



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О ДОКЛАДЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2019 ГОД**

Заслушав доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) за 2019 год, Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) за 2019 год.
2. Опубликовать настоящее постановление и доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) за 2019 год в республиканских газетах «Якутия», «Саха сирэ», «Ил Тумэн» и на «Официальном интернет-портале правовой информации».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания  
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



П.ГОГОЛЕВ

г.Якутск, 10 ноября 2020 года

ГС № 477-VI

**Уполномоченный по правам человека  
в Республике Саха (Якутия)**

**ДОКЛАД  
о деятельности Уполномоченного по правам человека  
в Республике Саха (Якутия) в 2019 году**

**Якутск  
2020**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РС(Я)	4
II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2018 ГОД	11
III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В 2019 ГОДУ	33
3.1. Право граждан на жилище	33
3.2. Трудовые права граждан	40
3.3. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь	50
3.4. Право граждан на благоприятную окружающую среду	56
3.5. Право граждан на социальное обеспечение	59
3.6. Права иностранных граждан и лиц без гражданства	77
3.7. Право граждан на судебную защиту	81
3.8. Соблюдение прав граждан в уголовном судопроизводстве	88
3.9. Права лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей	93
IV. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД	102
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)	117
VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	121
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	131
Рекомендации	131

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) (далее-Уполномоченный по правам человека в РС (Я)) в 2019 году подготовлен в соответствии со статьей 30 Закона РС(Я) от 17.10.2002 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)». Уполномоченный по правам человека в РС (Я) направляет Доклад о своей деятельности Главе РС(Я), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я), Правительству РС(Я), Конституционный суд РС(Я), Верховный суд РС(Я), Арбитражный суд РС(Я) и Прокурору РС(Я).

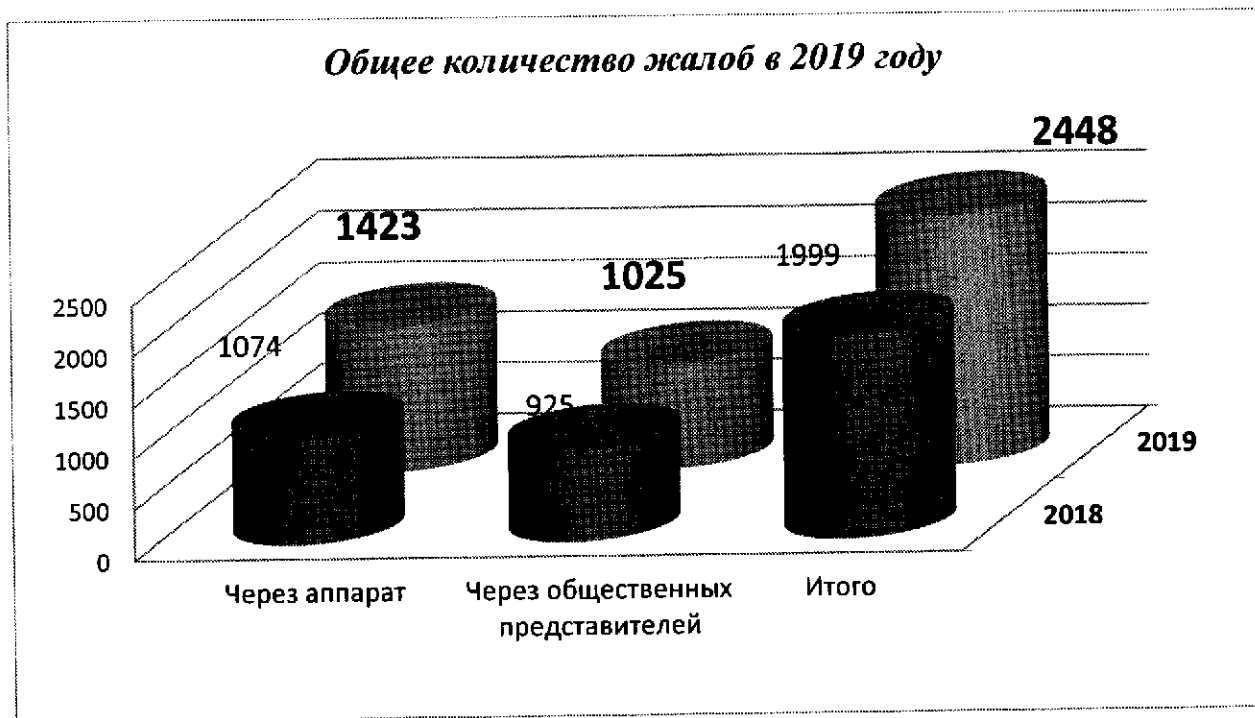
Подготовленный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в РС (Я) в 2019 году основывается на обобщении результатов рассмотрения поступивших к Уполномоченному по правам человека в РС(Я) (далее - Уполномоченный) жалоб заявителей, итогов проверок, данных государственных органов и органов местного самоуправления, а также информации, представленной общественными представителями и помощниками Уполномоченного, сообщений средств массовой информации, материалов республиканских межведомственных комиссий и других источников.

Содержанием настоящего доклада является анализ проблемных ситуаций по соблюдению жилищных прав, трудовых прав, прав граждан на охрану здоровья, прав граждан на образование, социальное обеспечение и др. В Докладе рассмотрены аспекты правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, развития межрегионального и международного сотрудничества в области прав человека.

На основании обобщения практики правозащитного органа за отчетный период Уполномоченным вносятся рекомендации в адрес государственных органов, органов местного самоуправления и должностным в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан на территории Республики Саха (Якутия).

## І. Статистика и социология жалоб граждан к Уполномоченному по правам человека в РС(Я)

В отчетном 2019 году всего поступило **2448** жалоб (2018 - 1999), в том числе непосредственно к Уполномоченному – **1423** (2018 - 1074), к общественным представителям Уполномоченного в муниципальных образованиях – **1025** (2018 – 925).



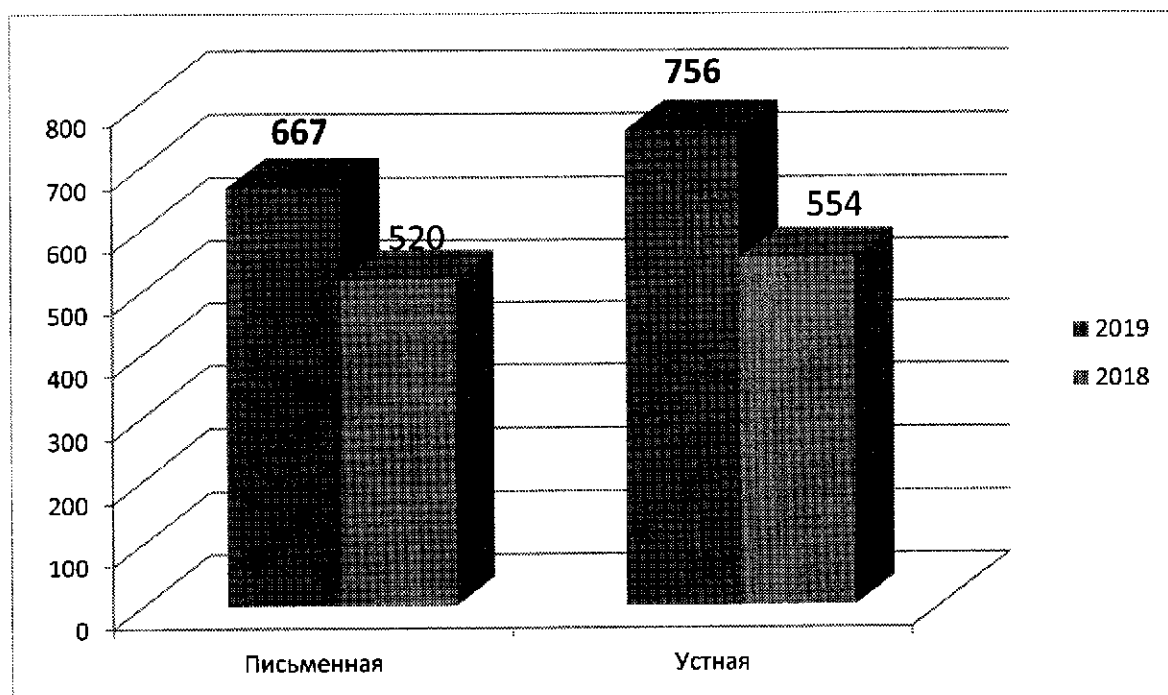
Граждане могут направить жалобы средствами почтовой и факсимильной связи, электронной почты, а также есть возможность подать жалобу на официальном сайте Уполномоченного <https://iu-upch.sakha.gov.ru>.

Также продолжает работать «Горячая линия» Уполномоченного. Любой гражданин, который считает, что его права были нарушены, также в длительное время не восстановлены, может обратиться с жалобой на телефон «Горячей линии» и незамедлительно получить консультацию по защите прав, также практическую помощь, включая медиацию.

В отчетном году Уполномоченным и работниками аппарата ежедневно проводились приёмы граждан по личным вопросам, организовывались выездные проверки по жалобам, приемы граждан с выездом на место, в муниципальные образования, социальные, исправительные учреждения.

Таким образом, на личном приеме рассмотрено **756** устных жалоб (2018 - 554), что на 36,4% больше, чем в 2018 году, из них **173** граждан обратилось во время проведения социально-благотворительной акции «Путь к дому» в 2019 году, письменных жалоб поступило больше на 28,3% - **667** (2018 – 520),.

### Форма обращения



### Гендерный состав

Как и в предыдущие годы наибольшую активность по обращениям проявляют женщины. Число обратившихся женщин составило **694** (2018 - 578), мужчин обратилось **691** (2018 - 474).

№	Гендерный состав	2019	% от общего числа	2018	% от общего числа	+/- кол-во 2019-2018
1.	женщины	694	50	578	54,95	116
2.	мужчины	691	50	474	45,06	217
	Итого	<b>1385</b>	<b>100</b>	<b>1052</b>	100	333

(без учета 38 коллективных жалоб)

### Основные категории заявителей

По категориям заявители распределены таким образом: пенсионеры – 289, работающие граждане – 256, лица без определенного места жительства – 199, лица, содержащиеся в исправительных учреждениях, СИЗО – 168, безработные – 95, инвалиды – 88, члены семьи, обратившиеся в интересах родственников – 65, адвокаты, доверенные лица – 40, ветераны ВОВ и приравненные к ним лица, ветераны боевых действий, труда и тыла – 18 и другие категории.

Количество коллективных жалоб возросло на 72,7% по сравнению с прошлым годом и составило 38 жалоб (2018 - 22).

№	Категория заявителя	2019	% от общего кол- ва	2018	+/-%
1.	пенсионеры	289	20,3	270	7
2.	работающие	256	18	274	-6,5
3.	лица без определенного места жительства	199	14	122	63,1
4.	лица, содержащиеся в ИУ, СИЗО	168	11,8	139	20,8
5.	безработные	95	6,7	51	86,2
6.	инвалиды	88	6,2	54	63
7.	члены семьи	65	4,6	23	182,6
8.	адвокаты, доверенные лица	40	2,8	8	400
9.	коллективные	38	2,7	22	72,7
10.	многодетные	27	0,2	9	200
11.	ветераны ВОВ и приравненные к ним лица, ветераны боевых действий, труда и тыла	18	1,2	13	38,4
12.	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	14	1	12	16,6
13.	иностранцы граждане и лица без гражданства	13	0,9	17	-23,5
14.	потерпевшие	10	0,7	7	42,8
15.	предприниматели	8	0,5	2	300
16.	обманутые дольщики	7	0,5	12	-41,6
17.	истцы	5	0,3	2	150
18.	погорельцы	5	0,3	2	150
19.	представители коренных малочисленных народов	4	0,3	2	100
20.	малоимущие	3	0,2	8	100
21.	другие	106	7,4	61	73,7
	<b>Общее количество</b>	<b>1423</b>	<b>100</b>	<b>1074</b>	<b>32,5</b>

### География обращений

В общей массе поступивших жалоб преобладают жалобы от жителей ГО «Город Якутск» - 920 (2018 – 743). Как видно из таблицы, наибольшее количество жалоб по сравнению с прошлым годом поступило из районов республики, в которых проводились выездные приемы граждан по личным вопросам, таких как: Кобяйский – 79 (2018 – 8), Усть-Майский – 77 (2018 – 7), Хангаласский улус – 50 (2018 – 40), Мирнинский – 49 (2018 – 4),

Нюрбинский – 47 (2018 – 8), Момский – 46 (2018 -6), Нерюнгринский – 16 (2018 – 15) и т.д.

В отчетном году снизилось количество жалоб, поступивших от граждан, проживающих в других субъектах РФ - 29 (2018 – 46).

**Количество обращений,  
поступивших из муниципальных улусов (районов) республики,  
субъектов РФ и стран ближнего зарубежья**

№	Муниципальное образование	2019	% от общего числа	2018	+/- %
1.	Городской округ «город Якутск»	920	64,65	743	23,8
2.	МО «Кобяйский улус (район)»	79	5,55	8	887,5
3.	МР «Усть-Майский улус (район)»	77	5,41	7	1000
4.	МР «Хангаласский улус»	50	3,51	40	25
5.	МО «Мирнинский район»	49	3,44	4	1125
6.	МР «Нюрбинский район»	47	3,30	8	487,5
7.	МО «Момский район»	46	3,23	6	666,6
8.	МО «Нерюнгринский район»	16	1,12	15	6,6
9.	МО «Алданский район»	12	0,84	12	0
10.	МР «Амгинский улус (район)»	12	0,84	10	20
11.	МО «Булунский улус (район)»	9	0,63	1	800
12.	МО «Намский улус»	7	0,49	29	-75,8
13.	МР «Мегино-Кангаласский улус»	7	0,49	20	-65
14.	МР «Таттинский улус»	7	0,49	13	-46,1
15.	МР «Сунтарский улус (район)»	7	0,49	11	-36,3
16.	МР «Горный улус»	6	0,42	26	-76,9
17.	МО «Ленский район»	6	0,42	14	-57,1
18.	МР «Аллаиховский улус (район)»	5	0,35	11	-54,5
19.	Городской округ «Жатай»	5	0,35	7	-28,5
20.	МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)»	5	0,35	1	400
21.	МР «Жиганский национальный эвенкийский район»	4	0,28	10	-60
22.	МО «Чурапчинский улус (район)»	4	0,28	3	33,3
23.	МР «Верхневилуйский улус (район)»	2	0,14	5	-60
24.	МР «Томпонский район»	2	0,14	1	100
25.	МР «Усть-Алданский улус (район)»	2	0,14	4	-50
26.	МО «Усть-Янский улус (район)»	2	0,14	0	0
27.	МО «Верхоянский район»	1	0,07	0	0
28.	МР «Верхнеколымский улус» (район)»	1	0,07	1	0
29.	МР «Нижнеколымский район»	1	0,07	2	-50
30.	МО «Оймяконский улус (район)»	1	0,07	1	0
31.	МР «Оленекский эвенкийский национальный район»	1	0,07	0	0
32.	МО «Среднеколымский улус (район)»	1	0,07	2	-50

33.	МР «Абыйский улус (район)»	0	0,00	0	0
34.	МО «Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)»	0	0,00	0	0
35.	МР «Виллойский улус (район)»	0	0,00	9	0
36.	МР «Олекминский район»	0	0,00	4	0
	<i>Субъекты РФ, страны ближнего зарубежья, всего в т.ч.</i>	<b>29</b>	<b>2,00</b>	<b>46</b>	<b>-36,9</b>
37.	Хабаровский край	4	0,28	10	-60
38.	Ямало-Ненецкий АО	4	0,28	2	100
39.	Красноярский край	3	0,21	3	0
40.	Краснодарский край	3	0,21	4	-25
41.	Амурская область	2	0,14	0	0
42.	Новосибирская область	2	0,14	2	0
43.	Свердловская область	2	0,14	0	0
44.	Москва	1	0,07	4	-75
45.	Республика Бурятия	1	0,07	5	-80
46.	Нижегородская область	1	0,07	1	0
47.	Челябинская область	1	0,07	0	0
48.	Ярославская область	1	0,07	0	0
49.	Ставропольский край	1	0,07	0	0
50.	Республика Адыгея	1	0,07	0	0
51.	Астраханская область	1	0,07	0	0
52.	Воронежская область	1	0,07	0	0
53.	Оренбургская область	0	0,00	3	0
54.	Иркутская область	0	0,00	2	0
55.	Кабардино-Балкарская Республика	0	0,00	2	0
56.	Ростовская область	0	0,00	2	0
57.	Санкт-Петербург	0	0,00	2	0
58.	Забайкальский край	0	0,00	1	0
59.	Калининградская область	0	0,00	1	0
60.	Ленинградская область	0	0,00	1	0
61.	Приморский край	0	0,00	1	0
62.	Другие субъекты	0	0,00	0	0
	<b>Всего</b>	<b>1423</b>	<b>100</b>	<b>1074</b>	<b>32,5</b>

### Тематика жалоб граждан

В адрес Уполномоченного в 2019 году о нарушении жилищных прав поступило 344 жалобы (2018 - 272), их количество увеличилось по сравнению с 2018 годом на 26,4%.

На втором месте - жалобы о нарушениях в сфере социального и пенсионного обеспечения - 149 (2018 - 95), таким образом, произошло увеличение по сравнению с 2018 годом на 56,8%.

Продолжают поступать жалобы о нарушениях уголовного судопроизводства в деятельности правоохранительных структур и следственных органов, нарушениях в исправительных учреждениях, так по данной тематике поступило 134 жалобы (2018 - 116).

Жалоб о нарушении трудовых прав поступило 126 (2018 - 142), меньше на 11,2% по сравнению с прошлым годом.

Продолжается тенденция к увеличению жалоб по вопросам оказания медицинской помощи, лекарственного обеспечения, их количество составило 115 жалоб, что на 173,8% больше показателя 2018 года (42).

Количество жалоб, касающихся права на справедливое судебное разбирательство, несогласия с судебным решением, приговором, неисполнения решения суда уменьшилось на 3,3% по сравнению с показателем 2018 года (91) и составило 88 жалоб.

Увеличилось количество жалоб о нарушении права собственности и иных прав на землю, предоставления земельных участков на 63,6%. По сравнению с показателями прошлого года уменьшилось количество жалоб по вопросам семейного права, охраны семьи, опеки над детьми на 22% и по вопросам гражданства, миграции, паспортного и визового режима на 25,8%.

№	Тематика обращений	2019	% от общего числа	2018	+/-%
1.	Жилищное право: не предоставление жилья, постановка на учет, выселение из жилого помещения, снос ветхого и аварийного жилья, приватизация жилья, жилищная субсидия, коммунальное хозяйство, содержание и ремонт жилья, оплата коммунальных услуг	344	24,1	272	26,4
2.	Социальное обеспечение, гарантии и компенсации, пособия, льготы, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение	149	10,4	95	56,8
3.	Нарушение уголовного судопроизводства, нарушения правоохранительных и следственных органов, вопросы исполнения наказания, нарушения в исправительных учреждениях, безопасность общества и личности	134	9,4	116	15,5
4.	Трудовое право: трудовые споры, оплата труда, трудовой договор, трудоустройство и занятость населения, ответственность за нарушение трудового законодательства	126	8,8	142	-11,2
5.	Вопросы здравоохранения, оказание медицинской помощи, медицинская экспертиза, медицинские учреждения	115	8	42	173,8
6.	Право на справедливое судебное разбирательство, несогласие с судебным решением, приговором, затягивание судебного процесса, сроки, исковая	88	6,1	91	-3,3

	давность, исполнительное производство, неисполнение решения суда, обманутые вкладчики				
7.	Право частной собственности, нарушение имущественных прав, наследование, право собственности и иные права на землю, предоставление земельных участков, землеустройство	54	3,8	33	63,6
8.	Правовая информация, предоставление информации, СМИ	37	2,6	35	5,7
9.	Семейное право, охрана семьи, опека над детьми	25	1,7	32	-22
10.	Гражданство, миграция, паспортный и визовый режим, депортация	23	1,6	31	-25,8
11.	Другое	328	10,8	185	79
	<b>Всего</b>	<b>1423</b>	<b>100</b>	<b>1074</b>	<b>32,5</b>

### Итоги рассмотрения жалоб граждан

Результаты рассмотрения жалоб в 2019 году наглядно показывают, что по каждой жалобе Уполномоченным проводилась реальная работа, в результате которой по 1286 жалобам (2018 – 972) даны письменные и устные разъяснения, 127 жалоб (2018 – 95) полностью удовлетворены, т.е. получили положительное разрешение. По 10 жалобам (2018 – 7) было отказано в рассмотрении согласно ст. 14 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС(Я)».

Кроме того, при рассмотрении жалоб Уполномоченным направлялись в исполнительные органы государственной власти РС(Я), местного самоуправления и ведомства запросы о даче разъяснений, вносились 5 заключений (2018 – 7), направлялись в судебные органы и правоохранительные органы, а также в органы государственной и муниципальной власти, по многим обращениям граждане получают исчерпывающие разъяснения.

№	Итог рассмотрения обращений	2019	% от общего количества	2018	+/-%
1.	разъяснено	1286	90,4	972	32,3
2.	удовлетворено	127	8,9	95	33,7
3.	отказано	10	0,7	7	42,8
	<b>Итого</b>	<b>1423</b>	<b>100</b>	<b>1074</b>	<b>32,5</b>

Далее в последующих разделах доклада более подробно изложена информация о работе по восстановлению нарушенных прав граждан и других направлениях деятельности Уполномоченного в соответствии с Законом

РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)».

## **II. Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия), данных в ежегодном Докладе за 2018 год**

На основании ст.32 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» государственные органы республики, органы местного самоуправления, их должностные лица, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

В данном разделе приводится анализ исполнения органами власти РС(Я), органами местного самоуправления, государственными учреждениями рекомендаций, содержащихся в Докладе за 2018 год.

В рамках взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РС(Я) с Главой РС(Я) и Правительством РС(Я) Председателем Правительства РС(Я) от 16.10.2019 г. №Пп-75-п1 утвержден перечень поручений по реализации рекомендаций Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в 2018 году.

### **Исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам человека в РС(Я) исполнительными органами государственной власти республики**

В ежегодном Докладе за 2018 год Правительству РС(Я) было рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты, в части распространения мер государственной поддержки за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на категории лиц, пострадавших в результате неисполнения договорных обязательств со стороны организаций-подрядчиков по договорам индивидуального жилищного строительства.

По данному вопросу Правительством РС(Я) был поручено по реализации рекомендаций Министерству строительства РС(Я) продолжить работу по решению вопросов пострадавших участников долевого строительства, а также по осуществлению контроля по качеству предоставляемого жилья в рамках мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Якутия одной из первых в стране оперативно наладила работу по решению вопросов с обманутыми дольщиками, создав региональный Фонд Республики Саха (Якутия) по защите прав граждан-участников долевого строительства. Регулярно из бюджета республики выделяются средства на выплаты гражданам, пострадавшим от двойных продаж, и

достройку проблемных объектов. В 2019 году в бюджете Республики Саха (Якутия) на защиту граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков предусмотрено 154,8 млн рублей, которые направлены на завершение проблемных объектов и выплаты по «двойным продажам». За счёт средств государственного бюджета республики в ноябре 2019 г. введено в эксплуатацию два проблемных объекта. В ноябре Наблюдательным советом Фонда защиты прав граждан-участников долевого строительства принято решение о выплате компенсаций пострадавшим участникам долевого строительства по объекту застройщика ООО «Симиир». С 2012 года по сведениям Министерства строительства РС(Я), 1645 дольщиков удовлетворили свои законные требования - получили квартиры или денежную компенсацию. Для обеспечения комплексного решения проблем обманутых дольщиков в Республике Саха (Якутия) создан Единый реестр проблемных объектов, в который включены 18 домов, строительство которых осуществлялось 11 компаниями – застройщиками, а также региональный реестр дольщиков, обманутых путём заключения застройщиком двух или более договоров на одну и ту же квартиру. В 2019 г. в Министерство строительства РС(Я) поступило 61 заявление граждан, содержащих просьбу о производстве выплат на общую сумму 78,8 миллионов рублей.

Таким образом, рекомендации Уполномоченного по проблемам обманутых участников долевого строительства дольщиков учитываются в работе. Идёт планомерная работа по решению проблем участников долевого строительства, пострадавших от застройщиков. Работает межведомственная рабочая группа по вопросам строительства проблемных объектов, на заседаниях которой подробно разбираются объекты, по которым сроки ввода в эксплуатацию затянулись по тем или иным причинам. По каждому объекту составлена «дорожная карта». Проводятся регулярные встречи с обманутыми дольщиками, даются консультации.

В целях реализации трудовых прав граждан Правительству Республики Саха (Якутия) было рекомендовано продолжить работу по контролю за своевременной выплатой заработной платы работникам их работодателями и принять меры по своевременному повышению квалификации работников в сфере трудовых отношений в целях соблюдения трудового законодательства РФ и своевременного и грамотного внедрения вносимых в него изменений.

Министерство труда и социального развития РС(Я) во исполнение рекомендаций Уполномоченного сообщает, что в Республике Саха (Якутия) вопрос соблюдения основных государственных гарантий по оплате труда работников в части сроков и очередности выплаты заработной платы, определенных в Трудовом кодексе РФ, находится на особом контроле. На Минтруд РС(Я) возложена функция ведения сводного мониторинга задолженности по данным Саха (Якутия) стат, Государственной инспекции труда в РС (Я), Прокуратуры РС (Я).

Постоянно действует межведомственная комиссия по контролю задолженности по выплате заработной платы. В состав комиссии входят Федерация профсоюзов РС(Я), Государственная инспекция труда в РС(Я), Федеральная служба государственной статистики по РС(Я), Фонд социального страхования РФ по РС(Я), Пенсионный фонд РФ по РС(Я), Управление федеральной службы судебных приставов по РС(Я), Следственный комитет РФ по РС(Я), Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РС(Я), Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РС(Я), Управление федеральной налоговой службы РФ по РС(Я).

В целом, благодаря совместной работе органов исполнительной власти с соответствующими контрольно-надзорными органами, постоянному контролю со стороны руководства республики в 2018 году в полном объеме ликвидирована задолженность в 56 организациях на сумму более 1 097 млн. рублей перед 33,7 тыс. работниками. К октябрю 2019 года в полном объеме погашена задолженность в 40 организациях на общую сумму 773,2 млн. рублей перед 21,3 тыс. работниками.

Таким образом, рекомендации Уполномоченного в целом Министерством исполняются.

В работе.

В целях реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь Правительству РС(Я) было рекомендовано провести мониторинг доступности медицинской помощи в муниципальных районах РС(Я), обратив особое внимание на арктическую зону. Во исполнение данной рекомендации Министерству здравоохранения РС(Я) было поручено провести мониторинг доступности медицинской помощи в муниципальных районах Республики Саха (Якутия), при этом усилить контроль за качеством оказания медицинской помощи в подведомственных медицинских организациях, в том числе при оказании экстренной медицинской помощи и при вызове врача на дом. Обеспечить своевременное обслуживание льготных рецептов, а также постоянное наличие лекарственных препаратов в медицинских учреждениях отдаленных и труднодоступных населенных пунктов.

Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия) проводятся соответствующие организационные меры по своевременному обслуживанию льготных рецептов, в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ и РС(Я). Так, на территории Республики Саха (Якутия) лицензию на осуществление фармацевтической деятельности имеют 298 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих 1016 объектов. Во всех районах имеются аптечные организации. В населенных пунктах, где отсутствуют аптеки, центральные районные больницы обеспечивают население через участковые больницы, врачебные амбулатории, ФАПы. Всего в 373 территориально-обособленных подразделениях центральных районных больниц организованы пункты отпуска лекарственных препаратов и медицинских изделий, в том числе в: - участковых больницах – 117; -

врачебных амбулаториях – 61; - фельдшерско - акушерских пунктах – 181; - фельдшерских пунктах - 14.

Право лиц, имеющих подтвержденную инвалидность, на обращение за предоставлением набора социальных услуг, включающего обеспечение необходимыми лекарственными средствами за счет средств федерального бюджета, закреплено статьей 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ). В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, социальных доплат к пенсии, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования средств, направляемых на ежемесячные денежные выплаты и предоставление социальных услуг, осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Согласно пункту 2 статьи 6.2 Федерального закона № 178-ФЗ Правительство Российской Федерации ежегодно утверждает перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 18.10.2007 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» полномочия Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Годовые потребности на обеспечение отдельных категорий граждан формируются исходя из заявок медицинских организаций Республики Саха (Якутия) с учетом нормативов финансовых затрат в месяц на одного гражданина. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.05.2019 №628 норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами в 2019 году по федеральной льготе составляет 860,60 рублей в месяц, 10 327,20 рублей в год. Финансовые средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций и трансфертов из федерального бюджета. Кроме того, на основании Федерального закона от 17.07.1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», постановления Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» принята республиканская программа льготного лекарственного обеспечения. Порядок льготного обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями при лечении в амбулаторных условиях отдельных категорий граждан, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) утвержден постановлением Правительства РС(Я) от 20.10.2017

№342. В рамках реализации республиканской программы, приказом Министерства здравоохранения РС(Я) от 25.10.2017 №01-07/1720 «Об утверждении порядка поэтапного внедрения централизованных закупок услуг и поставок лекарственных препаратов отдельным категориям граждан» введена система поэтапного внедрения централизованных закупок услуг и поставок лекарственных препаратов отдельным категориям граждан. В 2018 году внедрен первый этап централизации закупки услуг и поставок лекарственных препаратов отдельным категориям граждан, который объединил в единую процедуру закупа потребности всех медицинских организаций г. Якутска.

В 2019 году внедрен второй этап централизации закупки услуг и поставок лекарственных препаратов для лечения граждан, страдающих злокачественными новообразованиями, проживающим в Арктических районах.

В работе.

Для обеспечения прав граждан на образование Правительству РС(Я) было рекомендовано рассмотреть возможность принятия комплексных мер, направленных на повышение доступности услуг дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, формирование толерантности общества к лицам с инвалидностью. По данному вопросу Министерству образования и науки РС(Я) в целях реализации прав граждан на образование было рекомендовано осуществить мониторинг профессиональной компетентности педагогов общеобразовательных учреждений для ведения инклюзивного образования, провести анализ качества предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, при необходимости направлять педагогов на повышение квалификации.

Важная характеристика инклюзивного образования – профессиональная подготовка педагогов общего образования и специалистов сопровождения, способных реализовать инклюзивный подход. Важнейшим ресурсом развития профессиональной подготовки педагогов признается система повышения квалификации специалистов, основанная на компетентном подходе с использованием методов развития профессиональной рефлексии и профессионального мышления, развития установки на организацию взаимодействия специалистов различных профессий.

Для решения этих задач в 2012 году в Институте развития образования и повышения квалификации имени С.Н. Донского-II была открыта кафедра начального и инклюзивного образования. Основной задачей кафедры является подготовка руководителей и педагогов инклюзивных образовательных организаций, специалистов, реализующих практику инклюзивного образования. За прошедший период курсами и семинарами

было охвачено 4141 педагогов дошкольных, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования из 35 муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия).

В 2018 году проведено 44 курсов повышения квалификации по вопросам инклюзивного и коррекционного образования, количество педагогов и специалистов, охваченных курсами, составило – 1191. В 2019 году количество курсов повышения квалификации составило 169, охват – 1674 чел.

Создание условий для получения детьми – инвалидами осуществляется в рамках федеральной программы «Доступная среда» с 2011 года, республиканской программы «Социальная поддержка граждан Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» с 2012-2013 годы.

За 7 лет оснащено 146 образовательных организаций, организовано пространство, в котором обучается ребенок с ОВЗ, организованы рабочие места ребенка с ОВЗ, технические средства обеспечения комфортного доступа ребенка с ОВЗ к образованию (ассистирующие средства и технологии), технические средства обучения для каждой категории детей с ОВЗ.

В 2017 году из средств, выделенных из Федерального бюджета 31 млн. 101 тыс. 800 рублей, из республиканского бюджета – 3 млн. 844 тыс. 40 рублей созданы условия для получения детьми-инвалидами в 6 общеобразовательных организациях и 7 дошкольных образовательных организациях и 2 организациях дополнительного образования.

В 2018 году из средств, выделенных из Федерального бюджета 31 млн. 227 тыс. 700 рублей, из республиканского бюджета – 785 тыс. 100 рублей созданы условия для получения детьми-инвалидами в 6 общеобразовательных организациях и 7 дошкольных образовательных организациях и 2 организациях дополнительного образования.

Проведение анализа качества предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, в своем развитии и социальной адаптации, при необходимости направление педагогов на повышение квалификации.

Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет) предоставляются Центрами психолого-медико-социального сопровождения, реализующими дополнительные образовательные программы. В настоящее время создано 18 (50%) территориальных психолого-медико-педагогических комиссий (г. Якутск, Алданский, Ленский, Олекминский, Нерюнгринский, Мирнинский, Усть-Алданский, Вилуйский, Чурапчинский, Хангаласский, Мегино-Кангаласский, Амгинский, Нюрбинский, Намский, Сунтарский, Таттинский, Горный, Верхневилуйский районы). Зону охвата Центральной ПМПК составляют арктические, северные, труднодоступные улусы, а также МО «Жатай».

Психолого-медико-педагогическая служба школы является структурой диагностико-коррекционного типа, деятельность которой направлена на решение проблем, связанных со своевременным выявлением, воспитанием, обучением, социальной адаптацией и интеграцией в обществе детей с различными отклонениями в развитии, приводящими к школьной дезадаптации (проблемам в обучении и поведенческим расстройствам).

В настоящее время функционирует 825 (66%) психолого-педагогических консилиумов (ППК) в образовательных учреждениях; из них в общеобразовательных организациях – 544 (66%), в дошкольном образовании – 281 (34%). АППГ наблюдается положительная динамика создания психолого-медико-педагогических консилиумов в образовательных организациях РС (Я).

В Республике Саха (Якутия) услуги ранней психолого-педагогической помощи детям до 3 лет реализуются службами ранней помощи республиканского центра психолого-медико-социального сопровождения. В системе образования республики действуют 18 служб ранней помощи. Эти службы функционируют в 5 центрах психолого-медико-социального сопровождения (г. Якутск, Вилюйский, Таттинский, Мегино-Кангаласский районы, Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения), в 11 дошкольных образовательных организациях (Чурапчинский, Хангаласский, Амгинский, Намский, Нерюнгринский районы и г. Якутск) и в двух образовательных организациях, реализующих деятельность по адаптированным образовательным программам (ГКОУ РС(Я) «Республиканская специальная (коррекционная) школа-интернат», МКОУ «Сунтарская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»).

В 2019 г. между Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Правительством Республики Саха (Якутия) заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 4 февраля 2019 г. № 149-08-2019-074. Для реализации мероприятий по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми - инвалидами качественного образования, включенные в государственные программы (планы) субъектов Российской Федерации из Федерального бюджета выделено 8 236 200,00. Средства направлены на оснащение 2 общеобразовательных организаций, 5 дошкольных организаций, 1 организации дополнительного образования.

В 2019 г. планируется открытие еще 9 служб ранней помощи в дошкольных образовательных учреждениях г. Якутска, Горного, Таттинского, Мегино-Кангаласского, Сунтарского, Чурапчинского, Вилюйского районов.

В работе.

В целях реализации прав отдельных категорий граждан на социальную защиту и поддержку Правительству РС(Я) рекомендовано разработать проект постановления Правительства РС(Я), направленное на выявление одиноких, оказание им социальной поддержки, контроля состояния здоровья, обеспечение защиты от преступных посягательств, информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки, оказание содействия в получении бесплатной юридической помощи, разработать проект постановления Правительства РС(Я) по внедрению «Карты реабилитации» лиц, освободившихся из мест лишения свободы, содержащей конкретные виды помощи комплексной реабилитации и социализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы на базе подведомственного учреждения Министерства труда и социального развития РС(Я) с привлечением уполномоченных лиц в рамках межведомственного взаимодействия.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 октября 2015 г. № 393 «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в связи с реализацией полномочий Республики Саха (Якутия) в сфере социального обслуживания» органам исполнительной власти, в том числе Министерству здравоохранения РС(Я) вменена обязанность информирования граждан, находящихся в медицинских организациях, о деятельности поставщиков социальных услуг, видах оказываемых ими социальных услуг и информирования Министерства труда и социального развития РС(Я), его структурных либо территориальных подразделений о гражданах, нуждающихся в социальном обслуживании, при выявлении таких граждан.

