



## РАСПОРЯЖЕНИЕ

## ДЬАҤАЛ

г. Якутск

Дьокуускай к.

от 12 марта 2021 г. № 209-р

### **Об утверждении программы «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2021 - 2023 годы»**

В целях реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение», в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение», посредством закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»:

1. Утвердить прилагаемую программу «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2021 - 2023 годы».

2. Опубликовать настоящее распоряжение в официальных средствах массовой информации.





УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства  
Республики Саха (Якутия)  
от 12 марта 2021 г. № 209-р

## ПРОГРАММА

**«Развитие скорой специализированной медицинской помощи  
в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных  
районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов  
на 2021 - 2023 годы»**

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	«Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2021 - 2023 годы»
Наименование уполномоченного органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) - координатора программы	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия); Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия)
Основание для разработки программы	Паспорт приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации». Паспорт проекта утвержден Президиумом Государственного Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25 октября 2016 г. № 9)
Срок реализации программы	2021 - 2023 годы
Цель программы	Увеличение доли лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток, в 2021 году до 90 процентов, в 2022 году - 90 процентов, в 2023 году – 90 процентов

Задачи программы	<p>1. Создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием воздушного судна (вертолета), произведенного на территории Российской Федерации не ранее 1 января 2014 года (далее - новое воздушное судно), оснащенного медицинским модулем.</p> <p>2. Строительство (реконструкция) вертолетной площадки в г. Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 5 минут в 2021 году</p>
Основные мероприятия программы	<p>1. Организация оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем.</p> <p>2. Строительство (реконструкция) вертолетной площадки в г. Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 5 минут в 2021 году.</p> <p>3. Разработка и внедрение схем маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях</p>
Объемы и источники финансирования программы	<p>2021 год – 314 000 000 рублей, в том числе федеральный бюджет – 234 181 800 рублей, софинансирование за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 79 818 200 рублей;</p> <p>2022 год – 450 000 000 рублей, в том числе федеральный бюджет – 300 636 800 рублей, софинансирование за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 149 363 200 рублей;</p> <p>2023 год – 450 000 000 рублей, в том числе федеральный бюджет – 271 749 300 рублей, софинансирование за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 178 250 700 рублей</p>

<p>Основные показатели реализации программы (исходное состояние за 2017 год, целевое значение на 2021-2023 годы)</p>	<p>I. Показатели медицинской результативности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Младенческая смертность - на 1000 родившихся живыми: 2021 год - 5,0; 2022 год - 4,8; 2023 год - 4,5.</li> <li>2. Смертность населения в трудоспособном возрасте - на 100 тысяч населения: 2021 год - 401,2; 2022 год - 371,2; 2023 год - 341,2.</li> <li>3. Смертность населения: от болезней системы кровообращения - на 100 тысяч населения: 2021 год - 316,1; 2022 год - 301,6; 2023 год - 290,6.</li> <li>4. Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек) не менее: 2021 год – 596; 2022 год – 658; 2023 год - 721.</li> <li>5. Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток от общего числа пациентов, к которым совершены вылеты, процентов: 2021 год - 90 2022 год - 90 2023 год - 90.</li> <li>6. Количество вертолетных площадок с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут - не менее 1 (одной) единицы.</li> <li>7. Количество медицинских организаций, материально-техническое оснащение которых приведено в соответствие с порядками оказания медицинской помощи - 1 единица, в том числе по данным контрольно-проверочных мероприятий Росздравнадзора</li> </ol>
--	--

## Введение

Республиканская программа «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия), с применением воздушных судов на 2021-2023 годы» является направлением реализации приоритетного проекта «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» на 2021 - 2023 годы (далее - программа).

Цель программы: обеспечение к концу 2023 года улучшения социально-демографических показателей Республики Саха (Якутия) путем повышения доступности и улучшения качества медицинской помощи посредством санитарной авиации.

Результатами реализации программы являются:

улучшение равного качества и доступности экстренной, в том числе консультативной медицинской помощи и осуществления медицинской эвакуации жителей Республики Саха (Якутия) из отдаленных и труднодоступных населенных пунктов;

строительство (реконструкция) вертолетной площадки: в г. Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 5 минут в 2021 году.

### 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Программа разработана в соответствии с решением Президиума Государственного Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (паспорт проекта утвержден протоколом от 25 октября 2016 г. № 9).

Программа согласовывается с Министерством здравоохранения Российской Федерации и утверждается Правительством Республики Саха (Якутия). Реализация программы направлена на решение следующих основных задач:

1. Создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем.

2. Строительство (реконструкция) вертолетной площадки в г. Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 5 минут в 2021 году.

В Республике Саха (Якутия), которая является самой характерной территорией Российской Федерации со сложной транспортной доступностью, оказание консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации занимает особое значение и имеет ряд особенностей.

