отечественной войны.

За каждым сотрудником закреплены ветераны ВОВ, с которыми налажена удаленная связь для содействия в доставке необходимых для них медикаментов, продуктов питания, решения вопросов по бытовым нуждам, помощи с оплатой коммунальных услуг, услуг связи и пр.

В конце января 2020 года ветеран ВОВ А.Д. Вересовой поделился своей проблемой с Уполномоченным по правам человека в РС(Я) и попросил донести его просьбу до Главы Республики Саха (Якутия).

В 2019 году он получил досудебную претензию, где указано, что в соответствии с действующим законодательством он должен оплатить накопившийся долг в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) в размере 8 263,17 рублей. При устном обращении в Фонд ветерану ВОВ было разъяснено, что при оплате задолженности в полном объеме, средства ему вернутся с Агентства субсидий РС(Я).

Алексей Данилович оплатил указанную сумму и сдал все документы в Агентство субсидий РС(Я), но Решением № 877 от 23 сентября 2019 г. в соответствии с действующим порядком ему предоставлена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме лишь за период с 01 октября 2018 г. по 30 сентября 2019 г., что составило 2 484,64 рублей.

Ветеран Алексей Вересовой не согласился с таким решением и просил довести информацию до Главы Республики Саха (Якутия), так как участников Великой Отечественной войны осталось мало.

Отдельным решением Главы Республики Саха (Якутия) А.С.Николаевым ветерану ВОВ Вересовому А.Д. была возвращена сумма уплаченных взносов в полном объеме. И вот 23 апреля 2020 г., в ходе

шестнадцатого (внеочередного) дистанционного пленарного заседания государственного собрания Ил Тумэн народные депутаты приняли в окончательном чтении соответствующие поправки и в закон об организации проведения капитального ремонта в Якутии, освободив от уплаты взносов на капремонт всех ветеранов ВОВ.

Узнав эту новость, Алексей Данилович Вересовой выразил искренние слова благодарности Главе Республики Саха (Якутия) за помощь и поддержку, оказываемую ветеранам ВОВ, проживающим на территории Якутии.

В целях патриотического воспитания детей в рамках акции, до пандемии коронавируса Уполномоченным по правам человека в РС(Я) и его аппаратом была организована встреча первоклассников с Героем Великой Отечественной Войны Алексеем Даниловичем Вересовым.

Алексей Данилович почти 75 лет назад в составе 635-го полка 143-й стрелковой дивизии штурмовал Берлин. Он один из тех солдат, кто участвовал при встрече с союзническими американскими солдатами на Эльбе. Боевой путь советского солдата Алексея Вересового пролегал по территориям Белоруссии, Украины, Польши, Германии. Трижды награжден орденами Красной Звезды, Отечественной войны I степени, медалями «За отвагу», «За освобождение Варшавы», «За победу над Германией» и многими другими. Почти 65 лет из своих почтенных 93-х лет Алексей Данилович живет в Якутии. Считает ее своим домом. Здесь он строил жилые кварталы, в основном 12-квартирные двухэтажные дома. До выхода на пенсию работал шофером на почте.

Дети внимательно слушали рассказ ветерана. Несмотря на юный возраст, они с большим пониманием и чуткостью отнеслись ко всему, о чем рассказывал Алексей Данилович. Память о Великой Отечественной Войне, передаваемая через поколения, остается в наших сердцах, останется и в сердцах наших детей и их потомков.

Герой Великой Отечественной Войны был очень рад встрече с детьми, поблагодарил организаторов встречи за патриотическое воспитание подрастающего поколения и выразил надежду, что правда о героях войны будет передаваться из поколения в поколение и гордость за свою страну и народ будет вселяться в душу каждого россиянина.

Аппаратом Уполномоченного с первоклассниками 26 школы подготовлен социальный ролик, приуроченный к 75-летию победы в ВОВ. (Ролик размещен по ссылке: <https://youtu.be/CqE9zk7hobw>)

Ветеран Великой Отечественной войны Петр Конкин при встрече с Уполномоченным озвучил, что ему нужна помощь в продлении разрешительных документов на хранение и ношение оружия.

По обращению Уполномоченного представители территориального Управления Росгвардии с соблюдением мер эпидемиологической безопасности посетили ветерана на дому и продлили разрешительные документы на хранение и ношение оружия

Ветеран Великой Отечественной войны Петр Кириллович Конкин - известный в Якутии поэт, журналист и краевед. В 1944 году он был призван в ряды Советской Армии. Окончил школу младших командиров и школу младших авиаспециалистов. Участник войны с милитаристской Японией. Первое стихотворение «Воину-победителю» опубликовал еще в Монголии в январе 1946 года в газете «Героическая Красноармейская». В Якутске он издал несколько сборников стихов, написал 40 песен, занимался изучением исторических событий в Якутии и Сибири, десятки лет жизни посвятил освещению истории и событий гражданской войны.

Петр Кириллович Конкин награжден орденом Отечественной войны II степени, медалью «За победу над Японией», знаком отличия «Гражданская доблесть» и многими юбилейными медалями.

Акция «Песни Победы»

28 февраля 2020 г. дан старт акции «Песни Победы», инициированной Уполномоченным по правам человека в РС(Я) совместно с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) при поддержке Национальной вещательной компании «Саха» и приуроченной году Памяти и Славы в России и году Патриотизма в Республике Саха (Якутия).

Самыми молодыми участниками акции стали учащиеся 1 «Г» класса школы №26 г. Якутска со своими родителями, а старшее поколение представили жители Республиканского дома-интерната для престарелых и инвалидов имени Решетникова В.П. Здесь живут ветераны тыла, труда, дети войны, одинокие престарелые люди и инвалиды. Они с радостью отозвались на приглашение к участию в акции и были очень рады стать непосредственными участниками данного действия, с удовольствием пели любимую с детства песню «Катюша» наравне с первоклассниками. Ведь в годы войны все как один ковали Победу: на передовых линиях фронтов и в тылу, где женщины, дети работали наравне с взрослыми. Для всех был единый лозунг «Всё для фронта! Всё для победы!».

Видеоролики «Песни Победы» транслировались по телеканалу НВК «Саха».

Главное управление МЧС России по Якутии поддержало инициативу Уполномоченного по правам человека в Якутии и МВД по Якутии.

9 марта 2020 г. Главное управление МЧС России по Якутии продолжило акцию «Песни Победы», инициированную Уполномоченным по правам человека в РС(Я).

Сотрудники Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия) совместно с вокальной группой народного хора русской песни «Раздолье» приняли участие в акции «Песни Победы», приуроченной к году Памяти и Славы в России и году Патриотизма в Республике Саха (Якутия).

Участники акции исполнили песни военных лет в пансионате «Забота» г. Якутск, где постояльцами проживают дети войны, одинокие престарелые и инвалиды. Они с радостью отозвались на наше приглашение и были рады стать, частью мероприятия, подпевая каждой композиции с блеском в глазах.

Также сотрудники ведомства поздравили прекрасных женщин с Международным женским днем и пожелали им крепкого здоровья, счастья, ежедневной радости души, волшебных чувств любви и прекрасного настроения.

Северо-Восточное ЛУ МВД России на транспорте приняло участие в акции «Песни Победы», инициированной Уполномоченным по правам человека в РС(Я).

Сотрудники Северо-Восточного ЛУ МВД России на транспорте приняли участие в акции «Песни Победы», инициированной Уполномоченным по правам человека в РС(Я) при поддержке Национальной вещательной компании «Саха».

Совместно с курсантами Якутского института водного транспорта и Якутского авиационного технического училища гражданской авиации сотрудники Северо-Восточного ЛУ МВД России на транспорте исполнили песню военных лет «Смуглянка». Хор ветеранов войны, тыла и труда «Горизонт» Гагаринского округа города Якутска с радостью отозвался на приглашение об участии в акции. Ансамбль «Синегорье» под руководством Татьяны Бомбиной, также с удовольствием присоединился к акции «Песни Победы».

Перед началом совместного исполнения песни, начальник Северо-Восточного ЛУ МВД России на транспорте Александр Горбунов, директор Якутского института водного транспорта Ярослав Стрек и директор Якутского авиационного технического училища гражданской авиации Павел Прокопьев сердечно поздравили с предстоящим празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной Войне ветеранов тыла, труда, детей войны и всех жителей Республики Саха (Якутия).

Исполнение песни «Смуглянка» получилось яркое, эмоциональное и задушевное, растрогало пожилых людей и никого не оставило равнодушным – сотрудники и курсанты с удовольствием подпевали.

Личный состав территориального органа Росгвардии принял участие в акции «Песни Победы».

Военнослужащие и сотрудники Управления Росгвардии по Республике Саха (Якутия) приняли участие в акции «Песни Победы», приуроченной к году Памяти и Славы в России и году Патриотизма в Якутии.

Росгвардейцы получили творческую эстафету от сотрудников Северо-Восточного линейного управления МВД России на транспорте и исполнили легендарную песню «Дорога на Берлин», авторами которой являются участники Великой Отечественной войны известный композитор Марк Фрадкин и популярный поэт Евгений Долматовский.

В видеоролике показаны мемориальные комплексы Якутска - «Победа», «Солдат Туймаады», «Легендарным участникам трассы Аляска-Сибирь», «Журавли над Ильменем».

«За годы войны на защиту Отечества было призвано свыше 62 тысяч якутян, более половины из них остались на полях сражений, более 6 000 пропали без вести, - отметил заместитель начальника Управления Росгвардии

по Республике Саха (Якутия) по работе с личным составом подполковник Никита Воробьев. - Песню «Дорога на Берлин» по праву можно назвать музыкальной летописью Великой Отечественной войны и мы постарались передать ее оптимизм и боевой настрой солдат».

Видеоролики, подготовленные правоохранительными органами республики в рамках акции «Песни Победы», транслировались на телеканале национальной вещательной компании «Саха».⁶

News.Ykt.Ru: «Забота о ветеранах»: ветеранов ВОВ поздравили с 75-летием Великой Победы

В Якутске в рамках акции «Забота о ветеранах», инициированной Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия), поздравили ветеранов Великой Отечественной войны.

Аппаратом уполномоченного по правам человека в Якутии выпущены несколько видеороликов с участием более 300 человек, призванных сохранить память о наших ветеранах, об их героизме и отваге. Сотрудниками аппарата под кураторство приняты восемь одиноко проживающих в Якутске ветеранов ВОВ. Всем ветеранам преподнесены подарки в виде продуктовых наборов, предметов личного пользования и постельного белья.

Акция «Забота о ветеранах» стартовала в 2019 году. В рамках акции совместно с Северо-Восточным линейным управлением на транспорте были организованы выезды ветеранов — жителей дома-интерната для престарелых и инвалидов — на премьеру фильма «Надо мною солнце не садится» в кинотеатр «Лена» и на концерт, посвященный Дню народного единства в Доме дружбы народов им. А.Е. Кулаковского.

В 2020-м юбилейном году совместно с МВД по Якутии проведена акция «Песни Победы» при поддержке всех правоохранительных органов Якутии. Помимо этого, в ней наравне со взрослыми приняли участие первоклассники школы №26 г. Якутска, курсанты Якутского института водного транспорта и Якутского авиационного технического училища гражданской авиации. Прозвучали песни военных лет, такие как «Катюша», «Смуглянка», «Дорога на Берлин» и другие.

«Герои уходят, но память об их подвиге останется навсегда в наших сердцах. С праздником, дорогие друзья! Мира и счастья!» — отмечают в аппарате уполномоченного по правам человека в Якутии.

В акции приняли участие ветераны Великой Отечественной войны, Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия), МВД по РС(Я), ГУ МЧС России по РС(Я), Северо-Восточное ЛУ МВД России на транспорте, управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по РС(Я), управление СК РФ по РС(Я), Военный

⁶ Ссылки на видео акции "Песни Победы": Акция "Песни Победы" песня "Катюша" : <https://www.youtube.com/watch?v=zkvrrW0V8Eo>; Акция "Песни Победы" песня «Раздолье» : <https://youtu.be/y0aV0cBvWH0>; Акция "Песни Победы" песня «Смуглянка» : <https://youtu.be/60iA9UIXxIU>; Акция "Песни Победы" песня «Дорога на Берлин» : <https://www.youtube.com/watch?v=xAU4frvBZ6c>

комиссариат Республики Саха (Якутия), УФСИН по РС(Я), а также работники АУ РС(Я) «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов имени Решетникова В.П.», курсанты Якутского института водного транспорта и Якутского авиационного технического училища гражданской авиации, хор ветеранов войны, тыла и труда «Горизонт» Гагаринского округа города Якутска, ансамбль «Синегорье», вокальная группа народного хора русской песни «Раздолье», учащиеся 26 школы города Якутска и др.⁷

В условиях коронавируса акция «Забота о ветеранах» продолжается, но с соблюдением особых мер предосторожности, в удаленном режиме, на постоянной основе оказывается необходимая помощь одиноким ветеранам Великой Отечественной войны.

Уполномоченный направляет максимальные усилия на то, чтобы соблюдались условия обеспечения безопасности и предупреждения угрозы для здоровья людей почтенного возраста.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона РС (Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» Уполномоченным назначены общественные представители в 34 муниципальных районах и городском округе «Город Якутск» республики для оказания содействия в осуществлении полномочий, осуществляющих свою деятельность на общественных началах. Общественные представители содействуют Уполномоченному в защите и восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина на местах.

Уполномоченный назначает и освобождает общественных представителей в городах и улусах (районах) своим распоряжением в соответствии с действующим Положением об общественных представителях Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

В отчетном 2020 году были вновь назначены общественные представители в Хангаласском, Усть-Майском, Нерюнгринском, Кобяйском, Олекминском, Горном районах республики, причинами которых стали добровольные сложения полномочий ранее работавших общественных представителей, а также уход из жизни общественных представителей в Горном районе Аргунова Николая Петровича, в Нерюнгринском районе Киреева Бориса Борисовича, являвшегося одним из первых и преданных делу общественников.

⁷ (Ссылка на источник: <https://news.ykt.ru/article/100563>)

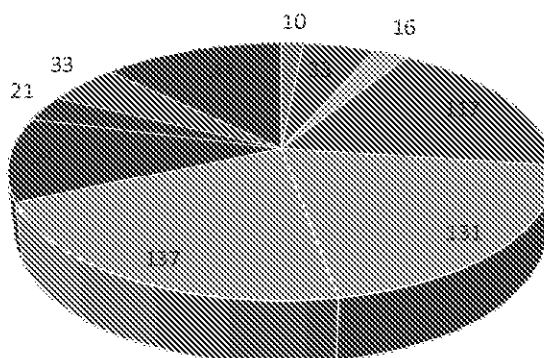
Общественные представители ежегодно к концу отчетного года предоставляют Уполномоченному отчет о своей деятельности, а также аналитическую справку о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего города, улуса (района) РС(Я).

В прошлые годы Уполномоченным проводились выездные приемы граждан в муниципальных образованиях республики, где население принимало активное участие, граждане обращались по своим насущным вопросам, которые брались на контроль Уполномоченного и рассматривались в установленном порядке.

На 2020 год Уполномоченным также были запланированы выезды в Усть - Майский, Булунский, Кобяйский, Ленский, Алданский, Амгинский, Таттинский, Жиганский, Хангаласский, Нюрбинский, Верхоянский, Оймяконский, Мегино-Кангаласский районы, где планировалось при содействии и активном участии общественных представителей проведение приема граждан. Но в связи с ограничительными мероприятиями из-за пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 командировки отменились и, как и во всех структурах, Уполномоченный и его аппарат перешли на дистанционный формат работы.

За указанный отчетный период общественными представителями рассмотрено 650 обращений (АППГ – 774), из которых 99 письменных обращений (АППГ – 102) и 551 устных обращений (АППГ – 830). Из общего количества рассмотренных обращений, 206 обращений удовлетворено (АППГ – 223), отказано в удовлетворении 26 обращений (АППГ - 39), разъяснены положения действующего законодательства по 418 обращениям (АППГ – 657).

Тематика обращений граждан к общественным представителям



- На сотрудников правоохранительных органов - 10
- Несогласие с судебным решением - 33
- Исполнительное производство, в том числе жалобы на действия (бездействия) судебных приставов-исполнителей - 16
- Трудовое законодательство - 117
- Социальное обеспечение и социальная защита населения (включая пенсионное законодательство) - 131
- Жилищные вопросы, в том числе вопросы жилищно-коммунального обслуживания - 137
- Медицинское обслуживание - 69
- Образование - 21
- Земельные вопросы - 33
- Другие вопросы - 83

Как следует из представленных отчетных данных, наибольшее количество приема граждан осуществлено общественными представителями Уполномоченного в г. Якутске (217), Эвено-Бытантайском (86), Верхнеколымском (52) и Мегино-Кангаласском (41) муниципальных районов. Высокое количество осуществленных приемов граждан в адрес общественных представителей Уполномоченного в городе Якутске и Верхнеколымском районе связано не только с активной жизненной позицией правозащитников, но и с характером профессиональной деятельности общественных представителей – статус адвоката и юридическая практика.

Как следует из представленных отчетных данных, наибольшее количество обращений рассмотрено общественными помощниками Уполномоченного в г. Якутске (37 письменных и 55 устных), Эвено-Бытантайском (9 письменных и 77 устных) Верхнеколымском (52), Мегино-Кангаласском (41), Верхоянском (33), Томпонском (26) районах.

Общественными представителями принято участие в общей сложности в 50 судебных заседаниях по заявлениям в защиту прав граждан (АППГ – 63).

Наибольшее участие в судебных заседаниях осуществлено общественным представителем Уполномоченного в Усть-Янском (20), Верхнеколымском (11), Сунтарском муниципальных районах и городе Якутске (15).

В качестве успешного участия общественного представителя в судебном рассмотрении дела является пример с рассмотрением уголовного дела по обвинению гражданина П. в совершении умышленного убийства. Благодаря грамотной защите общественного представителя Уполномоченного в городе Якутске, участвующего в деле в качестве адвоката подсудимого, уголовное обвинение подсудимого переквалифицировано со статьи 105 Уголовного кодекса РФ на менее тяжкую статью 108 Уголовного кодекса РФ (Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны).

Другим примером успешного участия общественных представителей Уполномоченного в судебном рассмотрении дел является участие в рассмотрении дела освобождения от отбывания наказания осужденного, страдающего тяжелым заболеванием. Благодаря усилиям общественного представителя по г. Якутску, выступающего в судебном рассмотрении уголовного дела в качестве адвоката, гражданин был освобожден от дальнейшего отбывания наказания в исправительной колонии в связи с наличием тяжелого заболевания и необходимости хирургической операции и последующей длительной амбулаторной реабилитации.

Традиционно, наибольшее количество обращений граждан (137 обращений) содержало вопросы жилищного законодательства, в том числе, вопросы переселения из аварийного жилья, предоставления социального жилья, жилых помещений маневренного фонда, жилищно-коммунального обслуживания, в том числе, проведения капитального ремонта. В 2019 году показатель обращений данной категории составлял 153 обращения. Высокое количество обращений данной категории характерно для всех муниципальных районов Республики Саха (Якутия) и города Якутска. Данное обстоятельство обусловлено высокой степенью износа многоквартирного жилого фонда, недостаточностью муниципального жилищного фонда, предоставляемого на условиях социального найма и специализированного найма, износом технических коммуникаций, недостатками работы управляющих компаний и другими негативными факторами.

На втором месте, также традиционно, как это показывает анализ за предшествующие периоды, находятся обращения граждан по различным социальным вопросам – вопросы пенсионного обеспечения, получения различных социальных льгот, работы социальных служб по обслуживанию отдельных категорий граждан (инвалиды, престарелые и т.д.). Имели место жалобы на недостаточную социальную инфраструктуру в населенных пунктах, плохое качество дорог внутри поселений и автозимников. Всего таких обращений в адрес общественных представителей за 2020 год поступило 131 (АПШГ - 121).

Третье место по количеству обращений занимают обращения, связанные с реализацией и восстановлением трудовых прав граждан. В 2020 таких обращений было 117 (АППГ – 90), как видно из статистики, в 2020 году обращения по вопросам трудовых прав возросли по сравнению в 2019 годом. В 2020 граждане обращались за помощью правозащитников в связи с необоснованным увольнением, невыплатой заработной платы и т.д.

В иных сферах обращения граждан в адрес общественных представителей в 2020 г. распределяются следующим образом.

- вопросы медицинского обслуживания - 69 обращения (АППГ – 66);
- земельные вопросы – 33 обращений (АППГ - 64);
- вопросы образования - 21 обращений (АППГ - 36).

Кроме этого, 33 обращений носило характер несогласия с принятыми судебными решениями (53), 10 обращений носило характер жалоб на должностных лиц правоохранительных органов (АППГ – 10), 16 обращений – на действия должностных лиц Федеральной службы судебных приставов по вопросам исполнительного производства (АППГ – 21).

Существенное снижение количества обращений граждан в адрес общественных представителей Уполномоченного в муниципальных районах обусловлено, на наш взгляд, наличием в рассматриваемый период режима самоизоляции и карантинных мероприятий, дистанционного режима деятельности большего количества органов государственной власти и местного самоуправления, и, как следствие, снижением социальных отношений между гражданами и указанными выше органами, учреждениями в населенных пунктах Республики Саха (Якутия).

Проверки изоляторов временного содержания территориальных подразделений МВД России по Республике Саха (Якутия) осуществляются общественными представителями Уполномоченного в соответствии с Положением. Общественные представители в составе комиссий участвуют в проверках изоляторов временного содержания подозреваемых (обвиняемых), камер административного задержания МВД по РС (Я), исправительных учреждений системы ФСИН, расположенных в подотчетном городе (районе) и оформляют акт проверки установленного образца.

Нормы содержания граждан в изоляторах временного содержания системы МВД России, их материальной оснащенности и объем прав граждан, содержащихся в изоляторах, регулируется приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

Проводимые мероприятия имеют своей целью проверку, как законности задержания граждан (правовые основания и срок задержания), так и бытовых условий содержания задержанных – соответствие помещений, питания, условий освещенности, вентиляции, температурного режима, противопожарной безопасности и т.д. установленным нормативными правовыми документами требованиям.

За отчетный период проверки изоляторов временного содержания территориальных органов МВД по Республике Саха (Якутия) проводились общественными представителями Уполномоченного в 20 районах Республики Саха (Якутия). В общей сложности в течение 2020 года проведены 66 совместных проверок с участием общественных представителей Уполномоченного. (АППГ – 96 проверок в 30 муниципальных районах РС (Я)).

Снижение количества проверок изоляторов временного содержания также обусловлено объективными обстоятельствами – наличием карантинных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции. В целях соблюдения карантинных мероприятий, снижения угрозы распространения коронавирусной инфекции, Уполномоченным в третьем квартале 2020 г. внесено обращение в МВД по РС (Я) с просьбой обсудить целесообразность обязательного проведения проверочных мероприятий в период карантина. По совместно принятому решению решено отказаться от обязательного участия общественных представителей в проверках изоляторов, до снижения уровня заболеваемости и отмены карантинных мероприятий.

Тем не менее, по результатам проведенных проверок изоляторов временного содержания выявлен ряд длящихся нарушений прав граждан и персонала изоляторов.

Основной проблемой функционирования изоляторов временного содержания продолжает оставаться техническое состояние зданий и помещений, используемых для размещения изоляторов временного содержания.

В этой связи, итогами ряда проверок явилось выявление несоответствия состояния зданий и помещений изоляторов требованиям нормативных правовых актов.

Так, по результатам проверки изолятора временного содержания отдела МВД России по Оймяконскому району комиссией предложена подача заявки на финансирование проведения ремонтных работ в помещении следственной комнаты, переоборудования замеры административного задержания в медицинский кабинет.

При проверке изолятора временного содержания МВД России по Мирнинскому району комиссией с участием общественного представителя Уполномоченного по правам человека выявлен факт отсутствия вытяжной вентиляции, а также отсутствие естественного освещения в камере № 11, предназначенной для содержания лиц, арестованных в административном порядке. Отсутствие вытяжной вентиляции и оконного проема не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям для соответствующей категории административных помещений. Отсутствие вытяжной вентиляции и окна отражено в акте совместной проверки изолятора временного содержания.

По итогам совместной проверки изолятора временного содержания общественный представитель Уполномоченного в Республике Саха (Якутия)

в Мирнинском районе обратилась Уполномоченному с информацией о наличии проблемных вопросов. С учетом поступившей информации Уполномоченным внесено обращение в адрес МВД по Республике Саха (Якутия) с предложением принять меры по дополнительному финансированию изолятора временного содержания отдела МВД в Мирнинском районе. По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного МВД по РС (Я) предоставлена информация о принимаемых министерством дополнительных мерах по обеспечению финансирования ремонтных работ и оснащения изоляторов временного содержания в муниципальных районах Республики Саха (Якутия). В частности, в 2021 году на проектно-изыскательские работы планируемого к строительству нового здания изолятора временного содержания в г. Мирный из МВД России доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 4792,6 тыс. рублей.

По результатам отдельных проверок выявлены нарушения требований безопасности пребывающих в изоляторах граждан, соблюдения режимных требований.

Так, по итогам проверки помещения изолятора временного содержания отдела МВД России по Аллаиховскому району комиссией выявлено несоответствие инженерно-технической укрепленности здания изолятора установленным требованиям, а именно: зафиксировано отсутствие переговорного устройства, электромеханических замков с режимом блокировки на дверях, управляемых дистанционно дежурным, установлена неисправность сигналов тревоги, установленных внутри камер, в части камер отсутствуют видеокамеры наблюдения, изолятор не оснащен лампами обеззараживания помещений.

В целом, работа общественных представителей Уполномоченного в муниципальных районах в составе комиссий по проверке условий содержания граждан в изоляторах временного содержания, камерах административных задержанных, расценивается в качестве активной. Данные о нарушениях в деятельности изоляторов временного содержания, полученные в ходе проводимых проверок, являются основанием для внесения обращений Уполномоченного в МВД по Республике Саха (Якутия) о принятии мер по капитальному ремонту, реконструкции зданий и помещений изоляторов, оснащения их необходимыми техническими устройствами.

В течение 2020 года общественными представителями продолжалась работа по правовому просвещению граждан. Эта работа осуществлялась в двух формах – выступление в средствах массовой информации для неопределенного круга граждан и непосредственные выступления перед населением. В свою очередь, выступления перед населением имели различный формат: участие в единых уроках правовых знаний среди учащихся общеобразовательных школ и средне-специальных учебных заведений, выступления перед населением в рамках выездных встреч, проводимых в населенных пунктах с участием представителей прокуратуры (8 выступлений в наслегах, осуществлённых общественным представителем

Уполномоченного по правам человека в Хангаласском районе). Всего за 2020 год общественными представителями принято участие в общей сложности в 29 выступлениях перед населением (АППГ – 46 выступлений) и осуществлено 13 выступлений в средствах массовой информации, (АППГ – 13). Общественным представителем Уполномоченного в городе Якутске, кроме этого, в 2020 году осуществлено выступление перед коллективом Якутского городского общества инвалидов. Также необходимо упомянуть о других формах общественной правозащитной деятельности - указанным общественным представителем составлено пособие для председателей и специалистов Якутского городского общества инвалидов по оказанию правовой помощи инвалидам.

В период подготовки и проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации общественным представителем Уполномоченного в Оленекском эвенкийском национальном районе Л.В. Александровой проведена разъяснительная работа в трудовых коллективах, а также для различных групп населения в социальных сетях интернета.

Также проведена работа по информированию населения о принимаемых мерах в период режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Общественный представитель Уполномоченного в Среднеколымском районе Л.Н. Нифонтова провела беседу в реабилитационном центре с людьми с ограничительными способностями на тему «Все мы разные, но все мы вместе».

Активную разъяснительную работу среди трудовых коллективов, индивидуальных предпринимателей и жителей района проведено общественным представителем Уполномоченного в Томпонском районе Н.М. Шлюпинской.

Так, в связи с запросами, поступающими от жителей района о возникновении проблем, связанных с сохранением уровня заработной платы работников предприятий и учреждений в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции и как следствие, организация работы на дому с использованием дистанционных технологий, оказывала всемерную помощь. Применение электронной работы и дистанционных технологий не снижает норму часов и не может являться основанием для уменьшения заработной платы, включая компенсационные и стимулирующие выплаты, в том числе и перевод работников на режим удаленной работы.

В целях недопущения напряженности на рынке труда, ухудшения ситуации на отдельных предприятиях в связи с введением режимов неполной занятости и простоя в связи с распространением коронавирусной инфекции и проводимыми ограничительными мероприятиями в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.03.2020 №152 «О внесении изменений в приложения №1-8 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от

30.12.2014 №1207 «О проведении оперативного мониторинга высвобождения и неполной занятости, а также численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» проведена разъяснительная работа и оказана помощь индивидуальным предпринимателям и жителям п. Хандыга.

В 2017 году по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой Министерством образования и науки РФ в календарь образовательных событий включен тематический урок «День прав человека». Урок проводится ежегодно 10 декабря во всех школах России.

Целью проведения Всероссийского единого урока «Права человека» является формирование правовой культуры молодого поколения. Реализация этой цели предполагает решение таких задач, как ознакомление с основными правовыми актами обучающихся, с институтом Уполномоченного по правам человека и т.д.

Во всех общеобразовательных школах республики проведен Единый урок «Права человека», где активное участие приняли Общественные представители Уполномоченного.

В школах Томпонского района также проведен единый урок «Права человека», где охвачено более 3 тысяч школьников, 90 студентов техникума, 52 преподавателя. В общежитии техникума оформлен уголок «Права человека», проведен опрос проживающих студентов.

В год памяти и славы, несмотря на самоизоляцию и удаленный режим работы, в Томпонском районе налажена связь с волонтерами, общественными организациями и направлена, в основном, на работу с пожилыми одинокими людьми, многодетными семьями. За весь период проведена огромная работа, ведь в районе, особенно в Хандыге много одиноких людей, которые нуждаются в помощи. По сей день доставляются лекарства, продукты, товары первой необходимости, средства гигиены, почтовые отправления, проводится уборка в квартирах, сообщает общественный представитель Уполномоченного в Томпонском районе Н.М. Шлюшинская.

В рамках мероприятий, посвященных Международному дню прав человека, в общеобразовательных организациях г. Удачного также прошли Единые уроки «Права человека», в которых были задействованы 212 учащихся и 10 педагогов из МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №24» и МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №19 им. Л.А. Попугаевой» г. Удачный.

С 11 по 13 марта проведены встречи с населением южных наслегов Хангаласского улуса совместно с прокурором района Ш.Х. Нургалеевым, начальником ОМВД РФ по Хангаласскому району В.П. Радионовым. Охвачено 8 поселений: Исит, Кытыл-Дюра, Едй, Синск, Тумул, Тит-Ары, Чкалов, Улахан-Ан. Во время встреч поступили жалобы на плохое обслуживание пассажирским автобусом, такси, на плохую дорогу (автозимник) (Исит, Едй), на отсутствие машины скорой помощи (Исит,

Синск), на редкое появление участкового инспектора полиции и по личным проблемам. По поступившим вопросам, жалобам проведена разъяснительная работа, даны ответы. Проблемы жителей южных наслегов озвучены общественным представителем Уполномоченного в Хангаласском районе И.Е. Кириллиной на планерном заседании и.о. главы Ф.М. Борисова с руководителями улуса 16 марта 2020 года.

При нынешних условиях, медицинские работники, да и население сёл Тит-Ары и Тумул остро нуждаются в транспорте скорой медицинской помощи: если у больного ОРВИ или высокая температура частники или службы такси откажутся обслуживать, больных не возьмут до центра улуса - Покровска. Как раз перед пандемией в улусе закрыты стационары в с. Синск, с. Тит-Ары, с. Кытыл-Дюра в феврале 2020 года. В данных населенных пунктах работают дневные стационары с 1-2 койко-местами. В улусе не хватает машин скорой помощи. Центральной районной больницей в декабре 2020 г. заключены договоры с наемными водителями указанных наслегов для транспортировки больных. Таким образом, один транспорт обслуживает больных двух-трех населенных пунктов. (Например, наемный водитель больницы с. Кытыл –Дюра транспортирует больных и с. Исит; наемный водитель с.Синск обслуживает больных и с. Едйя, водитель из с.Тит-Ары обслуживает пациентов и с. Тумул, с. Чкалово) И этот вопрос очень волнует жителей данных сел во время эпидемии гриппа, распространения новой коронавирусной инфекции. Государственных, частных аптек в южных и заречных наслегегах нет. Но в селах Исит, Синск, Кытыл-Дюра по договору с ИП Васильевой (аптека «Вита» г.Покровск) частные лица и работники амбулаторий по заявкам жителей населения обеспечивают лекарствами, привозят препараты. В заречных наслегегах тоже по договору с индивидуальными предпринимателями привозят лекарства по заявкам жителей поселений. Со слов жителей с сентября 2020 г. нет финансирования на приобретение лекарств муниципальных льготников. Муниципальные льготники с сентября не обеспечены бесплатными лекарствами. Эти проблемы были доведены до главы улуса Иринева О.В. 14 декабря 2020 года на планерном заседании аппарата администрации МР «Хангаласский улус».

В рамках правового просвещения населения общественный представитель Уполномоченного в г. Якутске издал 3 статьи в газете «Арчы», выступил в Якутском колледже связи и энергетики и Якутском городском обществе инвалидов. Составлено пособие по оказанию правовой помощи инвалидам в виде ответов на вопросы.

Подводя итоги правозащитной деятельности общественных представителей Уполномоченного в муниципальных районах и городах РС(Я), можно констатировать, что общественные представители при осуществлении правозащитной деятельности продолжили активно использовать предоставленные им Положением полномочия. Снижение количественных показателей деятельности обусловлено объективными

причинами – карантинными мероприятиями, введенными в связи с продолжающейся пандемией.

По итогам работы общественных представителей предлагается:

- внедрить в практику работы общественных представителей использование новой формы акта проверок изоляторов временного содержания и камер административных задержанных. По итогам использования введенной в практику формы акта проверок в первом полугодии 2021 года провести анализ эффективности и целесообразности дальнейшего его использования, по итогам анализа рассмотреть вопрос о корректировке, отраженных в форме позиций;

- в целях всестороннего освещения деятельности по защите прав граждан предложить общественным представителям активизировать работу со средствами массовой информации, активной использовать возможности выступлений перед населением в местных печатных изданиях, на радио и телевидении;

- рекомендовать общественным представителям в дальнейшей правозащитной деятельности акцентировать свое внимание на соблюдении прав граждан с учетом продолжающейся пандемии и действующими, в связи с этим, карантинными мероприятиями (деятельность учреждений здравоохранения, качество и своевременность предоставления медицинской помощи, своевременность социальных выплат льготным категориям граждан, обеспечение трудовых прав при ограничении деятельности предприятий и учреждений различных форм собственности и т.д.);

- рекомендовать общественным представителям рассмотреть вопрос о введении в 2021 году в правозащитную практику участие в выездных, совместных с представителями районных прокуратур приемах населения, проживающих в населенных пунктах муниципальных районов. При наличии такой возможности охватить выездными мероприятиями все населенные пункты районов.

- активно использовать возможности медиативного урегулирования споров между гражданами и органами, осуществляющими на территории муниципального образования публичную власть (территориальные органы государственной власти и органы местного самоуправления). В целях внесудебного урегулирования споров инициировать трехсторонние встречи с участием обратившихся за правовой помощью граждан, должностных лиц, в компетенции которых находится решение вопросов, которые ставит заявитель.

VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и
органами местного самоуправления РС (Я)

Ежегодный Доклад Уполномоченного является формой взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я) и институтами гражданского общества.

В начале года в соответствии с законом Уполномоченный направляет Доклад Главе РС(Я), Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я), Уполномоченному по правам человека в РФ, Правительство РС(Я), Конституционный суд РС(Я), Верховный суд РС(Я), Арбитражный суд РС(Я) и Прокурору РС(Я).

Уполномоченный входит в состав и системно принимает участие на заседаниях Координационного совещания при Главе РС(Я) по обеспечению правопорядка, Антинаркотической комиссии РС(Я), по вопросам помилования на территории Республики Саха (Якутия).

Уполномоченный принимает участие в пленарных заседаниях Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я).

Уполномоченный является членом коллегии Министерства труда и социального развития РС (Я), Государственного комитета РС (Я) по занятости населения, на заседаниях которых также доводится информация об имеющихся проблемах в области прав человека и вносятся предложения по своевременному принятию мер по конкретным жалобам, также изменений законодательства.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является одним из основных форм работы, так как значительная часть обращений граждан связана с компетенцией и деятельностью федеральных структур.

Основными формами такого взаимодействия Уполномоченного с федеральными структурами являются:

- заключение соглашений о взаимодействии и сотрудничестве;
- проведение совместных проверок соблюдения прав граждан;
- рабочие встречи с руководителями территориальных органов федеральных органов государственной власти;
- участие Уполномоченного в коллегиях территориальных органов федеральных органов государственной власти;
- взаимное участие в различных совместных мероприятиях: «круглых столах», семинарах, конференциях и т.д.

Организационной основой совместной деятельности со многими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти являются заключенные Уполномоченным соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав человека.

Так, 12 февраля 2020 года Уполномоченный совместно с Прокурором РС(Я) провели совместный прием граждан. Всего на прием обратились 24

гражданина с различными вопросами, касающимися некачественного оказания медицинских услуг, несогласия с размером пенсии, жилищно-коммунальных и земельных вопросов, обманутых дольщиков, по вопросу волокиты в возбуждении уголовного дела по факту причинения тяжкого вреда здоровью ребенка, обратились по поводу несогласия с размещением общепита в жилом доме и др.

В отчетном периоде Уполномоченным совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях РС(Я), проведены проверки исправительных колоний УФСИН России по РС(Я).

До введения ограничительных мер в 2020 году Уполномоченным совместно с прокуратурой г. Якутска, Нерюнгринского района, Хангаласского района были проведены проверки изоляторов временного содержания.

Уполномоченный в 2020 году приняла участие в работе коллегий прокуратуры республики, МВД по РС(Я), УФСИН по РС(Я), УФССП по РС(Я) где в своих выступлениях обозначила проблемные вопросы в сфере деятельности конкретных федеральных органов в части защиты прав и свобод граждан и путей их совместного преодоления.

Представители территориальных органов федеральных органов власти также активно принимали участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным в 2020 году.

Взаимодействие со средствами массовой информации

Средствам массовой информации принадлежит исключительно важная роль в формировании общественного мнения, развитии гражданского общества, сохранении нравственных ценностей, укреплении мира и согласия.

Профессиональный взгляд журналиста позволяет обществу и власти вместе решать возникающие проблемы, вести конструктивный диалог на актуальные темы.

Конституция Российской Федерации провозглашает: Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Уполномоченный поддерживает постоянное взаимодействие и сотрудничество со СМИ ГТРК «Саха», НВК «Саха», Якутия - 24, «Якутск Вечерний», News.Ykt.Ru, «ЯСИА», «Storm24.media», «РИА Новости» и др.

В 2020 году проводился мониторинг СМИ и при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный в пределах своей компетенции принимала меры по восстановлению прав.

Взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими организациями

Наиболее эффективной формой взаимодействия Уполномоченного с некоммерческими организациями стало совместное участие в различных мероприятиях просветительского характера: круглых столах, семинарах, конференциях, встречах, на которых происходит обсуждение существующих проблем, ведутся дискуссии, происходит обмен мнениями и опытом.

Правозащитный государственный орган активно взаимодействует ЯРО ООО «Ассоциация юристов России», ЯРО ВОД «Матери России», МОБО социальной адаптации граждан «Линия жизни» и др.

Межрегиональное и международное сотрудничество

Основными формами сотрудничества являются обмен информацией и опытом, участие Уполномоченного в межрегиональных встречах, круглых столах, семинарах и научно-практических конференциях. Также Уполномоченный в отчетном периоде активно участвовал в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека в РФ, Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

Так, 2 марта 2020 года Уполномоченный посетила столицу Коми в составе Межведомственной рабочей группы по координации Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий. Делегацию возглавил советник президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Фадеев.

В рамках своего визита 2 марта 2020 года Уполномоченный посетила Фонд «Покаяние», ознакомилась с деятельностью фонда.

3 марта 2020 года представители Межведомственной рабочей группы возложили цветы к Памятнику-часовне жертвам политических репрессий и почтили их память. В мероприятии также принял участие Глава Республики Коми.

Межведомственная рабочая группа по координации деятельности, направленной на реализацию Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий, учреждена президентом России Владимиром Путиным в 2016 году. В состав группы входит широкий круг учёных, экспертов, правозащитников и представителей ведомств, которые призваны координировать федеральную и региональную политику, связанную с сохранением исторической памяти о временах политических репрессий в 1930-1950 годы.

4 марта 2020 года Уполномоченный приняла участие на заседании Межведомственной рабочей группы по координации Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий.

Со вступительным словом выступил советник Президента Российской Федерации, Председатель Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, руководитель данной рабочей группы Валерий Фадеев.

Основными докладчиками были Первый заместитель Председателя Правительства Республики Коми – Руководитель Администрации Главы Республики Коми Михаил Порядин и Уполномоченный по правам человека в Республике Коми Надежда Быковская, которые выступили с докладом на тему «О реализации в Республике Коми Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий».

Директор ГБУК г. Москвы «Государственный музей истории ГУЛАГа» Роман Романов и протоиерей Русской православной церкви, настоятель Храма Новомучеников и исповедников Церкви Русской в Бутове Кирилл Каледа выступили на тему «О реализации отдельных положений Перечня поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и встречи с уполномоченными по правам человека».

Уполномоченный выступила на заседании рабочей группы и в целях эффективной реализации Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий внесла предложения о проведении анализа наличия в субъектах РФ аналогичных комиссий (советов, рабочих групп), о рассмотрении необходимости ведения государственного учета захоронений жертв политических репрессий, а также определения ответственного исполнителя за содержание и восстановление, пришедших в негодность захоронений, о привлечении некоммерческих организаций, которые могут реализовывать социально значимые проекты по увековечению памяти жертв политических репрессий, о реализации проектов по увековечению памяти жертв политических репрессий в рамках патриотического воспитания.