Работа по выявлению одиноких граждан пожилого возраста ведется в соответствии с приказом Министерства труда и социального развития РС(Я) от 03 августа 2018 года № 928-ОД «О дополнительных мерах по выявлению и учету граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в предоставлении социальных услуг и мероприятий по социальному сопровождению». Данным приказом рекомендовано органам местного самоуправления проводить работу по выявлению граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе разработать проект (технология, муниципальную программу) по выявлению, учету граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в предоставлении социальных услуг и мероприятий по социальному сопровождению, создать рабочие комиссии по выявлению таких граждан. Руководителям территориальных управлений социальной защиты населения поручено проводить мероприятия по выявлению и учету граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в предоставлении социальных услуг и мероприятий по социальному сопровождению, в том числе путем поквартирного (подомового) обхода граждан пожилого возраста

и инвалидов, совместно с работниками здравоохранения, правопорядка, органами местного самоуправления.

В работе.

В целях реализации прав отдельных категорий граждан на социальную защиту и поддержку Государственному Собранию (Ил Тумэн) РС(Я) было предложено разработать проект закона РС(Я), направленного на реализацию государственной политики, которая бы позволила решить проблемы, связанные с бродяжничеством, попрошайничеством, комплексной реабилитацией и социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

На основании вышеизложенного подготовлен проект распоряжения Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) «О создании межведомственной рабочей группы по разработке проекта закона Республики Саха (Якутия) «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы».

В работе.

В целях реализации трудовых прав граждан Государственной инспекции труда по РС(Я) при проведении проверочных мероприятий было рекомендовано обращать особое внимание на квалификацию работников кадровых служб, на наличие и соблюдение локальных нормативных актов, регулирующих права и обязанности сторон трудовых отношений по прохождению обучения, повышения квалификации в соответствии с ТК РФ.

В соответствие со ст. 195.1-195.3 Трудового кодекса РФ квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

Для определения соответствия квалификации работника или лица, претендующего на осуществление определенного вида трудовой деятельности, положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, проводится независимая оценка квалификации (п. 3, п. 7 ст. 2, ст. 4 Федерального закона от 03.07.2016 №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.06.2016 №584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» обязаны поэтапно на основе утвержденных указанными организациями с учетом мнений представительных органов работников планов по организации применения профессиональных стандартов (далее - планы), содержащих в том числе:

- а) список профессиональных стандартов, подлежащих применению;
- б) сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава организаций, указанных в абзаце первом настоящего пункта, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;
- в) этапы применения профессиональных стандартов;
- г) перечень локальных нормативных актов и других документов организаций, указанных в абзаце первом настоящего пункта, в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, подлежащих изменению в связи с учетом положений профессиональных стандартов, подлежащих применению.

Таким образом, реализация мероприятий планов возложена на работодателей, которые необходимо завершить не позднее 1 января 2020 г.

В работе.

### **Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного органами местного самоуправления**

Органам местного самоуправления даны рекомендации в целях реализации жилищных прав граждан совместно с Управлением Государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) организовать совместную работу по выявлению на территориях соответствующих муниципальных образований аварийных многоквартирных жилых домов, техническое состояние которых угрожает обрушению. При выявлении угрозы обрушения принимать исчерпывающие и своевременные меры по устранению угрозы жизни и здоровья проживающих в аварийном жилищном фонде граждан.

Также органам местного самоуправления рекомендовано при рассмотрении заявлений граждан, относившихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о включении в реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жильем, в случае если указанные граждане впервые обратились с заявлением о включении в реестр в возрасте, превышающем предельный возраст, установленный для получения гарантии на получение жилого помещения федеральным законодательством, исключить формальный подход и проводить всесторонний анализ обстоятельств пропуска срока, дающего, в соответствии с законодательством, право на получение соответствующей гарантии. При наличии обстоятельств, указывающих на уважительность причин пропуска срока принимать решение о включении указанной категории лиц в соответствующий реестр. Управление государственного строительного и жилищного надзора РС (Я) во исполнение рекомендации Уполномоченного проведена работа в данном направлении.

За период 2019 г. должностными лицами Управления, осуществляющими государственный жилищный надзор, проведены 49 осмотров жилых помещений (жилых домов) на предмет пригодности для проживания.

По результатам осмотров, ввиду выявления существенных повреждений строительных конструкций, физического износа в процессе эксплуатации здания в целом и отдельных его частей, приводящих к ухудшению эксплуатационных характеристик, истощения несущей способности и опасности обрушения, выданы заключения о техническом состоянии жилых помещений (многоквартирных домов) всего 33, из них в г. Якутске по 22 адресам, в Амгинском районе с. Бологур, Вилюйском районе г. Вилюйске, г. Мирном по 1 адресу, в Алданском районе г. Алдан, п. Томмот, п. Нижний Куранах по 4 адресам, в Верхоянском районе п. Батагай, Кобяйском районе п. Сангар по 2 адресам.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Жилищного кодекса РФ, пунктом 42 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом утвержденное постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 №47, переданы заключения по подведомственности в органы местного самоуправления для проведения процедуры признания в установленном порядке жилых помещений непригодными для проживания.

Согласно представленным органами местного самоуправления сведениям в настоящее время из числа направленных Управлением заключений признаны аварийными и подлежащими сносу дома по 9 адресам.

Приведем примеры по нескольким районам и городам.

Окружной администрацией ГО «Город Якутск» ведется работа по исполнению рекомендаций Доклада.

МКУ «Департамент жилищных отношений» ГО «город Якутск» при поступлении информации об угрозе обрушения в жилом доме из различных источников, в том числе из Управления Государственного строительного и жилищного надзора РС(Я), в обязательном порядке своевременно проводит проверки технического состояния обследуемого объекта.

На учете нуждающихся в жилых помещениях состоят 57 граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений в связи с тяжелыми формами хронических заболеваний.

В 2019 году Окружной администрацией г.Якутска жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставлены 5 гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание, входящих в перечни, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 №378, приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 №987н.

Из информации МО «Мирнинский район» администрацией при установлении фактов обращений сверх установленного законом срока постановки на учет на получение жилых помещений органами опеки и попечительства проводится всесторонний анализ обстоятельств, послуживших причиной пропуска срока постановки на учет, и уважительность причин пропуска, дающих право на реализацию социальных гарантий указанной категории граждан.

Соответствующее заключение и ходатайство направляется в уполномоченный орган Республики Саха (Якутия)- Министерство труда и социального развития РС(Я), для рассмотрения представленных документов и включения в единый реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилым помещением в соответствии с законодательством РФ.

В целях реализации жилищных прав граждан в Хангаласском районе за период реализации 1 этапа программы переселения граждан из аварийного жилья, признанных аварийными до 1 января 2012 года, было расселено 53 многоквартирных, общей площадью 12.15 тысяч м<sup>2</sup>, в которых проживало 897 человек. Для их переселения были построены 14 благоустроенных домов в каменном варианте в г.Покровск, п.Мохсоголлох и с.Качикатцы. В Хангаласском улусе подготовка к реализации второго этапа Программы переселения была начата сразу после окончания первого этапа. Подготовлена и утверждена Постановлением администрации МР «Хангаласский улус» от 05.02.2019 №5 Муниципальная адресная программа переселения в соответствии с методическими рекомендациями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. В целом по Хангаласскому району признано аварийными в установленном порядке до 1 января 2017 года 144 многоквартирных дома, общей площадью 30 618,6 м<sup>2</sup>, в которых проживают в настоящее время 2037 человек, в том числе: г.Покровск - 67 домов,

п.Мохсоголлох - 3 дома, с.Качикатцы - 3 дома, с.Октемцы - 52 дома, с.Техтюр - 12 домов, с.Ой - 6 домов, с.Синск - 1 дом.

Механизмом реализации Программы является строительство и (или) приобретение жилых помещений с последующей передачей в собственность муниципальных образований - участников Программы для предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда в соответствии с жилищным законодательством РФ, а также выплата лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения в аварийных домах, возмещения за изымаемое жилое помещение.

По этапу 2019-2020 гг. планируется расселение 2 361,5 кв.м. аварийного жилищного фонда, в т.ч. на вторичном рынке 15 квартир (10 квартир в п.Мохсоголлох, 5 квартир в г.Покровск) - 950,2 кв.м., приобретение 30 жилых помещений в строящемся доме по адресу: г. Покровск, ул. Бр.Ксенофоновых, дом 25.

Подписано Соглашение о подготовке к реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 гг. между Министерством строительства РС(Я), ГКУ РС(Я) «Дирекция жилищного строительства» и администрациями района и поселений - участниками программы Хангаласского района.

В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом РС(Я) «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отдел опеки и попечительства МР «Хангаласский улус» проводит систематическую плановую работу по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За отчетный период в отдел опеки и попечительства Хангаласского района поступило два решения Хангаласского районного суда об установлении факта признания оставшимися без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте и включении в Единый реестр детей сирот, нуждающихся в обеспечении жильем в отношении брата и сестры.

Администрация муниципального района «Верхнеколымский улус (район)» сообщает, что в случае обнаружения реальной угрозы обрушения происходит расселение жильцов во временное жилье и отключение дома от коммуникаций. В целях предотвращения обрушения и ухудшения состояния жилищного фонда осуществляется текущий ремонт домов.

Из информации МР «Мегино-Кангаласский улус» следует, что администрацией проводится работа по выявлению на территориях муниципальных образований аварийных многоквартирных жилых домов, техническое состояние которых угрожает обрушением.

При обращении граждан о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилым помещением в Республике Саха (Якутия) в возрасте, превышающем предельный возраст, установленный федеральным

законодательством, при наличии уважительной причины пропуска срока, оказывается консультация, рассматриваются всесторонне обстоятельства пропуска срока, оказывается помощь в сборе документов для подачи заявления в суд о восстановлении пропущенного срока и включении таких граждан в реестр.

Администрация ГО «Жатай» сообщает, что работа по выявлению на территории Городского округа «Жатай» аварийных многоквартирных жилых домов, техническое состояние которых создает угрозу обрушения, ведется отделом жилищно-коммунального хозяйства Окружной Администрации ГО «Жатай», а также соответствующей межведомственной комиссией, аварийные дома подлежат включению в программу переселения из аварийного жилого фонда, принимаются меры по предоставлению жилых помещений маневренного фонда.

Окружной Администрацией ГО «Жатай» дополнительно проведена разъяснительная работа о недопустимости формального подхода к рассмотрению заявлений граждан, относившихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о включении в реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жильем, впервые обратившихся граждан о включении в реестр в возрасте, превышающем предельный возраст, установленный для получения гарантии на получение жилого помещения федеральным законодательством, а также необходимости проведения всестороннего анализа обстоятельств пропуска срока, дающего, в соответствии с законодательством, право на получение соответствующей гарантии. При наличии обстоятельств, указывающих на уважительность причин пропуска срока принимать решение о включении указанной категории лиц в соответствующий реестр.

Исходя из анализа жалоб граждан, информации, поступающих от органов местного самоуправления в ответ на запросы Уполномоченного по жалобам граждан о нарушении их права на получение жилья, а также публикаций в СМИ и сети Интернет, Уполномоченный отмечает, что права граждан на получение жилья, остаются актуальными.

Основная причина возникающих проблем по выполнению рекомендаций Уполномоченного «лежит» на поверхности. У органов местного самоуправления недостаточно средств на реализацию полномочий, возложенных на них федеральным законодательством без предоставления необходимого финансового обеспечения из бюджетов других уровней

### **Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного территориальными органами федеральных органов исполнительной власти**

В ежегодном Докладе Уполномоченного за 2018 год Министерству внутренних дел по РС(Я) целях обеспечения и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства было рекомендовано принять меры по

недопущению нарушений, связанных со своевременным принятием решений (уведомлением о принятом решении) по заявлениям, принятым от иностранных граждан, по всем предоставляемым государственным услугам и административным процедурам.

Во исполнение рекомендаций Министерством разработан и реализован ряд следующих мероприятий:

В течение 2019 года в целях исключения нарушений, связанных со своевременным принятием решений (уведомлением о принятом решении) по заявлениям, принятым от иностранных граждан по всем предоставляемым государственным услугам, УВМ МВД по РС(Я) подготовлены и направлены указания в адрес территориальных органов МВД России на районном уровне:

- проводятся занятия в режиме видеоконференцсвязи с участием подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне по направлениям деятельности разрешительно-визовой работы, приобретения гражданства Российской Федерации и контрольно-надзорной деятельности.

- в целях контроля по недопущению нарушения сроков при внесении должностными лицами подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне сведений по постановке на миграционный учет по месту пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства проводится мониторинг учета данных системы ППО «Территория».

- проведены межведомственные совещания и рабочие встречи с заинтересованными органами исполнительной власти по вопросам своевременного и качественного предоставления государственных услуг;

- установлен порядок организации взаимодействия с консульскими и дипломатическими представительствами, расположенными на территории РФ по вопросам обмена информацией при осуществлении документирования иностранных граждан и лиц без гражданства свидетельствами на возвращение в страну государственной принадлежности;

- при отсутствии документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина либо лица без гражданства, помещенного в ЦВСИГ МВД по РС(Я) по решению суда РС(Я) сотрудниками УВМ в течение 5 дней проводится его документирование и направление запросов в консульские и дипломатические представительства, расположенные на территории Российской Федерации;

- в целях информирования граждан об изменениях в миграционном законодательстве РФ размещаются на официальном сайте МВД по РС(Я) статьи, в том числе информация о внесённых изменениях в законодательство РФ в миграционной сфере;

- в республиканских и районных телевизионных каналах на постоянной основе размещаются в эфире материалы, направленные на разъяснение актуальных тем по предоставлению государственных услуг гражданам в сфере миграции;

В мае 2019 года создан аккаунт в социальной сети «Инстаграм» (uvm\_mvд\_yakutia), официальная страница УВМ МВД по РС(Я), где широко и конструктивно освещаются вопросы миграционной ситуации в республике, деятельность подразделений по вопросам миграции, итоги проведения оперативно - профилактических мероприятий, а также изменения в миграционном законодательстве Российской Федерации.

Министерству внутренних дел по РС(Я) в целях соблюдения прав граждан в уголовном судопроизводстве было рекомендовано обеспечить контроль за выполнением должностными лицами обязанности по регистрации и рассмотрению заявлений о преступлениях, своевременному уведомлению заявителей о принятом решении. Исключить незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел. А также усилить ведомственный контроль за соблюдением разумных сроков при расследовании уголовных дел. Исключить волокиту при проведении следствия.

В целях соблюдения прав граждан в уголовном судопроизводстве органами дознания и по линии органов предварительного следствия МВД по РС(Я) приняты меры по обеспечению постоянного контроля за выполнением должностными лицами обязанности по регистрации и рассмотрению заявлений о преступлениях, своевременному уведомлению заявителей о принятом решении, исключению незаконных и необоснованных отказов в возбуждении уголовного дела.

Вопрос о состоянии учетно-регистрационной дисциплины в территориальных подразделениях рассматривается в режиме ВКС ежемесячно, приняты организационные и практические меры по укреплению учетно-регистрационной дисциплины, обеспечению полноты регистрации сообщений о преступлениях и правонарушениях, а также недопущению принятия незаконных решений по поступившим заявлениям и сообщениям о преступлениях и правонарушениях.

Приняты меры по усилению ведомственного контроля за своевременностью и обоснованностью принимаемых следователями процессуальных решений по поступившим в территориальные органы МВД России на районном уровне сообщениям (заявлениям) о преступлениях, в целях обеспечения координации действий членов следственно-оперативных групп при выездах на места происшествий, особенно по преступлениям, отнесенным к категории тяжких и особо тяжких, а также вызвавшим повышенный общественный резонанс, организован ежедневный сбор и обобщение информации о выездах следователей на места происшествий, с установлением дальнейшего контроля за своевременностью и полнотой проводимых следователями проверок, а также законностью и обоснованностью принимаемых по ним процессуальных решений.

По результатам ежеквартального анализа, в рамках принятия мер по устранению причин нарушений федерального законодательства при приеме, регистрации, рассмотрении и разрешении сообщений (заявлений) о преступлениях в подчиненные следственные подразделения направляются информационно-аналитические материалы по данному направлению следственной работы. Также выявленные недостатки обсуждаются на оперативных совещаниях с руководителями территориальных органов предварительного следствия в режиме видеоконференцсвязи.

МВД по РС(Я) при осуществлении организационно-управленческих функций ведомственного контроля особое внимание уделяется проведению мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства при расследовании уголовных дел.

Вопрос сроков и качества расследования уголовных дел неоднократно рассмотрен на оперативных совещаниях в режиме ВКС, с приглашением сотрудников заинтересованных служб и подразделений, где были рассмотрены в том числе типичные ошибки в данном направлении. В режиме видеоконференцсвязи на плановой основе проводятся занятия по расследованию отдельных видов преступлений.

Разработан и направлен в территориальные органы МВД России на районном уровне алгоритм изучения уголовного дела начальником органа и подразделения дознания и руководителя следственного органа.

На постоянной основе ведется учет уголовных дел находящихся в производстве дознавателей и следователей республики, отслеживается своевременность проведения следственных действий и назначение экспертиз. Планирование по уголовным делам проверяется при выездах в служебные командировки.

По уголовным делам, представляющим повышенную сложность в расследовании и доказывании, в том числе находящимся в производстве отдаленных следственных подразделений, практикуется рассмотрение ходатайств следователей о продлении срока следствия в режиме видеоконференцсвязи.

В целях недопущения затягивания сроков предварительного следствия и сбора доказательств, СУ МВД по РС(Я) издано распоряжение. Данным распоряжением руководителями подчиненных следственных подразделений указано на организацию проведения следователями комплекса неотложных следственных действий в течение суток с момента установления подозреваемого и осуществление контроля за их производством.

Принимаемые меры были направлены, в первую очередь, на повышение эффективности дознания и следственной работы, в частности, на повышение качества расследования уголовных дел, в том числе по преступлениям, совершенным в условиях неочевидности. По допущенным следователями фактам волокиты СУ МВД по РС(Я) проведены служебные проверки, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечены должностные лица органов предварительного следствия.

В целях соблюдения прав лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей Министерству внутренних дел по РС(Я) было рекомендовано ежегодно предусматривать финансирование мероприятий по приведению зданий и помещений изоляторов временного содержания в соответствие с требованиями, предъявляемыми Приказом МВД РФ от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» и иными нормативными документами.

В 2019 году целевым назначением было выделено 2 000 тыс. рублей для проведения работ по капитальному ремонту в ИВС Отделения МВД России по Амгинскому и Аллаиховскому районам. В здании ИВС Отделения МВД России по Аллаиховскому району ремонтные работы завершены. ИВС ОМВД России по Амгинскому району проведена замена электропроводки административного здания ИВС, утепление стен здания ИВС, установлены прожектора освещения прогулочного двора по периметру.

В Главное управление организации охраны общественного порядка МВД России направлено письмо о согласовании вопроса включения в федеральную адресную инвестиционную программу строительство здания ИВС ОМВД России по Нюрбинскому району с лимитом наполняемости на 50 мест (от 30.09.2019 № 8/2826), на которое получен ответ (от 10.10.2019 №12/5047) о поддержании предложения в целом.

Кроме того, проводится проектирование здания Отделения МВД России по Оленекскому району на 30 сотрудников с изолятором временного содержания на 10 мест в с. Оленек.

В 2020 году проведение капитального ремонта здания ИВС запланировано в ОМВД России по Вилюйскому району.

Таким образом, Министерством внутренних дел исполняются рекомендации Уполномоченного по правам человека в РС (Я).

Управлению ФСИН России по РС(Я) в целях соблюдения прав лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей, было рекомендовано:

- ежегодно предусматривать финансирование мероприятий по приведению зданий и помещений следственных изоляторов в соответствие с требованиями, предъявляемыми Федеральным законом от 15.07.1995 N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и иными нормативными документами;

- ежегодно предусматривать финансирование мероприятий по обеспечению следственных изоляторов и исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, дополнительной юридической литературой в количестве и ассортименте с учетом имеющейся потребности;

- провести дополнительные мероприятия по организации в исправительных учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, дополнительных оплачиваемых рабочих мест;

- усилить контроль обеспечения в исправительных учреждениях работы по оказанию осужденным надлежащей медицинской помощи, в соответствии с требованиями приказа Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» от 28 декабря 2017 г. № 285. Во всех случаях необоснованного отказа от оказания медицинской помощи, несвоевременного и (или) некачественного диагностирования, лечения осужденных, в обязательном порядке проводить проверки с принятием, по их результатам, исчерпывающих мер;

- в целях возмещения потерпевшим ущерба, причиненного преступлением, принять дополнительные организационные меры по привлечению к труду осужденных к лишению свободы, в отношении которых по решениям судов о взыскании ущерба, причиненного преступлением, возбуждены исполнительные производства.

Во исполнение рекомендаций УФСИН России по РС(Я) ежегодно предусматривает финансирование мероприятий по приведению зданий и помещений исправительных учреждений и следственного изолятора с учетом потребности в них.

На 2019 год ФКУ СИЗО-1 выделено 382 тыс. руб. на приобретение строительных материалов, необходимых для косметического ремонта, в первую очередь, в режимном корпусе № 1 (старый корпус). В целях замены пришедшего в негодность сантехнического оборудования в камерах (унитазов, раковин, смесителей) УФСИН России по РС (Я) было направлено в ФСИН России письмо от 22.08.2019 №15/ТО/20-7807, но финансирование не поступило.

В целях возмещения потерпевшим ущерба, причиненного преступлением, ОТАО УФСИН совместно с ОВРО УФСИН непрерывно проводит работу с учреждениями по исполнению осужденными исковых обязательств, организуя их трудоустройство, а при отсутствии возможности их трудоустройства в порядке добровольного погашения. Ввиду ограниченного количества рабочих мест, как на производствах по приносящей доход деятельности, так и по хозяйственному обслуживанию учреждений, прерогатива при трудоустройстве на оплачиваемые работы в первую очередь предоставляется осужденным, имеющим исковые обязательства.

За 12 месяцев 2019 г. среднесписочная численность осужденных составила 2 312 чел. из них не подлежат трудоустройству 547, подлежит обязательному привлечению к труду 1765 осужденных, из которых трудоустроено на оплачиваемых 454 осужденных или 39%, при этом

количество осужденных, имеющих исковые обязательства, составляет 1 059 чел. или 46% от среднесписочной численности.

Общая сумма исковых требований за 12 месяцев 2019 г. составила 554,78 млн. рублей.

За 12 месяцев 2019 года доля трудоустроенных осужденных, из имеющих исполнительные документы 919 осужденных, составила 62 % или 284 чел. (общая среднесписочная численность трудоустроенных осужденных - 454 чел.).

С начала 2019 года в филиал «Больница» на обследование и лечение поступило 524 человека (АППГ - 851). В хирургическом отделении проведено 67 операций (АППГ - 111), из них плановых операций - 42 (АППГ - 87), по экстренным показаниям - 25 (АППГ - 23).

Амбулаторная помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным осуществляется на базе филиалов «Медицинская часть» ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России. Филиалами медицинских частей объемы оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях выполнены 100 %. По состоянию на 31.12.2019 профилактический медицинский осмотр подозреваемых, обвиняемых и осужденных проведен со 100 % охватом во всех учреждениях.

В соответствии с приказом Министерства юстиции и Министерства Здравоохранения РФ от 09.08.2001 №311/242 и Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 №54 «Об освобождении от отбывания наказания осужденных к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью» за 12 месяцев 2019 года в судебные органы представлены документы на 9 осужденных (АППГ - 12), освобождены судом от дальнейшего отбывания наказания 8 осужденных (АППГ - 11).

С целью раннего выявления туберкулезного процесса 2 раза в год с интервалом 6 месяцев организовано проведение флюорографического исследования органов грудной клетки подозреваемых, обвиняемых и осужденных с последующим двукратным прочтением результатов. Исследование проводится весной и осенью согласно утвержденному графику. По состоянию на 31.12.2019 во всех учреждениях проведено флюорографическое исследование со 100% охватом. Обеспеченность учреждений противотуберкулезными препаратами составляет 100%. Запас основных и резервных противотуберкулезных препаратов, а также препаратов для назначения патогенетической терапии имеется. Поставки противотуберкулезных препаратов осуществляются централизованно. Количество больных туберкулезом на 25.12.2019 составило 173 человека. Содержалось 41 ВИЧ-инфицированных лиц.

За 12 месяцев 2019 года зарегистрировано 12 случаев смерти лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по РС(Я), из них 9 в результате болезни, и 3 случая в результате суицида.

В рамках внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности организовано рассмотрение каждого случая смерти

осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на заседаниях подкомиссии по исследованию летальных исходов врачебной комиссии ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России с последующим внесением информации в протоколы. При осуществлении плановых и внеплановых проверок деятельности филиалов специалистами ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России регулярно осуществляется контроль за исполнением требований приказа Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 №285 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы», а также приказа Министерства здравоохранения РФ от 10.05.2017 №203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи», приказа Министерства здравоохранения РФ от 29.03.2019 №173н «Об утверждении Порядка проведения диспансерного наблюдения за взрослыми», порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи, федеральных клинических рекомендаций. В случае выявления нарушений (оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и не в полном объеме, ограничение доступности медицинской помощи, несвоевременное оказание медицинской помощи, не соответствие оказанной медицинской помощи стандартам и клиническим рекомендациям и др.) проводятся служебные проверки в рамках внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности. По результатам проведенных проверок должностные лица, допустившие нарушения, привлекаются к дисциплинарной ответственности. С целью недопущения впредь аналогичных нарушений вносились соответствующие предложения. Руководящим составом медико-санитарной части проводятся тематические учебно-методические семинары с медицинскими работниками филиалов ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России по изучению актов нормативно-правовой базы, применяемых в служебной деятельности.

Количество юридической литературы в библиотеке ФКУ СИЗО-1 составляет 46 экземпляров. В библиотеке имеются Кодексы РФ, федеральные законы. Большинство экземпляров в старой редакции 2015-2018 гг. Изменения в нормативно-правовые акты вносятся регулярно и у учреждения отсутствуют возможности полностью своевременно обновлять юридическую литературу. Денежные средства на покупку юридической литературы для подозреваемых, обвиняемых и осужденных не выделялись. В ФСИН России заявка на данные цели не была направлена, так как целевое финансирование не предусматривается. В 2019 году в рамках сотрудничества организовано и ведется взаимодействие с Ассоциацией социальной помощи «Подросток», Нотариальной палатой РС(Я) в лице нотариуса М.В. Побединой, Северо-Восточным федеральным государственным университетом им. М.К. Аммосова. Данные организации постоянно проводят различные мероприятия в виде конкурсов, лекций, викторин и юридического консультирования, также организации передали библиотеке учреждения 24 изданий юридической литературы.

Таким образом, Управлением ФСИН по РС (Я) исполняются рекомендации Уполномоченного по правам человека в РС (Я).

Управлению Федеральной службы судебных приставов по РС(Я) в целях соблюдения прав граждан на судебную защиту было рекомендовано ежемесячно проводить мониторинг исполнительных производств по взысканию алиментных платежей. В случае установления обстоятельств, в соответствии с которыми в результате предпринятых мер по розыску должника в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его местонахождение, в обязательном порядке практиковать информирование взыскателя о возникновении права на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. При осуществлении исполнительного производства по взысканию с должника денежных средств исключить случаи удержания денежных средств, находящихся на счетах должников в кредитных учреждениях, которые в соответствии со статьей 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве относятся к категории доходов, на которые не может быть обращено взыскание.

Во исполнение рекомендаций УФССП РС(Я) при осуществлении исполнительного производства по взысканию с должника денежных средств исключить случаи удержания денежных средств, находящихся на счетах должников в кредитных учреждениях, которые, в соответствии со статьей 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» относятся к категории доходов, на которые не может быть обращено взыскание.

В связи с тем, что исполнительные производства о взыскании алиментных платежей относятся к категории социально значимых, они стоят на особом контроле ФССП России. Управлением еженедельно осуществляет сбор, анализ работы структурных подразделений по данному направлению деятельности, также проводится мониторинг исполнения исполнительных документов указанной категории, по итогам которого в отделы направляются персональные письма в адрес начальников — старших судебных приставов о принятии комплекса мер принудительного исполнения по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

Результаты работы по исполнению исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, ежемесячно докладываются руководителю Управления — главному судебному приставу и направляются в ФССП России.

Особое внимание в Управлении уделяется работе, проводимой по розыскным делам, заведенным в рамках исполнительных производств о взыскании задолженности по алиментным обязательствам.

По данным розыскным делам проведена проверка на предмет полного и своевременного проведения исполнительно-розыскных действий, а также их надлежащего оформления, с целью использования материалов розыскного

дела в судах в качестве доказательной базы для признания безвестного отсутствия должников.

В 2019 году, по вопросам, связанным с обращением взыскания на доходы, на которые не может быть обращено взыскание в соответствии со ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» поступившим обращениям, в ходе рассмотрения которых, были затребованы документы, подтверждающие факт поступления социальных выплат на счета. В случае подтверждения поступления на расчетные счета должника социальных выплат, судебные приставы - исполнители выносят постановление об отмене постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в банке, куда поступают социальные выплаты, а также совершают возврат удержанных денежных средств.

В постановлениях об обращении взыскания на денежные средства, банк предупреждается о недопущении обращения взыскания на денежные средства, на которые в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», не может быть обращено взыскание.

С 1 июня 2020 года вступает в силу Федеральный закон от 13.02.2019 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», в соответствии с которым социальные выплаты будут соответствующим образом маркироваться - в расчетных документах будет указываться соответствующий код вида дохода (порядок указания этого кода установит Банк России). Также закон обязывает банки при исполнении содержащихся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требований о взыскании денежных средств или наложении на них ареста учитывать требования норм, устанавливающих перечень доходов, на которые не может быть обращено взыскание.

Такая же обязанность возлагается на судебного пристава-исполнителя при обращении им взыскания на наличные денежные средства должника. При этом должник обязан представить документы, подтверждающие наличие у него таких льготных выплат.

Таким образом, Управлением ФСПИ по РС (Я) исполняются рекомендации Уполномоченного по правам человека в РС (Я).

Приведенный анализ исполнения рекомендаций ежегодного Доклада Уполномоченного за 2019 год позволяет сделать вывод о том, что в целом рекомендации Уполномоченного исполняются.

### **III. Реализация конституционных прав граждан на территории Республики Саха (Якутия) в 2019 году**

#### **3.1. Право граждан на жилище**

##### **Соблюдение прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг**

Основу правового регулирования рассматриваемой сферы составляет Конституция Российской Федерации, (статья 40) и Конституция (Основного закона) Республики Саха (Якутия) (статья 24) в которых закреплено право каждого человека на жилище, - быть обеспеченным жильем, пользоваться жильем в пределах, установленных законом.

Детальное регламентирование жилищных правоотношений продолжено Жилищным Кодексом РФ.

Реализация гарантированного Конституцией РФ и Конституцией РС (Я) права на жилище невозможна без обеспечения надлежащего технического состояния жилого помещения, предоставления коммунальных услуг должного качества.

Статьей 161 Жилищного кодекса РФ установлено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников.

При предоставлении управляющими организациями жилищно-коммунальных услуг населению они несут ответственность за качественное оказание всех услуг, которые должны соответствовать требованиям установленных технических регламентов и правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Объем обязанностей управляющих компаний по предоставлению населению коммунальных услуг определен «Правилами предоставления коммунальных услуг», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354.

Вместе с тем, в 2019 году к Уполномоченному от граждан поступали жалобы на низкое качество предоставляемых управляющими компаниями жилищно-коммунальных услуг.

##### *Пример №1.*

*В качестве примера защиты прав граждан на получение качественных жилищно-коммунальных услуг можно привести жалобу граждан О. и С., проживающих в одном из многоквартирных домов города Якутска. Поводом для обращения к якутскому омбудсмену послужила неудовлетворительное обслуживание дома со стороны управляющей компании. В своей жалобе на*

бездействие управляющей компании жильцы указали на д лящееся с ее стороны бездействие, неудовлетворительное качество предоставляемых коммунальных услуг. Получив жалобу, Уполномоченным инициировано обращение в компетентный государственный орган – Управление государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) с предложением о проведении проверки соблюдения управляющей компанией жилищного законодательства. По результатам проведенной надзорным органом проверки были выявлены нарушения со стороны управляющей компании. Так, было установлено, что наряду с некачественным предоставлением коммунальных услуг, коммунальная плата за поставляемую тепловую энергию взималась с жильцов в увеличенном размере, без учета отклонения температуры воздуха в жилом помещении в связи с нарушением нормативов предоставления тепловой энергии.

По итогам проведенной проверки в адрес управляющей компании внесено обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений жилищного законодательства, содержащее требование о перерасчете ранее полученной платы за предоставленные коммунальные услуги, в сторону ее уменьшения.

#### *Пример №2.*

Эффективная правовая помощь была оказана гражданину Ш., жителю одного из поселков республики, который много лет боролся с ненадлежащим предоставлением поставщиком жилищно-коммунальных услуг.

В результате инициированной Уполномоченным по поступившей жалобе прокурорской проверки, доводы заявителя о нарушении управляющей компанией правил предоставления коммунальных услуг, нашли подтверждение. Помимо ненадлежащего технического обслуживания общего имущества многоквартирного дома был выявлен факт непредставления жильцам дома отчета об обслуживании за 2018 год. По результатам проведенной проверки в адрес обслуживающей компании внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства, руководитель управляющей компании привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ.

В 2019 году в практике Уполномоченного имели место случаи рассмотрения жалоб граждан на отключение поставляющими услуги организациями занимаемых заявителями жилых помещений от электроэнергии. Все случаи отключения жилых помещений от электроэнергии были связаны с образованием задолженности за поставляемую энергию, в этой связи при рассмотрении жалоб данной категории особое внимание уделялось проверке соблюдения порядка производимых отключений. Вместе с тем, в отдельных случаях, несмотря на соблюдение поставляющими организациями порядка отключения от сетей подачи энергии, Уполномоченным усматривались нарушения прав граждан

на жизнь и охрану здоровья. Нарушение права на охрану здоровья и жизнь обуславливалось климатическими условиями, при которых допускалось отключение энергии и технологическими причинами, в частности, фактом использования электроэнергии для отопления жилого помещения.

*Пример №3.*

*Так, к Уполномоченному с жалобой на нарушение жилищных прав обратилась гражданка Т., проживающая вместе с семьей в одном из многоквартирных домов в г. Якутске.*

*В связи с систематической неуплатой заявителем коммунальных платежей за поставленную электроэнергию, работники Управляющей компании «Ж» произвели отключение жилого помещения, занимаемого заявителем, от электроснабжения.*

*Вместе с тем, отключенное от электроснабжения жилое помещение заявителя, в силу технических особенностей, отапливается не при помощи центрального отопления, а автономной системой, функционирующей от электричества. Таким образом, отключение жилого помещения должника от электроснабжения в зимний период обусловило угрозу жизни и здоровью жильцов.*

*В целях устранения угрозы жизни и здоровью проживающих в жилом помещении граждан, Уполномоченным принято решение о внесении в адрес руководства управляющей компании ходатайства о подключении на период отопительного сезона, занимаемого заявителем жилого помещения к электроснабжению.*

*С учетом наличия угрозы жизни и здоровью заявителю и ее семье, вынужденных в зимний период постоянно пребывать в неотапливаемом помещении, руководство управляющей компании удовлетворило ходатайство Уполномоченного – жилое помещение немедленно после рассмотрения ходатайства было подключено к системе электроснабжения многоквартирного дома.*

Таким образом, в работе правозащитного органа целесообразно:

- во всех случаях подачи жалоб на действия поставляющих организаций по отключению от сетей подачи энергии в обязательном порядке инициировать проверки по соблюдению порядка отключения жилых помещений;
- при наличии угрозы жизни и здоровью граждан, при отсутствии признаков нарушения порядка отключения от сетей подачи энергии, принимать меры по медиативному урегулированию спора граждан с организациями-поставщиками энергии.

Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного и ветхого жилищного фонда

Проблема переселения граждан из ветхого и аварийного жилья в 2019 году продолжала оставаться актуальной. Жилищное законодательство РФ

возлагает полномочия по решению вопросов переселения граждан из аварийного и ветхого жилья на органы местного самоуправления – администрации городских округов и городских, сельских поселений. Вместе с тем, на практике органы местного самоуправления, как правило, не имеют достаточных финансовых возможностей для реализации полномочий по переселению всех нуждающихся в предоставлении новых жилых помещений граждан.

В поселениях в арктической зоне республики высока доля аварийного и ветхого жилья. Массовое строительство новых многоквартирных жилых домов не проводилось с 90-х годов. Ограниченность возможностей органов местного самоуправления, в свою очередь, порождает годами длящуюся ситуацию с нарушением права граждан на проживание в жилых помещениях, соответствующих строительным и санитарным стандартам.

В связи с тем, что федеральные программы по переселению из ветхого жилья действуют поэтапно и охватывают собой жилые дома, признанные аварийными и ветхими в период соответствующего срока, сроки переселения граждан из аварийного и ветхого жилья обуславливаются датой признания жилых домов в качестве ветхих и аварийных. В свою очередь, признание жилых домов аварийными и ветхими носит заявительный характер, то есть, возможно, лишь при обращении жильцов в орган местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека уделяет постоянное внимание проблемам граждан, нуждающимся в переселении из ветхого и аварийного жилья. По каждой из поступивших жалоб проводится проверка, при подтверждении факта неприятия органами местного самоуправления исчерпывающих мер по переселению нуждающихся граждан из аварийного и ветхого жилья в обязательном порядке инициируются обращения в органы прокуратуры с предложением о проведении проверок исполнения жилищного законодательства РФ. Зачастую Уполномоченный вносит обращение о необходимости принятия исчерпывающих мер непосредственно в адрес руководства органа местного самоуправления.

#### *Пример №4.*

*В качестве положительного примера вмешательства Уполномоченного в нужды граждан, проживающих в ветхом жилье, можно привести пример с успешным рассмотрением обращения жителя Хангаласского района гражданки К., в котором она просила оказать содействие в решении вопроса с переселением из ветхого жилья. Уполномоченный в рамках рассмотрения обращения напрямую обратилась в орган местного самоуправления с просьбой, учитывая крайне ветхое состояние жилья заявителя, в возможно сжатые сроки решить вопрос с переселением.*

*Благодаря занятой Якутским омбудсменом активной правозащитной позиции по отстаиванию жилищных прав гражданки К. и ее семьи, органом местного самоуправления изыскана возможность выделения заявителю*

*соответствующего стандартам жилого помещения и в феврале 2019 г. заявителю предоставлена новая благоустроенная квартира.*

*Пример №5.*

*Другим примером успешного решения жилищных прав граждан является расселение аварийного многоквартирного жилого дома, расположенного по ул. Бестужева-Марлинского в г. Якутске. Поскольку жильцы дома обратились в орган местного самоуправления лишь в 2014 году, жилой дом в установленном порядке был признан аварийным лишь с момента обращения, в связи с чем, не попал в действующую программу расселения, а жильцы могли претендовать на расселение из ветхого жилого дома только при принятии следующей программы переселения, предусматривающей расселение ветхого аварийного жилищного фонда на следующий среднесрочный период.*

*Уполномоченный вмешалась в ситуацию, предложив уполномоченному окружной администрацией г. Якутска учреждению в лице Департамента жилищных отношений, рассмотреть возможность реализации альтернативной схемы расселения жильцов ветхого жилого дома. В результате проработки вопроса альтернативный вариант расселения представился, благодаря чему вопрос расселения был благополучно решен, и граждане получили ключи от новых квартир.*

Немаловажной формой участия Якутского омбудсмана в решении проблем жильцов аварийного жилья является проведение приемов граждан с привлечением всех компетентных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также управляющих компаний, осуществляющих управление соответствующими домами. Подобные мероприятия помогают сфокусировать внимание привлекаемых к ним органов и организации к комплексному и поэтапному решению проблем жильцов аварийных и ветхих домов, наладить между ними более высокий уровень взаимодействия. Преимуществом такой формы решения вопроса с переселением из аварийного жилищного фонда также является участие в мероприятиях инициативных групп жильцов, что позволяет устанавливать эффективную обратную связь между компетентными органами и жильцами.

Исходя из проведенной работы по рассмотрению жалоб, Уполномоченный вносит рекомендации органам местного самоуправления:

- принимать исчерпывающие меры по формированию маневренного жилищного фонда, в целях временного, до расселения в жилые помещения на постоянной основе, предоставления гражданам, расселяемым из аварийного жилищного фонда.

Защита прав граждан, пострадавших от действий  
недобросовестных застройщиков

На протяжении ряда лет проблема обманутых дольщиков продолжает оставаться актуальной и требует комплексного и системного подхода для ее решения со стороны всех заинтересованных органов государственной власти.

Системная работа по защите прав обманутых граждан в Якутии проводится с 2012 года. За эти годы, по сведениям Министерства строительства РС(Я), 1645 дольщиков удовлетворили свои законные требования - получили квартиры или денежную компенсацию. Для обеспечения комплексного решения проблем обманутых дольщиков в Республике Саха (Якутия) создан Единый реестр проблемных объектов, в который включены 18 домов, строительство которых осуществлялось 11 компаниями – застройщиками, а также региональный реестр дольщиков, обманутых путём заключения застройщиком двух или более договоров на одну и ту же квартиру. В 2019 г. в Министерство строительства РС (Я) поступило 61 заявление граждан, содержащих просьбу о производстве выплат на общую сумму 78,8 миллионов рублей.

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного за защитой нарушенных жилищных прав поступило 6 обращений граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

В основном нарушение прав заявителей обусловлено неисполнением застройщиками обязательств, взятых на себя в рамках заключенных с гражданами договоров о долевом участии в строительстве многоквартирных домов.

Обращение граждан, пострадавших в результате неисполнения договоров долевого участия в строительстве в соответствии с пунктом «в» части 1 ст. 17 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС (Я)», как правило, направляются для рассмотрения в уполномоченный для решения данной категории вопросов орган - в Министерство строительства РС (Я).

Необходимо отметить, что основной проблемой, препятствующей реализации права обманутых дольщиков на получение мер государственной поддержки, определенных Законом РС (Я) «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших в результате неисполнения застройщиками своих обязательств» от 29 марта 2012 года 1046-3 N 993-IV, является ограниченность объема средств, выделяемых на цели выплат пострадавшим из государственного бюджета РС (Я).

В правозащитной деятельности Уполномоченного также имели место жалобы от граждан, пострадавших в результате неисполнения застройщиками обязательств по договорам строительного подряда, правоотношения по которому регулируются разделом 3 главы 37 части второй Гражданского кодекса РФ.

В связи с тем, что обманутые заказчики объектов индивидуального строительства не относятся к категории граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов, на них не распространяются меры государственной поддержки, предусмотренные Законом РС (Я) «О мерах

государственной поддержки граждан, пострадавших в результате неисполнения застройщиками своих обязательств» от 29 марта 2012 года 1046-З N 993-IV.

Данное обстоятельство ставит указанную выше категорию граждан в худшее положение по сравнению с гражданами – участниками долевого строительства и лишает права на какую-либо государственную поддержку.

В целях защиты прав граждан, пострадавших в результате неисполнения подрядчиками условий договоров строительного подряда, Уполномоченным в адрес Министерства строительства РС(Я) внесено предложение о рассмотрении вопроса о внесении в установленном порядке изменений в соответствующие нормативные правовые акты в части распространения мер государственной поддержки на указанную выше категорию лиц.

Отдельной категорией пострадавших являются граждане – участники жилищно-накопительных кооперативов. Сложности в защите прав указанной категории лиц обуславливаются обстоятельством, в соответствии с которым правоотношения участников жилищного строительства в данном случае регулируются Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах» от 30.12.2004 г. № 215-ФЗ.

*Пример №6.*

*На контроле Уполномоченного находится коллективная жалоба пайщиков жилищно-накопительного кооператива «Новый дом» на неисполнение решения Якутского городского суда от 16.11.2017. Состоявшимся по искам пайщиков жилищно-накопительного кооператива решением договоры купли-продажи долей в праве собственности на объект незавершенного строительства с ООО «Агентство ипотечного финансирования», в связи с ликвидацией ЖНК «Новый дом» взявшего на себя обязательство по строительству и финансированию жилого дома, расторгнуты, судом принято решение о взыскании с ответчика сумм перенакоплений. Судебное решение до настоящего времени не исполнено в связи с отсутствием у ответчика имущества, на которое может быть наложено взыскание.*

Пайщики, пострадавшие от недобросовестных действий ответчиков также не могут рассчитывать на меры государственной поддержки в связи с тем, что обладают особым правовым статусом участников потребительского кооператива.

Принимая во внимание значимость нерешенной проблемы с восстановлением имущественных прав обманутых дольщиков, в феврале 2019 года Уполномоченным инициировано обращение в прокуратуру РС(Я) с просьбой о проверке обоснованности ранее принятых правоохранительными органами решений об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении застройщиков, а также качества и полноты исполнительных действий, проводимых должностными лицами Управления федеральной службы

судебных приставов по исполнению состоявшихся судебных решений по компенсации обманутым дольщикам причиненного ущерба.

Необходимо отметить, что деятельность Уполномоченного по защите прав обманутых дольщиков не ограничивается рассмотрением жалоб граждан, а носит системный характер. Так, Уполномоченный является членом межведомственной рабочей группы по вопросам завершения строительства проблемных объектов на территории РС(Я), образованной распоряжением Правительства РС(Я) от 6 сентября 2016 года № 1038-р. К полномочиям рабочей группы, в частности, отнесена разработка дополнительных механизмов по защите прав пострадавших участников долевого строительства, осуществляемого на территории РС(Я).

Кроме этого, Уполномоченный и его аппарат принимает постоянное участие в проводимых совещаниях по разработке и принятию мер поддержки обманутых дольщиков, а в повседневной деятельности находится в постоянной тесной взаимосвязи с инициативной группой обманутых дольщиков.

В частности, Уполномоченным и его аппаратом в 2019 году принято участие в 3-х совещаниях, проводимых Министерством строительства РС(Я) по вопросу решения проблем участников долевого строительства, пострадавших в результате неисполнения застройщиком своих обязательств.

### **3.2. Трудовые права граждан**

В соответствии с Конституцией РФ гарантируется государственная защита прав и свобод человека (ч. 1 ст. 45), Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия) провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их защиту и гарантированность - обязанностью государства, которое осуществляет свою деятельность на принципах демократии, социальной справедливости, на основе сочетания и гармонии общечеловеческих и национальных ценностей. Эти базовые конституционные положения раскрываются и дополняются основными принципами трудового права. К ним отнесены принципы: «установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, осуществление федерального государственного контроля (надзора) за их соблюдением» и «обеспечение права каждого на защиту государством его трудовых прав и свобод, включая судебную защиту» (абз. 14 и 15 ст. 2 ТК РФ). Указанные принципы нашли свое выражение в нормах разд. XIII ТК РФ, посвященного вопросам защиты прав и свобод, а также ответственности за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Защита трудовых прав и свобод возможна на основе законодательного их закрепления, самозащиты работниками трудовых прав и свобод, расширения судебной защиты, использования государством административно-организационных мер контроля (надзора) и привлечения к

ответственности виновных лиц и защита профсоюзами трудовых прав и законных интересов работников. Все эти меры в комплексе образуют определенную систему, направленную на обеспечение реализации трудовых прав и свобод, соблюдение трудового законодательства и восстановление нарушенных прав.

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Соответственно, в ТК РФ (ч. 1 ст. 352) установлено, что каждый имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 126 обращений по вопросам трудовых прав, что меньше на 11,2% чем в 2018 году (142). Тематика обращений содержала вопросы: выплаты заработной платы, законности увольнения и дисциплинарных взысканий, трудовых прав граждан предпенсионного возраста, страховых выплат по несчастному случаю, пособия по временной нетрудоспособности, дискриминации, трудоустройству и другие.

*Пример №7.*

*31.05.2019 Басманный районный суд Москвы по иску Генеральной прокуратуры РФ наложил арест на расчетные счета предприятий, входящие в группу компаний «Востокцемент», в том числе АО ПО «Якутцемент», которое не является ответчиком по исковому заявлению Генпрокуратуры РФ. Данное решение суда могло привести к остановке предприятия из-за блокирования счетов и ареста, наложенного на имущество АО ПО «Якутцемент», что привело бы к негативным социальным последствиям. Это - невозможность выполнения обязательств перед поставщиками, выплаты заработной платы работникам завода и соответствующих налоговых платежей*

*Руководством предприятия принимались все возможные законные меры по недопущению остановки производства, а также исполнению принятых обязательств по действующим договорам, предоставлению коммунальных услуг, проведению мероприятий по подготовке к отопительному сезону путем использования внутренних ресурсов предприятия. Заработная плата работникам выплачивалась в установленные законом сроки. Однако при не разрешении ситуации в ближайшее время по заблокированным счетам, выплата заработной платы могла быть приостановлена.*

*Здесь необходимо отметить, что цементный завод АО ПО «Якутцемент» является градообразующим предприятием для поселка Мохсоглох и в республике в целом. К моногородам он отнесен распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований*

*Российской Федерации (моногородов)». Это значит, что на цементном заводе занята значительная часть работающих граждан, предприятие влияет на занятость населения, воздействует на экономику, инфраструктуру и социальные проблемы населённых пунктов республики.*

*Более того, АО ПО «Якутцемент» для поселка Мохсоголлох является также ресурсоснабжающим предприятием: предоставляет услуги ЖКХ (тепло-, водоснабжение и водоотведение) жителям, объектам социальной инфраструктуры – учреждениям здравоохранения и образования. На территории поселка Мохсоголлох расположено исправительное учреждение строгого режима ФКУ ИК-6 УФСИН России по РС (Я) с численностью осужденных 1000 человек. Невозможность осуществления любой хозяйственной деятельности в результате ареста счетов неизбежно могло привести к прекращению оказания услуг ЖКХ, а это значит, что жилой сектор поселка Мохсоголлох и ФКУ ИК-6 УФСИН России по РС (Я) были под риском остаться без тепла и воды, что могло привести к социальным и техногенным катастрофам. Остановка производства в разгар строительного сезона могла повлечь за собой невозможность поставок и остановку строительных работ жилья, образовательных учреждений и органов здравоохранения по Республике Саха (Якутия).*

*Таким образом, в целях недопущения нарушения конституционных прав на труд, жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду на образование предусмотренные ст. 37, 40, 41, 42, 43 Конституции Российской Федерации граждан Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в РС(Я) направлено обращение Уполномоченному по правам человека в РФ от 10 июля 2019 года № 524-УП/З с просьбой принять меры по соблюдению прав граждан РФ, также в адрес Генерального прокурора РФ от 10 июля 2019 года №523-УП/З.*

*Уполномоченным по правам человека в РФ, в свою очередь, направлено обращение Генеральному прокурору РФ о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования и в дальнейшем федеральным правозащитником дана информация, поступившая от заместителя Генерального прокурора РФ о том, что в целях оплаты труда работников 28 июня 2019 года частично сняты аресты со счетов предприятия, соответствующие документы направлены в банковские учреждения для исполнения.*

*В целях недопущения нарушений трудовых прав по сообщению в адрес правозащитного органа Якутии от Следственного комитета РФ наложенные нас расчетные счета ограничения были частично сняты. Соответствующие документы были направлены в банковское учреждение для исполнения.*

*В связи с внесением изменений в пенсионное законодательство России, а именно в части возраста выхода на пенсию, в конце 2018 года, уделено внимание защите прав граждан предпенсионного возраста, приняты меры по*

защите прав предпенсионеров, разработаны государственные программы, внесены изменения в трудовое законодательство.

Внесены изменения в Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», предусматривающие дополнительные гарантии гражданам предпенсионного возраста, Уголовный кодекс РФ дополнен статьей 144.1. «Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста», которая предусматривает штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов.

*В 2019 году в адрес Уполномоченного обратилась гр. П. со своими опасениями о возможном сокращении в связи с отсутствием соответствующей квалификации по занимаемой должности.*

*Причинами возникших опасений гр. П. явились предшествующие кадровые перестановки, увольнение и оформление в другую организацию, на не соответствующую её квалификации должность. А между тем гр. П. имеет несовершеннолетнего иждивенца, находится в предпенсионном возрасте.*

*Гр. П. в поисках справедливости обратилась в разные инстанции, проведенные проверки не выявили нарушений трудовых прав гр. П. и последней инстанцией для защиты стал Уполномоченный по правам человека в РС (Я).*

*Рассмотрев дело, правозащитником было принято решение помочь заявительнице, и по обращению Уполномоченного в Государственный комитет РС (Я) по занятости населения об организации обучения гр. П. на соответствующую специальность в рамках государственной программы республики по обучению граждан предпенсионного возраста, проведена целенаправленная работа и гр. П. прошла обучение в соответствующем учебном заведении в дистанционной форме.*

В послании Федеральному Собранию РФ Президент РФ В.В. Путин в 2019 году отметил, что «причин для бедности на самом деле - не только в нашей стране, в мире вообще - очень много, но она всегда буквально придавливает человека, лишает его жизненных перспектив. Государство должно помочь людям, помочь выйти из сложной жизненной ситуации.»

В послании Государственному Собранию (Ил Тумэн) РС (Я) Глава РС (Я) А.С. Николаев подчеркнул, что «Нет сомнения, что творцами всех наших сегодняшних и будущих достижений являются люди. Поэтому счастье и благополучие человека является приоритетом стратегии Якутии!».

Бедность и достаток всегда связаны с наличием у человека постоянных доходов и их размеров. Безработный человек рано или поздно попадает в число бедных, неимущих.

«По данным Федеральной службы государственной статистики по РС(Я) численность рабочей силы в Республике Саха (Якутия) за январь-ноябрь 2019 года составила 502,0 тыс. чел. и по сравнению с аналогичным

периодом прошлого года увеличилась на 0,4 тыс. человек. Численность занятых в экономике увеличилась на 0,8 тыс. человек (или на 0,2%) и составила 468,0 тыс. человек. Общая численность безработных уменьшилась на 1,2% и составила 34,0 тыс. чел. Уровень общей безработицы снизился на 0,1 п.п. и составил 6,8% от численности рабочей силы.»<sup>1</sup>

К Уполномоченному по правам человека в РС(Я) обращаются граждане за содействием в трудоустройстве. Среди них чаще всего встречаются лица, освободившиеся из мест лишения свободы, у которых, как правило, нет дома, родных и близких, и отсутствие средств существования зачастую являются одной из причин повторного совершения ими преступлений. Причинами невозможности трудоустройства наряду с субъективными причинами, являются нежелание работодателей принимать таких лиц, отсутствие квалификации, отсутствие регистрации по месту жительства или временного пребывания и пр.

По информации МВД по РС(Я) по итогам 2019 года в социально-криминологической характеристике преступности зафиксирован рост преступлений, совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, на 6,4%. На 6,6% увеличилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами (1980/2111; ДФО: -2,6%; Россия: -1,5%). Увеличилось количество преступлений, совершенных лицами, не имеющими постоянного источника дохода (+10,4%; 4327/4775).

В целях решения проблем с трудностями в социализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также по результатам проведения социально-благотворительной акции «Путь к дому», Уполномоченным внесено предложение Государственному Собранию (Ил Тумэн) РС(Я) рассмотреть вопрос о разработке проекта закона РС(Я), направленного на реализацию государственной политики, которая бы позволила решить проблемы, связанные с бродяжничеством, попрошайничеством, комплексной реабилитацией и социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

При содействии Уполномоченного в 2019 году, из обратившихся за содействием в трудоустройстве 8 человек, смогли устроиться на работу 6 граждан. При поступлении таких обращений Уполномоченным направляются запросы в органы занятости населения, Управам округов Окружной администрации г. Якутска, а также самим работодателям.

Но здесь необходимо отметить, что безработные граждане не всегда соглашаются на предложенные вакансии, а просят трудоустроить на конкретные должности. Примером является гр. С., которому была предложена работа на замещение вакантной должности рабочего в одной из общеобразовательных школ республики с заработной платой в размере

---

<sup>1</sup> Информация о ситуации на рынке труда РС(Я) на сайте Государственного комитета РС(Я) по занятости населения // <https://gkzn.sakha.gov.ru/situatsija-na-rynke-truda/informatsija-o-situatsii-na-rynke-truda-respubliki-saha-jakutija>

33 152,0 рубля, от которого гражданин отказался, мотивируя тем, что ему нужна работа охранника.

*Пример №8.*

*Одним из положительных примеров по содействию в трудоустройстве можно привести пример, достигнутый благодаря взаимодействию Уполномоченного с общественной организацией. К правозащитнику обратился гр. С., недавно освободившийся из мест лишения свободы, не имеющий собственного жилья и родных, которые могли бы помочь ему на первых порах. Для того, чтобы трудоустроиться ему необходимо пройти медосмотр, на это у него нет средств.*

*По обращению Уполномоченного гражданину С. в прохождении медосмотра помогла общественная организация МОБО «Линия жизни», оплатив расходы на медицинские услуги. Впоследствии гр.С. трудоустроился в заявленную организацию.*

Одним из принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, предусмотренных статьей 2 Трудового кодекса РФ, является обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

*Пример №9.*

*В адрес Уполномоченного обратились работники N-го образовательного учреждения г. Якутска о нарушениях трудовых прав со стороны работодателя, выразившиеся в несвоевременной выплате заработной платы и отпускных, проездных расходов работников до места отдыха и обратно. Также коллектив жалуется на неоплату работодателем расходов на медицинский осмотр и психологическое освидетельствование работников, на неоплату за сверхурочную работу и неправомерное привлечение к дисциплинарной ответственности работников.*

*В целях рассмотрения жалобы правозащитником инициирована прокурорская проверка, по результатам которой часть жалоб подтверждена.*

*Так, в нарушение условий Коллективного договора Учреждения и ТК РФ заработная плата работников своевременно не выплачивалась. Всего на момент проверки задолженность составляла 5 710 тыс. руб. перед 58 работниками. В процессе проведения проверки задолженность по зарплате и отпускным выплачена в размере 4 329 тыс. руб. 55 работникам (кроме 3-х руководящих должностей).*

*По данному факту прокуратурой г. Якутска в отношении Учреждения возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ.*

*Доводы о неоплате расходов на медицинский осмотр и психологическое освидетельствование работникам также оказались обоснованными. Данное обстоятельство нарушает требования ст. 213 ТК РФ, в силу которой указанные расходы должны осуществляться за счет средств работодателя.*

*По результатам проверки прокуратурой города в адрес директора Учреждения внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.*

*Пример №10.*

*К Уполномоченному в июле 2019 года обратилась гр. Э. о нарушении её трудовых прав работодателем муниципального бюджетного учреждения культуры N-ного района республики.*

*Суть жалобы заключалась в том, что гр. Э. не выплачены отпускные за проработанное время по срочному трудовому договору.*

*Правозащитным органом была инициирована прокурорская проверка, в результате которой выявлены нарушения требований ст. 57 ТК РФ и ст. 123 ТК РФ в части утверждения графика отпусков на очередной 2019 год и в адрес руководителя учреждения внесено представление об устранении допущенных нарушений закона.*

*В ходе проверки также выявлено, что гр. Э. вместо отпуска выплачена компенсация за фактически отработанное время в количестве 43 дней и с учетом подоходного налога составила 36098,00 рублей. Таким образом нарушение трудовых прав гр. Э. после вмешательства Уполномоченного было устранено.*

*Деятельность омбудсмена тесно связана с надзорными органами, государственными и муниципальными органами власти, должностными лицами, работодателями, общественными организациями и Уполномоченный активно применяет взаимодействие в решении проблем граждан, когда необходима очень оперативная помощь.*

*Так, приведем еще один жизненный пример взаимодействия Уполномоченного с Прокуратурой РС(Я) и СО НКО МОБО «Линия жизни», деятельность которых направлена на оказание помощи гражданам, но обладающих совершенно разными полномочиями и компетенциями.*

*Пример №11.*

*В рамках заключенного соглашения между прокуратурой республики и Уполномоченным по правам человека в Якутии рассмотрено обращение гражданина Г. о трудной жизненной ситуации, создавшейся в результате неправомерных действий со стороны работодателя.*

*Гражданин Г. обратился в прокуратуру республики со своими проблемами с просьбой об оказании помощи, поскольку оказался без средств к существованию, и мог оказаться в числе бездомных, слоняющихся по городу, так как родных и знакомых в Якутии не имеет.*

*В такую ситуацию молодой человек попал в результате его увольнения с работы за дисциплинарный проступок и не выплаты обещанной*

заработной платы работодателем. По данной жалобе он также обратился в Государственную инспекцию труда в РС (Я).

В целях оказания практической помощи омбудсмен обратилась в социально-ориентированную некоммерческую организацию МОБО «Линия жизни» с просьбой рассмотреть возможность предоставления временного приюта и содействия в возвращении молодого человека домой - в Ставропольский край.

Уполномоченный благодарит руководителей Межрегиональной общественной благотворительной организации социальной адаптации граждан «Линия жизни» О.М. и А.В. Кандаковых за неравнодушие и отзывчивость к людям - благодаря таким людям гражданин вернулся домой к своим родным.

С такими словами обратился гражданин Г. к правозащитнику:

«Уважаемая Сардана Михайловна! Я хочу выразить Вам искреннюю благодарность за то, что Вы протянули мне руку помощи, хочу сказать Вам большое спасибо! Я уже потерял надежду и смысл жизни, не знал куда пойти, куда податься, все двери для меня были закрыты. Вы мне помогли устроиться в реабилитационный центр и вернуться домой, на свою родину. Я никогда не забуду Вашей помощи, Вы спасли мне жизнь.

Спасибо Вам большое, от души и сердца! Дай Вам Бог здоровья и долголетия в жизни! Желаю Вам и всему Вашему коллективу долгих лет жизни и крепкого здоровья, вы реально работаете, и я это понял на своем примере. Милосердие и великодушие Вашего коллектива поразили меня, СПАСИБО, что Вы есть!».

Также, по обращению гражданина Государственная инспекция труда в РС(Я) провела проверку, в результате чего выявлены нарушения трудового законодательства и работодателем выплачена вся причитающаяся сумма и предложено восстановление на работу гр.С.

Несоблюдение трудового законодательства в виде неправильного оформления трудовых отношений между работниками и работодателями как следствие ущемляют права граждан не только в настоящем времени, но и имеют далеко уходящие последствия, влекут за собой в дальнейшем нарушения социальных прав граждан, поскольку это может отразиться на такие социальные гарантии как выплата пособий по нетрудоспособности и пенсионного обеспечения граждан.

*Пример №12.*

В адрес Уполномоченного в августе 2019 года обратилась гр.К. в интересах гр.Е с просьбой о проведении проверки по факту невыдачи работодателем экземпляра трудового договора.

Из заявления следует, что гр.Е. проработал в ООО «ДВ» с 11 до 21 марта 2019 года и после перенесенного инсульта не работает на основании выданного ему листка временной нетрудоспособности, а работодатель отказывается выплачивать ему пособие по временной нетрудоспособности.

*В рамках Соглашения между Уполномоченным и прокуратурой инициирована проверка по существу заявления и прокуратурой г. Якутска установлено, что сложившиеся правоотношения между гр.Е. и ООО «ДВ» являются трудовыми и не могут отнесены к гражданско-правовым (ст.ст. 15, 16, 57, 67 в п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 №2, ч.4 ст. 11 ТК РФ, ч.2 ст.67 ТК РФ, ст.11.1 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), в связи с чем, 01.10.2019 в отношении Общества возбуждено дело об административном правонарушении по ч.4 ст. 5.27 КоАП РФ – заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.*

*В адрес руководителя Общества внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства по вопросу нарушения трудового законодательства при заключении с гр.Е. гражданско-правового договора вместо трудового, а также оплате листков нетрудоспособности.*

Уполномоченный считает, что применение медиации в решении того или иного вопроса является приоритетным, поскольку такой вид примирения сторон не доводит людей до надзорных органов и судебных споров. Ведь, в случае проведения проверки надзорными органами и подтверждения нарушений, работодатель может быть подвергнут административным штрафам.

#### *Пример №13.*

*Возмущённый несправедливостью гр. Ф. обратился с жалобой на невыплату заработной платы за проработанное время к Уполномоченному.*

*Заявитель имеет семью, где он является единственным добытчиком, по образованию плотник, но берётся за любую работу, чтобы прокормить семью. Также гр.Ф. не скрывает, что был осуждён и не так давно освобождён из мест лишения свободы. Пытается наладить свою жизнь, но отказ в выдаче вознаграждения за добросовестно отработанные дни его возмутили до глубины души и вынудили обратиться за помощью к правозащитнику.*

*Для подкрепления слов заявителя сотрудники аппарата Якутского омбудсмена выехали с проверкой по адресу, где проводил уборку гр.Ф. и встретились с жительницей дома, которая подтвердила слова заявителя о том, что она с ним разговаривала во время оказания услуг.*

*На следующий день в целях проведения процедуры медиации Омбудсмен выехал в «ЖКХ Строительное», где состоялась встреча с директором предприятия, которая сообщила, что уборочные работы в домах, обслуживаемых ими, производятся аутсорсинговой организацией. Руководством «ЖКХ Строительное» было решено провести служебную проверку по жалобе гражданина.*

*В результате служебной проверки гражданин получил от ИП «В» плату за предоставленные услуги и отозвал свою жалобу.*

Еще одним принципом правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений является сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

*Пример №14.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. П. о нарушении трудовых прав со стороны работодателя в виде незаконного изменения существенных условий трудового договора.*

*По иницизированной омбудсменом проверке Государственной инспекцией труда в РС(Я) выявлены нарушения трудового законодательства и внесено предписание работодателю, которое исполнено в полном объеме.*

В нарушение принципа правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, предусмотренных статьей 2 Трудового кодекса РФ, об обязательности возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, организацией не были приняты меры по составлению документов, необходимых для предоставления страховых выплат.

*Пример №15.*

*В июне 2019 года в адрес Уполномоченного поступило заявление гр. З. с жалобой на отсутствие каких-либо документов о несчастном случае на рабочем месте, в результате которого в апреле 2018 года умер гражданский муж заявительницы гр. У.*

*Между тем, у гр. З. осталась несовершеннолетняя дочь погибшего, которая в виду отсутствия правоустанавливающих документов больше года не имеет возможности получить законом предусмотренные страховые выплаты. Гр. З. столкнулась с безмолвием и откровенным безразличием со стороны работодателя умершего и была вынуждена обратиться в правозащитный орган за защитой прав своего ребенка.*

*Согласно пункта 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая имеют в том числе нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания.*

*В целях рассмотрения заявления гр. З. Уполномоченным по правам человека в РС(Я) проведена целенаправленная, нацеленная на результат, работа с компетентными органами, в результате которой законный представитель несовершеннолетнего ребенка получила Акт о несчастном случае и получила все выплаты.*

Подытоживая данный раздел необходимо отметить, что нарушения в сфере трудовых отношений все так же распространены и защита трудовых прав граждан также актуальна и востребована.

В целях эффективной защиты трудовых прав граждан, Уполномоченный по правам человека в РС (Я) вносит следующие предложения:

Правительству Республики Саха (Якутия):

- принять меры по содействию в ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, путем разработки механизма по их трудоустройству;
- продолжить работу по контролю за своевременной выплатой заработной платы работникам работодателями.

### **3.3. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Каждый человек на протяжении всей своей жизни нуждается в той или иной медицинской помощи. Конституция РФ закрепляет право граждан на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь.

Наша страна своей Конституцией провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Для обеспечения достойной жизни в первую очередь необходимо человеку иметь хорошее здоровье, а право на охрану здоровья – одно из основополагающих прав человека и гражданина.

Сегодня каждому, кто обращается за медицинской помощью, необходимо знать о существующей системе защиты прав пациентов, о системе обязательного медицинского страхования, о стандартах медицинской помощи, о наличии платных медицинских услуг в том учреждении, куда он обратился. Но в жизни, к сожалению, далеко не все знают свои права в этой области, и нарушение их прав имеет место быть на сегодняшний день.

В 2019 г. к Уполномоченному поступило 115 жалоб по вопросам здравоохранения, в том числе: оказания медицинской помощи, обеспечения лекарственными средствами, обслуживания в медицинских учреждениях, проведения медицинской экспертизы. И здесь важно отметить, что этот показатель по сравнению с прошлым 2018 годом вырос на 173,8 % (2018 – 42).

Статья 23 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) закрепляет право каждого на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, рождения ребенка, полной или частичной утраты трудоспособности, безработицы, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом.

Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия) гарантирует право на охрану здоровья, на бесплатное медицинское обслуживание в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, организация которых осуществляется с учетом специфики жизни на Севере (статья 25).

Сохранение жизни и здоровья человека, находящегося в опасном положении в связи с болезнью, напрямую зависит от своевременного оказания медицинской помощи. В практике Уполномоченного отмечены случаи, когда больной человек не получал необходимую медицинскую помощь отказом в госпитализации.

*Пример №16.*

*На контроле Уполномоченного находится дело гр. Ч.*

*Это случилось 23 апреля 2019 года при выездной проверке частного пансионата для пожилых и инвалидов «Алгыс», расположенного на тот момент по ул. С. Данилова 36.*

*Пожилую мужчине 1931 года рождения было отказано в госпитализации в РБ №2. «У него как таковой пневмонии нет, уход за ним нужен. Ухода нет... У него за счет высокого давления это было. Застой», — подтвердила отказ в госпитализации дежурный терапевт Якутской городской клинической больницы.*

*Вызванная правозащитником бригада скорой помощи поставила больному постояльцу пансионата предварительный диагноз — двусторонняя пневмония и перелом шейки бедра и вместе со скорой Уполномоченный направилась в РБ №2 ЦЭМП, а затем в Якутскую городскую клиническую больницу. Омбудсмен в течение часа добивалась того, чтобы бабушке была оказана необходимая медицинская помощь. В результате принятых мер больного госпитализировали.*

*Но люди в белых халатах, к сожалению, спасти пожилого человека не смогли, вскоре после госпитализации гр. Ч. скончался.*

*В этой связи Уполномоченным была инициирована проверка прокуратурой города Якутска, в результате чего подтвердились нарушения действующего законодательства со стороны сотрудников ГБУ РС(Я) «Якутская республиканская клиническая больница» и ГБУ РС(Я) «Станция скорой медицинской помощи».*

*На сегодня по данному делу возбуждено уголовное дело и ведется расследование.*

*Второй похожий случай произошел с гр. Б. в том же пансионате «Алгыс» (Благословение), которому предшествовала жалоба гр.З.*

*Пример №17.*

*22 ноября по жалобе гр. З. сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в РС(Я) совместно с Министерством труда и социального развития РС(Я) выехали на проверку в пансионат Благословение (Алгыс), переехавший в один из домов на ул. Лизы Чайкиной.*

*Жалоба была о плохом питании постояльцев пансионата, о поварах, работающих без соответствующих медицинских справок и с нарушением миграционного порядка.*

*В результате обхода палат, в одной из комнат обнаружен мужчина гр. Б., лежащий и с виду очень больной. Медбрат пансионата информировал, что мужчина поступил более двух месяцев назад из больницы после*

инсульта, при поступлении у него на теле уже имелись пролежни, которые за время нахождения в пансионате стали ещё больше. По словам медбрата мужчина и так питался с трудом, а в последние 3 дня и вовсе перестал есть. И действительно, тело мужчины выглядело истощённым. Медбрат сообщил, что три дня назад вызывал Скорую помощь, приехавшие по вызову медики велели вызвать участкового врача. Через день по вызову пришёл участковый врач, который назначил лечение, но направление на госпитализацию не выписал. Медбрат уверяет, что им ежедневно обрабатывается рана, но улучшения нет, и он настаивает на госпитализации больного, так как состояние ухудшается на глазах. В день выезда сотрудников аппарата Уполномоченного и Минтруда медбрат снова ждал участкового врача.

