



**Министерство социальной защиты Республики Карелия
(Минсоцзащиты Республики Карелия)**

ПРИКАЗ

г. Петрозаводск

от 23 марта 2022 года

№ 148-П

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2021 года № 438-П «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Карелия» и в рамках полномочий, установленных Положением о Министерстве социальной защиты Республики Карелия, утвержденном постановлением Правительства Республики Карелия от 25 октября 2017 года № 374-П,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.
2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Министерства социальной защиты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://soc.gov.karelia.ru>).
3. Признать утратившим силу приказ Министерства социальной защиты Республики Карелия от 1 декабря 2020 года № 866-П «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством социальной защиты Республики Карелия при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального

государственного контроля в сфере социального обслуживания, на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра социальной защиты Республики Карелия А.В. Деткова.

Министр



О.А. Соколова

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа профилактики) представляет собой увязанный по целям, задачам и срокам исполнения комплекс профилактических мероприятий Министерства социальной защиты Республики Карелия, реализуемых в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Программа профилактики разработана в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановлением Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2021 года № 438-П «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Карелия».

Программа профилактики содержит анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Карелия, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства социальной защиты Республики Карелия, характеристику проблем, на решение которых направлена Программа профилактики, её цели и задачи, показатели результативности и эффективности, перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2022 году.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Карелия, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства социальной защиты Республики Карелия, проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики

Министерство социальной защиты Республики Карелия (далее – Министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Карелия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

По согласованию с прокуратурой Республики Карелия в 2021 году было проведено 5 плановых документальных/выездных проверок (3 государственных учреждений социального обслуживания Республики Карелия и 2 негосударственных поставщиков социальных услуг).

Внеплановые проверки, а также мероприятия по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами не проводились.

1 июля 2021 года вступили в силу изменения в статью 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», согласно которым в 2022 году предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований вышеуказанного федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

В связи с изменением федерального законодательства принято постановление Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2021 года № 438-П «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Карелия», которым утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания (далее – Положение о контроле), а также перечень должностных лиц Министерства, ответственных за организацию и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Положением о контроле установлен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, определены категории риска с учетом тяжести и вероятности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и критерии отнесения объектов контроля к

категориям риска, перечни мероприятий по контролю (надзору) и профилактических мероприятий, проводимых Министерством.

Согласно данным, представленным Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, на 14 сентября 2021 года в республике функционирует 45 юридических лиц и 57 индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в органах Федеральной налоговой службы под кодами ОКВЭД (ОК 029-2014), входящими в классы 87 (деятельность по уходу с обеспечением проживания) и 88 (предоставление социальных услуг без обеспечения проживания), в качестве основных видов деятельности (далее – контролируемые лица).

В Реестр поставщиков социальных услуг в Республике Карелия по состоянию на 1 января 2022 года входит 13 негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ и Положения о контроле обеспечено формирование и размещение на официальном сайте Министерства в сети Интернет перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля и связанных с ними контролируемых лицах Министерство использовало информацию, представленную ему в соответствии с нормативными правовыми актами, а также общедоступную информацию.

На 2022 год Министерством были запланированы плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 4 объектов контроля, относящихся к категориям среднего и умеренного риска. Проект плана проверок не получил согласование прокуратуры Республики Карелия, в связи с чем в текущем году региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания ориентирован на проведение профилактических мероприятий.

В 2021 году профилактические мероприятия проводились Министерством в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, утвержденной приказом Министерства от 1 декабря 2020 года № 866-П.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) создан раздел «Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания», где размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных мероприятий (с гиперссылками на полные тексты актов);

планы проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

информация о правоприменительной практике (обзоры, доклады) с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

доклады Министерства об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

итоги оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;

утвержденные формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), применяемых Министерством при проведении плановых проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

иная информация и материалы.

По мере опубликования осуществлялось информирование контролируемых лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты.

В связи с ограничительными мероприятиями, введенными в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в 2021 году совещания, семинары и прочие мероприятия профилактического характера в очном формате не проводились. Взаимодействие с контролируемыми лицами осуществлялось в форме устных консультаций по телефону, направления информационных писем или посредством электронной почты.

1 индивидуальному предпринимателю было направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания в 2021 году осуществлялось посредством сбора данных о проведенных мероприятиях по контролю и формированию отчетности в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2022 году Министерством запланировано проведение следующих видов профилактических мероприятий:

1. Осуществление информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

2. Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, по итогам которого Министерством обеспечивается подготовка, проведение публичного обсуждения, утверждение и размещение на официальном сайте в сети Интернет доклада о правоприменительной практике.

3. Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также направление предложения принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ.

4. Осуществление консультирования контролируемых лиц и их представителей в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания; порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; порядка обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц в порядке, установленном Положением о контроле.

В консультационно-методическом сопровождении контролируемых и иных заинтересованных лиц в пределах своей компетенции принимает участие ГБУ РК «Карельский ресурсный центр развития социальных технологий».

Учет количества консультаций обеспечивается в ГБУ РК «Карельский ресурсный центр развития социальных технологий» и отделах Министерства, в компетенцию которых входит осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, через журналы учета консультаций, которые ведутся по форме, установленной в приложении 1 к Программе профилактики

5. Проведение профилактических визитов, в ходе которых контролируемые лица информируются о требованиях, предъявляемых к объектам контроля, критериях отнесения объектов контроля к категориям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемого лица по форме согласно приложению 2 к Программе профилактики.

По итогам профилактического визита составляется лист профилактической беседы по форме согласно приложению 3 к Программе профилактики.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Министерства незамедлительно направляет информацию об этом Министру социальной защиты Республики Карелия (должностному лицу, исполняющему обязанности министра) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) формирование единообразного подхода при применении обязательных требований ко всем контролируемым лицам;
- 3) обеспечение открытости и доступности информации об обязательных требованиях;
- 4) принятие мер по предупреждению нарушений обязательных требований и устранению фактов, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Перечень мероприятий	Сроки исполнения	Исполнители
1. Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети Интернет			
1.1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии: а) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; б) сведений об изменениях, внесенных в нормативные	в течение 10 рабочих дней со дня принятия/ внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел опеки и социального обслуживания населения Отдел профилактики социального сиротства

	правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, о сроках и порядке их вступления в силу; в) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.		Отдел разработки и мониторинга социальных программ
1.2	Размещение утвержденных форм проверочных листов.	в течение 10 рабочих дней с момента утверждения/внесения изменений	Отдел опеки и социального обслуживания населения Отдел профилактики социального сиротства Отдел разработки и мониторинга социальных программ
1.3	Размещение руководства по соблюдению обязательных требований.	в течение 10 рабочих дней со дня утверждения руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по	Отдел опеки и социального обслуживания населения

		государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания	
1.4	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска.	в течение 10 рабочих дней с момента утверждения/ внесения изменений	Отдел опеки и социального обслуживания населения
1.5	Размещение перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.	до 1 октября	Отдел опеки и социального обслуживания населения
1.6	Размещение Программы профилактики.	в течение 5 рабочих дней со дня утверждения приказом Министерства	Отдел опеки и социального обслуживания населения
1.7	Размещение плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.	в течение 5 рабочих дней со дня утверждения плана приказом Министерства	Отдел опеки и социального обслуживания населения
1.8	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемых лиц.	ежегодно	Отдел опеки и социального обслуживания населения Отдел профилактики социального сиротства Отдел разработки и мониторинга социальных программ
1.9	Размещение сведений о способах получения	ежегодно	Отдел опеки и социального

	консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.		обслуживания населения
1.10	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.	ежегодно	Отдел опеки и социального обслуживания населения
1.11	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства; доклада о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания.	до 18 марта до 1 апреля	Отдел опеки и социального обслуживания населения
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики – подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.	до 20 февраля	Отдел опеки и социального обслуживания населения Отдел профилактики социального сиротства Отдел разработки и мониторинга социальных программ
2.2	Обеспечение проведения публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике и подготовка проекта приказа Министерства об утверждении доклада о правоприменительной практике.	до 15 марта	Отдел опеки и социального обслуживания населения

3. Объявление предостережений			
3.1	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в случае появления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,	по мере появления оснований для объявления предостережений, предусмотренных действующим законодательством	Отдел опеки и социального обслуживания населения Отдел профилактики социального сиротства Отдел разработки и мониторинга социальных программ
4. Консультирование			
4.1	Консультирование контролируемых лиц и их представителей. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия.	постоянно, по факту обращения контролируемых лиц и (или) их представителей	Отдел опеки и социального обслуживания населения Отдел профилактики социального сиротства Отдел разработки и мониторинга социальных программ ГБУ РК «Карельский ресурсный центр развития социальных технологий»
5. Профилактические визиты			
5.1	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых	в течение года (с учетом ограничений, связанных с	

	лиц:	санитарно-эпидемиологической ситуацией в республике)	
	- автономной некоммерческой организации «Центр тренинга и консультирования «Максимум»; - Карельской региональной общественной организации социальной помощи населению «Гармония».		- отдел профилактики социального сиротства - отдел разработки и мониторинга социальных программ
	- общества с ограниченной ответственностью «Моя бабуля»; - Карельского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест».		- отдел опеки и социального обслуживания населения - отдел разработки и мониторинга социальных программ

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показателями результативности мероприятий Программы профилактики являются:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Министерства в сети Интернет, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.	100%
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, его размещение на официальном сайте Министерства в сети Интернет.	исполнено/ не исполнено
3.	Проведение консультаций для контролируемых лиц и их представителей в соответствии с Положением о контроле.	100%
4.	Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства в части соблюдения обязательных требований.	100%
5.	Проведение профилактических визитов.	4 ед.

Программа профилактики считается выполненной при достижении вышеуказанных показателей.

В результате реализации Программы профилактики ожидается:

обеспечение единообразного понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

формирования мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, что, в свою очередь, будет способствовать снижению количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.

Оценка эффективности Программы профилактики осуществляется должностными лицами Министерства, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий, ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Итоги результатов исполнения Программы профилактики включаются в доклад о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, который размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

Приложение 1
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2022 год

Журнал учета консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания; порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; порядка обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц

N	Дата обращения за консультацией	Наименование контролируемого лица (представителя), обратившегося за консультацией	Консультация оказана /не оказана	ФИО, должность лица, осуществляющего консультирование

Приложение 2
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2022 год

Бланк Министерства
социальной защиты
Республики Карелия

наименование контролируемого лица

адрес осуществления деятельности/объекта контроля

e-mail (при наличии)

**Уведомление
о проведении профилактического визита**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 30.09.2021 № 438-П, Министерство социальной защиты Республики Карелия предлагает провести профилактический визит в отношении _____

(наименование контролируемого лица, Ф.И.О (при наличии) индивидуального предпринимателя, ОГРН, ИНН)

в форме: _____
(профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо формат видео-конференц-связи)

с целью информирования о требованиях, предъявляемых к объекту контроля, критериях отнесения объектов контроля к категориям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае отказа от проведения профилактического визита просим уведомить об этом Минсоцзащиты Республики Карелия не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Дата проведения профилактического визита: « ____ » _____ 20 ____ г.

Министр социальной защиты
Республики Карелия

(подпись)

(расшифровка подписи)

Приложение 3
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2022 год

Бланк Министерства
социальной защиты
Республики Карелия

ЛИСТ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ БЕСЕДЫ

QR-код, сформированный единым
реестром контрольных (надзорных)
мероприятий, содержащий запись
профилактического мероприятия

Дата и время начала проведения профилактического визита:

« ____ » _____ 20 ____ г. ____ ч. ____ мин.

Дата и время окончания проведения профилактического визита:

« ____ » _____ 20 ____ г. ____ ч. ____ мин.

Место проведения профилактического визита: _____
_____.

Наименование контролируемого лица, в отношении которого проведен
профилактический визит: _____
_____.

Учетный номер профилактического визита в едином реестре контрольных
(надзорных) мероприятий: _____

Уведомление о проведении профилактического визита: от _____ 20 ____
№ ____.

Профилактический визит проведен в рамках регионального государственного
контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

(Ф.И.О., должности лиц, осуществляющих профилактический визит)

Профилактический визит: не проведен

(Ф.И.О., должности лиц, осуществляющих профилактический визит)

В ходе профилактического визита до сведения контролируемого лица доведена следующая информация: _____

излагаются сведения об информации, доведенной до контролируемого лица:

(о требованиях, предъявляемых к объекту контроля, критериях отнесения объектов контроля к категориям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий)

Подпись лица (лиц), проводившего (их) профилактический визит:

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

« ____ » _____ 20__ г.

Экземпляр листа профилактической беседы получил (а):

(должность, фамилия, инициалы контролируемого лица (представителя))

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)