Площадь республики составляет 3103,2 тыс. кв. км, в состав которой входит ряд островов Северного Ледовитого океана, в том числе и Новосибирские острова. Свыше 40 процентов территории Якутии находится за Полярным кругом. Расстояние между крайними точками на западе и востоке превышает 2300 км, в пределах Якутии расположены 3 часовых пояса. Наибольшая протяжённость с севера на юг составляет 2000 км. С учетом изложенного, оказание экстренной медицинской помощи населению республики имеет огромное значение с использованием санитарной авиации по отрасли здравоохранения. Разработана схема базирования санитарной авиации.

Население республики составляет 971 996 человек (на 01.01.2020 г.).

Административный центр - город Якутск, население 322 987 тыс. человек (на 01.01.2020).

Согласно Закону Республики Саха (Якутия) от 4 октября 2002 г. 47-3 № 429-П «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия)» утвержден перечень труднодоступных и отдаленных населенных пунктов 29 муниципальных образований Республики Саха (Якутия) в количестве: 183 населенных пунктов, 163 производственных участков.

Скорая специализированная медицинская помощь в экстренной форме оказывается в соответствии с требованиями, изложенными в Приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи».

В отдаленных населенных пунктах арктических и северных улусов всего 49 участковых больниц, 59 медицинских организаций первого уровня. Квалифицированная медицинская помощь оказывается только в условиях центральных районных больниц.

Необходимость развития санитарной авиации в Республике Саха (Якутия) диктуется объемом оказания экстренной медицинской помощи и медицинской эвакуации населению ввиду сложной транспортной схемы, разрозненности населенных пунктов, нехватки кадрового состава врачей узкого профиля, наличия на территории республики большого количества производственно-технических комплексов со взрывчатыми и активно-опасными ядовитыми веществами, суровости климата Крайнего Севера, отсутствия межрайонных и внутрирайонных авиаперевозок, недостаточной

оснащенности авиакомпаний воздушными судами малой авиации, а также передачи медицинского обслуживания при дорожно-транспортных происшествиях на федеральных и республиканских автомобильных дорогах службе медицины катастроф республики.

Малые мощности центральных районных больниц, особенно на севере республики, низкая укомплектованность специалистами узкого профиля, недостаточная оснащенность диагностическим, хирургическим оборудованием приводят к вызову специализированных бригад Республиканского центра медицины катастроф (далее - Центр). Приказом Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) в составе Центра созданы специализированные бригады (нейрохирургическая, хирургическая, травматологическая, эндоскопическая, анестезиологическая, токсикотерапевтическая и др.) для оказания консультативной медицинской помощи на местах. Для своевременного и качественного оказания специализированной медицинской помощи требуется оснащение бригад Центра портативным оборудованием.

В целях максимального снижения финансовых расходов и приближения оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим на основании постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 октября 2012 г. № 452 «О совершенствовании деятельности Службы медицины катастроф Республики Саха (Якутия)» в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действуют 7 филиалов санитарной авиации на базе центральных районных больниц республики (г. Мирный, г. Нюрба, г. Нерюнгри, г. Среднеколымск, п. Батагай, п. Тикси, г. Ленск), где в режиме постоянной готовности базируются воздушные судна авиакомпаний. При создании дополнительных филиалов (отделений) время оказания консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации сокращается на 5,5 часов в сравнении с ожиданием помощи из центральной базы г. Якутска.

Готовность и мобильность Центра к оказанию консультативной медицинской помощи и осуществлению медицинской эвакуации во многом определяется его оснащенностью мобильным медицинским имуществом и мобильным транспортом.

Введение высокотехнологических методов работы, приближение оказания консультативной медицинской помощи из филиалов (отделений) повысит качество и доступность оказываемой медицинской помощи, приведет к снижению летальных случаев, инвалидизации больных и пострадавших, сокращению сроков их госпитализации, а также уменьшит количество осложнений от полученных травм, что приведет к снижению потерь трудодней.

## 2. Реализация программных мероприятий

В ходе подготовки программы был проведен анализ системы здравоохранения Республики Саха (Якутия), была дана оценка основным параметрам, составляющим систему здравоохранения: структурной организации; кадровому потенциалу; материально-технической обеспеченности; финансовым ресурсам; экономическим и организационным условиям оказания населению консультативной медицинской помощи и т.д.

Реализация программы направлена на:

строительство (реконструкцию) вертолетной площадки в г. Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 5 минут в 2021 году;

разработку маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях.

Решение поставленных задач позволит усовершенствовать деятельность санитарной авиации в Республике Саха (Якутия), повысит качество оказываемой экстренной медицинской помощи и, как следствие, снизит количество летальных исходов, инвалидизации населения, расходы медицинских организаций в связи с сокращением сроков лечения больных и пострадавших.

## 3. Механизм реализации мероприятий программы и контроль хода ее выполнения

В программе определяется уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Саха (Якутия) - Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия), ответственный за реализацию мероприятий программы.