Со слов медбрата, Скорую помощь он уже вызывать не хотел, поскольку диспетчеры всякий раз ругают и отказывают в приеме вызова.

Сотрудники аппарата Уполномоченного позвонили в «03», где в ответ на вызов также выслушали много замечаний по поводу бесполезности вызова, что человека зря вывезут, так как в больнице его не примут, а обратно транспортировать Скорая помощь не обязана. Ещё одним условием приема вызова, с того конца «провода», было озвучено, что по договоренности с больницей больного могут принять.

В итоге двух минут «торгов» по телефону с диспетчером «03», с условием, что в случае отказа больницы, больного заберут сами, вызов был принят.

Ждать карету Скорой помощи пришлось примерно 1,5 часа. Как и ожидалось, приехавшие медики стали сомневаться в необходимости увоза больного в больницу. На вопрос «Может ли человек в таком состоянии оставаться в пансионате и что с ним может случиться?», врач затруднился ответить и уже задумался каким образом можно оформить направление, чтобы оно как-то подействовало на врачей приемного покоя, и, чтобы он был принят в стационар.

Итак, было принято решение переписать направление участкового врача, благо девушка-врач была ещё в пансионате. С «новым» направлением и с напутствиями упростили госпитализировать, больной был погружён в машину Скорой помощи и вместе с работником пансионата вывезен в сторону РБ-2.

Вернувшись на рабочее место, сотрудники аппарата Уполномоченного, беспокоясь за подопечного, снова взяли за телефон, чтобы узнать приняли ли больного или отказали. Дежурный врач «отчитал» за направление больного без соответствующих показаний. «Мы принимаем экстренных больных, а он после инсульта. Пролежни - не показатель для госпитализации. За ним уход нужен!», - безапелляционно говорила дежурная врач. Сотрудники аппарата тоже стояли на своём и просили принять больного, что в пансионате у него исход один - истощение и ...

*Врач, сказав, что они его ещё обследуют, взяла номер мобильного телефона сотрудника правозащитного органа и обещала дать знать результат.*

*Вскоре дежурный врач приемного покоя РБ-2 сообщила, что у больного обнаружен инфаркт и его срочно госпитализировали в кардиологию. Что в момент разговора ему уже оказывают медицинскую помощь, «если бы вы его не привезли, он бы сегодня умер», - подытожила врач.*

*Позднее была получена информация, что гр. Б. вскоре после госпитализации умер от сердечной недостаточности.*

В докладе за 2018 год был приведен пример об одиноко проживающей гр.Н., 1934 года рождения, которая так же была оставлена дома в беспомощном состоянии и так же медицинские работники не желали её госпитализировать. И только вмешательство Уполномоченного по полученной информации из СМИ ст.18 Закона РС (Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС (Я)»), помогло гр. Н. избежать конца в полном одиночестве.

В целях привлечения внимания к вопросам защиты прав пожилых граждан в результате анализа деятельности Уполномоченного за 2017-2018 годы в 2019 году Уполномоченным был направлен специальный доклад на тему «О соблюдении прав инвалидов и граждан пожилого возраста в домах-интернатах РС(Я)» в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я) письмом от 25.01.2019 №26-УП(с). Уполномоченным по правам человека в РС (Я) совместно с компетентными органами ведется систематическая работа по вопросам защиты прав и свобод одиноко проживающих пожилых граждан и проживающих в пансионатах и домах-интернатах.

Данная тема более подробно будет затронута в разделе «Право граждан на социальное обеспечение».

#### *Пример №18.*

*С просьбой об оказании содействия в получении квоты на проведение операции в ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения России в г. Новосибирске обратилась гр. Г.*

*Уполномоченным было направлено обращение в Министерство здравоохранения РС(Я), но в связи с тем, что процедура выделения квоты непростая, гр. Г. Минздравом РС(Я) было дано разъяснение о существующем порядке. Однако гр. Г. уже находилась в г. Новосибирске и, не дожидаясь квоты республики, решила там получить временную регистрацию по месту пребывания и подать заявку в Министерство здравоохранения Новосибирской области самостоятельно, и заявка была удовлетворена. Уполномоченным по правам человека в РС(Я) со своей стороны было направлено ходатайство о положительном решении заявления гр.Г.*

Тут надо отметить, что гр.Г. своевременно и грамотно воспользовалась правом регистрации по месту временного пребывания, согласно Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор

места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и тем самым смогла получить квоту в другом регионе и реализовать право получения квалифицированной и своевременной медицинской помощи.

*Пример №19.*

*К Уполномоченному за получением содействия обратился гражданин Г. – житель одного из районов республики.*

*В 2016 году, в связи с выявленной алкогольной зависимостью, заявитель поставлен на диспансерный учет в медицинском учреждении. В последующем гражданин изменил образ жизни, встал на путь исправления, в связи с чем, основания нахождения на диспансерном учете отпали. Вместе с тем, должностные лица медицинского учреждения не спешили принимать решение о снятии гражданина с диспансерного наблюдения.*

*Уполномоченным внесено обращение о рассмотрении вопроса о целесообразности дальнейшего пребывания гражданина на учете. Медицинским учреждением проведено дополнительное обследование гражданина, по результатам которого принято решение о снятии его с диспансерного учета.*

*После снятия с диспансерного учета гражданин может реализовать свое право на занятие педагогической деятельностью.*

*В данном случае при снятии с диспансерного учета гр.Г. применена Инструкция о порядке диспансерного учета больных хроническим алкоголизмом, наркоманиями, токсикоманиями и профилактического наблюдения лиц, злоупотребляющих алкоголем, замеченных в немедицинском потреблении наркотических и других одурманивающих средств без клинических проявлений заболевания, утвержденная Приказом Минздрава СССР от 12.09.1988 №704 «О сроках диспансерного наблюдения больных алкоголизмом, наркоманиями и токсикоманиями».*

*Пример №20.*

*С жалобой на ненадлежащее оказание медицинских услуг в Мирнинском ЦРБ к Уполномоченному обратилась гр. В. По обращению правозащитника в Росздравнадзор была проведена проверка качества оказываемых услуг страховой организацией АО «СМК «Сахамедстрах» с привлечением экспертов качества медицинской помощи по специальности «терапия», «инфекционные болезни» из реестра экспертов качества медицинской помощи РС(Я), в результате которой выявлено невыполнение, несвоевременное или ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и лечебных мероприятий в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи. В этой связи по отношению к ГБУ РС(Я) «Мирнинская ЦРБ» применены финансовые санкции и руководству учреждения рекомендовано принять меры по устранению причин выявленных нарушений.*

*В ГБУ РС(Я) «Мирнинская ЦРБ» проведено служебное расследование по сведениям, указанным в обращении, актом служебного расследования*

*заместителю главного врача по лечебной работе указано усилить контроль соблюдения порядков и стандартов оказания медицинской помощи по профилю «терапия», участковому терапевту рекомендовано продолжить обследование здоровья гр.В.*

В соответствии с Федеральным законом №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

По поступившим заявлениям (жалобам) застрахованных лиц, их законных представителей, или страхователей на качество медицинской помощи страховая медицинская организация осуществляет организацию и проведение экспертизы качества медицинской помощи в медицинской организации.

В случае установления нарушений прав граждан (условий договора) страховая медицинская организация может применять частичную или полную неоплату медицинских услуг, а также предъявлять судебные иски к медицинским организациям и требовать возмещения ущерба, причиненного застрахованным, представляет интересы застрахованных граждан в административных и судебных органах.<sup>2</sup>

*Пример №21.*

*Во время выездного приема граждан в АУ РС(Я) «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в адрес Уполномоченного поступило заявление проживающего в доме-интернате гр. Т. о содействии в госпитализации для решения вопроса о необходимости хирургического вмешательства в РБ №2 ЦЭМП или РБ №1 НЦМ по его заболеванию.*

*По обращению Уполномоченного в Министерство здравоохранения РС(Я) о рассмотрении возможности госпитализации гр. Т. больной был устроен в РБ №2 ЦЭМП и проведено соответствующее обследование.*

В докладе о деятельности за 2018 год был приведен пример соблюдения прав граждан на доступность медицинской помощи в отдаленных, труднодоступных муниципальных образованиях, особенно в арктической группе районов. В рамках рассмотрения обращения общественного представителя Уполномоченного в Эвено-Бытантайском национальном улусе Я.В. Рожиной был организован выезд медицинской бригады «Десант здоровья» в Эвено-Бытантайский национальный район специалистов республиканского Центра медицинской профилактики и медобследованием было охвачено 513 человек.

*Пример №22.*

---

<sup>2</sup> Сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования // <http://www.ffoms.ru/system-oms/about-fund/questions-oms/zashchita-prav/>

*В 2019 году в адрес Уполномоченного с похожей проблемой обратился Глава МО «Улахан-Чистайский национальный наслег» Момского района РС(Я) об отсутствии врача-терапевта в участковой больнице с. Сасыр Момского района.*

*В связи с отдаленностью села от районного центра жители наслега испытывают трудности в медицинском обслуживании, а отсутствие квалифицированного специалиста усугубляет и без того нелегкие условия жизни. По данным Минздрава РС(Я), предоставленным по запросу Уполномоченного, в данном наслеге штат младшего медицинского персонала полностью укомплектован, вакантна только должность врача общей практики. Поиски врача соответствующей квалификации продолжаются.*

Как видно из практики, по всем вопросам, связанным с охраной здоровья и медицинским обслуживанием, проводится совместная работа с компетентными органами в сфере здравоохранения. Вместе с тем, жалобы на нарушение прав и законных интересов граждан в сфере здравоохранения продолжают поступать и как видно из статистики, растут.

В этой связи Уполномоченный предлагает принять следующие меры:

1. Правительству РС(Я) усилить работу по обеспечению доступности медицинской помощи в муниципальных районах РС(Я), обратив особое внимание на арктическую зону;
2. Министерству здравоохранения РС(Я) усилить контроль за качеством оказания медицинской помощи в подведомственных медицинских организациях, в том числе при оказании экстренной медицинской помощи и при вызове врача в пансионаты для престарелых и инвалидов.

### **3.4. Право граждан на благоприятную окружающую среду**

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42 Конституции России).

Конституционные положения, возлагающие на государство обязанности защищать и гарантировать права и свободы человека и гражданина как высшей ценности, разрабатывать и осуществлять политику, направленную на обеспечение социальной защиты граждан (часть 1 статьи 2, пункт 5 статьи 52 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия), предполагают осуществление органами государственной власти Республики Саха (Якутия) нормотворческой деятельности, направленной на формирование правовой основы, регулирование взаимодействия общества и природы в целях сохранения и обеспечения благоприятной среды обитания человека

В ноябре 2018 года на открытии Верхне-Мунского алмазного месторождения, расположенного в Якутии, президент России В.В. Путин обратил особое внимание на безусловное обеспечение экологической

безопасности и отметил необходимость сохранения природы как одно из важнейших направлений при реализации проектов недропользователей.

В целях реализации конституционных прав каждого гражданина на достоверную информацию о состоянии окружающей среды по результатам официальных статистических данных и мониторинговых исследований ежегодно публикуется государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Саха (Якутия) и размещается на официальном сайте Минэкологии РС (Я).

12 сентября 2019 года в г. Владивостоке на площадке Дальневосточного федерального университета состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе. В этом году темой обсуждения стала «Защита прав граждан на безопасную окружающую среду».

Федеральный уполномоченный по правам человека Татьяна Москалькова в своем докладе отметила: «В настоящее время экологическая повестка является одной из наиболее острых. Проблемы экологии носят глобальный характер, от них напрямую зависят благополучие и здоровье людей, они актуальны для всех без исключения. Сегодня, пожалуй, не осталось ни одного человека, кого не интересует качество воды, воздуха, состояние почв или сохранение лесов, животного мира». Большая часть обращений о нарушении прав граждан на благоприятную окружающую среду, поступающих в адрес уполномоченного, касаются следующих вопросов: необеспеченность населения качественной питьевой водой, загрязнение атмосферного воздуха в результате горения лесов. Состояние атмосферного воздуха является одним из ведущих факторов внешней среды, определяющих условия проживания населения. Лесной фонд Якутии составляет 255 миллионов гектаров лесного богатства. Это необыкновенная богатая фауна якутской тайги, являющаяся «легкими планеты». Лес для нашей республики – это неотъемлемая часть нашей жизни, культуры и истории. В 2019 году на землях лесного фонда зарегистрировано 1806 лесных пожаров (2018 году - 638 ) лесного пожара на общей площади 4,112 млн. га (2018-3,237 млн га).

Проблема заключается в том, что для тушения нужны значительные финансовые средства. Основная часть лесного фонда находится в федеральной собственности и для тушения пожаров в лесах Якутии необходимо выделение соответствующих средств из федерального бюджета.

Уполномоченным по правам человека в РС (Я) внесено предложение в проект решения Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, об увеличении финансирования региональной службы Авиалесоохраны, поддержав мнение Главы Якутии А. С. Николаева, которое он выразил в беседе с ТАСС на полях ВЭФ-2019: «У нас проблема связана с тем, что не хватает денег на Авиалесоохрану. Пожары, которые возникают после сухих гроз, не могут оперативно тушиться в первые сутки, когда площадь пожаров еще

небольшая. Сейчас нам выделяют на Авиалесоохрану 200 млн рублей (в год). Мы видим, что наши затраты должны быть на уровне 500-600 млн рублей».

Также на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе было предложено усилить мониторинг за недропользователями в части проведения гидрологических исследований загрязненных участков водных объектов.

В 2018 и 2019 году произошел ряд крупных аварийных загрязнений окружающей среды: в местах дислокации золотодобывающих предприятий в Алданском районе; загрязнение р.Лена и ее водоохраной зоны нефтепродуктами в г.Якутске; в Нерюнгринском районе в результате деятельности ГОК «Денисовский»; в Вилюйской группе улусов при прорыве дражных котлованов на Иреляхском месторождении АК «АЛРОСА».

В результате рассмотрения и планомерной работы по жалобам, в которых изложенные заявителями факты могли оказать губительное влияние на экологическое состояние целых районов и, удалось восстановить права неопределенного круга лиц.

Пример №23.

*Во время командировки в Нюрбинский и Мирнинский районы, жители с. Нюрбы, Таас-Юрях, Арылах обратили внимание Уполномоченного на плохое качество питьевой воды, поступающей в их дома, детские сады, школы. В адрес Уполномоченного поступили обращения граждан - представителей малой народности Севера, проживающих в с.Сюльдюкар Мирнинского района (переселенцы из родных мест с. Туой Хайа, ввиду строительства Вилюйской ГЭС) на отсутствие качественной питьевой воды, после аварийного сброса с дражных котлованов и загрязнению рек Мирнинским ГОК АК АЛРОСА (ПАО). Данное обращение незамедлительно было направлено в Правительство РС(Я). Принятыми мерами Правительством республики - Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС(Я) совместно с АК АЛРОСА население села было обеспечено 5 тоннами бутилированной питьевой воды. Приобретено фильтрующее оборудование для водоочистной станции, которое в настоящее время работает в штатном режиме. В апреле 2019 года АК АЛРОСА (ПАО) установила в с. Сюльдюкар вторую водоочистную станцию, которая в сентябре была запущена в работу.*

*Проведенными проверками прокуратурами Нюрбинского района и города Мирного по обращению к ним омбудсменом были выявлены нарушения норм федерального законодательства органами местного самоуправления, на территории которых расположены указанные объекты водоснабжения, полномочия по организации водоснабжения населения надлежащим образом не реализованы, уполномоченными контролирующими органами меры реагирования по указанным нарушениям федерального законодательства не приняты. По результатам проверки внесено 8 представлений в адрес директора Нюрбинского филиала ГУП ЖКХ РС(Я), руководителей*

*Нюрбинского ГЭН Минэкологии РС (Я) и территориального отдела Роспотребнадзора, а также в адрес глав муниципальных образований. В результате рассмотрения данных представлений принимаются меры по устранению допущенных нарушений.*

*Также, прокуратуры инициировали привлечение виновных лиц к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ — нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, назначены соответствующие административные штрафы.*

Уполномоченный предлагает следующие рекомендации:

Управлению Роспотребнадзора по РС (Я), Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по РС (Я), Министерству экологии, природопользования и лесного хозяйства РС(Я):

- принимать жесткие меры административного воздействия, вплоть до приостановления деятельности до момента устранения имеющихся недостатков, к нарушителям законодательства, в том числе предприятиям, оказывающим негативное воздействие на состояние окружающей среды, а также на благоприятные условия проживания граждан в результате производственной деятельности; требовать от нарушителей принятия мер по устранению выявленных нарушений; принимать строгие меры воздействия к предприятиям - нарушителям, осуществляющим с превышением предельно-допустимых концентраций выбросов в атмосферу вредных веществ, а также сточных вод в водные объекты.

- дальше развивать в республике институт общественного экологического контроля, институт общественных инспекторов, в качестве которых могут выступить граждане, оказывающие содействие органам государственного экологического надзора на добровольной и безвозмездной основе.

### **3.5. Право граждан на социальное обеспечение**

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39 Конституции РФ). Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (часть 2 статьи 39 Конституции РФ).

Защита прав и свобод человека и гражданина, семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 23 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) закрепляет право каждого на социальное обеспечение в старости, в случае

болезни, рождения ребенка, полной или частичной утраты трудоспособности, безработицы, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом.

### Защита прав инвалидов

В 2019 году в адрес Уполномоченного от инвалидов поступило 88 жалоб.

#### *Пример №24.*

*В адрес Уполномоченного обратился председатель Республиканского совета ветеранов войны и труда в интересах ветерана тыла, труда, инвалида I группы, Почетного землестроителя РС(Я) гр. В. об отказе ему в приватизации жилья администрацией МО «Мюрюнский наслег» Усть-Алданского района.*

*Как известно, законом предусмотрено право граждан РФ один раз приватизировать жилье, то есть получить бесплатно на добровольной основе занимаемые ими жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде.*

*Поскольку гр. В. ранее не пользовался своим правом на приватизацию жилья, он обратился с заявлением в администрацию соответствующего муниципального образования, жилое помещение которого занимает по договору социального найма.*

*В процессе затянувшейся проверки выявлены несоответствия фактического номера квартиры, занимаемой заявителем, документальным данным, а также неправомерность отказа в приватизации на основании наличия в собственности гражданина другого недвижимого имущества, что по закону не является ограничением для приватизации жилья.*

*Также выяснилось, что занимаемое гр. В. жилое помещение относится к жилью маневренного фонда муниципалитета.*

*Учитывая возраст гражданина, его вклад, внесенный в социально-экономическое развитие родного района и республики в целом, а также в связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне в 2020 году, Уполномоченным направлено обращение в адрес Главы МР «Усть-Алданский улус (район)» о проведении работы по предоставлению заявителю права приватизации жилья с соблюдением норм действующего законодательства и 27 января 2020 года получена информация о том, что гр. В. в декабре 2019 года приватизировал свое жилье и стал собственником.*

#### *Пример №25.*

*К Уполномоченному обратился гражданин Ч., отбывающий наказание в местах лишения свободы, об оказании помощи его матери, попавшей в трудную жизненную ситуацию, находящейся в психоневрологическом диспансере, которая осталась без жилья в п. Серебрянный Бор Нерюнгринского района.*

*Обращение было направлено для оказания социальной помощи в Министерство труда и социального развития РС(Я) и для проведения*

проверки в прокуратуру города Нерюнгри. Прокуратурой были приняты меры и в результате Минтрудом выделена путевка в стационарную организацию социального обслуживания пансионат для пожилых и инвалидов в г. Якутске.

#### *Пример №26.*

Во время командировки Уполномоченного в Нюрбинском улусе в августе 2019 года обратилась гр.А., имеющая в составе семьи ребенка-инвалида. Поводом жалобы стало равнодушие муниципальных служащих, выразившееся в отказе поселковой администрации в оказании материальной помощи в связи с выездом на реабилитационные мероприятия ребенка-инвалида в г.Нерюнгри, а также в непредоставлении жилья семье.

По обращению Уполномоченного в адрес главы муниципального образования заявление гр. А. удовлетворено, семья поставлена на учет нуждающихся в жилье и им оказана материальная помощь в размере 5000 рублей.

### Защита прав пенсионеров

В 2019 году в адрес Уполномоченного от пенсионеров поступило 289 жалоб.

#### *Пример №27.*

В ноябре 2019 года проведен совместный приём Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Якутии в режиме видеоконференцсвязи с участием двух аппаратов.

В приеме Уполномоченного по правам человека в РФ со стороны Республики Саха (Якутия) приняли участие заместитель председателя Правительства РС(Я) Ольга Балабкина, Управляющий Отделением Пенсионного Фонда РФ по РС(Я) Георгий Степанов, Председатель Государственного комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения РС(Я) Дмитрий Лепчиков, заместитель министра сельского хозяйства РС(Я) Прокотий Николаев, заместитель министра труда и социального развития Республики Саха (Якутия) Афанасий Постников, директор и ведущий инженер по подготовке производства ГКУ РС(Я) «Исполнительная дирекция по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в РС(Я)» Гаврил Слободчиков и Марина Карпенко, Председатель Общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов РС(Я) Вильям Иванов.

Одним из рассмотренных вопросов на онлайн-приеме, стал вопрос нарушения прав пенсионеров в связи с отказом отделений Пенсионного фонда на установление страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, проживающим в сельской местности.

*В Управлении Пенсионного фонда в Кобяйском районе пенсионерам было отказано в засчитывании в сельский стаж работы для получения страховой пенсии период работы в управлении заготовок Респотребсоюз «Холбос», Ниджилинской и Люксюгонской зверофермах в качестве рабочего, механизатора и звероведа. Основанием отказа было то, что у основного предприятия Управления заготовок «Холбос» основным видом деятельности не является сельское хозяйство.*

*Таким образом, стаж работы в управлении заготовок Респотребсоюз «Холбос», Ниджилинской и Люксюгонской зверофермах сельский стаж не засчитаны.*

*Уполномоченные, изучив материалы дела, пришли к выводу, что действительно Респотребсоюз «Холбос» - организация, основным видом деятельности которой не является сельское хозяйство.*

*Постановлением Правительства РФ от 29.11.2018 №1440 утвержден список работ, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости.*

*Из списка п. 2 «Животноводство», куда входит деятельность «звероводство» включены специальности: рабочий, мастер по звероводству, работавшие в структурных подразделениях животноводческого направления организации, основным видом деятельности которой не является сельское хозяйство.*

*Постановлением Правительства РФ от 25.06.2019 №805 «О внесении изменений в список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» обновлен перечень производств, профессий сельского хозяйства для установления повышенного размера пенсии.*

*Так, в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» лица, проработавшие в сельской местности не менее 30 лет, при соблюдении установленных условий, имеют право на повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и по инвалидности. Правительством РФ утверждена новая редакция списка работ, производств, профессий, должностей и специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера указанной фиксированной выплаты. В новом списке учтены, в частности, работы в структурных подразделениях растениеводческого (животноводческого) направления организации, основным видом деятельности которой не является сельское хозяйство. В список включены также индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями.*

Таким образом, работавшие в зверофермах управления заготовок «Холбос» как работавшие в звероводстве (сельское хозяйство) должны быть признаны лицами, проживающими в сельской местности, проработавшими не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве и имеющими право на получение страховой пенсии.

Уполномоченным по правам человека в РФ были направлены обращения в Министерство труда РФ и Пенсионный фонд РФ.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в РФ, обратившимся жителям села были зачтены в стаж работы в сельском хозяйстве период работы в звероферме, в связи с чем был пересчитан размер страховой пенсии, а также произведены соответствующие выплаты.

Жители Кобяйского района выразили свою благодарность за оперативное решение вопроса Уполномоченному по правам человека в РФ и в РС(Я).

#### Пример №28.

В ходе выездного приема в Жиганский улус, состоявшемся в июле 2019 года, к Уполномоченному с просьбой о содействии в реализации права на санаторно-курортное лечение обратился гражданин С., являющийся пенсионером и нуждающийся в медицинской реабилитации после перенесенной хирургической операции.

Учитывая особую нуждаемость гражданина в прохождении медицинской реабилитации, Уполномоченный вышла с ходатайством к руководству Государственного бюджетного учреждения «Бэс Чагда» Министерства здравоохранения РС(Я).

В результате оказанного содействия гражданину предоставлена бесплатная путёвка в один из ведущих лечебно-оздоровительных санаториев с современной лечебно-диагностической базой. В настоящее время нуждающийся в медицинской помощи гражданин получает широкий комплекс диагностических, лечебных, профилактических и оздоровительных процедур.

#### Пример №29.

В ходе личного приема граждан в городе Мирном к Уполномоченному обратилась пожилая женщина ветеран труда Л. по вопросу восстановления разрушенного забора, а также о сливе воды на ее участок и выяснения источника заливания водой подпол ее дома, поскольку на ее заявки не реагировала управляющая компания.

В целях устранения нарушения жилищного законодательства в отношении пожилого человека, омбудсмен обратилась к главе администрации муниципального образования города Мирного Антонову К.Н. для оказания помощи пожилому человеку.

В результате под контролем главы были незамедлительно устранены аварийные течи с канализации и установлен новый забор на прежнем месте.

*Пример №30.*

*Уполномоченному поступило обращение гр. Е. на действия судебного пристава, который, не проведя идентификацию личности, принудительно взыскал с пенсии по судебному приказу на чужого человека, которая является однофамилицей должника, проживающая по другому адресу. Вследствие чего, у Е. незаконно взыскали 22000,00 рублей с пенсии.*

*Рассмотрев дело, Уполномоченным было принято решение помочь заявительнице, и по её обращению в Управление федеральной службы судебных приставов по РС(Я) и Отделение Пенсионного фонда РФ по РС(Я) сумма возвращена полностью. Заявительница выразила благодарность за проведенную работу и оказанную поддержку.*

*Пример №31.*

*К Уполномоченному с жалобой на волокиту в назначении пенсии по инвалидности обратился гражданин С., страдающий тяжёлым заболеванием и перенесший несколько инсультов.*

*Якутский омбудсмен обратилась к руководству Министерства здравоохранения РС(Я) с просьбой рассмотреть проблемный вопрос и устранить нарушения прав гражданина на получение социальной помощи от государства.*

*После обращения Уполномоченного Министерством здравоохранения РС(Я) в отношении заявителя организована и проведена медико-социальная экспертиза, по результатам которой гражданин признан инвалидом 2 группы по общему заболеванию. С момента признания инвалидом, гражданин имеет право претендовать на помощь государства в виде назначения пенсии по инвалидности.*

*Пример №32.*

*В марте 2019 г. в адрес Уполномоченного поступила жалоба гр. Е., пенсионерки из Усть-Майского района, об оплате проезда. Заявитель обращалась в районное управление ПФР за компенсацией на оплату проезд за 2018 г, в чем ей было отказано.*

*В соответствии с законодательством неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, производится компенсации расходов на оплату стоимости проезда.*

*В целях недопущения нарушения права гражданина Уполномоченным по было инициировано обращение в республиканское Отделение Пенсионного фонда России о рассмотрении обоснованности решения районного управления об отказе в выплате компенсации стоимости проезда. По итогам проверки по обращению Уполномоченного, решение об отказе в выплате компенсации отменено, расходы на проезд подлежат компенсации.*

*Пример №33.*

*В феврале 2019 г. Уполномоченному поступила жалоба гражданина Х., оформившего пенсию по возрасту. Будучи награжденным медалью СССР, он подал заявление в Управление социальной защиты и труда РС(Я) для*

присвоения звания «Ветеран труда». Однако ему было отказано с формулировкой «Юбилейная медаль «70 лет Вооруженных сил СССР» не является основанием для присвоения звания».

При проведении проверки по жалобе, Уполномоченным было установлено, что данная медаль является государственной наградой СССР. В соответствии с федеральным законом «О ветеранах» звание «Ветеран труда» присваивается лицам, награжденным государственными наградами СССР или РФ.

По результатам проверки, Уполномоченным было инициировано обращение в Министерство труда и социального развития РС(Я) о рассмотрении вопроса о присвоении звания. По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного, приказом Министерства труда и социального развития РС(Я) гражданину Х. присвоено звание «Ветеран труда».

#### *Пример №34.*

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. В. в интересах гр. П., где сообщалось, что одинокая гражданка П. помещена, без её на то согласия, в пансионат для престарелых, что она не знает, кто получает её пенсию.

Уполномоченным инициировано проведение проверки указанного факта, а также установление патронажного сопровождения за пожилым человеком.

В результате проверки Управлением социальной защиты населения и труда г. Якутска выявлено, что её имуществу ничего не угрожает, от предложенного социального работника гр. П. отказалась, мотивируя тем, что за ней ухаживают её бывшие коллеги.

Несмотря на отказ от государственных социальных услуг, за гр. П. установлено патронажное сопровождение, что подразумевает регулярное посещение пожилого человека на дому в целях контроля за соблюдением её прав.

Таким образом, анализ обращений граждан свидетельствует о том, что проблема реализации прав одиноких граждан пожилого возраста остается по-прежнему актуальной.

Зачастую граждане указанной категории находятся в тяжелой жизненной ситуации и не могут самостоятельно реализовать свои права. Многие из них имеют серьезные заболевания и их жизнь находится под угрозой.

Эффективная реализация системы социального обеспечения граждан зависит от создания при предоставлении социальных услуг механизмов, выявляющих нуждающихся в социальном обслуживании лиц и учитывающих различные факторы нуждаемости лиц в таких услугах.

Уполномоченный считает необходимым проведение системной работы по изменению ситуации с соблюдением прав одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан и рекомендует Правительству РС(Я):

- разработать проект постановления Правительства РС(Я), направленного на выявление одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан, оказание им социальной поддержки, контроля состояния здоровья, обеспечение защиты от преступных посягательств, информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки.

#### Социально-благотворительная акция «Путь к дому» как механизм восстановления прав граждан

Социальное государство должно обеспечивать равные условия и возможности для самореализации каждого члена общества. Однако люди, попавшие в категорию лиц без определенного места жительства и занятий, фактически исключены из общественных отношений – семейных, профессиональных и других видов социально значимой деятельности.

Постановка проблемы защиты прав лиц без определенного места жительства и занятий, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, показывает необходимость разработки государственной специализированной программы по поддержке данной категории граждан, направленной на их реабилитацию и ресоциализацию, включая мероприятия по переобучению, трудоустройству, восстановлению социальных связей с последующим отслеживанием их возвращения к нормальной жизни.

Органы полиции ведут определенный учет бездомных граждан, в целях оперативной работы. Но следует признать, что значительное количество бездомных граждан оказываются вне поля зрения государственных учреждений и общественных организаций. Исходя из этого, важным направлением является учет лиц без определенного места жительства. Необходимо создание и ведение единой информационной базы данных по бездомности и бродяжничеству. Это позволит скоординировать действия всех ведомств и служб, занимающихся этой проблемой.

В целях постановки проблемы защиты прав лиц без определенного места жительства и занятий, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, в республике была проведена социально-благотворительная акция «Путь к дому».

Социально-благотворительная акция «Путь к дому» организована по инициативе Уполномоченного по правам человека в РС(Я) совместно с Министерством внутренних дел по РС(Я), при поддержке республиканских и федеральных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления и общественных организаций. (Всего в акции охвачено более 30 структур).

Так, за 2 года проведено 7 акций: в 2018 г. прошли 3 акции - 25 августа, 20 октября, 7 декабря, в 2019 году акции состоялись 22 марта, 31 мая, с 01 августа по 30 сентября и 18 октября.

Цель акции - выявление бездомных лиц, нуждающихся в реабилитации и социализации, помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы

для возвращения в общество, оказание адресной помощи нуждающимся, в том числе, психологической и медицинской помощи, выявление инфекции таких как туберкулез, ВИЧ, сифилис, гепатит В, С, помощь в восстановлении утраченных документов, восстановление родственных связей, содействие в трудоустройстве, в размещении на временное проживание и т.д. Проведение акции широко освещалось в республиканских и городских средствах массовой информации.

Всего по итогам всех этапов акции обратились 642 человека, из них пожелали реабилитироваться и социализироваться 73 человека, но удержаться и остаться смогли немногие.

Акция проводилась на территориях Промышленного (перед торговым комплексом «Хоттей») и Октябрьского (перед бассейном «Чолбон») округов Окружной администрации г. Якутска.

Горячее питание было предоставлено Ресторанным холдингом Александра Скрипина, ИП Вагэ Каренович Согомонян, Государственной противопожарной службой РС(Я).

По предоставлению временного проживания принимали участие социально ориентированные некоммерческие организации «Линия жизни», «Алмаз», «Пенуэл» и Отделение социальной адаптации «Тирэх» ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания». При проведении 7-й акции присоединилась вновь созданная общественная организация «Вера» (Социальная гостиница «Добро и забота»).

За 7 акций обратилось всего 642 человека.

Из них пожелали обратиться в реабилитационные и адаптационные центры 73 человека. В том числе:

№	Наименование	1 этап	2 этап	3 этап	4 этап	5 этап	6 этап	7 этап
1	ОСА «Тирэх», чел.	13	5	2	2	5	3	2
2	МОБО «Линия жизни», чел.	-	4	-	4	3	8	5
3	ОО «Алмаз», чел.	4	4	-	3	-	2	2
4	Гостиница «Добро и забота», чел.	-	-	-	-	-	-	2
	Всего, чел.	17	13	2	9	8	13	11

Оказаны следующие услуги за весь период проведения акции:

Наименование услуг	ОСА «Тирэх»	МОБО «Линия жизни»	ОО «Алмаз»	Гостиница «Добро и забота»	Всего
Обратилось всего	32 чел.	24 чел.	15 чел.	2 чел.	<b>73</b>
Из них пожелали получить помощь в виде временного жилья, восстановления документов, трудоустройства и пр.	29	22	13	2	<b>66</b>
Проведена санитарная обработка всех граждан, пожелавших устроиться в реабилитационных организациях, выдана сменная одежда, оказаны Соц-бытовые, Соц-медицинские, Соц-психологические, Соц-трудовые услуги.	29	22	13	2	<b>66</b>
Прошли клинический минимум	24				<b>24</b>
Из них смогли удержаться и получить помощь	24	17	13	1	<b>55</b>
Трудоустроены	4	10	2		<b>16</b>
Вернулись в семью	1	1	3		<b>5</b>
Восстановлено паспортов	7	3	1		<b>11</b>
Восстановлен ИНН	1		4		<b>5</b>
Восстановлен СНИЛС	7		2		<b>9</b>
Восстановлен аттестат об общем среднем образовании	1		1		<b>2</b>
Восстановлен медицинский полис ОМС	6				<b>6</b>
Получена справка о размере пенсии	2		2		<b>4</b>
Оформлена переадресация пенсии	1				<b>1</b>
Получена адресная справка	3		1		<b>4</b>
Открыт счет в банке	3		1		<b>4</b>
Получена материальная помощь в Управлении соцзащиты			1		<b>1</b>
Поданы документы на получение материальной помощи	3				<b>3</b>
Проведено обследование жилищных условий по месту прописки с оформлением Акта	3		4		<b>7</b>
Проведена консультация в ПФР	4		12	2	<b>19</b>
Направлены запросы в архивы РС(Я)	1				<b>1</b>
Медобследование в ЯГПДО (противотуберкулезный диспансер)	6	69	2		<b>8</b>
Стационарное лечение в ЯРКВД	1				<b>1</b>
Госпитализация в ЯРНД	1				<b>1</b>
Госпитализация в ЯРПНД	1				<b>1</b>

оформления инвалидности					
Проведено переосвидетельствование МСЭ	1				1
На стадии оформления в ДИПИ	2				2
Проходят социальную реабилитацию и ресоциализацию на 12.11.2019	7	9	9	1	26

Во время акции проводилась работа по выявлению лиц, больных туберкулезом ГБУ РС(Я) НЦ «Фтизиатрия»

Дата	Осмотр	ФЛГ	ФЛГ+	Анализ мокроты на КУМ	КТ ОГК	Выявлен туберкулез	ХНЗЛ, пневмония	Посттуберкулезные изменения	Без патологии	Состоит на ДУ	Госпитализация
1 акция, 25.08.18	46	46	6				3	3			
2 акция, 20.10.18	н/д										
4 акция, 22.03.19	51	53	12	51	8	1	7			1	1
5 акция, 31.05.19	54	54	5	54	5	1		2		2	1
6 акция, 21.08.19	99	101	11	1	10	1	1	7		1	2
7 акция, 18.10.19	54	25	11	8	8		2		3	3	4
Всего	304	279	45	114	31	3	13	12	3	7	8

ГБУ РС(Я) «Центр СПИД» провело добровольное бесплатное экспресс-тестирование на ВИЧ – инфекцию, вирусный гепатит В, вирусный гепатит С, сифилис у 379 человек. Из них с подозрением на вирусный гепатит В выявлено 27 человек, на вирусный гепатит С - 37 человек, сифилис – 17 человек. Лабораторно подтвержденные анализы на ВИЧ – инфекцию у 11 человек, из них 5 первично выявленных, 6 - вторичных. «Беглецов» (которые узнали свой диагноз и исчезли, не встали на «Д» учет в нашем Центре) первичных – 4 человека.

№	Этап акции, дата	Кол-во чел.	Примечание
1	1-2 акции - 25.08.18, 20.10.18	68	экспресс-тестирование на ВИЧ – инфекцию

2	4 акция - 22.03.2019	59	экспресс-тестирование на ВИЧ – инфекцию, вирусный гепатит В, вирусный гепатит С, сифилис
3	5 акция - 31.05.2019	65	
4	6 акция - 15, 20, 22, 29 августа, 5 сентября 2019 года	128	
5	7 акция - 18.10.2019	59	

По предложению МВД по РС (Я) шестой этап акции проводился в августе-сентябре 2019 года на постоянной основе, во время которой сотрудниками МВД по РС(Я) и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в РС(Я) ежедневно проводилась работа с лицами без определенного места жительства. В результате этой акции в дежурные части отделов полиции, спецприемники и ИВС г. Якутска было доставлено 319 лиц, из которых к административной ответственности привлечено 239 лиц, в том числе за нарушение алкогольного законодательства 204, за мелкое хулиганство 24 и за совершение иных правонарушений 11 лиц. Всего по решениям судов было арестовано и помещено в специальный приемник МУ МВД России «Якутское» 110 лиц. Оштрафовано было 114 лиц.

*Приведем один пример: Во время акции была обнаружена гражданка 1997 года рождения, по профессии повар, в городе Якутске вела асоциальный образ жизни, злоупотребляла алкоголем, жила, где придется, в технических этажах, в подъездах. Сама девушка является уроженкой Намского района. Гражданка выразила желание, вернуться домой к матери.*

*Благодаря работе администрации Намского района, гражданке оказана социальная помощь и помощь в восстановлении родственных связей.*

*Оперативные дежурные ОМВД Намского района сообщили, что девушку с отдела полиции забрала ее мать. Администрацией «Модутский наслег» совместно с ГБУ РС (Я) «Намская ЦРБ» ведутся реабилитационные мероприятия по данной гражданке.*

Проводилась профилактическая работа по медицинскому освидетельствованию, по возвращению граждан в свои места жительства, а также по обустройству в реабилитационные центры для дальнейшего трудоустройства и адаптации. Шестая акция была максимально приближена к желаемому взаимодействию структур различного уровня, которого бы хотелось достичь в деятельности органов государственной и муниципальной власти и общественных организаций, в целях оказания помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. К сожалению, от лиц, оказавшихся на улице, чаще всего уже отказались родные и близкие люди, и никто не желает их возвращать в семью. Большинство бездомных являются выходцами районов республики, которые не желают возвращаться домой. Ярким примером этого явления стали лица, направленные в рамках акции в одного из близлежащих улусов (районов), администрация которого приняла активное участие в акции. Из направленных в район 16 человек, 11 вернулись обратно в столицу республики продолжать бродяжничество. Работа по

реабилитации и социализации лиц, желающих получить социальную помощь, выявленных во время акции, не заканчивается одним днем. Большая работа ведется уже после их оформления в реабилитационные организации.

Есть и положительные примеры. В общественной организации «Алмаз», где один гражданин помирился с семьей и вернулся в родной улус в свой дом. Еще один гражданин, оставшийся без крыши над головой, живет в ОО «Алмаз» и официально устроился водителем в одно из государственных учреждений в г. Якутске.

Проведена большая работа в Отделении социальной адаптации «Тирэх» ГБУ РС(Я) «РКЦСО» по восстановлению паспортов, оформлению СНИЛС, ИНН, подготовке документов для получения материальной помощи, для устройства дома-интернаты для престарелых и инвалидов, в трудоустройстве, в оформлении пенсии, и по другим направлениям.

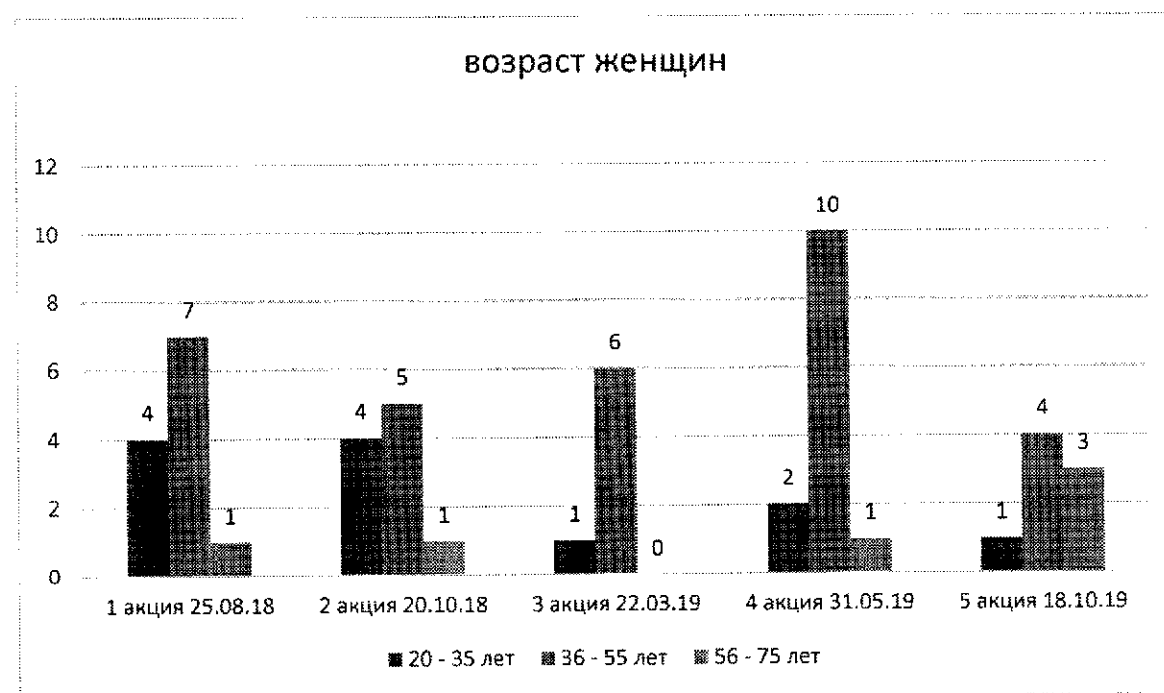
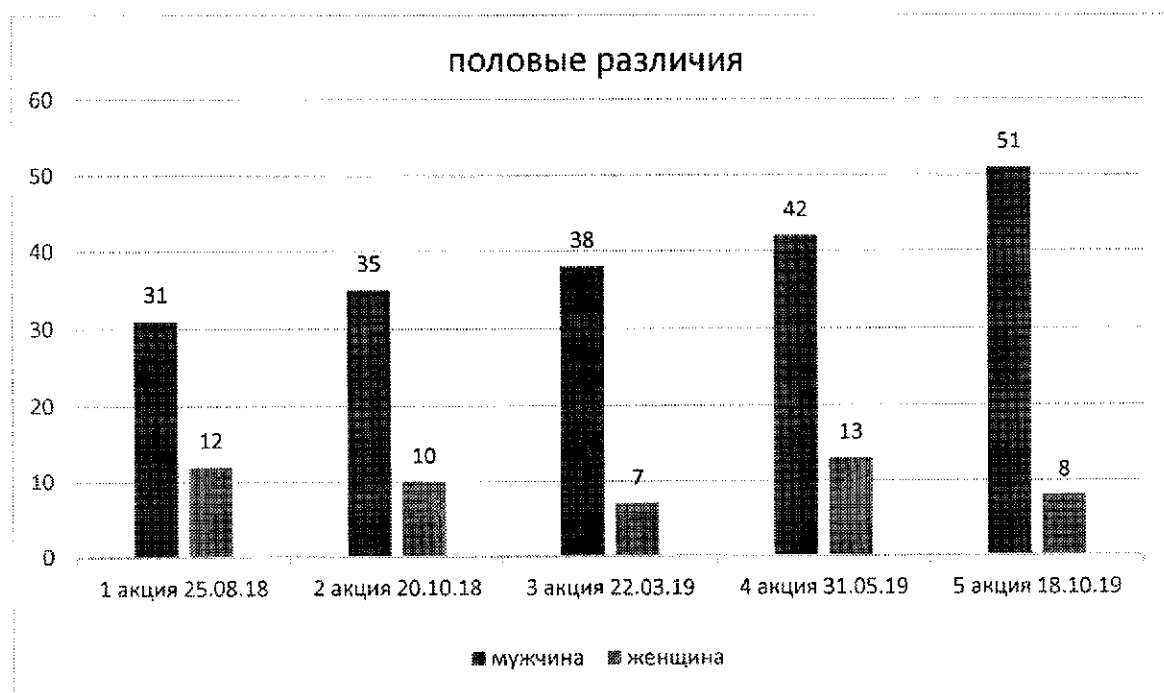
В МОБО «Линия жизни» оказано содействие в возвращении к родным 2 гражданам, 10 человек временно трудоустроены, 1 человек трудоустроен на постоянное место работы, 5 человек трудоустроились самостоятельно, 5 гражданам помогли восстановить паспорт, 1 гражданину восставили ИНН, 2 гражданам СНИЛС, приобрели 1 авиабилет до Ставрополя, приобрели 1 билет в с. Сунтар.

По вопросам оказания помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, освободившимся из мест лишения свободы, без определенного места жительства и работы Уполномоченным по правам человека в РС (Я) организовано взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими организациями, т.е. заключены соглашения о взаимодействии с ОО «Алмаз», МОБО «Линия жизни», благотворительной организацией «Пенуэл».

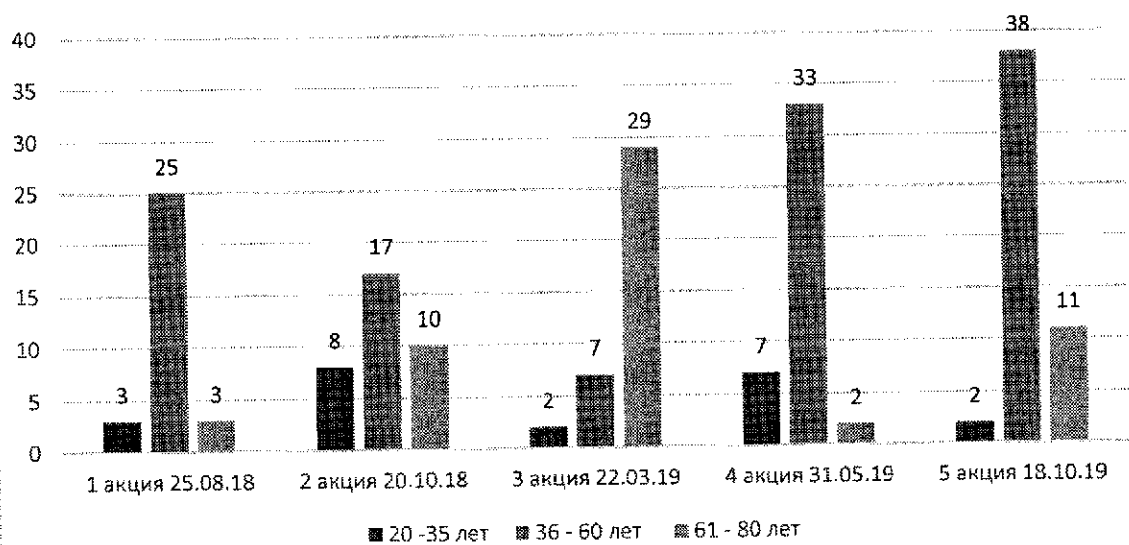
Проведенная акция приводит к выводу о необходимости комплексного подхода к решению проблемы социальной реабилитации граждан без определенного места жительства на республиканском уровне.

## Статистический анализ анкет, заполненных гражданами во время акций «Путь к дому» в диаграммах

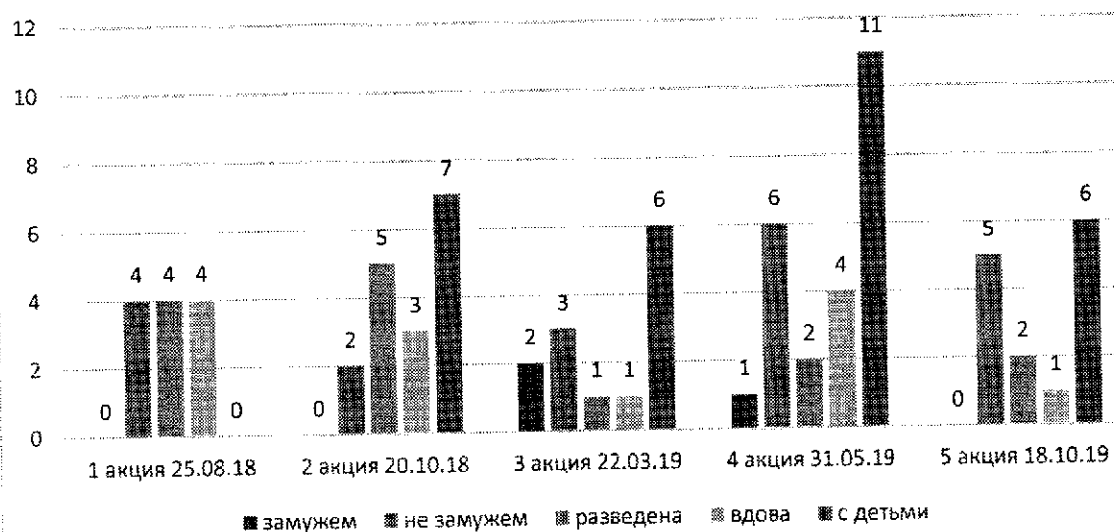
Всего анкетировано 247 человек.



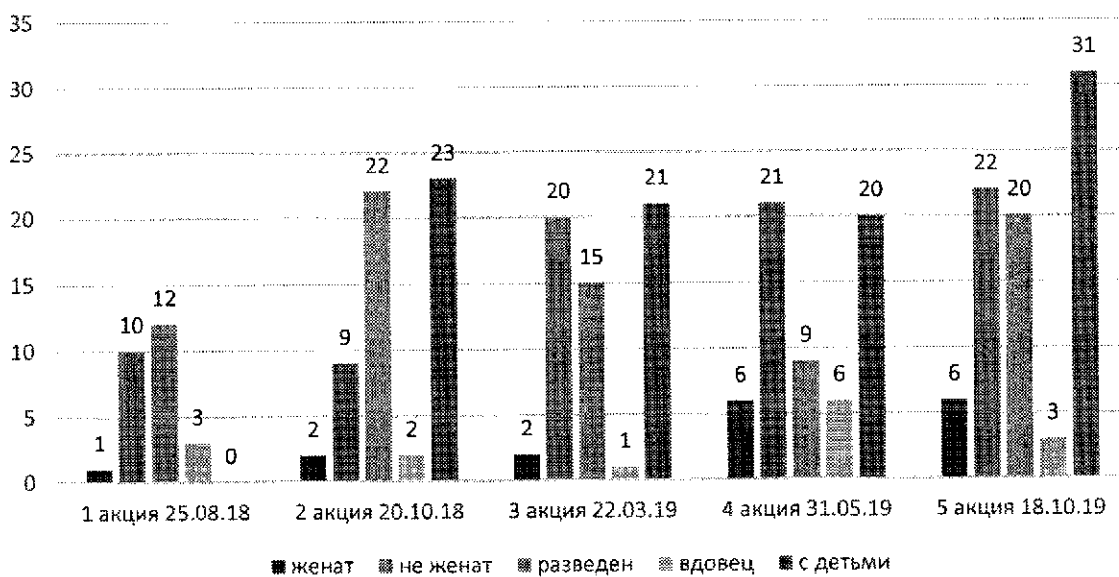
### возраст мужчин



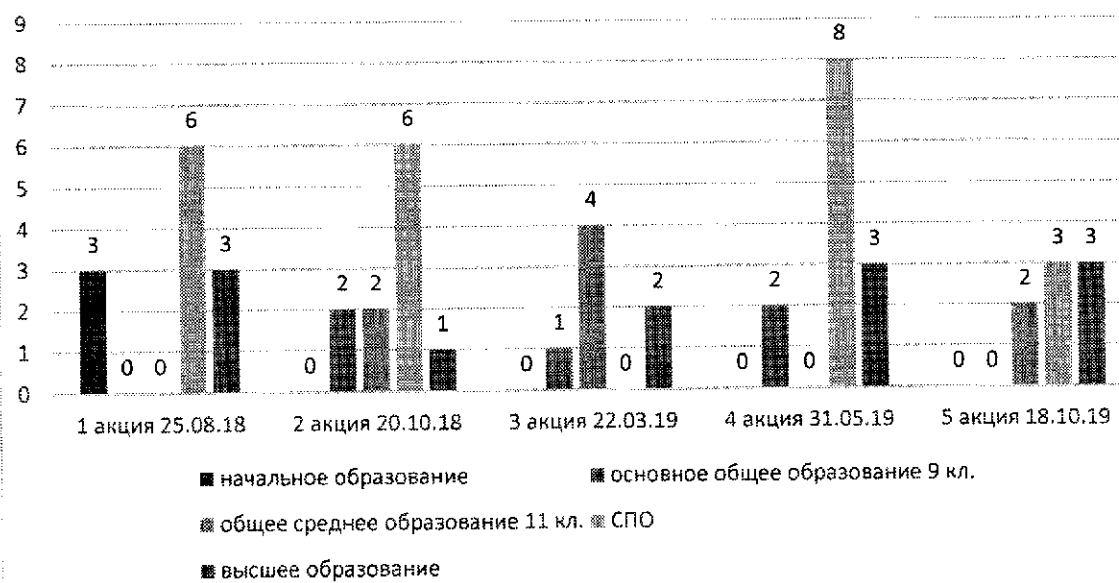
### семейный статус женщин

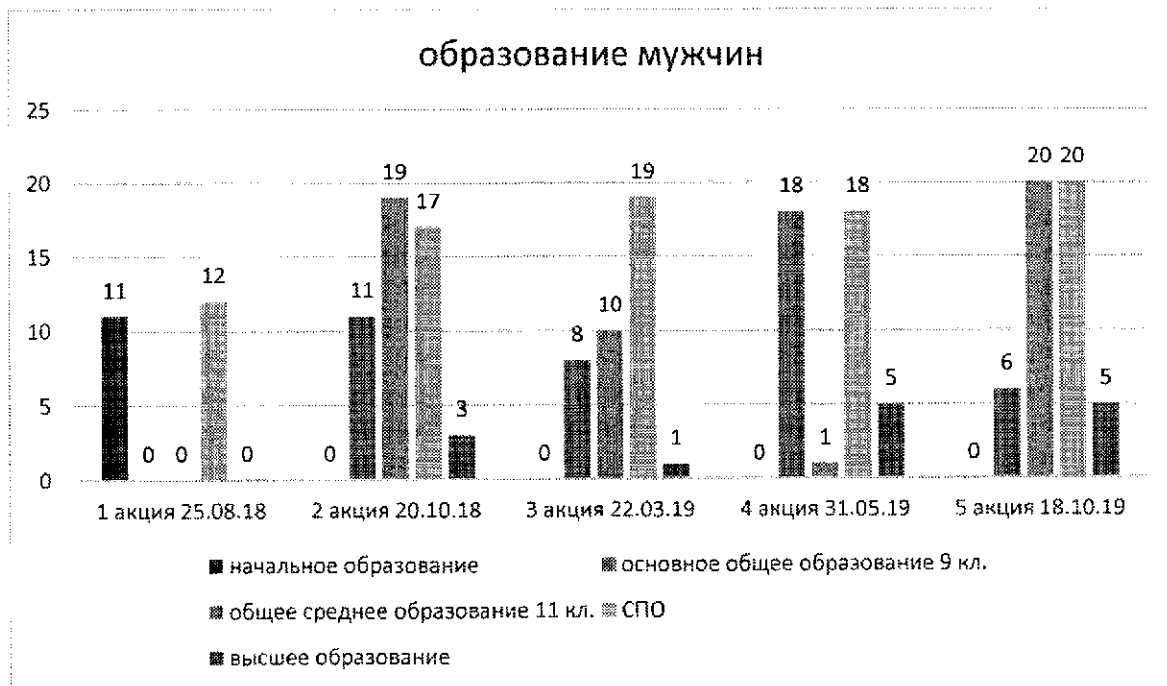


### семейный статус мужчин



### образование женщин





Решение вопросов защиты прав лиц без определенного места жительства и занятий напрямую соотносится с обеспечением безопасности и благополучия общества в целом. Как известно, бездомные лица – питательная среда преступности. С другой стороны, бездомные зачастую сами становятся жертвами преступных посягательств.

Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливает меры социальной адаптации в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. В том числе, занимающихся бродяжничеством и

попрошайничеством и без определенного места жительства. Предусматривается ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, социальная реабилитация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

Органы власти принимают меры в решении этих проблем. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 14 марта 2019 года провел специальное заседание по теме «Забота о лицах без определенного места жительства и задачи гражданского общества».

Полагая крайне важной необходимость формирования единого комплексного подхода к состоянию бездомности и работе с бездомными, с учётом оценки их количества, основных причин бездомности и мер профилактики и ресоциализации, Уполномоченный предлагает Правительству РС(Я) рассмотреть следующее.

1. Разработать и принять концепцию и проектную программу по оказанию комплексной доступной помощи бездомным людям с дорожной картой и планируемыми результатами реализации ключевых мероприятий по профилактике бездомности, обеспечению всеобщности и общедоступности учреждений для помощи бездомным людям, их долгосрочному сопровождению и ресоциализации;

2. При разработке программы определить оптимальную методику переписи бездомных людей и на основании статистических данных о количестве, причинах и среднем стаже бездомности, смертности и др. уточнить «социальный портрет» каждой из категорий бездомных для выработки общих мер по профилактике и преодолению состояния бездомности;

3. Рассмотреть вопрос определения в регламентах деятельности государственных и муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги бездомным и реализующих программы помощи людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, целевых показателей (параметров) оценки эффективности работы, основывающихся на количестве людей, качество самостоятельной жизни которых существенно улучшилось (нашли работу, оформили пенсию, сняли или получили жилье, устроились в интернат для престарелых и др.), которые смогли выбраться с улицы и закрепиться в обычной жизни, а также проработать вопрос организации действенного общественного контроля за деятельностью указанных учреждений.

### **3.6. Права иностранных граждан и лиц без гражданства**

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства определен статьей 62 Конституции РФ, Федеральным законом №115-ФЗ от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии с законодательством РФ иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды) обладают всеми правами и свободами человека и несут общие обязанности перед РФ, при этом в объем их прав не входят права и обязанности граждан РФ. Иностранцы могут законно находиться на территории РФ при наличии визы и действительных документов, удостоверяющих их личность и признаваемых на территории РФ как удостоверения личности иностранного гражданина.

Статья 29 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) обязывает граждан республики, а также лиц, находящихся на территории республики, не являющихся ее гражданами, строго соблюдать "Конституцию и законы Республики Саха (Якутия)".

Анализ правозащитной деятельности Уполномоченного в 2019 году показывает, что основная масса обращений иностранных лиц и лиц без гражданства за защитой их прав относится к категории обращений о нарушении миграционного законодательства. Иностранцы, продолжительное время проживая на территории РФ, желая реализовать свое право на получение российского гражданства, либо подтвердить российское гражданство при отсутствии паспорта гражданина РФ, обращаются в уполномоченные государственные органы для прохождения процедуры, где нередко получают отказ в оформлении российского гражданства.

Причины отказа уполномоченных государственных органов в предоставлении заявителю гражданства РФ и выдачи паспорта гражданина носят различный характер, тем не менее, значительная часть решений об отказе в предоставлении гражданства РФ обусловлена сложностью определения правового статуса лица, в связи с имевшим место в 1991 году распадом СССР и образования из бывших союзных республик независимых государств.

Как и прежде подчеркивалось, с распадом Советского Союза у многих сотен тысяч людей, постоянно проживавших на тот момент на территории Российской Федерации, но зарегистрированных по месту постоянного проживания в иных республиках бывшего СССР, либо не имеющих регистрации по месту жительства на территории РФ, возникли трудности с получением или подтверждением российского гражданства. В соответствии с Законом РФ «О гражданстве» граждане, родившиеся и проживавшие в различные периоды своей жизни на территории иных союзных республик Советского Союза, могли претендовать на российское гражданство, лишь доказав, посредством прохождения ряда административных процедур, факт своего постоянного проживания, на момент принятия закона о гражданстве, на территории Российской Федерации. Трудности с подтверждением или получением российского гражданства возникли также и у детей, родившихся у указанной категории лиц, так как вопрос обретения или подтверждения российского гражданства напрямую зависит от наличия гражданства их родителей.

*Пример №35.*

*В марте 2019 года к Уполномоченному с просьбой о содействии в подтверждении наличия гражданства Российской Федерации и получения паспорта гражданина РФ обратился гражданин П.*

*Заявитель родился и постоянно проживает на территории Российской Федерации, имеет родителей, не имеющих российского гражданства, однако постоянно, с 1991 года, проживавших на территории Российской Федерации.*

*При достижении 14-летнего возраста заявитель, будучи уверенный в наличии у него по факту рождения гражданства Российской Федерации, обратился за оформлением российского паспорта, но по результатам рассмотрения своего обращения, получил отказ в выдаче паспорта, в связи с отсутствием оснований для признания гражданином РФ.*

*В силу части второй статьи 17 Закона РФ «О гражданстве», устанавливающей гражданство детей, родители которых не состоят в гражданстве Российской Федерации, ребенок, родившийся на территории Российской Федерации от лиц без гражданства, является гражданином Российской Федерации.*

*Уполномоченный по правам человека в РС (Я), ознакомившись с обстоятельствами жизни заявителя, приняв во внимание факт его рождения на территории Российской Федерации, а также факт срочной службы в Вооруженных силах РФ, принял решение об инициации проверки законности отказа органа миграционного учета в подтверждении гражданства РФ и обратился с соответствующим обращением в МВД по РС(Я). По итогам проведенной проверки заключением МВД по РС(Я) пересмотрено ранее вынесенное заключение УФМС РФ по РС(Я) и принято новое решение о признании П. гражданином РФ с выдачей паспорта гражданина РФ.*

*Одной из форм правозащитной деятельности Уполномоченного является разъяснение действующего законодательства либо содействие в получении информации, необходимой для реализации тех или иных конституционных прав. В этой связи можно упомянуть пример с оказанием правовой помощи гр.Е.*

*Пример №36.*

*Из обращения Е. к Уполномоченному следует, что он родился в 1992 г. на территории Республики Казахстан и по истечению нескольких месяцев после рождения вместе с родителями прибыл для постоянного проживания на территорию РФ, где и проживает до настоящего времени. Заявитель неоднократно обращался в органы миграционного учета с заявлением о выдаче паспорта гражданина РФ, но каждый раз получал отказ в связи с отсутствием оснований для признания гражданином РФ.*

*Изучив обстоятельства, непосредственно касающиеся вопроса получения гр.Е. гражданства РФ, Уполномоченным инициировано обращение*

*в МВД по РС(Я) с просьбой предоставить заявителю детальное разъяснение порядка получения российского гражданства.*

*По результатам рассмотрения обращения гр.Е. МВД по РС(Я) предоставлен исчерпывающий ответ об отсутствии правовых оснований для признания его гражданином РФ и даны рекомендации по совершению юридически значимых действий, необходимых для последующего приобретения гражданства РФ (получение разрешения на временное проживание на территории РФ и разрешения на временное жительство).*

Немаловажным в деятельности Уполномоченного по защите прав иностранных граждан и лиц без гражданства является взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, так как позволяет, при содействии последнего, более оперативно решать вопросы, связанные с процедурой предоставления гражданства РФ, лицам, претендующим на его получение.

*Пример №37.*

*В адрес Уполномоченного с просьбой о содействии в преодолении бюрократических барьеров, препятствующих получению российского гражданства, обратился гражданин Республики Молдова Ч., на протяжении более 20 лет, постоянно проживающий на территории РФ. Для приема в гражданство РФ в упрощенном порядке, в качестве носителя русского языка, заявителю необходимо предоставить документ полномочного органа Республики Молдова, подтверждающий выход заявителя из гражданства Республики Молдова. Вместе с тем, несмотря на неоднократные обращения заявителя в уполномоченный орган Республики Молдова, документ, подтверждающий выход из гражданства Республики Молдова, до настоящего времени он не получил.*

*Учитывая наличие ситуации с многолетней волокитой уполномоченных органов иностранного государства в выдаче заявителю соответствующего документа, Уполномоченный по правам человека в РС (Я) обратилась к Уполномоченному по правам человека в РФ с просьбой о содействии в разрешении вопроса. На основании ходатайства Уполномоченного по правам человека в РС (Я) Уполномоченным по правам человека в РФ внесено официальное обращение-запрос в посольство Республики Молдова.*

Необходимо отметить такую форму правозащитной деятельности Уполномоченного, как взаимодействие с органами государственной власти, участвующих в исполнении законодательства по вопросам миграции. Так, в сентябре 2019 года аппарат Уполномоченного по правам человека в РС (Я) принял участие в работе Круглого стола, проводимого прокуратурой РС (Я) в целях обсуждения проблемных вопросов исполнения миграционного законодательства. В работе круглого стола приняли представители Администрации Главы РС(Я) и Правительства РС(Я), руководство Управления по вопросам миграции МВД по РС(Я), представители национальных общин РС(Я).

В результате проведенной работы по рассмотрению обращений граждан в 2019 году в целях соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства Уполномоченным вносятся следующие рекомендации:

Министерству внутренних дел России по РС (Я):

- в связи с высокой степенью регламентированности процедуры подтверждения, предоставления гражданства РФ, предоставления вида на жительство на территории РФ, обратить внимание на необходимость более тщательного проведения разъяснительной работы с лицами, претендующими на получение гражданства Российской Федерации и вида на жительство на территории РФ.

Министерству внутренних дел России по РС(Я) совместно с УФСИН по РС (Я):

- организовать совместные выездные приемы иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в местах лишения свободы, с целью разъяснения процедуры получения разрешения на временное проживание на территории РФ, получения гражданства РФ.

Прокуратуре РС (Я):

- Проанализировать исполнение законодательства и соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении процедур административного выдворения, депортации и реадмиссии.

### **3.7. Право граждан на судебную защиту**

Обращение в судебные инстанции является наиболее эффективным и распространенным способом защиты прав граждан в случаях их ограничения и нарушения.

Это право каждого человека закреплено не только в статье 46 Конституции РФ, но и в международных документах о правах и свободах человека.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Судебная защита – один из важнейших способов защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, осуществляемых и гарантированных государством.

Граждане пользуются правом на судебную защиту и при этом процент удовлетворения поданных исков весьма высок.

Из анализа судебной статистики РС(Я) за 2016-2019 годы наблюдается снижение общего количества дел, поступивших в районные и городские суды

общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел по первой инстанции. Так, если в 2016 году за отчетный период поступило 30739 гражданских дел, то в 2019 году – 22013, что меньше на 28,39%. В 2019 году всего рассмотрены с вынесением решения (судебного приказа) 17849 дел, с удовлетворением требования 15970 дел (89,47%) (удовлетворено полностью или частично), с отказом в удовлетворении требования 1879 дел (10,53%).<sup>3</sup>

Анализируя статистические данные районных (городских) судов республики за 2016-2019 годы следует отметить, что из года в год наибольшее количество дел выпадает на споры, возникающие из жилищного законодательства, где львиную долю занимают дела, относящиеся к взысканиям платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, а также популярными являются вопросы о выселении, предоставлении жилого помещения в связи с признанием дома аварийным, споры, возникающие в связи с участием граждан в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и др.

Вторыми по тематике являются иски на нарушение прав в трудовом законодательстве, где иски о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат (и компенсации за задержку их выплаты) и в связи с увольнением по инициативе работодателя (ст.71, 81 ТК РФ) занимают лидирующие места.

Необходимо отметить, что данные вопросы занимают первые места в защите прав гражданами как в суде, так и у Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

В отчетном году в адрес Уполномоченного продолжали поступать от граждан жалобы о нарушении права на справедливое судебное разбирательство. Большая часть этих жалоб содержит доводы о несправедливости и необоснованности судебного решения или приговора. В большинстве своем на такие жалобы Уполномоченным давались разъяснения о правовых способах и механизме защиты нарушенных прав. Эта позиция Уполномоченного продиктована, прежде всего, конституционным принципом невмешательства в деятельность судов.

Вместе с тем, в тех случаях, когда правозащитник считает, что при отправлении правосудия могут быть допущены нарушения прав и свобод человека, то он излагает свои аргументы в своих письмах и заключениях. В дальнейшем заявители могут использовать эти доводы для защиты своих прав в судебных инстанциях.

#### *Пример №38.*

*С просьбой о содействии в защите прав в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С., которая судебным решением лишена единственного жилья в связи с неисполнением взятых обязательств по кредитному договору. Жилое помещение было заложено в качестве обеспечения обязательств, но в связи с накопившейся задолженностью*

<sup>3</sup> Сайт Управления судебного департамента РС(Я) // <http://usd.jak.sudrf.ru/modules.php?name=stat&id=52>

арестовано и в последствии между сторонами заключено мировое соглашение об освобождении жилья гр.С. с указанием срока. В указанный срок гр.С. квартиру не освободила и просила дать отсрочку освобождения, поскольку в зимнее время освободить единственное жилье не представлялось возможным. Кроме того, заявительница сообщила, что с ней проживает пожилой 82-летний отец, нуждающийся в посторонней помощи.

В соответствии со ст. 24 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», в целях защиты прав членов семьи гр.С. на жизнь и здоровье Уполномоченным было внесено заключение в Якутский городской суд об отсрочке исполнения условий Мирового соглашения.

За помощью к правозащитнику обратилась гр.К., оставшаяся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте.

*Пример №39.*

Комиссией Окружной администрации отказано гр.К. в постановке в реестр нуждающихся в обеспечении жильем, основанием отказа явилось, что она должна была обеспечена жильем по месту первичного выявления в качестве сироты в Хангаласском улусе п. Мохсоголлох.

Изучив материалы дела, правозащитник пришел к выводу, что отказ Окружной администрации во включении гр.К. в городской реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении, нарушает принцип справедливости, несет в себе дискриминацию по признаку происхождения и места жительства.

Руководствуясь ст.ст.24 и 32 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», в целях восстановления нарушенных прав гражданки К. Уполномоченным направлено заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод, в администрацию ГО «город Якутск».