29 июня 2020 года Уполномоченный по правам человека в РС(Я) выступила в вечернем брифинге Общественной палаты Российской Федерации по наблюдению за общероссийским голосованием.

Федеральный омбудсмен рассказала о работе мониторинговой группы, а также о тематике обращений, поступающих на горячую линию Уполномоченного в период проведения голосования.

По словам Татьяны Москальковой, граждане обращали внимание на отсутствие информации о местонахождении избирательного участка, а также на сложности с электронным голосованием.

«Были звонки и поступали обращения, связанные с тем, что люди не понимают, не знают, как им зарегистрироваться, чтобы в электронном виде принять участие в голосовании. И мы включались и в разъяснительную работу, и в правовое просвещение, и в проведение проверок с помощью прокуратуры и используя свои инструментари», — подчеркнула федеральный омбудсмен.

Уполномоченный отметила важность соблюдения принципов тайны голосования, а также свободы волеизъявления.

По мнению Уполномоченного, в период борьбы с распространением коронавируса «очень важно, чтобы те правила, которые установил ЦИК

России, были соблюдены и люди не были подвергнуты рискам», сообщает пресс-служба Уполномоченного по правам человека в РФ.⁸

17 июля 2020 года Уполномоченный приняла участие в совместном онлайн семинаре на тему: «Соблюдение международных стандартов в области прав человека в рамках эпидемии COVID-19», который провела Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова с представителями Совета Европы.

В семинаре приняли участие более 45 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители МИД России, Генеральный директор Директората Совета Европы по правам человека и верховенству права Кристос Якумопулос, Глава программного офиса Совета Европы в Российской Федерации Петр Зих.

В ходе мероприятия поднимались вопросы правовой поддержки граждан в условиях пандемии, практики работы уполномоченных по правам человека, соразмерности ограничительных мер в период борьбы с COVID-19, мер поддержки населения со стороны государства, международно-правовых проблем защиты прав человека в условиях пандемии.

Федеральный омбудсмен отметила, что сегодня как никогда возросла значимость деятельности правозащитников, для которых краеугольными вопросами стали меры защиты здоровья и безопасности населения, меры социальной поддержки, оценка мероприятий, осуществляемых государственными органами – их соразмерности и достаточности, – а также выстраивание правозащитной дипломатии для помощи соотечественникам, которые в связи с коронавирусом попали в сложную ситуацию на территории других стран.

По словам Татьяны Москальковой, в этих условиях важно обеспечить комплексную деятельность системы государственной правозащиты. В России совместно с региональными уполномоченными такая система была создана, что позволило справиться с задачей защиты прав граждан в период пандемии. Были приняты комплекс законов и меры по материальной поддержке населения в период пандемии, обеспечению лекарствами и средствами защиты, защите трудовых прав и прав медицинских работников.

Генеральный директор Директората Совета Европы по правам человека и верховенству права Кристос Якумопулос высоко оценил работу горячих линий Уполномоченного по правам человека в РФ и горячих линий региональных уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

Также на семинаре выступили Уполномоченные по правам человека в Хабаровском крае и в Красноярском крае, Уполномоченные по правам человека в Московской, Свердловской и Тульской областях.

Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае Игорь Чесницкий в своем выступлении поблагодарил Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяну Москалькову и Уполномоченного

⁸ Ссылка на видеозапись брифинга: <https://youtu.be/msKl-Jowm0k>

по правам человека в РС(Я) за проведенную огромную работу совместно с различными структурами, в результате которой удалось вывезти более 5000 из 10000 работников из вахтового поселка на Чаяндинском месторождении к месту их проживания.⁹

23 июля 2020 года Уполномоченный приняла участие в совместной конференции Уполномоченных по правам человека и Комитета Совета Федерации РФ по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Совершенствование уголовной политики и повышение гарантий прав потерпевших» в онлайн-формате.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Полетаев, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Екатерина Алтабаева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике Маргарита Павлова, а также сенаторы, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации и представители научного сообщества.

В своем выступлении Татьяна Москалькова отметила основные проблемы защиты прав потерпевших. В 2019 году потерпевшими в уголовном процессе признаны 1,6 млн человек, что на 2,8% больше, чем в 2018 году. За 6 месяцев 2020 года в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от пострадавших от преступлений поступило 1445 обращений - на 1,5% больше, чем за 6 месяцев 2019 года.

За первое полугодие 2020 года в уголовном процессе потерпевшими признаны 784 185 человек, в том числе 44 616 несовершеннолетних, 319 649 женщин, 5111 инвалидов.

«Потерпевший – ключевая фигура в юрисдикционном процессе. С его заявления во многом и начинается уголовное судопроизводство. Защита прав потерпевших – одна из основных задач в уголовном процессе», – отметила Омбудсмен.

Уполномоченный по правам человека в РФ акцентировала внимание на том, что прокурорами ежегодно выявляется более 5 миллионов нарушений на досудебной стадии, что свидетельствует о важной роли прокурорского надзора.

Федеральный омбудсмен выразила надежду на то, что в ближайшем будущем будут разработаны и приняты федеральные законы, предусматривающие изменение процедуры начала производства по уголовному делу; корректировку порядка проверки законности вынесенного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела прокурором; закрепление в уголовно-процессуальном законодательстве статуса заявителя,

⁹ Ссылка на видеозапись онлайн семинара https://drive.google.com/file/d/1-8IWLbvKXvN44BHNkyV_QljG2B8hwl1Y/view?usp=sharing

расширение его прав; устранение пробелов уголовно-процессуального законодательства, в части возмещения вреда, причиненного преступлением.

19 августа 2020 года Уполномоченный приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, проведенном посредством видеоконференцсвязи, где был обсуждён вопрос «О соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа в условиях масштабного распространения новой коронавирусной инфекции (COVID 19)».

На заседании Уполномоченный выступила с темой «О деятельности Уполномоченного по правам человека в РС (Я) в период введения ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19».

18 сентября 2020 г. состоялась рабочая встреча с Уполномоченным по правам человека в Московской области, где обсудили рабочие моменты с Уполномоченным по правам человека в Московской области Екатериной Семеновой, были обсуждены темы мониторинговых групп на выборах, проходивших в Единый день голосования. Еще один важный вопрос, который затронули в рамках рабочей встречи, это правовая поддержка граждан в условиях пандемии.

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) рассказала о проводимой работе государственного органа «Уполномоченный по правам человека в РС(Я) и его аппарат» в сфере правового просвещения.

30 сентября 2020 года в целях обмена опытом региональных уполномоченных в области защиты прав человека, повышения эффективности взаимодействия в рамках развития межрегионального сотрудничества состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) и Уполномоченного по правам человека в Рязанской области.

7 октября 2020 года состоялась рабочая встреча Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в Республике Саха (Якутия), где были обсуждены механизмы реализации Федерального закона от 18 марта 2020 г. N 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», вопросы о мерах, принимаемых в условиях ограничительных мероприятий в связи с новой коронавирусной инфекцией covid-19 и др.

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) проинформировала о правозащитной работе в Якутии в условиях ограничительных мер в связи с пандемией, о совместной работе с компетентными органами в целях восстановления нарушенных прав граждан, проживающих на территории Якутии, о правовом просвещении и др.

11 ноября 2020 года Уполномоченный приняла участие в конференции с международным участием «Новые вызовы и возможности в сфере защиты прав человека», организованной юридическим факультетом Воронежского государственного университета и Уполномоченным по правам человека в Воронежской области, в онлайн-формате.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, Председатель комитета демократии и прав человека Центра ближневосточных исследований Лидского университета Алобаиди Набил (Nabeel AlObaidi) (Ирак, Швеция), уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации и представители научного сообщества.

Конференцию открыли Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н. и декан юридического факультета Воронежского государственного университета Старилов Ю.Н.

Выступая на конференции, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н. напомнила, что за время пандемии уполномоченными была "оказана помощь тысячам граждан", только к ней на горячую линию поступило более трех тысяч обращений.

Омбудсмен рассказала об основных категориях обращений, которые продолжают поступать. Первая из них касается "слабодоступности осуществления тестирования" на коронавирус, уточнила она. "Не все могут пройти тестирование бесплатно в доступном месте. Люди, которые заболели пограничной болезнью и не могут определить - ковид это или обычное заболевание, поскольку не везде сразу приезжает скорая помощь, на КИТ большие очереди, люди обращаются, что вот эти вопросы остались пока неразрешенными", - пояснила уполномоченный.

