



Российская Федерация  
Республика Карелия  
Управление труда и занятости Республики Карелия

**ПРИКАЗ**

№ 332/УТЗ-П

от 28.10.2025

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального  
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах  
установленной квоты на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год (далее - Программа профилактики).
2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Управления труда и занятости Республики Карелия (<https://work.gov.karelia.ru>).

Начальник Управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Е.Е. Фролова

Сертификат 744980BBEE88D25D831BD21DF8E70AA4  
Владелец Фролова Елена Евгеньевна  
Действителен с 08.04.2025 по 02.07.2026

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Управления труда и  
занятости Республики Карелия  
от «28» октября 2025 года №332/УТЗ-П

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля  
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной  
квоты на 2026 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);</li><li>- Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;</li><li>- постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (с изменениями в ред. Постановления Правительства РФ от 23.05.2025 № 718);</li><li>- постановление Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2021 года № 630-П «О некоторых вопросах осуществления на территории Республики Карелия регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной</li></ul>

	квоты» (далее – постановление № 630-П)
Разработчик программы	Управление труда и занятости Республики Карелия Отдел трудоустройства, профессионального обучения и трудовой миграции
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований работодателями, создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</li> <li>- предупреждение нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> <li>- создание условий для доведения обязательных требований до работодателей, повышение информированности о способах их соблюдения, разъяснение работодателям обязательных требований;</li> <li>- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности;</li> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности работодателей, обеспечение единообразия понимания предмета контроля работодателями, создание мотивации работодателей к добросовестному поведению, обеспечение возможности корректировки обязательных требований;</li> <li>- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор)</li> </ul>
Сроки реализации программы	1 января 2026 года - 31 декабря 2026 года

Источники финансирования	бюджет Республики Карелия
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);</li> <li>- повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</li> <li>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</li> <li>- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</li> </ul>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Управлением труда и занятости Республики Карелия (далее – Управление).

### **1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее - обязательные требования) установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Карелия:

1) В соответствии с правилами выполнения работодателями квоты для приема на работы инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 № 709, квота считается выполненной работодателем в случае наличия:

- трудового договора с инвалидом на рабочее место в самой компании (при приеме инвалида I группы квоту считают исполненной на 2 рабочих места);
- трудового договора с иной организацией, с которой работодатель оформил соглашение о трудоустройстве инвалидов;
- трудовой договор с ИП, который заключил соглашение;
- договор возмездного оказания услуг или иной договор с юр. лицом, которое обеспечивает выполнение квоты.

Квота по общему правилу рассчитывается ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

2) в Республике Карелия квота для приема на работу инвалидов установлена Законом Республики Карелия от 27 декабря 2004 года № 841-ЗРК «О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия»:

– работодателям, численность работников которых составляет от 36 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

– работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников;

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

По состоянию на 1 октября 2025 года количество работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, составило 519 организаций, из них:

– 359 организаций с численностью работников от 36 до 100 человек включительно;

– 160 организации с численностью работников превышает 100 человек.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 7 статьи 53 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

– не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

## **1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона № 248-ФЗ в целях предупреждения нарушений работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест Управлением утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (приказ Управления от 20 декабря 2024 года № 293/УТЗ-П (далее - программа профилактики на 2025 год).

Финансовое обеспечение реализации профилактических программных мероприятий осуществляется за счёт бюджета Республики Карелия.

Уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и проведение профилактических программных мероприятий, является ведущий специалист отдела трудоустройства, профессионального обучения и трудовой миграции Управления.