Защитой прав в суде гр.К. занялся общественный представитель Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в г. Якутске Г.С. Басыгысов. Якутским городским судом в 2019 году принято решение об удовлетворении иска и включении гр.К. в реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении.

Таким образом, Уполномоченный содействовала в защите прав гр.К., которая в свою очередь воспользовалась правом на судебную защиту и удовлетворила требования в судебном порядке.

Как уже писали выше (Раздел «Защита трудовых прав»), продолжают поступать жалобы граждан на незаконное наложение дисциплинарных взысканий и увольнение работодателями.

*Пример №40.*

*С жалобой на действия работодателя обратилась гр. И., на которую наложены дисциплинарные взыскания и грозит увольнение. Заявительница также сообщила о целенаправленных гонениях со стороны работодателя.*

*В целях защиты прав гр. И. правозащитник обратилась к работодателю с предложением решить данный вопрос мирным путем, указав на незаконность действий со стороны работодателя по дисциплинарным взысканиям и планируемому увольнению.*

*Наряду с этим гр.И. обратилась с жалобой на незаконность решений в Государственную инспекцию труда в РС(Я), которая по результатам проверки вынесла решение о нарушении трудового законодательства работодателем.*

*К сожалению, работодатель не принял советы правозащитника и результаты проверки ГИТ в РС(Я) во внимание и уволил гр. И. на основании наложенных незаконно дисциплинарных взысканий, к тому же во время болезни работника.*

*В этой связи гр.И. обратилась за защитой своих прав в суд, где судом первой инстанции удовлетворен иск, а апелляционная жалоба работодателя не нашла поддержки. Решением суда гр. И. восстановлена на прежнюю работу.*

*В данном случае гражданином в полной мере своевременно использовано право обращения в суд и восстановлены нарушенные трудовые права.*

*В подобных случаях работникам, которым нарушили трудовые права, необходимо знать о сроках обращения в судебные органы за правосудием, поскольку в соответствии со ст. 392 Трудового кодекса РФ работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении - в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки или со дня предоставления работнику в связи с его увольнением сведений о трудовой деятельности (статья 66.1 настоящего Кодекса) у работодателя по последнему месту работы.*

*Статьей 46 Конституции РФ установлено, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Практическим выражением конституционного права граждан на судебную защиту является исполнение судебного решения, которое осуществляется по основаниям и в порядке, определенным Федеральным законом «Об исполнительном производстве».*

*В 2019 году, при осуществлении своей правозащитной деятельности Уполномоченный нередко сталкивается с проблемой неисполнения судебных актов.*

*Одним из обстоятельств, обуславливающим невозможность исполнения судебных актов, которыми в пользу взыскателей присуждены денежные суммы, является отсутствие у должников имущества, на которое может быть обращено взыскание, а также отсутствие у должников –*

физических лиц трудоустройства или иных видов деятельности, от осуществления которой должник получает доход. Наиболее актуальной проблема отсутствия у должника доходов, на которые может быть обращено взыскание, является в случае, если должниками по исполнительному производству являются осужденные, отбывающие по приговорам суда наказание в виде лишения свободы. В случае если отбывающий наказание должник не имеет имущества, на которое может быть обращено взыскание, удовлетворение исковых требований взыскателя возможно лишь за счет заработной платы должника, в случае если он трудоустроен в исправительном учреждении.

*Пример №41.*

*К Уполномоченному в интересах гражданки Б., являющейся потерпевшей по уголовному делу, обратился Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия. В обращении содержалась просьба об оказании содействия в решении вопроса об исполнении приговора суда в отношении подсудимого Э., в части удовлетворения гражданского иска потерпевшей Э. по возмещению ущерба, причиненного Э. своим преступлением.*

*На момент рассмотрения жалобы осужденный Э. отбывал наказание в одном из исправительных учреждений, расположенных на территории РС (Я), но от трудоустройства категорически отказывался. В свою очередь, отказ осужденного от трудоустройства по месту отбывания наказания обусловил нарушение права потерпевшей Б. на компенсацию ущерба, причиненного преступлением, т.к. определил невозможность исполнения приговора в части удовлетворения заявленного гражданского иска.*

*Уполномоченный в рамках рассмотрения обращения инициировала посещение осужденного Э. по месту отбывания наказания, в ходе которого провела с ним разъяснительную беседу относительно необходимости возмещения причиненного ущерба. По результатам проведенной разъяснительной работы осужденный Э., являясь получателем ежемесячной социальной выплаты, добровольно выразил согласие на удержание из выплачиваемой ему социальной выплаты, денежных сумм на возмещение потерпевшей ранее причиненного совершенным преступлением ущерба.*

*Таким образом, по результатам проведенной работы в интересах потерпевшего по уголовному делу, взыскатель Б. получила возможность получения ежемесячной частичной компенсации ущерба, причиненного преступлением.*

Другой распространённой причиной нарушения прав граждан на исполнение судебного решения является волокита или бездействие в осуществлении исполнительного производства со стороны должностных лиц службы судебных приставов. Как правило, на практике бездействие судебных приставов выражается в непринятии в установленный законом срок всего комплекса исполнительных действий. В указанных случаях задача правозащитного органа состоит в побуждении должностных лиц

Федеральной службы судебных приставов к качественному исполнению своих должностных обязанностей, направленных на розыск имущества должников и своевременное обращение на него взыскания по исполнительным производствам.

*Пример №42.*

*Положительным результатом завершилось рассмотрение жалобы гражданина Ю. на бездействие должностных лиц Федеральной службы судебных приставов.*

*Заявитель являлся взыскателем по гражданскому делу - решением Якутского городского суда в его пользу с должника – одного из кредитных учреждений были присуждены к взысканию денежные средства в размере нескольких сот тысяч рублей.*

*Несмотря на то, что исполнительный документ должником был своевременно направлен для своего исполнения, должностные лица территориального подразделения службы судебных приставов не спешили обратить взыскание на денежные средства кредитного учреждения, и медлили с производством исполнительных действий.*

*В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным внесено обращение в территориальный орган службы судебных приставов, в котором поставлен вопрос об ускорении производства исполнительных действий.*

*Результатом рассмотрения обращения Уполномоченного стало зачисление на счет заявителя Ю. всех присужденных судом денежных средств.*

Деятельность Уполномоченного по вопросам содействия права граждан на исполнение судебных актов в 2019 г. также, как и в прошлые периоды осуществлялась и в форме регулярно проводимых, совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по РС(Я), приемов граждан – участников исполнительного производства. В 2019 году с участием Уполномоченного, сотрудников его аппарата и должностных лиц Управления Федеральной службы судебных приставов по РС(Я) осуществлено, в общей сложности, 4 совместных приема граждан.

Целью проводимых совместных приемов граждан является повышение уровня доступности и открытости службы судебных приставов по РС(Я), оказание юридической помощи по вопросам исполнения судебных решений, актов иных органов и обеспечения установленного порядка деятельности судов. В ходе осуществленных совместных приемов обратившимся гражданам предоставлялась исчерпывающая информация о ходе исполнительных производств, проблемных вопросах, возникающих при исполнении судебных решений, осуществленных исполнительных действиях. В случае если в ходе приемов гражданами сообщалась дополнительная информация, относящаяся к вопросу исполнения судебных решений, со стороны руководства Федеральной службы судебных приставов принимались решения о производстве дополнительных исполнительных действий.

*Пример №43.*

*В 2019 году впервые 7 ноября проведен личный прием граждан Российской Федерации, проживающих на территории Якутии, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека в Якутии С.М. Гурьевой в режиме видеоконференцсвязи с участием аппаратов уполномоченных.*

*В приеме Уполномоченного по правам человека в РФ со стороны Республики Саха (Якутия) приняли участие заместитель председателя Правительства РС(Я) О.В. Балабкина, Управляющий Отделением Пенсионного Фонда РФ по РС(Я) Г.М. Степанов, Председатель Государственного комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения РС(Я) Д.Н. Лепчиков, заместитель министра сельского хозяйства РС(Я) П.Р. Николаев, заместитель министра труда и социального развития Республики Саха (Якутия) А.В. Постников, директор и ведущий инженер по подготовке производства ГКУ РС(Я) «Исполнительная дирекция по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в РС(Я)» Г.Е. Слободчиков и М.Р. Карпенко, Председатель Общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов РС(Я) В.О. Иванов.*

*С вопросом к федеральному омбудсмену обратилась гр. Ц. о праве получения компенсаций по ущербу в результате паводка. С таким вопросом к Уполномоченному по правам человека в РС(Я) обратились также и супруги Е.*

*Заявители относятся к категории лиц, пострадавших в результате паводка, имевшего место в Амгинском районе в мае 2018 года, в результате паводковых явлений гражданам и их семьям нанесен имущественный ущерб.*

*Из информации, изложенной в обращении граждан, следует, что заявители на основании судебного решения были включены в список граждан, претендующих на выплату единовременного пособия за счет средств федерального бюджета, в связи с утратой имущества первой необходимости. Несмотря на внесение полного пакета документов, дающего право на получение единовременной выплаты из федерального бюджета, до настоящего времени денежные средства заявителям не выплачены. О причинах невыплаты информация не представлена, заявители не уведомлены.*

*Необходимо также отметить, что данный вопрос затрагивает интересы более 600 человек, пострадавших от паводка.*

*Председатель Государственного комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения РС(Я) сообщил, что республикой были направлены заявки на выделение средств из федерального бюджета для выплат гражданам, пострадавшим от паводка, и буквально недавно получен проект распоряжения Правительства РФ о выделении*

Республике Саха (Якутия) из резервного фонда РФ бюджетных ассигнований в размере 54 930 тыс. руб. для исполнения судебных решений по 623 гражданам. Также информировал о том, что до сих пор поступают судебные решения и документы по выплатам, и Правительством Якутии будет подана дополнительная заявка на выплату возмещения порядка 60 гражданам.

Федеральный правозащитный орган, уточнив детали обращения и о принимаемых мерах со стороны региональных органов, принял вопрос на свой контроль для дальнейшего решения.

Уполномоченный по правам человека в РФ направил обращение в Правительство РФ с просьбой оказать содействие в получении выплат пострадавшими от наводка в Республике Саха (Якутия) в мае 2018 года. Об этом сообщалось на официальном сайте омбудсмена.

«Татьяна Москалькова направилла обращение первому заместителю председателя правительства — министру финансов РФ Антону Силуанову в защиту прав людей, пострадавших от наводка в Амгинском районе Республики Саха (Якутия) в мае 2018 года», — говорится в сообщении. Уточняется, что с просьбой оказать содействие в получении выплат к уполномоченному обратились жители региона.

Отмечается, что ситуация взята Уполномоченным по правам человека в РФ под личный контроль. Источник: <https://news.ykt.ru/article/93749>

Далее, накануне Нового 2020 года граждане, пострадавшие от наводка еще в 2018 году, имевшие на руках судебные решения, получили положенные компенсации за утраченное имущество первой необходимости. Правительство Республики Саха (Якутия) провело системно все необходимые мероприятия.

Таким образом, практика проведения совместного приема с федеральным омбудсменом с самого первого раза дала положительные результаты восстановления нарушенных прав и права граждан, проживающих на территории Республики Саха (Якутия), были защищены при содействии Уполномоченного по правам человека в РФ.

Анализ деятельности Уполномоченного по защите прав граждан в судебном порядке и исполнению судебных решений позволяет сделать следующие рекомендации:

Управлению федеральной службы исполнения наказаний в РС(Я):

- в целях исполнения судебных решений о возмещении вреда лицам, пострадавшим от уголовных преступлений, принимать исчерпывающие меры по трудоустройству лиц, осужденных к лишению свободы, являющимися должниками по исполнительному производству;

Управлению Федеральной службы судебных приставов по РС(Я):

- усилить контроль за полнотой и качеством осуществления исполнительных действий со стороны должностных лиц подчиненных подразделений УФССП по РС(Я).

### 3.8. Соблюдение прав граждан в уголовном судопроизводстве

Конституцией Российской Федерации в статье 2 закреплён принцип полного и безусловного соблюдения прав и свобод человека и гражданина, которые названы в ней высшей ценностью. Признание и защита прав и свобод граждан являются конституционной обязанностью государства, всех его органов, учреждений и организаций. Без такого всестороннего подхода не возможна реализация этих прав и свобод.

Защита конституционных прав граждан в рамках уголовного судопроизводства является важным направлением правозащитной деятельности. Однако при отправлении уголовного судопроизводства должна обеспечиваться защита прав и законных интересов как лиц, потерпевших от преступлений, так и лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.

Целью деятельности Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами. В ситуациях, когда обращения граждан о восстановлении нарушенных прав не разрешаются правоприменительными органами, граждане обращаются за защитой к Уполномоченному.

По-прежнему остается актуальной проблема защиты прав граждан, пострадавших от противоправных действий, в связи с волокитой, формализмом и необоснованным отказом в возбуждении уголовного дела.

Обеспечение эффективной защиты всего комплекса прав потерпевших от преступлений в уголовном процессе - насущная задача и конституционная обязанность государства. Статья 52 Конституции Российской Федерации гласит: «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба». Соответственно статья 6 Уголовно-процессуального кодекса РФ определяет защиту прав, потерпевших как первоочередную задачу уголовного судопроизводства.

11 декабря 2019 года под эгидой федерального омбудсмена Т.Н. Москальковой прошел Координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав, потерпевших в уголовном и административном процессе. В заседании приняли участие региональные уполномоченные по правам человека, депутаты Госдумы, представители Следственного комитета, Минюста, МВД, Верховного суда, Генпрокуратуры и Федеральной службы судебных приставов.

В докладе федеральный омбудсмен сообщила о росте числа жалоб на отказы правоохранительных органов регистрировать заявления о совершенных преступлениях. По ее словам, в 2018 году российские прокуроры отменили «1,6 млн постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела», что систему уголовно-процессуального законодательства необходимо совершенствовать, в частности, надо реформировать стадию возбуждения уголовного дела, дать определение правового статуса заявителя

о совершенном или готовящемся преступлении, внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс РФ для присвоения потерпевшим соответствующего правового статуса в момент возбуждения уголовного дела оказывать заявителю бесплатную юридическую помощь. Кроме того, необходимо наделить прокурора правом давать обязательные для следователя поручения, в том числе о возбуждении уголовного дела.

После состоявшейся встречи Президента В.В. Путина с региональными уполномоченными по правам человека глава государства намерен дать поручение сформировать рабочую группу для выработки предложений по внесению изменений в УПК.

Актуальным остается вопрос длительности проведения доследственной проверки по сообщениям о совершении преступлений, при которых имеет место многократная (в течение нескольких лет) отмена постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Данные случаи могут указывать не только на бездействие сотрудников полиции или следствия, но и на несвоевременность (неполноту) реагирования на такие решения органов прокуратуры, которые надзирают за их деятельностью.

По информации, полученной из Прокуратуры РС(Я), надзирающими прокурорами отменено постановлений об отказе возбуждении уголовного дела органов следствия МВД по РС(Я) - 210, постановлений органов дознания МВД прокурорами отменено 17 604. Возбуждено дел по результатам отмены СО МВД - 14, ОД МВД - 1438. Поставлено на учет по инициативе прокурора преступлений ранее известных, но по разным причинам не учтенных СО МВД - 24, ОД МВД - 201.

Разделяя позицию Уполномоченного РФ, республиканский омбудсмен уделяет пристальное внимание вопросам соблюдения разумного срока расследования уголовных дел, законности привлечения граждан к уголовной ответственности, принятия решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Изучение жалоб показывает, что следственными органами не всегда соблюдаются требования закона о всестороннем и объективном исследовании обстоятельств дела. Как сообщают заявители, распространена практика «бездействия» органов дознания, дознавателей и следователей после отмены постановлений о приостановлении или прекращении уголовного дела, когда дополнительные проверочные мероприятия не проводятся, а вновь вынесенные постановления фактически дублируют предыдущие.

*Пример №43.*

*В марте 2019 года поступила жалоба гр. Т. на действие дознавателя по заявлению о мошенничестве со стороны его знакомой гражданки К. присвоившей его автомобиль, который необоснованно отказывал неоднократно в возбуждении уголовного дела. В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченным направлен запрос в МВД по РС(Я) о проведении проверки законности постановления об отказе в возбуждении уголовного*

дела.

*По итогам проверки постановление об отказе в возбуждении уголовного дела не было утверждено начальником органа дознания, материал направлен в СУ МУ МВД России «Якутское», где следователем в дальнейшем было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст.159 УК РФ (Мошенничество, совершенное в крупном размере).*

Серьезную проблему представляют неоправданно длительные сроки предварительного следствия. Длительное нахождение под следствием существенно ограничивает права гражданина.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» от 4 ноября 1950 года, каждый при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок.

Принцип соблюдения разумности сроков уголовного судопроизводства закрепляется в статье 6.1. Уголовно-процессуального кодекса РФ. Часть 2 указанной выше статьи устанавливает, что уголовное преследование, назначение наказания и прекращение уголовного преследования должны осуществляться в разумный срок.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях» от 27 декабря 2007 №52 установлено, что несоблюдение сроков рассмотрения уголовных дел существенно нарушает конституционное право граждан на судебную защиту, гарантированное статьей 46 Конституции Российской Федерации.

*Пример №44.*

*В октябре 2019 года к Уполномоченному от гр. Х., поступила жалоба на нарушение установленных законом процессуальных сроков расследования уголовного дела.*

*Как следует из обстоятельств дела, установленных в ходе проверки по жалобе, в июле 2016 года органами предварительного следствия в отношении гражданина Х. было возбуждено уголовное дело. Уголовное дело в августе 2016 было направлено в суд для рассмотрения по существу. Судом дважды выносились оправдательные приговоры, которые отменялись в апелляционной инстанции. В 2017 году уголовное дело было возвращено прокурору района в порядке ст. 237 УПК РФ. В последующем, по уголовному делу принимались решения о прекращении уголовного дела и о приостановлении производства предварительного следствия, которые отменялись руководителем следственного органа и прокуратурой района.*

*Принимая во внимание неоправданно затянувшийся срок расследования, Уполномоченным инициировано обращение в Прокуратуру РС(Я) с информацией о нарушении права гражданина на рассмотрение уголовного дела в разумный срок и предложением о принятии мер прокурорского реагирования. Очевидно, что на протяжении четырёх лет*

расследовать уголовное дело, притом весьма несложное, и каких-либо сложных и долгосрочных процессуальных действий – это нарушение установленного законом принципа разумности сроков рассмотрения дела. Гражданин Х., являющийся фигурантом уголовного дела, на протяжении всего этого времени пребывает в неведении относительно своей дальнейшей судьбы, в связи с подпиской о невыезде был лишен возможности свободно передвигаться по территории республики и страны, будучи привлеченным в качестве обвиняемого, уволился с государственной службы и до сих пор не имеет реальной возможности трудоустроиться.

По результатам проведенной по инициативе Уполномоченного проверки прокуратурой выявлены грубые нарушения уголовно-процессуального законодательства, обусловившие неоправданное затягивание расследования уголовного дела в отношении гражданина Х.

По результатам проверки в адрес СУ СК РФ по РС(Я) внесено представление об устранении выявленных нарушений закона и поставлен вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. В результате служебной проверки руководитель следственного органа, заместитель и следователь привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности. Благодаря вмешательству Уполномоченного неоправданно затянувшийся процесс расследования возвращен в правовое поле.

#### *Пример №45.*

В мае 2019 года поступила жалоба гр. Г на нарушение установленных законом процессуальных сроков расследования уголовного дела по факту смерти сына. Обращение было направлено в МВД по РС(Я) о проведении проверки. Уголовное дело было возобновлено для проведения проверки доводов потерпевшей о причастности в смерти неустановленных следствием граждан.

Граждане, привлекаемые к уголовному преследованию, имеют определенные права, а также в дополнении к имеющимся, приобретают еще дополнительные права, установленные уголовно-процессуальным законодательством. Соблюдение прав подследственного лица является важнейшей гарантией на защиту и справедливый суд. К сожалению, органы дознания и предварительного следствия в ряде случаев допускают нарушения установленных прав.

#### *Пример №46.*

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина В. на действия сотрудников полиции, выраженные в незаконном задержании заявителя в рамках расследования уголовного дела.

В соответствии с Законом РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» Уполномоченным инициировано направление жалобы по компетенции – в органы прокуратуры.

В ходе прокуратурой проверки факт незаконного задержания гр. В. нашел свое подтверждение, проверкой было установлено, что задержание

гражданина произведено с нарушением норм уголовно-процессуального законодательства. Так, при задержании заявителя должностным лицом органа предварительного следствия необоснованно сделан вывод о нарушении гр. В. ранее избранной меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, не учтена небольшая тяжесть инкриминируемого деяния.

В целях устранения выявленных нарушений органами прокуратуры в адрес районного отдела полиции внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Приведенные примеры обращений граждан показывают необходимость усиления работы правоохранительных органов в целях недопущения нарушения конституционных прав граждан в рамках уголовного судопроизводства. Осуществление досудебного производства по уголовному делу в разумный срок не зависит от того, в чьих руках находятся контрольные полномочия в отношении следователей, но предопределено грамотной организацией расследования преступления, включающей в себя надлежащее выполнение своих обязанностей как следователем по проведению предварительного следствия, так и руководителем следственного органа по процессуальному руководству расследованием.

Правовым механизмом практического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РС(Я) со Следственным управлением Следственного комитета России по РС(Я) и Министерством внутренних дел по РС(Я) являются Соглашения об основных формах взаимодействия и сотрудничества в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, заключенные 06.12.2016 и 05.08.2016 соответственно.

В рамках Соглашений осуществляется взаимодействие, обмен информацией между ведомствами. По всем обращениям, поступившим в аппарат Уполномоченного и содержащим сведения о наличии признаков совершения преступления или правонарушения, направляется соответствующая информация в СУ СК России по РС(Я), МВД России по РС(Я).

В этой связи Уполномоченный по правам человека в РС (Я) вносит следующие рекомендации:

Следственному управлению Следственного комитета России по РС (Я) и Министерству внутренних дел по РС (Я):

- с целью предотвращения нарушения прав человека, оперативного реагирования на обращения, обеспечить контроль за выполнением должностными лицами обязанности по регистрации и рассмотрению заявлений о преступлениях, своевременному уведомлению заявителей о принятом решении. Исключить незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел.

- усилить ведомственный контроль за соблюдением разумных сроков при расследовании уголовных дел. Исключить волокиту при проведении следствия.

Прокуратуре РС (Я):

- В целях защиты прав потерпевших организовывать проверки всех доводов о нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства при рассмотрении жалоб в порядке, предусмотренном ст. 124 УПК.

### **3.9. Права лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей**

Одним из направлений правозащитной деятельности Уполномоченного является защита прав граждан, отбывающих, по приговорам суда, наказание в виде лишения свободы, а также, лиц, заключенных под стражу в связи с обвинением в совершении уголовно-наказуемых деяний.

В соответствии с совместным графиком Уполномоченного по правам человека в РС(Я) с Прокуратурой РС(Я) в 2019 году проведены посещения сотрудниками аппарата Уполномоченного и прокуратуры РС(Я) ФКУ СИЗО-1 3 раза и исправительные учреждения ФКУ- ИК-1, ИК-6, ИК-7, всего 6 раз.

В ходе обхода исправительных учреждений были осмотрены общежития отрядов, столовая, больница, помещения камерного типа и штрафного изолятора, участок колонии-поселения. Особое внимание обращено на условия содержания осужденных в части материально-бытового обеспечения, оказания им медицинской помощи, обеспечения питанием (норм и качества питания), предоставления свиданий с родственниками, реализации права осужденных на получение посылок, передач и бандеролей, трудоустройства осужденных, условия выполняемых работ и оплату труда. В завершение обхода были проведены совместные приемы осужденных, а также граждан, заключенных под стражу, в ходе которого осуществили консультирование обратившихся граждан по различным правовым вопросам, в рамках которого в адрес омбудсмена поступили обращения осужденных с просьбой о содействии в реализации своих конституционных прав.

Практика посещения исправительных учреждений будет продолжена и в дальнейшем, так как данная форма деятельности Уполномоченного и его аппарата является действенным инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг состояния обеспечения прав осужденных и лиц, заключенных под стражу, оперативно реагировать на выявленные нарушения конституционных прав граждан.

Актуальность обеспечения правовой защиты данной категории граждан обусловлено их особым правовым статусом, обуславливающим ограниченность возможности самостоятельной реализации тех или иных процессуальных и личных прав. Объективно данный фактор обуславливается в фактическом лишении свободы, в первом случае – в виде наказания за совершение уголовно-наказуемого деяния, во втором случае – в виде меры пресечения.

Важнейшим уголовно-процессуальным правом лиц, имеющих статус обвиняемых по уголовным делам и содержащимся под стражей до вступления в силу приговора суда, является право на обжалование приговора, либо иных решений судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия, которыми затрагиваются права и законные интересы обвиняемых.

Реализация права на обжалование приговоров и иных решений должностных лиц правоохранительных органов напрямую зависит от обеспечения права обвиняемых на внесение обращений (жалоб, ходатайств). В свою очередь, реализация данного права обвиняемых зависит от надлежащих действий должностных лиц учреждений пенитенциарной системы России, реализующей исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу.

*Пример №48.*

*От подсудимого Г., в отношении которого на период предварительного следствия и рассмотрения уголовного дела судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, в адрес Уполномоченного поступила жалоба на действия администрации ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РС(Я). В жалобе указывалось на воспрепятствование должностными лицами следственного изолятора реализации права на направление им в правоприменительные органы жалоб, ходатайств и заявлений, в частности, апелляционной жалобы на приговор суда первой инстанции.*

*Администрация следственного изолятора объяснила свои действия по отказу в принятии жалобы для ее последующего направления почтовым отправлением в суд, обстоятельством, в соответствии с которым, суд не относится к перечню органов государственной власти, в адрес которых жалобы, заявления и предложения обвиняемых и подсудимых направляются администрациями учреждений уголовно-исполнительной системы без оплаты со стороны указанных выше лиц за пересылку.*

*При рассмотрении жалобы гр. Г. Уполномоченным было установлено, что действующими Правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, утвержденными Приказом Министерства юстиции РФ от 14 октября 2005 г. №189, установлен порядок направления подозреваемыми и обвиняемыми предложений, заявлений и жалоб. Согласно пункту 98 Правил оплата расходов по пересылке предложений, заявлений и жалоб, за исключением кассационных жалоб и жалоб, перечисленных в пункте 94 Правил, производится за счет отправителя.*

*Согласно пункту 94 указанных выше Правил предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, Уполномоченному по правам человека в РФ, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка,*

*Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ, уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, в Европейский Суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.*

*Таким образом, пунктом 94 Порядка установлен перечень органов государственной власти, в адрес которых заявления, предложения и жалобы обвиняемых, подсудимых направляются администрациями следственных изоляторов без оплаты расходов по пересылке со стороны указанных выше лиц.*

*Конструкция указанной выше нормы представляет собой последовательность перечисления государственных органов, причем условие об обязательном наличии права контроля за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых относится лишь к иным государственным органам и не относится к прокурору и суду.*

*Таким образом, жалобы, заявления и предложения, адресованные обвиняемыми и подсудимыми во все без исключения суды судебной системы РФ должны приниматься администрациями следственных изоляторов и направляться в суды без оплаты расходов по пересылке со стороны обвиняемых и подсудимых, вне зависимости от наличия денежных средств на их лицевых счетах.*

*В указанной выше связи отказ должностных лиц следственных изоляторов в направлении жалоб, предложений и заявлений подозреваемых, обвиняемых, подсудимых в связи с необходимостью приобретения обвиняемыми, подсудимыми почтовых конвертов является нарушением положений статьи 33 Конституции РФ, в соответствии с которыми граждане РФ имеют право направлять обращения в государственные органы.*

*По результатам рассмотрения жалобы подсудимого Г. в адрес Управления ФСИН по РС(Я) направлено заключение с предложением о принятии мер по устранению допущенных нарушений действующего законодательства и надлежащему обеспечению права обвиняемых на подачу жалоб и иных обращений в судебные органы.*

*По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного Управлением ФСИН по РС(Я) в адрес подчиненных учреждений направлено указание об обеспечении права обвиняемых и подсудимых на внесение обращений и жалоб.*

*Большое внимание Уполномоченного было уделено в 2019 году обеспечению прав осужденных, гарантированных уголовно-исполнительным законодательством РФ.*

*Пример №49.*

*В адрес Уполномоченного от общественного деятеля С., занимающегося вопросами информационного освещения случаев нарушения прав заключенных в местах лишения свободы, поступило обращение, содержащее информацию об ограничении администрацией одного из исправительных учреждений, расположенных на территории республики, права осужденных на получение посылок. Необходимо отметить, что право на получение осужденными гражданами посылок определенной максимальной массой гарантировано уголовно-исполнительным законодательством РФ и не может быть ограничено локальными правовыми актами того или иного учреждения пенитенциарной системы.*

*Уполномоченный, получив обращение, в соответствии с Законом РС (Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС (Я)» внесла обращение в Якутскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях с просьбой о проведении по поступившей информации прокурорской проверки.*

*В ходе проведенной прокуратурой проверки, информация, содержащаяся в обращении общественного деятеля С., нашла свое подтверждение, проверкой было установлено, что в исправительном учреждении практиковалось ограничение приема посылок по массе.*

*По итогам проверки Якутской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в адрес руководства исправительного учреждения внесено представление об устранении нарушений закона, которое было рассмотрено с принятием мер по устранению выявленных нарушений. Право осужденных на получение посылок массой, определенной нормами уголовно-процессуальным законодательством, было восстановлено.*

*Вопросы медицинского обеспечения, вызванные нехваткой профильных врачей-специалистов, необходимых лекарств, несвоевременного направления на дополнительное обследование и лечение, также находятся на контроле у Уполномоченного. С начала текущего года всего по исправительным учреждениям (без СИЗО) зарегистрировано 9 случаев смертности осужденных (11), суицидов - 1 (4), все остальные смерти наступили от заболеваний.*

*В 2019 году в адрес Уполномоченного были обращения, в которых содержались жалобы к своевременности и качеству оказания медицинской помощи в учреждениях. Заявители часто указывают на отсутствие возможности получить специализированную медицинскую помощь (стоматолога, кардиолога, эндокринолога). Если такой возможности нет в учреждениях, необходимо шире привлекать специалистов гражданского здравоохранения. К сожалению, существующий на сегодня уровень медицинского обслуживания не в полном объеме гарантирует осужденным охрану здоровья и медицинскую помощь.*

*Вместе с тем прокурорскими проверками выявляются нарушения федерального законодательства в сфере охраны здоровья граждан.*

Прокуратурой выявлено 93 нарушения законодательства о медико-санитарном обеспечении.

При посещении аптеки и медицинской части учреждений установлено отсутствие ряда лекарственных препаратов, наличие которых предусмотрено Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2019 год. Оборудование ряда медицинских кабинетов медчасти учреждений не в полной мере соответствует стандартам оснащения, утвержденным приказами Минздравсоцразвития РФ. В медицинской части отсутствуют бланки амбулаторных медицинских карт для вновь прибывающих подозреваемых и обвиняемых.

Санитарно-техническое состояние общежитий ИК-6 (Отряды № 2, 3, 4, 5) неудовлетворительное, требуется ремонт. В помещении медицинской части № 4 на момент проверки в кабинетах температура воздуха не соответствует требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

При посещении в СИЗО было установлено, что вывод содержащихся в камерах на прием к врачу не осуществлялся из-за отсутствия в дежурной смене сотрудника.

При обращении лица, заключенного под стражу, или осужденного за медицинской помощью к медицинскому работнику во время покамерного обхода, к сотруднику дежурной смены СИЗО указанные должностные лица обязаны принять меры для организации оказания ему медицинской помощи.

*Пример №50.*

*В адрес Уполномоченного поступила жалоба гр. С. в интересах осужденного Б., отбывающего наказание в исправительной колонии №1 УФСИН по РС(Я).*

*Как следовало из жалобы, в отношении осужденного администрацией исправительного учреждения было применено взыскание за нарушение порядка перемещения по внутренней территории исправительного учреждения. По мнению заявителя, дисциплинарное взыскание было наложено на осужденного необоснованно, по формальным основаниям. Уполномоченным при рассмотрении обращения принято во внимание, что наличие наложенного дисциплинарного взыскания, как характеризующее осужденного обстоятельство, непосредственно влияет на право осужденного на условно-досрочное освобождение, так как, может послужить основанием для отказа судом в удовлетворении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении. Учитывая обстоятельство, в соответствии с которым осужденный в будущем имел намерение обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении, Уполномоченным принято решение проверить законность применения дисциплинарного взыскания, в связи с чем, обратиться в Якутскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях РС(Я) с просьбой о проведении проверки.*

*В результате рассмотрения жалобы гражданки С. доводы, изложенные в жалобе, подтвердились, в связи с чем, постановление должностного лица исправительного учреждения о наложении на осужденного дисциплинарного взыскания было отменено.*

Немаловажными является обеспечение прав лиц, находящихся под стражей в связи с расследованием уголовных дел.

Порядок и условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, установлен Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона, подозреваемые и обвиняемые имеют право получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях. Это право согласуется с правом на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, гарантированное статьями 20 и 41 Конституции РФ.

В указанной выше связи содержание под стражей должно осуществляться в соответствии с принципами гуманизма, уважения человеческого достоинства и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

*Пример №51.*

*Гражданин Г., заключенный в качестве меры пресечения под стражу, обратился к Уполномоченному с жалобой на нарушение права на нерегулярное получение питания.*

*Из жалобы следовало, что в связи с проводимыми по уголовному делу следственными действиями обвиняемый в период предварительного следствия неоднократно этапировался из следственного изолятора в изолятор временного содержания, расположенный в одном из муниципальных районов республики. При осуществлении конвоирования администрацией изолятора временного содержания, в нарушение статей 4 и 22 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и пункта 233 Наставления по служебной деятельности, утвержденного приказом МВД России от 07.03.2006 №140 ДСП, многократно не был обеспечен на время конвоирования из одного учреждения в другое питанием в форме сухого пайка, в результате чего было нарушено право гражданина на своевременное получение питания.*

*По результатам прокурорской проверки, проведенной по обращению Уполномоченного, прокуратурой РС(Я) в адрес территориального органа МВД России внесено представление об устранении нарушений закона, виновные должностные лица привлечены к ответственности.*

*Пример №52.*

*В 2019 году в практике Уполномоченного имел место случай защиты права лиц, содержащихся в местах принудительного содержания на получение надлежащей медицинской помощи. Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба подсудимого Г., в котором он обращал внимание на, ненадлежащим образом организованное медицинское обеспечение, деятельности изолятора временного содержания, в котором он содержался на время проведения следственных действий. В жалобе приводилась информация, в соответствии с которой медицинский работник, оказывающий медицинскую помощь в изоляторе временного содержания, являясь гражданином иностранного государства, не имеет разрешительных документов на право осуществления медицинской деятельности на территории Российской Федерации.*

*Разрешительный порядок допуска граждан, получивших медицинское образование в иностранных государствах, к деятельности на территории РФ, призван обеспечить права граждан на получение квалифицированной, соответствующей стандартам, медицинской помощи. В этой связи, допуск медицинского работника, не прошедшего проверку квалификации, являлся противоправным и мог обусловить причинение вреда здоровью содержащимся в изоляторе гражданам.*

*В ходе проведенной, по обращению Уполномоченного прокурорской проверки, было установлено, что заведующий медицинским кабинетом изолятора временного содержания, получивший медицинскую подготовку в иностранном государстве, не имеет выданного в установленном порядке сертификата Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, дающий право на занятие медицинской деятельностью на территории РФ.*

*В связи с выявленными нарушениями законодательства об организации здравоохранения в РФ в адрес руководства территориального органа полиции внесено представление об устранении нарушений закона.*

*В 2019 году Уполномоченный по правам человека в РС (Я) осуществлял реагирование по жалобам на процессуальные действия должностных лиц органов предварительного следствия, в частности, на необоснованное задержание в подозрении в совершении преступления и необоснованное избрание меры пресечения в виде заключения под стражу.*

*В соответствии со статьей 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ, задержание подозреваемого - мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления. По общему основанию на период задержания гражданин в принудительном порядке помещается в изолятор временного содержания.*

*Основания задержания граждан, подозреваемых в совершении преступлений, установлены статьей 91 Уголовно-процессуального кодекса РФ, определенный данной нормой перечень оснований задержания расширительному толкованию не подлежат.*

### Пример №53.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гр. В. на действия сотрудников полиции, выраженные в незаконном задержании заявителя в рамках расследования уголовного дела.

В соответствии с Законом РС (Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС (Я) Уполномоченным инициировано направление жалобы по компетенции – в органы прокуратуры.

В ходе прокуратурой проверки факт незаконного задержания гр. В. нашел свое подтверждение, проверкой было установлено, что задержание гражданина произведено с нарушением норм уголовно-процессуального законодательства. В частности, при задержании заявителя должностным лицом органа предварительного следствия необоснованно сделан вывод о нарушении В. ранее избранной в отношении него меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, не учтена небольшая тяжесть инкриминируемого деяния.

В целях устранения выявленных нарушений органами прокуратуры в адрес районного отдела полиции внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

### Пример №54.

В адрес Уполномоченного поступило обращение адвоката М., представляющего интересы своего подзащитного - гражданина З.

В отношении заявителя правоохранительными органами было возбуждено уголовное дело, на период предварительного следствия избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Основанием для избрания судом в отношении З. меры пресечения в виде помещения под домашний арест явились выводы, в соответствии с которыми, обвиняемый, находясь на свободе, может скрыться от следствия, оказать давление на свидетелей, угрожать свидетелям, иным участникам уголовного процесса, уничтожить доказательства, либо иным образом воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Вместе с тем, при избрании меры пресечения в виде домашнего ареста не приняты во внимание данные о личности З., отсутствие у него судимости, наличие постоянного места работы и жительства, наличие семьи, детей, многодетность, наличие положительных характеристик среди широкого круга общественности, а также наличие серьезного заболевания.

Уполномоченный посчитал, что совокупность данных, характеризующих личность З., позволяла избрать в отношении него иную, более мягкую меру пресечения, не связанную с изоляцией от общества.

В этой связи, по итогам рассмотрения обращения адвоката М. в интересах гражданина З. Уполномоченным было вынесено заключение о нарушении конституционного права З. на свободу.

Граждане, освобожденные из мест лишения свободы – одна из наиболее уязвимых категорий на рынке труда. С целью создания необходимых условий для соблюдения их конституционных прав и свобод, содействия деятельности уголовно-исполнительной системы и социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2018 году (письмо от 04 июля 2018 года № 491-УП (с)) направлено предложение в адрес Главы Республики Саха (Якутия) по рассмотрению возможности осуществления закупок государственными заказчиками у единственного поставщика (УФСИН) в соответствии с п.11. ч.1 ст. 93 ФЗ № 44 в целях оказания мер государственной поддержки производственному сектору уголовно-исполнительной системы.

Правительство РС(Я) поддержало предложение Уполномоченного по правам человека в РС(Я), был принят нормативный правовой акт, позволяющий увеличить рабочие места в УИС.

10 апреля 2019 года распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 апреля 2019 года № 378-р «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Республике Саха (Якутия) на 2019 год» учтены меры которые будут способствовать консолидации усилий и повышению эффективности деятельности правоохранительных органов республики в области правопорядка, стабилизации криминальной ситуации, пресечению преступлений мошеннической направленности со стороны лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Результатом реализации данного распоряжения в 2019 году явилось заключение в УФСИН 23 контрактов с государственными заказчиками, государственными бюджетными учреждениями Республики Саха (Якутия) на поставку производимой учреждениями продукции (работ, услуг) на общую сумму 4 593,37 тыс. рублей с трудоустройством 38 осужденных.

Исходя из рассмотренных дел и выявленных нарушений компетентных органов Уполномоченный по правам человека вносит следующие рекомендации.

Министерству внутренних дел по РС (Я), Следственному управлению СК по РС (Я):

- в целях обеспечения разумного срока рассмотрения уголовных дел судами обеспечить качество предварительного следствия по уголовным делам, по которым в отношении обвиняемых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

Министерству внутренних дел по РС (Я):

- принять исчерпывающие меры по созданию надлежащих условий содержания граждан в изоляторах временного содержания, исключить эксплуатацию зданий и помещений, используемых в качестве изоляторов

временного содержания, в отношении которых существует угроза обрушения и температура во внутренних помещениях которых не соответствует санитарным нормам и правилам;

- усилить контроль за обоснованностью избрания меры пресечения, связанной с заключением обвиняемых (подозреваемых) под стражу, заключением под домашний арест.

Управлению ФСИН России по РС (Я):

- увеличить количество оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики с целью обеспечения трудовой занятости осужденных., с целью их ресоциализации при освобождении из мест лишения свободы.

- полностью обеспечить права следственно-арестованных, нуждающихся в постоянном медицинском наблюдении.

- своевременно проводить медицинское освидетельствование подозреваемых, обвиняемых и осужденных с целью выявления у них тяжелого заболевания, препятствующего содержанию их в местах принудительного содержания,

- заблаговременно уведомлять органы местного самоуправления о освобождении лиц, страдающих опасными заболеваниями, в том числе гепатитом и туберкулезом.

#### **IV. Правовое просвещение по вопросам защиты прав и свобод**

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в РС(Я), а также его общественных представителей является правовое просвещение по вопросам защиты прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Повышение уровня правовой культуры населения является необходимым условием развития гражданского общества и государства.

Важную роль в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению играют регулярные выездные приемы граждан в муниципальных районах республики. Проводятся рабочие встречи Уполномоченного с главами муниципальных образований, прокурорами районов и руководителями районных отделов органов внутренних дел. Осуществляется совместное посещение в муниципальных образованиях социально-значимых учреждений, проверка изоляторов временного содержания, что позволяет вести мониторинг ситуации в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории республики, вести работу по устранению выявленных нарушений.

Основным направлением деятельности Уполномоченного по данному направлению является ежедневный прием граждан, т.е. гражданин имеет возможность по любым правовым вопросам обратиться в правозащитный орган за консультацией, в том числе и по телефону горячей линии Уполномоченного по правам человека в РС(Я) (8(4112) 507-363).

Важнейшим инструментом просвещения в области прав человека и способов их защиты является официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РС(Я) [www.iu-upch.sakha.gov.ru](http://www.iu-upch.sakha.gov.ru). На данном ресурсе организована возможность направления жалоб и вопросов в электронном виде. Регулярно публикуются примеры восстановленных прав граждан, где отражаются примеры юридической помощи населению. Граждане могут ознакомиться с правовыми памятками для незаконно уволенных работников, для граждан, желающих улучшить жилищные условия, для родственников лиц, находящихся в местах лишения свободы, для призывников на военную службу, для граждан по процедуре обращения в Европейский суд по правам человека, для обманутых дольщиков, для незаконно задержанных и другие.

Одним из основных приоритетов в деятельности Уполномоченного в сфере правового просвещения является работа с детьми, подростками и молодежью.

В рамках данной деятельности стало традиционным проведение Уполномоченным правопросветительских мероприятий и участие в мероприятиях федерального и республиканского значения, затрагивающие вопросы прав и свобод человека и гражданина.

#### Республиканский семинар-совещание «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)»

28 июня прошёл республиканский семинар-совещание «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)» по теме «Защита жилищных прав граждан в РС(Я)», который прошел в режиме видеоконференцсвязи, что позволило охватить более широкий круг участников.

На семинаре-совещании приняли участие представители органов государственной власти и местного самоуправления РС(Я), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных и правозащитных организаций, общественные представители и общественные помощники Уполномоченного в городах и районах РС(Я). Всего участие приняли представители 28 городов и районов республики.

С докладом «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я) в 2018 году» выступила Уполномоченный по правам человека в РС(Я) С.М.Гурьева.

По теме защиты жилищных прав граждан выступил министр строительства РС(Я) П.А. Аргунов, начальник отдела по надзору за исполнением законов в социальной сфере прокуратуры РС(Я) В.Н. Никифоров, заместитель прокурора города Якутска Н.Е. Калинин, руководитель Управления государственного строительного надзора РС(Я) Н.Г. Чусовская, директор Департамента жилищных отношений ГО «город Якутск» А.Н. Александрова, общественный представитель Уполномоченного

по правам человека в РС(Я) в Усть-Майском районе О.В. Красноштанова, общественный представитель Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в Момском районе Т.П. Крылова, Общественный представитель Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в Томпонском районе Н.М. Шлюшинская, председатель Республиканского общественного движения «Союз дольщиков, вкладчиков, пайщиков РС(Я)» А.В. Петров.

По итогам республиканского семинара-совещания «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)» приняты рекомендации.

#### Социально-благотворительная акция «Путь к дому»

В продолжение начатой в 2018 году акции, в 2019 году прошли 4 социально-благотворительные акции «Путь к дому».

В рамках акции выявлены бездомные лица, нуждающиеся в реабилитации и социализации, оказана помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы для возвращения в общество, оказана адресная помощь нуждающимся, в том числе, психологическая и медицинская помощь, выявлены инфекции такие как туберкулез, ВИЧ, сифилис, гепатит В, С, оказана помощь в восстановлении утраченных документов, восстановлены родственные связи, оказано содействие в трудоустройстве и размещении на временное проживание.

Данная тема более подробно раскрыта в разделе «Право граждан на социальное обеспечение».

#### Акция «Забота о ветеранах»

В преддверии празднования Дня Победы 8 мая 2019 года проведена социальная акция «Забота о ветеранах», организованная совместно с Северо-Восточным линейным управлением МВД России на транспорте.

В рамках данной акции ветеранам тыла и ветеранам труда из якутского дома-интерната для престарелых и инвалидов организован просмотр премьерного показа фильма «Надо мною солнце не садится» и вручены памятные подарки.

Цель акции – выразить признательность ветеранам, проявившим огромный героизм, стойкость и любовь к Родине, и является началом подготовки к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, которое будет отмечаться в 2020 году.

В мероприятии приняли участие представители малого бизнеса, кинотеатра «Лена», Якутской епархии Русской Православной Церкви и съемочная группа картины «Надо мною солнце не садится».

Всего в мероприятии приняло участие 24 ветерана тыла и труда.

4 ноября 2019 г. Уполномоченный и его аппарат совместно с Северо-Восточным ЛУ МВД России на транспорте провели еще одно мероприятие в

рамках социальной акции «Забота о ветеранах», которое приурочили ко Дню народного единства. День Победы и День народного единства являются взаимосвязанными, ведь многонациональный народ нашей страны сплотился как один и встал одной непоколебимой стеной против немецко-фашистских захватчиков и в тяжелых сражениях одержал победу над гитлеровской Германией.

И теперь потомкам героев той страшной войны святой долг оказать заботу и внимание ветеранам в повседневной жизни за наше мирное небо и процветание.

Организаторы акции пригласили 20 ветеранов тыла, труда, инвалидов и Детей войны, проживающих в Республиканском доме-интернате для престарелых и инвалидов, на праздничное литературно-хореографическое представление «Русской души святая краса» в исполнении народного ансамбля русского танца «Ярилов день», проходившем в Доме дружбы народов им. А.Е. Кулаковского во время Межрегионального форума «Единение народов – путь к процветанию России».

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) С.М.Гурьева, председатель Общественного совета при Северо-Восточном ЛУ МВД России на транспорте Ю.Г.Припузов, заместитель директора Республиканского дома-интерната для престарелых и инвалидов Р.С.Олесова тепло приветствовали участников акции, поздравили с праздником – Днем народного единства и выразили огромную благодарность за Победу в Великой Отечественной войне, за беспримерное мужество и стойкость в те тяжелые военные годы, пожелали им крепкого здоровья и долголетия.

В акции также приняли участие неравнодушные граждане – сотрудники группы компаний «Синет» и компании «Стильмаркет», которые приняли приглашение к участию в акции и помогли организаторам преподнести памятные подарки ветеранам в честь праздника, которые были вручены ветеранам сразу после завершения концерта.

Ветераны выразили искреннюю благодарность за такое теплое внимание и замечательный концерт, глаза их искрились от наполненной радости и счастья.

**Правовое просвещение  
студентов учебных заведений  
высшего и среднего профессионального образования**

16 февраля 2019 года Уполномоченным проведено занятие со студентами 4 курса юридического факультета СВФУ им. М.К. Аммосова по спецкурсу «Проблемы конституционного права».

На занятии была рассмотрена тема «Механизмы защиты прав человека в РС(Я)». Омбудсмен подробно осветила деятельность правозащитного института, его цели и задачи, привела аудитории практические примеры,

связанные с защитой прав граждан в различных ситуациях: трудовые правоотношения, социальная защита, жилищное право, уголовное право.

Студентам было полезно узнать практическое действие механизма правозащитной деятельности. В свою очередь, они задали вопросы по актуальным темам: ограничение распространения информации в сети Интернет, о праве на бесплатную юридическую помощь, об ограничении табакокурения и др. Уполномоченным по правам человека в РС (Я) даны подробные разъяснения по этим интересным вопросам.

26 апреля 2019 года Уполномоченным проведен урок со старшекласниками Физико-технического лицея им. В.П. Ларионова в г. Якутске. Урок гражданственности был посвящен Дню Республики Саха (Якутия), который отмечается 27 апреля, о об истории которого омбудсменом представлена информация школьникам. Школьникам было полезно и интересно узнать про исторические события и их взаимосвязь с сегодняшним развитием республики. Омбудсмен также рассказала об институте защиты прав человека и привела примеры из правозащитной практики.

28 мая 2019 г. Уполномоченный по правам человека в РС(Я) выступила перед студентами Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) г. Москва и Волго-Вятского института (филиал) университета имени О.Е. Кутафина в Кировской и Самарской области по видеомосту «Права человека» на тему «О некоторых аспектах деятельности Уполномоченного по правам человека в РС(Я)».

В своем выступлении правозащитник информировала об институте Уполномоченного по правам человека в РС(Я), о законодательной базе деятельности, статистику обращений, а также осветила некоторые направления своей деятельности, таких как социальная защита граждан, что вызвано большим количеством обращений в адрес омбудсмена на эту тему в течение многих лет.

16 декабря 2019 года Уполномоченный с УФСИН по РС(Я) провела встречу со студентами юридического факультета СВФУ им. М.К. Аммосова и старшим преподавателем кафедры «Уголовное право и процесс», ответственного по олимпиадной деятельности юридического факультета ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова» М.П. Ефимовой.

Поводами для этой встречи стали такие события, как участие в VII кинофестивале «Надежда. Челябинск – 2019» фильма «Остановка - Казенный дом», созданного силами УФСИН по РС(Я) при поддержке Уполномоченного по правам человека в РС(Я), и участие студентов юрфака СВФУ в Дальневосточной окружной олимпиаде среди обучающихся образовательных организаций высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп-2019».

Кинофестиваль «Надежда. Челябинск – 2019» посвящен теме защиты прав человека по «ту сторону» колючей проволоки и уже несколько лет является межрегиональным.

На фестивале были представлены 34 работы из Тверской, Пензенской, Липецкой, Кировской, Тамбовской, Архангельской, Томской, Вологодской, Ивановской областей, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Республики Саха (Якутия), Пермского и Камчатского края и др., каждая из которых является уникальной и несет в себе глубокий смысл. Авторы в своих фильмах буквально раскрывают душу, рассказывая о нелегкой жизни по ту сторону колючей проволоки, делятся своими переживаниями, показывают таланты и, главное, стараются предостеречь будущее поколение от совершения ошибок, которые однажды допустили они.

Фильмы оценивались высококвалифицированным жюри, председателем которого ежегодно является Павел Сумской, доцент Уральского федерального университета, соучредитель Школы Кино и ТВ. Победители выбирались тщательным образом: каждая работа оценивалась по множеству критериев, но главными, конечно, являлись искренность и душевность.

По инициативе якутского омбудсмена УФСИН по РС(Я) в этом году впервые принял участие в данном конкурсе, где достойно на самом высоком уровне представил нашу Республику Саха (Якутия) в Челябинске, заняв самую высокую награду Гран-при на VII Кинофестивале «Надежда. Челябинск – 2019».

В этом году наша республика традиционно приняла участие в Дальневосточной окружной олимпиаде среди обучающихся образовательных организаций высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп», которая проводится с 2016 года.

Данная Олимпиада учреждена Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае и Дальневосточным институтом управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и проводится при поддержке Уполномоченных по правам человека в регионах Дальневосточного федерального округа.

Олимпиада проводится в целях пропаганды принципов правового государства, повышения правовой грамотности в молодежной среде, профилактики правонарушений, развитию гражданского общества, развития творческих способностей участников.

«Правовой Олимп – 2019» проводился в 3 этапа: 1 тур - отборочный, 2 тур – региональный, 3 тур – финальный. Региональный тур проводился Уполномоченными по правам человека в регионах ДФО. В нашем регионе студенты юридического факультета СВФУ им. М.К. Аммосова прошли отборочный тур и трое студентов, Анастасия Волченко, Кристиан Куприянов, Дмитрий Федоров стали победителями регионального тура данной Олимпиады, заняв первые 3 места. Благодаря университету, финалисты смогли вылететь в г. Хабаровск и принять участие в финале

«Правового Олимпа – 2019», а студент 3 курса Куприянов Кристиан Евгеньевич стал обладателем Диплома 2 степени среди студентов 1-3 курсов.

Всего в Олимпиаде приняли участие более 450 студентов и школьников 10-11 классов из 8 субъектов Дальневосточного федерального округа, а на финальный тур в Хабаровск прибыло 37 человек.

Дипломами за 1 место награждены: среди учеников 10-11 классов – Владимир Янин, школа № 4 имени Героя Советского Союза И.С. Хоменко, город Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский край; среди студентов 1-3 курсов – Екатерина Шепко, Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, Приморский край; среди студентов 4-5 курсов и магистратуры Андрей Клементьев, Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова, Республика Бурятия.

В первом полугодии 2019 года в аппарате Уполномоченного по правам человека в РС(Я) по договорам с учебными заведениями прошли производственную практику 3 студента ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова» и 7 учащихся НПОУ «Якутский колледж инновационных технологий».

**Игровая платформа «Правовые волонтеры»  
правпросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и  
действовать»**

Уполномоченным по правам человека в РС (Я) С.М.Гурьевой второй год организован региональный отбор игровой платформы «Правовые волонтеры» правпросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» при активной поддержке и участии Уполномоченного по правам человека в России, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Музея космонавтики и компании «Гарант».

С 20 по 22 марта 2019 года в г. Якутске прошли мероприятия федерального правпросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать».

«Школа правозащитников» — это универсальная платформа правового просвещения в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, основанная на анализе лучших правпросветительских практик Уполномоченного по правам человека в РФ, региональных омбудсменов и Российского нового университета.

Проект поддержан Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, Фондом президентских грантов, Ассоциацией юристов России, Музеем космонавтики и другими партнерами проекта на региональном и федеральном уровне.

Мероприятия правпросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» в РС(Я) проводятся с 2018 г. Региональным координатором проекта выступает Уполномоченный по правам человека в РС(Я).

Повышение уровня правовой культуры населения является необходимым условием развития гражданского общества и государства. Поэтому правопросветительский проект «Школа правозащитников» полностью поддерживается правозащитным органом республики.

В 2019 году на игровой платформе «Правовые волонтеры» и контактной платформе «Время учиться» зарегистрировались 19 команд из школ г. Якутска, а также разных районов республики, из колледжей и СВФУ им. М.К. Аммосова. Всего 390 участников.

Мероприятия проекта состоялись на 3 площадках – РРЦ «Юные якутяне», Якутский финансово-экономический колледж, СВФУ им. М.К. Аммосова.

Для проведения очных занятий контактной платформы в республику приезжали эксперты правопросветительского проекта «Школа правозащитников»: тренер-эксперт А.А. Тыртышный, научный руководитель Юридического института Российского нового университета (РосНОУ), ассистент тренера Т.А. Кожанов, заведующий лабораторией правовых исследований РосНОУ. 20 марта в Актовом зале Дома Правительства № 2 состоялось торжественное открытие мероприятий правопросветительского проекта «Школа правозащитников».

В первый день мероприятий прошли события контактной платформы «Время учиться» для учащихся общеобразовательных школ. В событиях участвовали ученики из школ г. Якутска, Нюрбинского, Хангаласского, Мегино-Кангаласского, Нерюнгринского районов, Саха-политехнического лицея, Якутского городского лицея, Физико-технического лицея, Технического лицея Н.А. Алексеевой, Якутской городской национальной гимназии, кадеты ЯКШИ и воспитанники кружка «Я и право» РРЦ «Юные якутяне».

Эксперты «Школы правозащитников» провели с ребятами диалоговую лекцию «Я знаю право» и деловую игру «Мой правозащитный навигатор». Участники решали правовые кейсы из разных жизненных ситуаций, применяя знания отраслей права: гражданского, трудового, уголовного и др. Занятия прошли с большим интересом. Эксперты отметили хорошую подготовку якутских школьников.

21 марта состоялись события контактной платформы «Время учиться» для студентов юридического факультета Северо-восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Участников и экспертов мероприятия приветствовали проректор СВФУ Н.М. Зайкова, руководитель Юридической клиники ЮФ СВФУ О.Ю. Ильина. Представители университета отметили необходимость практического применения правовых знаний студентами-юристами, и что такую возможность предоставляет правопросветительский проект «Школа правозащитников». Эксперты провели со студентами занятия уровня профессионального образования. Будущие юристы решали правовые кейсы, старались обосновать свои правовые позиции, использовали теоретические знания.

22 марта состоялись мероприятия для учащихся среднего профессионального образования. В мероприятиях приняли участие студенты Якутского финансово-экономического колледжа, Жатайского техникума, Якутского колледжа связи и энергетики, Якутского колледжа технологии и дизайна, Якутского автодорожного техникума. В рамках контактной платформы «Время учиться» проводилась диалоговая лекция и разбирались правовые кейсы. Также после событий контактной платформы состоялся финал республиканского турнира по парламентским дебатам «Время говорить – 2019» среди студентов СПО на Кубок Уполномоченного по правам человека в РС (Я). Команды студентов колледжей провели обсуждение по заданной теме, приводя свои аргументы «за» и «против». Целью дебатов является развитие умения критически мыслить, рассуждать, и предоставление возможностей для интеллектуального и творческого общения и культуры публичных выступлений студентов СПО.

Подводя итоги прошедших в республике мероприятий правопросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» Уполномоченным отмечено, что правозащитный орган поддерживает реализацию данного правопросветительского проекта в республике, организует консультационную, информационную и экспертную поддержку на региональных этапах реализации проекта. Мероприятия проекта позволили сформировать инициативный кластер молодежи, обладающей правопросветительскими и правозащитными компетенциями для продолжения реализации проекта в РС(Я) и дальнейшего правового просвещения населения.

Тренер-эксперт проекта «Школа правозащитников» А.А. Тыртышный отметил высокий уровень организации мероприятий и подчеркнул хорошие знания участников в правовой сфере, их активность и стремление к повышению своей квалификации.

Жюри правопросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» определили победителей отборочного этапа игровой платформы «Правовые волонтеры». В общей сложности проверено более 2180 решений ситуационных задач, оценено более 2000 ответов и решений 237 команд, участвовавших во втором уровне, прошедшем в формате правозащитного квеста «Право — инструкция по применению».

В состав конкурсного жюри вошли представители Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, Российского нового университета, Всероссийского государственного университета юстиции, Ассоциации юристов России, Федеральной службы исполнения наказаний, компаний «КонсультантПлюс» и «Гарант», адвокаты адвокатских образований, учителя обществоведческих дисциплин.

Команда из РС(Я) «Надежда Вилюя», учащиеся МБОУ «Нюрбинская СОШ№1 имени Степана Васильева», под наставничеством М.В. Маччасыновой вошла в девятку победителей отборочного этапа игровой платформы «Правовые волонтеры».

22 мая финалисты игровой платформы «Правовые волонтеры» правопросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» встретились с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ.

В рамках мероприятия представители федерального Уполномоченного рассказали школьникам об истории становления института государственного правозащитника, основных направлениях деятельности российского омбудсмена, а также привели примеры восстановления нарушенных прав граждан. Особое внимание сотрудники Аппарата уделили вопросам правового просвещения. Как отметили спикеры, многих обращений удалось бы избежать, если бы люди знали, как действовать в той или иной ситуации. Представители Уполномоченного рассказали слушателям о работе, проводимой в целях правового информирования граждан, развития правовой грамотности, формирования правового сознания граждан. В частности, спикеры подчеркнули значимость внедрения в учебный процесс курсов и программ в области прав человека. В завершение встречи школьники смогли получить ответы на интересующие их вопросы.

Игровая платформа «Правовые волонтеры» существует с 2013 года и объединяет в себе такие интерактивные форматы правового просвещения для российских школьников, как правовой марафон, правозащитный квест, телевизионное шоу, творческий конкурс.

В 2018 году с учетом опыта реализации правовой игры «Правовые волонтеры» Уполномоченным совместно с Российским новым университетом и при поддержке Фонда Президентских грантов разработан межрегиональный проект «Школа правозащитников: учиться и действовать». В проекте принимают участие свыше 13000 человек со всей России.

#### Научно-практическая конференция «Региональный парламентаризм: истоки и современность»

Руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в РС(Я) В.В. Арылахова приняла участие в работе научно-практической конференции «Региональный парламентаризм: истоки и современность», посвященной 25-летию парламента РС(Я), в Государственном Собрании (Ил Тумэн) РС(Я) 26 сентября с докладом на тему: «Проблемы правового регулирования ресоциализации лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию».

Уполномоченным по правам человека в РС(Я) С.М. Гурьевой внесены предложения по разработке проекта постановления Правительства РС(Я) направленного на выявление одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан, разработке и принятию концепции и государственной программы по оказанию комплексной доступной помощи бездомным людям, разработке проекта закона РС(Я), направленного на реализацию государственной политики, которая бы позволила решить проблемы, связанные с

бродяжничеством, попрошайничеством, комплексной реабилитацией и социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы и др.

Народные депутаты республики в своих вопросах затронули актуальные темы правового регулирования ресоциализации лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию, совершенствования экологического законодательства, реализации в республике жилищно-коммунального законодательства в части проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и др. Модераторами выступили председатель Госсобрания (Ил Тумэн) РС(Я), доктор юридических наук П.В. Гоголев; руководитель Департамента по государственно-правовым вопросам Администрации Главы РС(Я) и Правительства РС(Я) О.В. Романова; заведующий кафедрой «Теория, история государства и права» юридического факультета СВФУ имени М.К. Аммосова, кандидат философских наук А.Э. Маякунов.

С итогами работы секции научно-практической конференции ознакомили модераторы. Заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета СВФУ имени М.К. Аммосова А.Э. Маякунов ознакомил с итогами работы секции «Правоприменение и совершенствование законодательства РФ», председатель Молодежного парламента при Госсобрании (Ил Тумэн) А. Иннокентьев – с итогами работы молодежной площадки «Актуальные проблемы современного парламентаризма».

Научно-практическая конференция среди практических психологов и профессорско-преподавательского состава образовательных организаций по теме: «Совершенствование психологической работы: актуальные вопросы и пути их решения»

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) С.М. Гурьева приняла участие в научно-практической конференции Министерства внутренних дел по РС(Я) среди практических психологов и профессорско-преподавательского состава образовательных организаций по теме: «Совершенствование психологической работы: актуальные вопросы и пути их решения», которая прошла в г. Якутске 24-25 октября 2019 г.

Целью проведения конференции является выработка стратегии развития психологической работы, обсуждение, анализ и выработка рекомендаций по психологической помощи людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию, выявление проблем системы психолого-педагогического сопровождения.

24 октября прошла 1 секция конференции по теме «Выработка стратегии развития психологической помощи людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию», модератором которой выступила Уполномоченный по правам человека в РС(Я) С.М. Гурьева. Сомодераторами секции выступили заместитель начальника Управления по работе с личным

составом МВД по РС(Я) полковник внутренней службы Л.С. Иванова и первый заместитель министра труда и социального развития РС(Я) И.И. Алексеев.

По заявленной теме секции выступили 12 докладчиков, среди которых были практикующие психологи организаций и учреждений, заинтересованные министерства и ведомства, деятельность которых связана с оказанием помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию:

- заместитель начальника Управления по работе с личным составом МВД по РС(Я) полковник внутренней службы Л.С. Иванова с темой доклада «Оказание психологической помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию»;

- старший референт аппарата Уполномоченного по правам человека в РС(Я) М.Д. Федорова о работе государственного органа «Уполномоченный по правам человека в РС(Я) и его аппарат» по оказанию помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и принимаемых мерах;

- старший психолог Главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций России по РС(Я) Р.В. Дмитриев с темой «Особенности проведения экстренной психологической помощи»;

- психолог Автономного учреждения РС(Я) «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов им. В.П. Решетникова» А.В. Дмитриева с темой «Выработка стратегии развития психологической помощи людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию (на примере 2 домов- Престарелых)»;

- магистрант института психологии Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова Р.Д. Михайлов с темой «Реабилитация наркозависимых в РС(Я): Здоровье молодежи – ценное наследие»;

- начальник психологической службы отделения по воспитательной и социальной работе с осужденными Управления федеральной службы исполнения наказания России по РС(Я), подполковник внутренней службы О.П. Басенко с темой «Профилактика рецидивной преступности»;

- психолог Общественной организации социальной защиты граждан, склонных к употреблению психоактивных веществ, и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы «Алмаз» Т.П. Егорова с темой «Трудовая терапия в ресоциализации лиц с наркотической зависимостью (на примере реабилитационного центра «Алмаз»)»;

- вице-президент Межрегиональной общественной благотворительной организации социальной адаптации граждан «Линия жизни» О.М. Кандакова с темой «Опыт работы с лицами, попавшими в трудную жизненную ситуацию на примере МОБО «Линия жизни»»;

- руководитель образовательной программы «Социально-гуманитарное образование» института психологии Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, доцент В.Я. Давыдова с

темой «Системный подход в работе с семьями, находящимся в тяжелой жизненной ситуации»;

- и.о. руководителя отделения социальной адаптации «Тирэх» ГБУ Республики Саха (Якутия) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания» Е.И. Григорьева с темой «Опыт работы социально-психологической деятельности (на примере ГБУ РС(Я) «РКЦСО» ОСА «Тирэх»)»;

- председатель Якутского регионального отделения общероссийской общественной организации поддержки президентских инициатив в области здоровья сбережения нации «Общее дело» Е.К. Колесникова с темой доклада «Алкогольная и наркотическая зависимость как причина трудной жизненной ситуации человека и эффективные способы работы с ней».

Сомодератор секции - первый заместитель министра труда и социального развития Республики Саха (Якутия) И.И. Алексеев выступил с поддержкой работы в данном направлении и внёс предложение о необходимости усиления работы органов местного самоуправления в работе с бездомными.

С учетом предмета научно-практической конференции Уполномоченным по правам человека в РС(Я) внесено предложение о необходимости привлечения психологов в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты по реабилитации и социализации лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

### Единый урок прав человека

Накануне Международного Дня прав человека 10 декабря в общеобразовательных организациях РС(Я) прошел Единый урок прав человека.

Инициатором Единого урока является Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова при поддержке уполномоченных по правам человека в 85 субъектах РФ, Минобрнауки России и Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества.

В нашей республике в этот знаменательный день, Уполномоченным по правам человека в РС(Я) совместно с Правительством РС(Я), федеральными территориальными органами государственной власти, общественными представителями проведены Единые уроки прав человека для учащихся школ Республики Саха (Якутия), направленные на формирование правовой культуры граждан молодого возраста.

В рамках проведения Единого урока организована серия мероприятий, направленных на формирование правовой культуры подрастающего поколения нашей республики.

В ходе уроков и различных мероприятий, учащиеся и студенты профессиональных образовательных организаций познакомились с

Конвенцией о правах ребенка, Декларацией прав человека, Конституцией РФ и другими документами международного и российского характера.

Таким образом, мероприятиями, проведенными в рамках единого урока «Права человека», было охвачено 169 365 человек.

Кроме этого, обучающиеся познакомились с основными аспектами прав человека и ребенка, вопросами ответственности и защиты прав, институтом Уполномоченного по правам человека в РФ и Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

В программу Единого урока вошли тематические уроки и классные часы, встречи, вебинары, открытые уроки, конкурсы, викторины, фестивали для детей и другие организационно-массовые мероприятия.

Уроки проведены в соответствии с методическими рекомендациями для образовательных организаций по организации правового просвещения в сфере прав человека, разработанными Временной комиссией Совета Федерации по развитию информационного общества совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ.

#### Совместные приемы граждан

20 марта 2019 года состоялся совместный прием граждан, проживающих в Якутском доме-интернате для престарелых и инвалидов. Прием провели прокурор г. Якутска и руководитель отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

Дом-интернат является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного, временного проживания престарелых, нуждающихся в уходе, бытовом и медико-социальном обслуживании и реабилитационных услугах.

На приеме были рассмотрены вопросы бытовых условий проживания, лекарственного обеспечения, социально-психологической поддержки, организации досуга и занятости проживающих. Также граждане обращались по личным вопросам, связанными с имущественными отношениями, родственными связями.

По поставленным вопросам гражданам были даны разъяснения, по некоторым из них, при наличии оснований, прокуратурой г. Якутска будет проведена проверка.

27 июня 2019 года состоялся совместный прием граждан Уполномоченного по правам человека в РС(Я) и Управления Федеральной службы судебных приставов по РС(Я). В ходе совместного приема обратившимся за помощью гражданам была предоставлена информация о ходе исполнительных производств, осуществленных исполнительных действиях, разъяснены вопросы взыскания алиментов и денежных средств со счета должника, ареста автотранспортного средства и по иным взысканиям имущественного характера. По всем вопросам гражданам даны разъяснения и рекомендации.

Целью проведения Дня единого приема граждан является повышение уровня доступности и открытости службы судебных приставов по РС(Я), оказание юридической помощи по вопросам исполнения судебных решений, актов иных органов и обеспечения установленного порядка деятельности судов.

#### Участие в круглых столах, конференциях

21 марта 2019 года в рамках семинара для подведомственных учреждений Минтруда РС(Я) проведен круглый стол под руководством первого заместителя министра «Вопросы социализации и реабилитации лиц без определённого места жительства».

В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по правам человека РС(Я), директор ГБУ РС(Я) «Республиканский комплексный центр социального обслуживания», инспектор отделения социальной и воспитательной работы с осужденными УФСИН России по РС(Я), специалист по профессиональной работе ОО «Тэрчи», директор СО НКО «Линия жизни», психолог ОО «Алмаз», полковник юстиции в отставке, представители Министерства внутренних дел РС(Я), руководители территориальных управлений социальной защиты населения, подведомственных организаций.

По итогам круглого стола принято решение о направлении рекомендаций в органы местного самоуправления по активизации работы с данной категорией лиц, по предусмотрению средств в муниципальных целевых программах на их реабилитацию и социализацию, также принято решение о необходимости укрепления нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы межведомственного взаимодействия и системной работы органов местного самоуправления, органов государственной власти, органов и учреждений системы профилактики правонарушений, туелбэ, общественных организаций, социально-ориентированных некоммерческих организаций по вопросам реабилитации и социализации лиц без определенного места жительства.

4 апреля 2019 года Уполномоченный выступила с докладом на тему «Уполномоченный по правам человека в РС(Я): формы умножения общественной значимости института» на круглом столе «Институт Уполномоченных по правам человека в системе конституционных гарантий», который проходил в рамках VI Московского юридического форума "Российская правовая система в условиях четвертой промышленной революции" в Московском Государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

На второй день проведения VI Московского юридического форума 5 апреля 2019 года Уполномоченный приняла участие в конференции на тему: «Институт конституционных прав и свобод в условиях научно-технологического развития».

Данные мероприятия проводились кафедрой конституционного и муниципального права Московского Государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) совместно с НОЦ по правам человека.