Также, по ее словам, требуют уточнения вопросы, связанные с вакцинацией. "Где, в каких объемах будет осуществляться, как - по организациям, по месту жительства", - описала омбудсмен проблему. Кроме того, продолжила она, к уполномоченному обращаются граждане по вопросу бесплатного обеспечения лекарствами тех, кто лечится амбулаторно. "Этих лекарств не хватает", - заметила Москалькова Т.Н.

"По-прежнему поступают обращения, связанные с обсервацией: их статус, права и обязанности людей, которые там размещены безальтернативно, фактически находятся в изоляции, какие есть у них права, что это за организации", - сообщила уполномоченный, предложив "осмыслить с точки зрения научно-практической эту ситуацию и ее разрешить".

Она также отметила, что в условиях пандемии уполномоченные получили "огромное количество обращений, связанных с возвращением граждан из-за рубежа". "Это касалось первой волны, но и сейчас, когда закрываются границы, встает много вопросов, связанных со статусом мигрантов, продлением им сроков пребывания, вида на жительство", - пояснила омбудсмен. В этой связи Татьяна Москалькова напомнила об инициативе разработать международный акт в виде отдельного протокола к конвенции о защите прав и свобод "о защите прав человека в условиях карантина или пандемии", в котором были бы прописаны "взаимные обязанности, связанные с возвращением граждан на родину, обеспечением медикаментами, помощью в здравоохранении".

Тематические направления для обсуждения на конференции были следующие:

- изменения в региональном законодательстве, обусловленные принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;
- проблемы реализации новых полномочий региональных омбудсменов, таких как участие в административном судопроизводстве;
- адаптация форм и методов работы правозащитников к условиям пандемии COVID-19 и др.

17 ноября 2020 г. Уполномоченный приняла участие в формате видеоконференцсвязи в IV Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».

В рамках конференции омбудсмены и представители международных организаций обсудили значение 70-летия Европейской конвенции по правам человека и уроки пандемии COVID-19.

В ходе мероприятия проводился обмен опытом в сфере правозащиты, в частности в условиях пандемии COVID-19 и ее «второй волны», которая поставила принципиально новые задачи в области обеспечения прав и свобод человека.

Состоялось 2 пленарных заседания: «70-летие Европейской конвенции по правам человека: международный и национальный опыт реализации» и «Уроки пандемии: новые реалии правочеловеческого измерения».

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, Верховный Комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, Генеральный секретарь Совета Европы Марии Пейчинович-Бурич, Комиссар Совета Европы по правам человека Дуни Миятович, иностранные омбудсмены и представители российского правозащитного сообщества.

В адрес участников конференции приветственные обращения направили: Президент Российской Федерации Владимир Путин, Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин, Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапот, Генеральный Секретарь Организации Договора о коллективной безопасности Станислав Зась, Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев, Министр юстиции Российской Федерации Константин Чуйченко. В конференции приняло участие 80 человек, в том числе зарубежные омбудсмены и их представители из 18 стран.

Уполномоченный приняла участие в Координационном Совете уполномоченных по правам человека в г. Москве 24-25 ноября.

Координационный Совет уполномоченных по правам человека в РФ был посвящён теме защиты прав человека во время пандемии и поэтапному снятию ограничительных мер: опыту и проблемам. В работе

Координационного Совета принимали участие наряду с правозащитниками других регионов начальник Управления Президента РФ по общественным проектам и сенатор РФ, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в РФ, они выступили с приветствиями. Участвовали заместитель Председателя Правительства РФ Татьяна Голикова, руководитель Роспотребнадзора Анна Попова, Советник Президента РФ - Председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Фадеев, заместитель министра здравоохранения РФ Олег Гриднев, первый заместитель министра просвещения РФ Дмитрий Глушко и другие.

В первый день заседания Уполномоченный по правам человека в РС(Я) задала вопрос заместителю Председателя Правительства РФ Татьяне Голиковой о возможности внесения изменений в федеральное законодательство, в частности в Трудовой кодекс РФ об усилении нормативных положений в части условий использования труда работников по вахтовому методу, поскольку в настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2020 года № 601, которым утверждены Временные правила работы вахтовым методом. А срок Временных правил истекает 31 декабря 2020 года.

Заместитель Председателя Правительства РФ в ответ на заданный вопрос сообщила о том, что в данное время проводится работа по проработке норм, касающихся как деятельности работников вахтовым методом, так и других направлений, таких как ускоренная регистрация лекарственных средств, ускоренная регистрация медицинских изделий и ряда других вопросов. На сегодня прорабатывается правоприменительная практика и формулируются предложения для внесения в законодательство по постоянным и временным нормам.

Как показал опыт этого года, изменения законодательства, которые, возможно, будут «спящими» в спокойные периоды жизни, но будут важны, чтобы не терять время при принятии тех или иных решений при любой чрезвычайной и пандемической ситуации. Вероятно, данные изменения увидят свою жизнь в законодательстве уже в следующем, 2021 году, в завершении сказала Татьяна Голикова.

Уполномоченный выступила на данном заседании с докладом на тему "Участие Уполномоченного по правам человека в защите прав работников (вахтовиков) в обстановке пандемии (на примере РС(Я))". Весной 2020 года Правительство РФ оказало большую помощь работникам организаций, работавших вахтовым методом на Чаяндинском нефтегазоконденсатном месторождении в Якутии. Удалось совместно с Главой и Правительством республики не допустить распространения новой коронавирусной инфекции среди трудовых коллективов в вахтовых посёлках. А это более 10 тысяч работающих. Был открыт мобильный госпиталь, обеспечены работники средствами индивидуальной защиты и товарами первой необходимости, организован вывоз работников, приняты и другие необходимые меры. Также якутский омбудсмен поблагодарила Президента РФ, Правительство РФ,

Татьяну Голикову, Юрия Трутнева за помощь в очень трудной ситуации, благодаря которой многие тысячи работников здоровыми вернулись домой в другие субъекты РФ по месту проживания, к семьям, а кто был инфицирован и заболел, получил медицинскую помощь. Сардана Гурьева подчеркнула, что «в этой работе активно участвовала Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова, по поручению которой и наш правозащитный орган на месте, в республике принял участие в данной масштабной работе».

25 ноября 2020 года Уполномоченный в Доме прав человека принял участие в Научно-практической конференции «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика», организованная Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О. Е. Кутафина.

В рамках мероприятия участники обсудят вопросы защиты прав человека в период пандемии, философско-правовые аспекты проблемы, законодательное обеспечение и гарантии социальных прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вопросы правового регулирования ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19.

В конференции принимают участие Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, а также представители научного сообщества.

26 ноября 2020 года Уполномоченный в Москве прошел семинар-тренинг российских уполномоченных по правам человека на тему «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания».

В рамках мероприятия омбудсмены поделятся имеющимся опытом совместного разрешения жалоб лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В ходе обучающего тренинга уполномоченным предстоит в рамках конкретных кейсов рассмотреть обращение, подобрать релевантный нормативно-правовой материал, актуальную судебную практику по рассматриваемой жалобе и выработать правовой алгоритм действий.

Семинар-тренинг проходит в рамках Научно-образовательного центра по правам человека (НОЦ). В мероприятии принимают участие Директор ФСИН России Александр Калашников, Первый заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Научно-образовательный центр по правам человека создан 1 февраля 2019 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой при поддержке Президента Российской Федерации Владимира Путина для осуществления научно-исследовательской, методической, экспертной, образовательной деятельности в области актуальных проблем юриспруденции в сфере прав и свобод человека.

Одной из основных задач НОЦ является обучение и повышение квалификации уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленном Докладе отражены существующие проблемы с соблюдением прав и свобод человека на территории РС(Я), а также освещены основные направления деятельности правозащитного органа, куда были направлены усилия в отчетном году.

В целом ситуацию с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в нашей республике можно признать удовлетворительной. Вместе с тем, приведенные в докладе примеры, статистические показатели показывают, что нарушения прав человека по-прежнему имеют место и в отдельных сферах общественных отношений требуют принятия действенных мер.

В основном к Уполномоченному обращаются люди, попавшие в трудную жизненную ситуацию, граждане, не согласные с решениями, принятыми различными инстанциями по их жалобам. Чаще всего после того, как прошли все этапы и уровни власти, в том числе судебной, но не смогли найти достаточных оснований для защиты своих прав.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения и усиления защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в РС (Я) вносит в адрес государственных органов, органов местного самоуправления и должностным лицам следующие р е к о м е н д а ц и и:

1. Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия):

1.1. Разработать проект закона о квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов или возмещением части заработной платы;

2. Правительству Республики Саха (Якутия)

2.1. Правительству Республики Саха (Якутия) разработать план обучения специалистов кадровых служб работодателей Республики Саха (Якутия) в целях повышения правовой и трудовой грамотности сотрудников кадровых направлений, возможно, путем стажировки работников СМП в более опытных в этом плане государственных и частных организациях, также путем направления на обучение.