В течение января – октября 2025 года (далее – отчетный период) Управлением согласно программе профилактики на 2025 год реализованы следующие мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующей информации на Интерактивном портале Управления, в социальных сетях, средствах массовой информации и раздаточных материалов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Управления (<https://work.gov.karelia.ru/about/14406/>) размещены:

- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- программа профилактики на 2025 год;
- методические рекомендации;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- реестр организаций в Республике Карелия, готовых заключить соглашение о трудоустройстве инвалидов с работодателями, подлежащими квотированию, для исполнения квоты

– 2) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В течение января – сентября 2025 года Управлением было выдано 119 предостережений. По итогам данной работы 64 инвалида было трудоустроено на выделенные работодателями квотируемые рабочие места;

3) консультирование работодателей. Управлением на регулярной основе оказываются консультации работодателям как в письменном, так и в устном виде посредством телефонных переговоров, переписки по электронной почте. Управлением также проводились публичные слушания по вопросу порядка установления и исполнения квоты для приема на работу инвалидов как с работодателями из реального сектора экономики, так и с представителями исполнительных органов Республики Карелия и их подведомственных учреждений;

4) проведение профилактических визитов. За отчетный период Управлением по заявлению работодателей проведено 2 профилактических визита.

В ходе профилактических визитов работодатели проинформированы об обязательных требованиях, даны консультации по подаче обязательной информации с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России» (далее - ЕЦП) о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, а о новых правилах выполнения работодателями квоты для приема на работы инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 № 709.

Основными проблемами соблюдения обязательных требований работодателями в 2025 году являются:

- непредставление либо несвоевременное (не в полном объёме, искаженном виде) представление отчёта о выполнении квоты на ЕЦП;

- создание (выделение) квотируемых рабочих мест, не соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам, состоянию здоровья инвалида и требованиям к уровню заработной платы инвалидов, заинтересованных в поиске подходящей работе, в том числе находящихся на регистрационном учете в органах службы занятости Республики Карелия;

- пассивность работодателей в самостоятельном поиске инвалидов в целях их трудоустройства на квотируемые рабочие места, в том числе и в связи с отсутствием у работодателей опыта взаимодействия с определенными категориями инвалидов как особенными субъектами трудовых отношений.

Причинами выявленных нарушений работодателями обязательных требований, установленных в ходе анализа результатов профилактических мероприятий, являются:

- незнание законодательства о квотировании рабочих мест;

- различное толкование содержания обязательных требований;

- неисполнение обязательных требований.

Цели и задачи реализации программы профилактики определены в паспорте программы.

## Раздел 2. Профилактические мероприятия, сроки

(периодичность) их проведения

№ п/ п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт Управления <a href="https://work.gov.karelia.ru/">https://work.gov.karelia.ru/</a>, раздел «Региональный государственный контроль (надзор).</p> <p>Содержится следующая информация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</li> <li>- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</li> <li>- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</li> <li>- программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных)</li> </ul>	поддержание информации в актуальном состоянии	

	<p>мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</li> <li>- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>- сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц;</li> <li>- доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Управления;</li> <li>- доклады о государственном контроле (надзоре);</li> <li>- иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия</li> </ul> <p>- памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Республики Карелия.</p> <p>Новостная лента в официальной группе в социальных сетях <a href="https://vk.com/utz_karelia">https://vk.com/utz_karelia</a>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями</li> </ul>	не реже 1 раза в месяц	
	<p>Размещение постов на официальных страницах Управления в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление</li> </ul>	в течение 10 рабочих дней после вступления в	

		<p>государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</li> <li>- о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;</li> <li>- положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие</li> </ul>	<p>силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p>	
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</li> <li>- памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Республики Карелия;</li> <li>- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</li> <li>- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</li> </ul>	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	
		<p>Публичные слушания, совместно с учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p>	
		<p>Рассмотрение на трехсторонней комиссии Республики Карелия доклада о государственном контроле (надзоре),</p>	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	

		результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов		
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;</p> <p>иные вопросы</p>	<p>При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором;</p> <p>обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	
	Объявление	Направление контролируемым лицам, на основе анализа	не позднее 30	

4.	предостережения	исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	дней со дня появления оснований	
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1. обязательного в отношении: - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска (при наличии);  2. по инициативе контролируемого лица или контрольного органа	в соответствии с установленным графиком  не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица	

### Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2026 год	2027 год	2028 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец	процент	100%	60 %	65 %	70 %

	года					
2.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	43 %	43 %	45 %

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется по состоянию на «25» декабря 2026 года.

Направлять предложения по итогам рассмотрения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год необходимо на электронный адрес Управления труда и занятости Республики Карелия: [utz@work.gov10.ru](mailto:utz@work.gov10.ru).