В работе форума также приняли участие Уполномоченные по правам человека в Алтайском крае, Владимирской, Калужской, Тверской, Свердловской, Ярославской областях и др.

#### **V. Деятельность общественных представителей Уполномоченного по правам человека в РС (Я)**

Общественные представители Уполномоченного по правам человека в РС(Я) осуществляют свою деятельность в муниципальных районах РС(Я) в соответствии с Законом РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» от 17.10.2002 г. 56-3 №449-П и Положением, утвержденным распоряжением Уполномоченного от 14 октября 2013 № 478. Деятельность указанной категории лиц носит общественный характер и не является оплачиваемой. Деятельность общественных представителей осуществляется в пределах компетенции, предоставленной им разделом II Положения и во взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, гражданами и их общественными объединениями.

За 12 месяцев 2019 года общественными представителями осуществлен личный прием 821 гражданина.

За указанный отчетный период общественными представителями рассмотрено 1025 обращений, из которых 126 письменных обращений и 899 устных обращений. Из общего количества рассмотренных обращений, 291 обращение удовлетворено, отказано в удовлетворении 39 обращений, разъяснены положения действующего законодательства по 695 обращениям.

В течение 2019 года общественными представителями Уполномоченного принято участие в 63 судебных заседаниях по заявлениям в защиту прав граждан. Участие в судебных заседаниях осуществлено общественными представителями Уполномоченного по правам человека в г. Якутске (17 заседаний), Верхнеколымском районе (13 заседаний), общественным представителем в Усть-Янском районе (33 заседаний). Другие общественные представители Уполномоченного в течение отчетного периода деятельность по участию в судах в интересах граждан не осуществляли.

Общественным представителем Уполномоченным в Хангаласском районе принято 1 участие в работе комиссии УФСИН РФ по РС(Я) «социальные лифты».

Наибольшее количество обращений граждан в адрес общественных представителей Уполномоченного содержало вопросы жилищного законодательства, в том числе, вопросы жилищно-коммунального обслуживания (176). Также значительное количество обращений граждан

содержало вопросы социального обеспечения и социальной защиты населения (142) и вопросы трудового законодательства (136 обращений), земельные вопросы (70 обращений), вопросы медицинского обслуживания (72 обращений), вопросы образования (40 обращений). 53 обращения носили характер несогласия с принятыми судебными решениями, 10 обращений носили характер жалоб на должностных лиц правоохранительных органов, 21 жалоба – на нарушение прав при осуществлении исполнительного производства, в том числе, обусловленные действиями должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, 12 обращений – нарушение семейного законодательства.

За год проверки условий содержания в изоляторах временного содержания территориальных органов МВД по РС(Я) проведено 101 проверка в 29 муниципальных районах республики общественными представителями Уполномоченного в районах. По итогам проверок в адрес руководства территориальных подразделений полиции общественными представителями внесены 14 предложений по совершенствованию деятельности изоляторов, в том числе, по принятию мер, направленных на устранение нарушений, обусловленных техническим износом зданий и помещений, приспособленных для размещения изоляторов временного содержания. По результатам проверки помещения изолятора временного содержания ОМВД по Жиганскому району оформлен акт, содержащий запрет на дальнейшую эксплуатацию помещения, ввиду угрозы обрушения несущих конструкций.

По итогам анализа результатов проверок Уполномоченным в адрес МВД по Республике Саха (Якутия) внесены обращения о рассмотрении вопроса внесения в МВД России предложений о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на цели капитального ремонта имеющихся зданий ИВС, а также о рассмотрении вопроса принятия целевой программы строительства в муниципальных районах РС(Я) типовых зданий ИВС, соответствующих строительным и санитарным нормам.

Общественными представителя Уполномоченного в течение отчетного периода в форме выступлений в средствах массовой информации, выступлений перед населением, участием в мероприятиях на правовую тематику, осуществлено в общей сложности 73 мероприятий по правовому просвещению населения (14 выступлений в СМИ и 59 выступлений перед населением в других формах). Наибольшее количество мероприятий по правовому просвещению граждан осуществлено общественными представителями Уполномоченного в Хангаласском районе (16), Среднеколымском районе (13) и Мегино-Кангаласском районе (8). Особо необходимо отметить работу, проведенную общественным представителем в Среднеколымском районе. Работа по правовому просвещению граждан осуществлялась им в тематических вечерах, интеллектуальных играх на правовую тематику, книжно-иллюстративных выставках, оборудовании информационно-правовых уголков и стендов.

Общественным представителем Уполномоченного в Вилюйском районе в рамках правового просвещения учащихся старших классов принято участие в проведении открытого урока на тему «Права человека».

Большая работа по участию в различных мероприятиях осуществлена общественным представителем Уполномоченного в Нерюнгринском районе.

В частности, в течение отчетного периода общественным представителем принято участие в проведении зонального гражданского форума, принято участие в работе Общественного совета из числа представителей общественности Нерюнгринского района по вопросу реализации проекта «Безопасный город». Также принято участие во Всероссийском дне правовой помощи населению, Едином уроке «права человека»

Общественным представителем Уполномоченного в Эвено-Бытантайском районе принято участие в проведении классных часов школьников на правовую тематику, а также в мероприятиях «День правового просвещения граждан» и «Открытые дни приема граждан».

В качестве положительного примера деятельности общественных представителей Уполномоченного в защите прав граждан можно привести пример содействия правозащитнику общественного представителя в Якутске Г.С. Басыгысова. По направлению Уполномоченного для получения бесплатной юридической помощи гр. В, инвалиду I группы, общественным представителем были изучены материалы дела касательно некачественного оказания медицинских услуг, отсутствие лекарственных средств по выписанным рецептам, их дороговизне. Составлена кассационная жалоба о взыскании морального вреда. Предыстория была такова: гр. В. С жалобой на боль в ногах (не может наступить на ногу) обратилась к врачу РБ2, после недельного лечения врач выписал больного без проведения рентгена. В дальнейшем гр. В. из-за нестерпимой боли вновь обратилась за помощью, но уже к другому врачу, который в свою очередь провел рентгеновское обследование, где был обнаружен перелом таза. По этому случаю Сахамедстрахом сделано заключение о некачественном оказании первичных медицинских услуг, и представитель гр. В. обратился в Якутский городской суд с иском о взыскании морального вреда. На основании заключения СМЭ об отсутствии некачественного оказания медицинских услуг, судом первой инстанции в удовлетворении иска было отказано. Апелляционная и кассационная инстанции Верховного суда РС(Я) согласились с решением Якутского городского суда РС(Я). Общественным представителем Уполномоченного в марте 2019 года была направлена кассационная жалоба в адрес Судебной Коллегии по гражданским делам Верховного суда РС(Я), которая была принята Верховным судом РС(Я). В дальнейшем срок обращения с кассационной жалобой был восстановлен и 24 июня 2019 года кассационная жалоба рассмотрена и удовлетворена. Общественный представитель считает, что данная победа является общей победой, так как правозащитник не прошел мимо факта нарушения прав гражданина и

вовремя принял решение об оказании помощи гражданину через своего представителя.

Как уже принято, общественные представители Уполномоченного на местах активно участвуют в оказании бесплатной юридической помощи малоимущим слоям населения. Так, общественный представитель Уполномоченного в г. Якутске в 2019 году активно участвовал в оказании бесплатной юридической помощи населению г. Якутска и за отчетный период им принято участие в 8 мероприятиях ГО «город Якутск»: Автодорожный и Гагаринский округа, мкр. Марха, с. Маган, где обратилось 27 граждан.

В рамках правового просвещения за отчетный период проводились мероприятия общественными представителями Уполномоченного в Мирнинском, Усть-Алданском, Оймяконском районах, г. Удачный, г. Якутск.

Общественный представитель Уполномоченного в Мирнинском районе Т.А. Бобровская приняла участие во встрече со школьниками в рамках мероприятий ко дню местного самоуправления, участие в работе общества потребителей по вопросам правовой помощи. Представителем в г. Удачный С.В. Полиной принято участие в классном часе МАОУ «СОШ №24» г. Удачный, посвященном правовым основам местного самоуправления, правам граждан при осуществлении местного самоуправления. В мероприятии были задействованы учащиеся 9 «в» класса средней школы №24 г. Удачного. Общественный представитель правозащитника в Усть-Алданском районе М.Г. Васильева принимает участие во всех мероприятиях по профилактике правонарушений несовершеннолетних, так же по работе с родителями, поскольку основная работа напрямую связана с защитой прав и свобод несовершеннолетних детей. Представителем правозащитника в Усть-Алданском районе проводятся профилактические беседы с несовершеннолетними, родителями, постоянно проводятся рейды по семьям, находящихся в социально-опасном положении, трудных жизненных ситуациях, общественник участвует в судах по лишению родительских прав, усыновлению, определению места жительства несовершеннолетних, о внесении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте старше 23 лет в единый республиканский реестр нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, по признании гражданина недееспособными, а так же выступает их законным представителем. Общественный представитель Уполномоченного в Оймяконском районе Л.П. Деменева также активно принимает участие в культурномассовых мероприятиях, посвященных различным знаменательным датам, проводимых в районном центре в поселке Усть-Нера совместно с администрацией района и ОВД, а также совещаниях и конференциях. Проводит правовое просвещение граждан через СМИ и индивидуальные и коллективные беседы по вопросам правовой грамотности.

По итогам анализа работы общественных представителей принять во внимание следующие положения:

- проанализировать актуальность отдельных позиций формы отчетности, с учетом проведенного анализа рассмотреть вопрос о корректировке формы отчетности общественных представителей, с исключением отдельных позиций, не отражающих показатели работы общественных представителей и включением иных позиций (при наличии актуальности);

- в целях совершенствования правозащитной деятельности общественных представителей в муниципальных районах Республики Саха (Якутия) предложить общественным представителям Уполномоченного по правам человека в РС (Я) ввести в правозащитную практику следующие формы деятельности:

- медиация (посредничество в досудебном урегулировании споров между гражданами и организациями);

- участие в мероприятиях по оказанию бесплатной юридической помощи населению, проводимых на плановой основе в соответствии с Законом РС (Я) «О бесплатной юридической помощи населению» органами государственной власти (в том числе правоохранительными органами), органами местного самоуправления.

- обратить внимание общественных представителей Уполномоченного, на то, что в соответствии с пунктом 2.11. Положения об общественных представителях Уполномоченного по правам человека в РС(Я), общественные представители не позднее 30 декабря текущего года представляет ежегодную аналитическую справку о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории города, улуса (района). В этой связи исключить практику, в соответствии с которым общественными представителями предоставляется табличный отчет с количественными показателями без приобщения к нему аналитической справки.

- предложить общественным представителям Уполномоченного активизировать правозащитную деятельность в форме предоставления бесплатной правовой помощи населению;

## **VI. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в РС (Я) с различными органами и организациями. Межрегиональное и международное сотрудничество в области прав человека**

**Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я)**

Ежегодный Доклад Уполномоченного является формой взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РС (Я) с органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я) и институтами гражданского общества.

В начале года в соответствии с законом Уполномоченный направляет Доклад Главе РС(Я), Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я), Правительство РС(Я), Конституционный суд РС(Я), Верховный суд РС(Я), Арбитражный суд РС(Я) и Прокурору РС(Я).

Уполномоченный входит в состав и системно принимает участие на заседаниях Координационного совещания при Главе РС(Я) по обеспечению правопорядка, Антинаркотической комиссии РС(Я).

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) принимает участие в пленарных заседаниях Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я).

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) является членом коллегии Министерства труда и социального развития РС(Я), Государственного комитета РС(Я) по занятости населения, на заседаниях которых также доводится информация об имеющихся проблемах в области прав человека и вносятся предложения по своевременному принятию мер по конкретным жалобам, также изменений законодательства.

#### Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является одним из основных форм работы, так как значительная часть обращений граждан связана с компетенцией и деятельностью федеральных структур.

Основными формами такого взаимодействия Уполномоченного с федеральными структурами являются:

- заключение соглашений о взаимодействии и сотрудничестве;
- проведение совместных проверок соблюдения прав граждан;
- рабочие встречи с руководителями территориальных органов федеральных органов государственной власти;
- участие Уполномоченного в коллегиях территориальных органов федеральных органов государственной власти;
- взаимное участие в различных совместных мероприятиях: «круглых столах», семинарах, конференциях и т.д.

Организационной основой совместной деятельности со многими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти являются заключенные Уполномоченным соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав человека.

В 2019 году Уполномоченным заключены новые соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Прокуратурой РС(Я), Адвокатской палатой РС(Я) в области прав человека.

В минувшем году отмечается активное взаимодействие правозащитного органа со всеми правоохранительными органами.

В отчетном периоде Уполномоченным совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях РС(Я), проведены проверки исправительных колоний УФСИН России по РС(Я). В течение 2019 года Уполномоченным совместно с прокуратурой г. Якутска, Нерюнгринского района, Хангаласского района, и др. регулярно проводились проверки изоляторов временного содержания.

Положительно зарекомендовала себя такая форма взаимодействия с федеральными структурами, как участие Уполномоченного в работе их коллегиальных органов. Уполномоченный в 2019 году принял участие в работе коллегий прокуратуры республики, МВД по РС(Я), УФСИН по РС(Я), УФССП по РС(Я), где в своих выступлениях обозначила проблемные вопросы в сфере деятельности конкретных федеральных органов в части защиты прав и свобод граждан и путей их совместного преодоления.

Представители территориальных органов федеральных органов власти также активно принимали участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным в 2019 году.

К примеру, во время командировки в Момский район к Уполномоченному обратились жители многоквартирных домов, построенных по программе переселения из ветхого и аварийного жилья, с жалобой на холод в квартирах.

С момента заселения в жилых помещениях наблюдается крайне низкая температура, отопительное оборудование не нагревается в достаточной степени, чтобы согреть помещение, вследствие чего жильцы вынуждены обогревать дом электрическими обогревателями и платить за потребление электроэнергии наряду с поставкой тепла по отопительным трубам.

Кроме этого, в квартирах имеются значительные строительные недостатки в виде щелей и трещин.

В целях рассмотрения жалоб Уполномоченным инициирована проверка прокуратурой Момского района, в результате проверки внесены прокурорские представления в адрес главы МО «Момский район».

Наряду с этим, прокурор Момского района обратился к Уполномоченному с предложением обратиться в Управление государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) о командировании в район специалиста для комиссионного обследования домов и составления надлежащего акта для принятия дальнейших мер.

В этой связи Уполномоченный обратилась в Управление государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) с просьбой командировать специалиста Управления в Момский район в ближайшее время, поскольку более экономная транспортировка строительного материала в Момский район возможна только по зимнику.

Одинокие и одиноко проживающие инвалиды, прежде всего пожилые люди, составляют "группу риска", которая подчас оказывается изолированной от окружающего мира. Их социальная и психологическая

незащищенность, уязвимость не позволяют самостоятельно решать возникающие у них проблемы.

Одиноким людям нередко становятся объектами повышенного интереса мошенников, которые путем обмана или подлога легко завладевают их имуществом, в том числе жильем.

### Взаимодействие со средствами массовой информации

Средствам массовой информации принадлежит исключительно важная роль в формировании общественного мнения, развитии гражданского общества, сохранении нравственных ценностей, укреплении мира и согласия.

Профессиональный взгляд журналиста позволяет обществу и власти вместе решать возникающие проблемы, вести конструктивный диалог на актуальные темы.

Конституция Российской Федерации провозглашает: Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Уполномоченный поддерживает постоянное взаимодействие и сотрудничество со СМИ телепрограмма «Точка Взаимодействия», ГТРК «Саха», НВК «Саха», Якутия - 24, Storm24.media, "Якутск Вечерний", News.Ykt.Ru.

При наличии информации в СМИ о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный в пределах своей компетенции принимает меры.

### Взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими организациями

Важнейшими институтами гражданского общества социально-ориентированные некоммерческие организации (далее СО НКО).

Правозащитный государственный орган активно взаимодействует ЯРО ООО «Ассоциация юристов России», ЯРО ВОД «Матери России», Общественная организация социальной защиты граждан, склонных к употреблению психоактивных веществ, и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы «Алмаз» в РС(Я), МОБО социальной адаптации граждан «Линия жизни» и др.

Наиболее эффективной формой взаимодействия Уполномоченного с некоммерческими организациями стало совместное участие в различных мероприятиях просветительского характера: круглых столах, семинарах, конференциях, встречах, на которых происходит обсуждение существующих проблем, ведутся дискуссии, происходит обмен мнениями и опытом.

Примером такой практической работы служит проведение социально-благотворительной акции «Путь к дому», проводившаяся в 7 этапов в г. Якутске.

### Межрегиональное и международное сотрудничество

Основными формами сотрудничества являются обмен информацией и опытом, участие Уполномоченного в межрегиональных встречах, круглых столах, семинарах и научно-практических конференциях. Также Уполномоченный в отчетном периоде активно участвовал в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека в РФ, Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

16 мая 2019 года в Казани под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации прошел Координационный совет российских омбудсменов, посвященный защите трудовых прав граждан.

В рамках заседания Координационного совета уполномоченные обсудили состояние и актуальные проблемы обеспечения прав граждан на труд: вопросы повышения доступности и качества профессионального образования, развития юридической грамотности и правосознания общества, защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста, проблемы обеспечения занятости инвалидов, вопросы соблюдения трудовых прав граждан в местах принудительного содержания, вопросы выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий.

В работе Координационного совета приняли участие уполномоченные из 76 субъектов страны. Среди гостей — Председатель Государственного Совета Республики Татарстан, Заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам, Глава Программного офиса Совета Европы, Защитник прав человека Республики Армения, Омбудсмен Кыргызской Республики и другие.

Уполномоченный по правам человека в РС (Я) С.М.Гурьева выступила на совете с докладом по теме: «Вопросы соблюдения трудовых прав граждан в местах принудительного содержания», где отразила проблемы трудовой занятости лиц, находящихся в местах лишения свободы, что как следствие нарушает права потерпевших от их противоправных деяний в части возмещения материального и морального ущерба с анализом состояния дел по РФ с предложениями по изменению федерального законодательства.

Также отметила, что государственное финансирование программ развития производственно-хозяйственной деятельности учреждений УИС, в том числе предусматривающим увеличение оплаты труда гражданским служащим производственно-технических служб, наряду с созданием благоприятных инвестиционных и налоговых условий для подразделений, ответственных за выпуск промышленной продукции с использованием труда осужденных, является определяющим условием в достижении полной

занятости и, как следствие, достижения исправительных целей общественно полезного труда в процессе отбывания наказания.

По итогам Координационного совета уполномоченных по правам человека по теме: «Защита трудовых прав граждан» 16 мая 2019 года приняты рекомендации, предложенные Уполномоченным по правам человека в РС (Я) С.М. Гурьевой.

*Министерству финансов Российской Федерации:*

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации в части установления налоговых льгот для организаций различных форм собственности, имеющих товарно-денежные отношения с учреждениями уголовно-исполнительной системы, использующих в процессе производства труд осужденных, предоставляющих учреждениям уголовно-исполнительной системы заказы на производство продукции или размещающих собственное производство на базе исправительных учреждений.

*Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству юстиции Российской Федерации:*

- В целях мотивации осужденных к привлечению к оплачиваемому труду в период отбывания ими наказания в виде лишения свободы, рассмотреть вопрос о нормативном регулировании на законодательном уровне вопроса применения к заработной плате указанных лиц районных коэффициентов и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

*Федеральной службе исполнения наказаний:*

- Рассмотреть вопрос о возможности выделения для уголовно-исполнительной системы дополнительных финансовых средств на цели увеличения материально-технической базы учреждений уголовно-исполнительной системы, при которых осуществляется профессиональное обучение осужденных.

На данном федеральном совете отмечен положительный опыт якутского омбудсмена по применению механизма медиации в трудовых спорах.

9 - 13 сентября Уполномоченный приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе по вопросам защиты прав граждан

на безопасную окружающую среду, а также в международной научно-практической конференции «Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина» в г. Владивостоке.

11 сентября 2019 года во Владивостоке Уполномоченный приняла участие в Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина (региональное измерение)».

В ходе конференции участники обсудили вопросы, связанные с институциональными основами защиты прав человека, актуальные вопросы обеспечения прав и свобод граждан в современном российском обществе, приоритеты и механизмы их обеспечения.

На пленарном заседании выступила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова с докладом на тему «Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина». В своем выступлении она отметила, что большое количество обращений и в Дальневосточном федеральном округе, и по другим регионам связано с социальными проблемами, людей беспокоит доступность и качество медицинской помощи, реализация пенсионной реформы, уголовно-процессуальная сфера. Также большое количество поступивших к ней обращений связано с экологией.

По словам федерального омбудсмана, интенсивность обращений к региональным уполномоченным по правам человека свидетельствует о востребованности института в регионе. Индекс интенсивности таких обращений в Дальневосточном регионе в 2018 году оставил 19,42 процента при среднероссийском показателе 11,68 процента.

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) выступила на дискуссионной площадке «Взаимодействие институтов гражданского общества и государства по защите прав человека» на тему «Формы умножения общественной значимости института уполномоченного по правам человека». Правозащитник поделилась опытом Уполномоченного по правам человека в РС(Я), рассказала о проводимой работе с институтами гражданского общества на территории Якутии.

В мероприятии также приняли участие уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, Митрополит Владивостокский и Приморский Владимир, депутаты краевого парламента, ряд руководителей территориальных органов федеральных органов, правоохранительных ведомств и судебной системы, представители научного и правозащитного сообщества.

С 25 по 29 ноября 2019 года в рамках межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав человека руководитель отдела аппарата А.Е. Васильев осуществил рабочий визит в аппарат Уполномоченного по правам человека в Приморском крае с целью обмена опытом и сотрудничества.

В ходе встречи с Уполномоченным по правам человека в Приморском крае Ю.Б. Мельниковым и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Приморском крае обсудили актуальные проблемы в сфере соблюдения прав человека, обменялись опытом по их решению и предложениями. Рассмотрели вопросы взаимного сотрудничества.

Изучен опыт работы Уполномоченного в Приморском крае в сфере защиты прав человека, как решаются проблемы соблюдения прав граждан на труд и его справедливую оплату, обеспечение прав работающих пенсионеров в системе пенсионного законодательства России, вопросы реализации прав граждан на охрану здоровья в учреждениях УИС на территории Приморского края. Одним из интересных форм работы, это внесение изменений в законодательство Приморского края, регламентирующей деятельность общественных представителей Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах. «Перезагрузка» функциональных полномочий общественных представителей Уполномоченного для более качественной защиты прав граждан в городах и районах края. С этой целью с прокурором Приморского края, Главным судебным приставом Приморского края, Управляющим Приморским региональным отделением Пенсионного фонда России, Уполномоченным по правам человека в текущем году были заключены соглашения, где предусмотрено, что его общественные представители будут не реже одного раза в квартал принимать граждан совместно с прокурором города или района, совместно с начальниками отделов судебных приставов в муниципальных образованиях, совместно с руководителями управлений Пенсионного Фонда в районах и городах края.

Уполномоченный по правам человека в РС (Я) приняла участие в составе российской делегации в 18-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, посвященной теме «Традиционные знания: генерация, передача и защита», которая прошла в г. Нью-Йорк.

Это ежегодное мероприятие по вопросам экономического и социального развития, культуры, окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека проводится в формате 10-дневной сессии. Мероприятие состоялось из двух частей: открытые пленарные заседания и региональные диалоги, в которых принимают участие представители коренных народов, государства — члены ООН, национальные правозащитные организации и т.д.

Российскую делегацию возглавил руководитель Федерального агентства по делам национальностей И.В. Баринов, в состав которой кроме представителей федеральных ведомств, в этом году включены Уполномоченные по правам человека. Якутский омбудсмен приняла участие в сессии ООН в качестве эксперта региональной консультации.

Уполномоченный внесла предложения и рекомендации всем государствам — участникам постоянного форума ООН в рамках регионального диалога по Арктике между коренными народами и государственными членами, рекомендовав осуществлять адресную поддерж-

ку коренных народов и создавать национальные районы в местах компактного проживания коренных народов.

Также Якутский омбудсмен приняла участие в диалогах, связанных с языковой проблематикой, где подчеркнула важность популяризации родных языков среди молодежи и поделилась с точки зрения эксперта накопленным опытом Якутии в сфере реализации государственной политики сохранения и развития языков. На этой площадке Уполномоченным внесено предложение включить в проект резолюции пункт о возможности дистанционного обучения, особенно тех детей, чьи родители ведут кочевой образ жизни или проживают в отдаленной местности.

Отмечена проблема нехватки изданных учебников — и на языке саха, и на языке коренных малочисленных народов Севера. Федеральный центр со своей стороны предложил в качестве одного из решений этой проблемы создание Фонда сохранения, развития и изучения языков России.

По итогам выступления Уполномоченного председательствующий на площадке «Восточная Европа» отметил, что подобный положительный опыт Республики Саха (Якутия) подлежит распространению.

10 декабря 2019 года Уполномоченный по правам человека в РС (Я) приняла участие во встрече российских уполномоченных по правам человека с Президентом РФ В.В. Путиным.

Президент отметил, что хотя у уполномоченных нет особо больших чинов, но в этом как раз и смысл их работы. «У нас теперь практически во всех регионах такая структура создана, что очень важно, поскольку людям легче до вас дойти, дотянуться рукой, обратиться с просьбами — так вот важно, что эта структура, работающая практически во всех регионах, непосредственно работает на местах», — сказал Президент РФ.

По его мнению, омбудсмены на местах более чутко, точнее чувствуют, что происходит, в чем люди нуждаются, как им легче помочь в определённых, конкретных условиях.

«Это чрезвычайно важно и очень востребовано. Все-таки уполномоченный по правам человека должен обладать определенными личными деловыми качествами. И именно в силу своего авторитета, своей заряженности на решение проблем людей, именно в силу этих качеств добиваться того, ради чего мы все — прежде всего в данном случае о вас речь — вы и работаете», — подчеркнул Президент РФ.

Он сказал, что подчас сложно работать с различного рода государственными служащими, которые полагают, что, кроме них, о судьбах людей никто не думает, что при этом сами, погружаясь в текучку сегодняшнего дня, за бумажками, за решением нужных, но часто формальных вопросов, уже утрачивают как бы чувство того, а чем же люди то живут и что нужно сделать, для того чтобы они жили еще лучше.

«У вас есть такая возможность, абстрагируясь от всяких должностей, количества телефонов на столе и так далее, всякой другой атрибутики властных полномочий, работать с людьми напрямую, а потом добиваться

решения этих проблем через соответствующие органы власти», — сказал Президент РФ.

Президент РФ пожелал уполномоченным удачи в работе, отметив: «Я со своей стороны делаю все для того, чтобы вас поддержать, и буду на это настраивать, нацеливать руководителей всех уровней: в регионах губернаторов, заместителей, и на муниципальном уровне буду призывать руководителей относиться внимательно к тому, что вы говорите, что вы формулируете. Потому что это очень важная часть работы с обществом, работы с людьми».

Там, где чиновники не доходят, руки не дотягиваются либо чего то не чувствуют, там должны появляться уполномоченные, считает Президент России. Он выразил надежду, что так и происходит и пожелал всем «результата».

11 декабря 2019 года Уполномоченным принято участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященного защите прав, потерпевших в уголовном и административном процессе.

В рамках заседания всесторонне обсудили актуальные вопросы защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе, соблюдения прав потерпевших при производстве предварительного следствия, обеспечения гарантий прав потерпевших на доступ к правосудию при принятии решения о возбуждении уголовного дела.

В мероприятии приняли участие российские уполномоченные по правам человека, представители федеральных органов исполнительной власти, правозащитного сообщества.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленном Докладе отражены существующие проблемы с соблюдением прав и свобод человека на территории республики, а также освещены основные направления деятельности правозащитного органа, куда были направлены усилия в отчетном году.

В целом ситуацию с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в нашей республике можно признать удовлетворительной. Вместе с тем, приведенные в докладе примеры, статистические показатели показывают, что нарушения прав человека по-прежнему имеют место и в отдельных сферах общественных отношений требуют принятия действенных мер.

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) осуществляет свою деятельность уже 17 лет. За это время удалось помочь многим людям, внести вклад в правовое просвещение, в укрепление авторитета страны на международном уровне, совершенствование законодательства о правах и свободах человека и гражданина.

Количество обращений граждан к институту омбудсмана за 17 лет выросло почти в 3 раза. Это свидетельствует о востребованности и вере людей в его институт в решении острых жизненных проблем. Если в 2003 году к Уполномоченному поступило 843 обращения граждан, то по итогам 2019 года всего поступило 2448 жалоб.

В основном к уполномоченному обращаются люди, попавшие в трудную жизненную ситуацию, граждане, не согласные с решениями, принятыми различными инстанциями по их жалобам. Чаще всего после того, как прошли все этапы и уровни власти, в том числе судебной, но не смогли найти достаточных оснований для защиты своих прав.

Государственный правозащитный орган благодарит за сотрудничество и слаженную работу руководство республики, народных депутатов, должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти республики, их сотрудников, которые осознают важность налаживания взаимодействия в интересах защиты прав каждого человека.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения и усиления защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в РС (Я)

вносит в адрес государственных органов, органов местного самоуправления и должностным лицам следующие р е к о м е н д а ц и и:

1. В целях реализации жилищных прав граждан:

1.1. Органам государственной власти, органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия) принимать от граждан, рассматривать и направлять в иные согласующие органы документы, дающие права на получение гражданами получение социальных выплат, компенсирующих утрату пострадавшими имущества и жилых помещений в результате чрезвычайных ситуация, в возможно короткие сроки;

- принимать исчерпывающие меры по формированию маневренного жилищного фонда, в целях временного, до расселения в жилые помещения на постоянной основе, предоставления гражданам, расселяемым из аварийного жилищного фонда;

- в поселениях в арктической зоне республики высока доля аварийного и ветхого жилья необходимо строительство новых многоквартирных жилых домов в короткие сроки.

2. В целях реализации трудовых прав граждан:

2.1. Правительству Республики Саха (Якутия)

- продолжить работу по контролю за своевременной выплатой заработной платы работникам работодателями;

- принять меры по содействию в ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, путем разработки механизма по их трудоустройству.

3. В целях реализации социальных прав граждан:

3.1. Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) разработать проект закона Республики Саха (Якутия), направленного на реализацию государственной политики, которая бы позволила решить проблемы, связанные с бродяжничеством, попрошайничеством, комплексной реабилитацией и социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

3.2. Правительству Республики Саха (Якутия) совместно с органами местного самоуправления разработать нормативный правовой акт, предусматривающий выявление и оказание адресной помощи остро нуждающимся в социальной помощи семьям.

3.3. Правительству Республики Саха (Якутия):

- разработать проект постановления Правительства РС(Я), направленного на выявление одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан, оказание им социальной поддержки, контроля состояния здоровья, обеспечение защиты от преступных посягательств, информирование и консультирование граждан по вопросам социальной поддержки;

- разработать и принять концепцию и проектную программу по оказанию комплексной доступной помощи бездомным людям с дорожной картой и планируемыми результатами реализации ключевых мероприятий по профилактике бездомности, обеспечению всеобщности и общедоступности

учреждений для помощи бездомным людям, их долгосрочному сопровождению и ресоциализации;

- при разработке проектной программы организовать работу по выявлению и учету бездомных людей и на основании данных о количестве, причинах и среднем стаже бездомности, смертности и др. уточнить «социальный портрет» каждой из категорий бездомных для выработки общих мер по профилактике и преодолению состояния бездомности;

- рассмотреть вопрос определения в регламентах деятельности государственных и муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги бездомным и реализующих программы помощи людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, целевых показателей (параметров) оценки эффективности работы, основывающихся на количестве людей, качество самостоятельной жизни которых существенно улучшилось (нашли работу, оформили пенсию, сняли или получили жилье, устроились в интернат для престарелых и др.), которые смогли выбраться с улицы и закрепиться в обычной жизни, а также проработать вопрос организации действенного общественного контроля за деятельностью указанных учреждений.

#### 3.4. Органам местного самоуправления:

- усилить контроль по обеспечению многодетных семей всеми социальными гарантиями, предусмотренными государством, в том числе устройство в детские сады, посещение ими школ, условий проживания и прочее.

#### 3.5. Отделению Пенсионного фонда РФ по Республике Саха (Якутия):

- организовать работу по соблюдению федерального законодательства в части оплаты проезда пенсионерам к месту проведения отпуска и обратно с целью недопущения случаев необоснованного отказа оплате в стоимости проезда.

4. В целях реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь:

4.1. Правительству Республики Саха (Якутия) усилить работу по обеспечению доступности медицинской помощи в муниципальных районах РС (Я), обратив особое внимание на арктическую зону;

4.2. Министерству здравоохранения Республики Саха (Якутия) усилить контроль за качеством оказания медицинской помощи в подведомственных медицинских организациях, в том числе при оказании экстренной медицинской помощи и при вызове врача в пансионаты для престарелых и инвалидов.

5. В целях обеспечения и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства:

#### 5.1. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

- обратить внимание на необходимость более тщательного проведения разъяснительной работы с лицами, претендующими на получение гражданства Российской Федерации и вида на жительство на территории РФ;

5.2. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия) совместно с Управлением федеральной службы исполнения наказаний по Республике Саха (Якутия):

- организовать совместные выездные приемы иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в местах лишения свободы, с целью разъяснения процедуры получения разрешения на временное проживание на территории РФ, получения гражданства РФ.

6. В целях соблюдения прав граждан на судебную защиту:

6.1. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Саха (Якутия):

- в целях исполнения судебных решений о возмещении вреда лицам, пострадавшим от уголовных преступлений, принимать исчерпывающие меры по трудоустройству лиц, осужденных к лишению свободы, являющимися должниками по исполнительному производству;

6.2. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия):

- усилить контроль за полнотой и качеством осуществления исполнительных действий со стороны должностных лиц подразделений УФССП по РС (Я).

7. В целях соблюдения прав граждан в уголовном судопроизводстве Следственному управлению Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия) и Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

- обеспечить контроль за выполнением должностными лицами обязанности по регистрации и рассмотрению заявлений о преступлениях, своевременному уведомлению заявителей о принятом решении. Исключить незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел;

- усилить ведомственный контроль за соблюдением разумных сроков при расследовании уголовных дел. Исключить волокиту при проведении следствия.

7.1. Прокуратуре Республики Саха (Якутия):

- организовывать проверки всех доводов о нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства при рассмотрении жалоб в порядке, предусмотренном ст. 124 УПК РФ.

- проанализировать исполнение законодательства и соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении процедур административного выдворения, депортации и реадмиссии.

8. В целях соблюдения прав лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей:

8.1. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия), Следственному управлению Следственного комитета по Республике Саха (Якутия) обеспечить качество предварительного следствия по уголовным делам, по которым в отношении обвиняемых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

8.2. Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия):

- принять исчерпывающие меры по созданию надлежащих условий содержания граждан в изоляторах временного содержания, исключить эксплуатацию зданий и помещений, используемых в качестве изоляторов временного содержания, в отношении которых существует угроза обрушения и температура во внутренних помещениях которых не соответствует санитарным нормам и правилам;

- усилить контроль за обоснованностью избрания меры пресечения, связанной с заключением обвиняемых (подозреваемых) под стражу, заключением под домашний арест.

8.3. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Саха (Якутия):

- увеличить количество оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики с целью обеспечения трудовой занятости осужденных, с целью их ресоциализации при освобождении из мест лишения свободы.

- полностью обеспечить права следственно-арестованных, нуждающихся в постоянном медицинском наблюдении.

- своевременно проводить медицинское освидетельствование подозреваемых, обвиняемых и осужденных с целью выявления у них тяжелого заболевания, препятствующего содержанию их в местах принудительного содержания,

- заблаговременно уведомлять органы местного самоуправления о освобождении лиц, страдающих опасными заболеваниями, в том числе гепатитом и туберкулезом.

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Саха (Якутия)

С.М. Гурьева

г. Якутск  
13 марта 2020 г.