2.2. Завершить разработку проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия), направленного на выявление одиноких, оказание им социальной поддержки, контроля состояния здоровья, обеспечение защиты от преступных посягательств, информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки, оказание содействия в получении бесплатной юридической помощи, разработку проекта

постановления Правительства Республики Саха (Якутия) по внедрению «Карты реабилитации» лиц, освободившихся из мест лишения свободы, содержащей конкретные виды помощи комплексной реабилитации и социализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы на базе подведомственного учреждения Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) с привлечением уполномоченных лиц в рамках межведомственного взаимодействия.

3. Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия)

3.1. Обеспечить надлежащее качество ведомственного контроля деятельности медицинских организаций;

3.2. Принять дополнительные меры по организации своевременного обеспечения граждан по льготным рецептам;

3.3. Принять меры по сокращению кадрового дефицита медицинских работников системы здравоохранения.

4. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия)

4.1. В связи с высокой степенью регламентированности процедуры подтверждения, предоставления гражданства РФ, предоставления вида на жительство на территории РФ, продолжить разъяснительную работу с лицами, претендующими на получение гражданства Российской Федерации и вида на жительство на территории РФ, в том числе, с использованием средств массовой информации и социальных сетей;

4.2. В целях сокращения временных издержек, необходимых для информационного обмена, рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер, направленных на более тесное взаимодействие с консульскими учреждениями иностранных государств, расположенных на территории Российской Федерации. Усилить контроль за сроками предоставления консульскими учреждениями иностранных государств запрашиваемых документов, при нарушении сроков предоставления ответов принимать дополнительные меры к истребованию необходимых документов, в том числе, посредством обращений об оказании содействия в Министерство иностранных дел Российской Федерации;

4.3. После отмены карантинных мероприятий в установленном порядке с целью разъяснения процедуры получения разрешения на временное проживание на территории РФ, получения гражданства РФ совместно с Управлением федеральной службы исполнения наказаний РС (Я) организовать выездные приемы иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

5. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия), Следственному управлению СК по Республике Саха (Якутия):

5.1. В целях обеспечения прав граждан не допускать применение меры пресечения заключение под стражу обвиняемых принимая во внимание только тяжесть предъявленного обвинения, а по которым в отношении обвиняемых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу необходимо учитывать обоснованность и разумность сроков содержания под стражей обвиняемых и подсудимых;

5.2. В целях обеспечения возмещения имущественного ущерба в ходе досудебного производства по уголовным делам следователям применять необходимые меры к наложению ареста на имущество в целях обеспечения последующего исполнения приговора суда в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества.

6. Управлению ФСИН России по Республике Саха (Якутия)

6.1. Принять конкретные действенные меры, направленные на увеличение количества осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду, в том числе имеющих исковые обязательства;

6.2. Активизировать работу по получению заказов на поставку продукции для государственных и муниципальных нужд, в том числе по участию в электронных закупках, усилить взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления;

6.3. Полностью обеспечить права осужденных при направлении на медицинское освидетельствование осужденных, ходатайствующих об освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью в соответствии с требованиями, изложенными в Правилах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 №54. (с изменениями от 3 февраля 2020 г);

6.4. Принять исчерпывающие меры по социальной помощи осужденным из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отбывающие наказание в местах лишения свободы по консультации жилищных вопросов.

7. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия):

7.1. Принять дополнительные меры по повышению эффективности исполнения судебных актов по исполнительным производствам, относящихся к наиболее социально значимым категориям (взыскание алиментов, заработной платы, обеспечение жильем инвалидов и детей-сирот);

7.2. С целью оптимизации нагрузки на судебных приставов-исполнителей, повышения эффективности их деятельности, рассмотреть вопрос об осуществлении дополнительных организационно-штатных мероприятий, направленных на оптимизацию распределения

исполнительных производств между должностными лицами, осуществляющими исполнительные производства;

7.3. При производстве исполнительных действий, предусматривающих удержание денежных средств с доходов должников, в целях обеспечения права граждан из числа наиболее социально незащищенных категорий (пенсионеры, инвалиды) на социальное обеспечение не ниже прожиточного минимума, предпринимать исчерпывающие меры по предварительному установлению размера их доходов. При установлении размера доходов принимать решения об определении максимально возможного размера удержаний с учетом установленного размера ежемесячных доходов;

7.4. Рассмотреть вопрос об обязательном информировании должников по исполнительным производствам о возможности уменьшения размера удержаний из доходов с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации от 12.01.2017 № 45-КГ 16-27 с разъяснением о порядке обращений об уменьшении размера удержаний;

7.5. При производстве исполнительных действий, в целях исключения случаев необоснованных удержаний денежных средств с граждан, персональные данные которых совпадают с персональными данными должников по исполнительным производствам, в обязательном порядке предусматривать осуществление проверочных мероприятий по идентификации гражданина-должника на основе всего комплекса идентифицирующих его персональных данных;

7.6. При установлении факта ошибочной идентификации граждан в качестве должников в случае, если в результате такой ошибки произведено удержание денежных средств с доходов гражданина, принимать исчерпывающие меры по обеспечению возврата необоснованно удержанных сумм. По каждому факту необоснованного удержания денежных средств осуществлять производство служебных проверок по определению виновности должностных лиц, допустивших необоснованное удержание;

7.7. Усилить контроль за качеством осуществления исполнительных действий со стороны должностных лиц подразделений УФССП по РС (Я) в отношении пенсионеров и инвалидов.

8. Государственному Учреждению - Региональное отделение фонда социального страхования РФ по РС(Я) и Министерству труда и социального развития РС(Я)

8.1. Усилить работу по своевременной закупке товаров для реабилитации и абилитации инвалидов в целях своевременной поставки до каждого получателя.

9. Региональному отделению фонда социального страхования РФ по РС(Я):

9.1. Принять дополнительные меры по улучшению качества работы по обеспечению льготных категорий граждан путевок на санаторно-курортное обслуживание.

10. Правительству Республики Саха (Якутия) совместно с органами местного самоуправления:

10.1. Принять меры по формированию земельных участков на местах под ИЖС, изучить вопрос софинансирования приведения в соответствие свободных земельных участков требуемым нормам инфраструктурного обустройства для дальнейшего предоставления семьям, имеющим трех и более детей.

11. Органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия):

11.1. Вести работу по выявлению одиноких пожилых граждан, проживающих на территории муниципального образования, для дальнейшего патроната на постоянной основе: поздравления по знаменательным и праздничным датам, направления волонтеров для выполнения разовых и постоянных работ и другие мероприятия для облегчения жизни и повышения настроения пожилых людей;

11.2. Усилить контроль и работу по предоставлению и оформлению земельных участков многодетным семьям в соответствии с действующим законодательством, устранить путаницу и волокиту.

12. Общественным помощникам Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия):

12.1. Внедрить в практику работы общественных представителей использование новой формы акта проверок изоляторов временного содержания и камер административных задержанных. По итогам использования введенной в практику формы акта проверок в первом полугодии 2021 года провести анализ эффективности и целесообразности дальнейшего его использования, по итогам анализа рассмотреть вопрос о корректировке, отраженных в форме позиций;

12.2. Активизировать работу со средствами массовой информации, активней использовать возможности выступлений перед населением в местных печатных изданиях, на радио и телевидении;

12.3. Акцентировать свое внимание на соблюдении прав граждан с учетом продолжающейся пандемии и действующими, в связи с этим, карантинными мероприятиями (деятельность учреждений здравоохранения, качество и своевременность предоставления медицинской помощи, своевременность социальных выплат льготным категориям граждан, обеспечение трудовых прав при ограничении деятельности предприятий и учреждений различных форм собственности и т.д.);

12.4. Рассмотреть вопрос о введении в 2021 году в правозащитную практику участие в выездных, совместных с представителями районных

прокуратур приемах населения, проживающих в населенных пунктах муниципальных районов. При наличии такой возможности охватить выездными мероприятиями все населенные пункты районов;

12.5. Использовать возможности медиативного урегулирования споров между гражданами и органами, осуществляющими на территории муниципального образования публичную власть (территориальные органы государственной власти и органы местного самоуправления). В целях внесудебного урегулирования споров инициировать трехсторонние встречи с участием обратившихся за правовой помощью граждан, должностных лиц, в компетенции которых находится решение вопросов, которые ставит заявитель.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)

С.М. Гурьева

г. Якутск
5 марта 2021 г.