Финансовое обеспечение мероприятий программы, направленных на развитие оказания медицинской помощи в экстренной форме с использованием санитарной авиации, осуществляется в пределах

выделенных средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субсидий бюджету Республики Саха (Якутия) на реализацию программы, а также в рамках бюджетных ассигнований государственного бюджета Республики Саха (Якутия), выделенных на эти цели.

Средства, предоставленные на реализацию программы из федерального государственного бюджета, и бюджетные ассигнования государственного бюджета Республики Саха (Якутия) направляются на оказание медицинских услуг в экстренной форме с использованием санитарной авиации.

Реализация мероприятий по строительству (реконструкции) вертолетной площадки в г. Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 5 минут в 2021 году и внедрение современных информационных систем осуществляются за счет внебюджетных источников.

Порядок расходования средств на реализацию мероприятий программы устанавливается соответствующим нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия).

Мероприятия по реализации программы «Развитие скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия) с применением воздушных судов на 2021-2023 годы» осуществляются по плану согласно приложению к настоящей программе.

#### 4. Финансовое обеспечение программы

Источниками финансирования мероприятий программы являются средства федерального бюджета, а также средства государственного бюджета Республики Саха (Якутия):

2021 год – 314 000 000 рублей, в том числе федеральный бюджет – 234 181 800 рублей, софинансирование за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 79 818 200 рублей;

2022 год – 450 000 000 рублей, в том числе федеральный бюджет – 300 636 800 рублей, софинансирование за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 149 363 200 рублей;

2023 год – 450 000 000 рублей, в том числе федеральный бюджет – 271 749 300 рублей, софинансирование за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 178 250 700 рублей.

Строительство (реконструкция) вертолетной площадки в г. Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 5 минут в 2021 году за счет внебюджетных источников.

Объемы бюджетных ассигнований Республики Саха (Якутия), направляемые на финансирование программы, не включают в себя бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование иных программ в сфере здравоохранения в 2021, 2022 и 2023 годах, осуществляемые с учетом субсидий из федерального бюджета.

## 5. Оценка эффективности реализации программы

Эффективность программы оценивается на основе анализа достижения целевых значений показателей результативности, установленных паспортом программы.

В результате реализации программы в Республике Саха (Якутия) должно быть осуществлено:

оказание экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем;

строительство (реконструкция) в рамках государственно-частного партнерства вертолетных площадок при медицинских организациях;

отработка маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях, в том числе создание картографических материалов.

---

Приложение  
к программе «Развитие скорой специализированной  
медицинской помощи в экстренной форме  
гражданам, проживающим в труднодоступных  
районах Республики Саха (Якутия) с применением  
воздушных судов на 2021 - 2023 годы»

**ПЛАН**  
**мероприятий по реализации программы «Развитие скорой специализированной медицинской помощи**  
**в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Саха (Якутия)**  
**с применением воздушных судов на 2021-2023 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок проведения	Вид документа	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
1.	Создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием воздушного судна (вертолета), произведенного на территории Российской Федерации не ранее 01.01.2014 (далее - новое воздушное судно), оснащенного медицинским модулем	2021 – 2023 гг.	Ведомственный акт	Федеральный бюджет, государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	Обеспечение равной доступности медицинской помощи населению Республики Саха (Якутия)	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)
2.	Совершенствование системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи и медицинской эвакуации в Республике Саха (Якутия)	2021 - 2023 гг.	Ведомственный акт	Федеральный бюджет, государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	Снижение смертности от болезней системы кровообращения, дорожно-транспортных происшествий, снижение младенческой и материнской смертности	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия), ГКУ Республики Саха (Якутия) «Республиканский центр медицины катастроф Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия)
3.	Разработка и внедрение схем маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным	2021 – 2023 гг.	Ведомственный акт		Обеспечение доступности оказания скорой, в том числе скорой	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок проведения	Вид документа	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
	показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях				специализированной медицинской помощи и медицинской эвакуации	
4.	Строительство (реконструкция) вертолетных площадок при медицинских организациях, оказывающих скорую, в том числе скорую специализированную медицинскую помощь и медицинскую эвакуацию	2021 - 2023 гг.		Внебюджетные источники	Сокращение времени транспортировки пациентов. Организация полетов в ночное время и в условиях плохой видимости	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)
5.	Организация дополнительного профессионального обучения врачей и среднего медицинского персонала, оказывающего экстренную, в том числе консультативную медицинскую помощь и осуществление медицинской эвакуации	2021 – 2023 гг.	План дополнительного профессионального обучения врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих экстренную консультативную медицинскую помощь и медицинскую эвакуацию	Федеральный бюджет, государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	Повышение квалификации специалистов, оказывающих скорую специализированную медицинскую помощь	Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия)