



КОПИЯ

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

УИД 04OS0000-01-2025-000143-30  
дело №3а-108/2025

3 июня 2025 года

г. Улан-Удэ

Верховный Суд Республики Бурятия в составе председательствующего судьи Раднаевой Т.Н., при секретаре Юмोजаповой Н.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Первого заместителя Байкальского межрегионального природоохранного прокурора о признании недействующим в части нормативного правового акта,

**У С Т А Н О В И Л:**

Приказом Министерства природных ресурсов Республики Бурятия № 159-ПР от 29 апреля 2020 года утверждена Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия (далее – Приказ № 159-ПР, Территориальная схема в области обращения с отходами, Территориальная схема).

Приказ опубликован на официальном Интернет-портале Правительства Республики Бурятия [www.egov-buryatia.ru](http://www.egov-buryatia.ru) 29 апреля 2020 года и в этот же день зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов власти Республики Бурятия за № 032020181.

Приказами Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия №№ 295-ПР от 2 августа 2022 года (зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти республики Бурятия 13 октября 2022 года № 032022348), 308-ПР от 11 июля 2023 года (зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия 17 июля 2023 года № 032023232) и 360-ПР от 21 октября 2024 года (зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия 5 ноября 2024 года №032024302) в приведенный выше Приказ внесены изменения.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия №45-ПР от 20 февраля 2025 года (зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия 5 марта 2025 года №032025074) в приведенный Приказ внесены изменения.

Обращаясь в суд, Первый заместитель Байкальского межрегионального природоохранного, просит признать недействующими с момента принятия разделы 5 и 7 Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия, утвержденную приказом № 159-ПР в части, предусматривающей размещение отходов на территории объектов размещения отходов, расположенных в г. Северобайкальск, на земельном участке с кадастровым номером 03:23:010501:129 с географическим координатами 55.664937 109.319557; в Закаменском районе в г. Закаменск,

местность «Кирзавод» на земельном участке с кадастровым номером 03:07:000000:4655 с географическими координатами 50.315462 103.288771; в Кяхтинском районе в г. Кяхта, местность «Ильмовая падь» на земельном участке с кадастровым номером 03:12:000000:14496 с географическими координатами 50.348864 106.4132.

В обоснование заявленных требований, административный истец ссылается на нарушение порядка принятия нормативного правового акта в части отдельных положений Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе твёрдыми коммунальными отходами Республики Бурятия, предусматривающих размещение отходов на указанных выше территориях. В частности, в соответствии с Территориальной схемой, в оспариваемых разделах указанные объекты определены как санкционированные объекты размещения отходов. Указанные объекты в нарушение пункта 7 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не включены в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 12 закона №89-ФЗ объекты размещения отходов вносятся в ГРОРО, ведение которого осуществляется в порядке, определенном приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 года №792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов». В свою очередь пунктом 8 статьи 29.1 Закона №89-ФЗ предусмотрено, что до 1 января 2026 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения Минприроды России о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации, что прямо предусмотрено законодательством.

Между тем, указанные в Территориальной схеме оспариваемые объекты в ГРОРО не внесены, заключения Минприроды России в отношении объектов размещения отходов также не получены. Таким образом, в нарушение установленной процедуры согласования, в том числе отсутствия заключения Минприроды России о возможности использования земельных участков как объекты размещения твердых коммунальных отходов, Минприроды Республики Бурятия включило оспариваемые земельные участки в Территориальную схему, как санкционированные объекты размещения отходов.

В судебном заседании представители административного истца Белозерцева А.В., Попов А.Б., участвующие в судебном заседании посредством видеоконференцсвязи, административные искивые требования поддержали и дали пояснения им аналогичные.

Представители Министерства природных ресурсов Республики Бурятия по доверенности Цыренов В.В. и Елбаскина А.П. с административным иском не согласились и пояснили, что при подаче искивых требований истец не учел, что в случае удовлетворения искивых требований будет нарушен баланс прав и законных интересов не только населения, но и регионального оператора. Исключение объектов временного размещения отходов в количестве 3 объектов приведет к

нарушению схемы потоков деятельности регионального оператора, а также приведет к ведению режима ЧС как на территории г. Северобайкальск, г. Закаменск, г. Кяхта, так и на территориях муниципальных районов, административными центрами которых являются указанные три города. Кроме того, возрастают многократно риски нарушения своевременного вывоза ТКО, что является основанием расторжения соглашения с региональным оператором по обращению с ТКО, также это приведет к увеличению затрат на транспортировку твердых коммунальных отходов (ежедневный вывоз отходов, увеличение количества водителей и мусоровозов регионального оператора, рост тарифов для населения за вывоз ТКО). Тем самым будут нарушены права граждан на благоприятную окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие. Вместо используемых объектов размещения отходов возрастет число многочисленных несанкционированных свалок, в обществе возникнет социальная напряженность и недовольство, в целом произойдет мусорный коллапс на территории Республики Бурятия.

Кроме этого, дополнили, что земельный участок с кадастровым номером 03:12:000000:14496 в г. Кяхта как объект размещения отходов введен в эксплуатацию в 1998 г., был внесен в Территориальную схему, утвержденную Постановлением Правительства РБ от 29.11.2016 г. № 540 с соблюдением установленных на тот момент процедур и правил, как следствие, поскольку изначально он был включен в Схему без нарушений закона, то оснований в настоящее время к исключению его из действующей схемы, нет. Что касается земельного участка с кадастровым номером 03:23:010501:129, расположенного в г. Северобайкальск, то Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 14.02.2019 г. № 39 указанный участок, как объект размещения отходов включен в Государственный реестр объектов размещения отходов. Земельный участок в Закаменском районе РБ с кадастровым номером 03:07:000000:4655 введен в эксплуатацию для размещения отходов в 2009 году, так как он был создан в результате объединения двух участков с кадастровыми номерами 03:07:220121:9 и 03:07:000000:4532. В настоящее время административным ответчиком ведется работа по включению указанного объекта в ГРОРО. Использование объекта до получения согласования с Минприроды РФ является вынужденной мерой в целях соблюдения прав и интересов регионального оператора, недопущения мусорного коллапса.

Кроме того, административный ответчик в соответствии с Регламентом Правительства Республики Бурятия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Бурятия от 30 июля 2009 года №297, направило в адрес Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры письмо от 17 декабря 2024 года №08-01-05-И8872/24 для согласования проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия от 29 апреля 2020 года №159-ПР «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами». Так, письмом от 25 декабря 2024 года №11-22-2024/2489-24-20000901 в адрес Минприроды Республики Бурятия направлено заключение, согласно которому при изучении проекта приказа нарушений федерального законодательства не установлено, также по результатам антикоррупционной экспертизы в проекте приказа не выявлено положений, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил, а

также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для коррупции.

Правительство Республики Бурятия, участвующее в деле в качестве заинтересованного лица в лице представителя по доверенности Романовой О.С. с административным иском не согласилось, возражения представителя Минприроды РБ поддержало.

Заинтересованное лицо Забайкальское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования представителя в судебное заседание представителя не направило, извещено надлежащим образом.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу части 3 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части в суд может обратиться прокурор в пределах своей компетенции.

Частью 8 статьи 213 КАС РФ установлено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктами «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления, Федеральный закон № 89-ФЗ) правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов утверждаются территориальные схемы обращения с отходами (пункт 1 статьи 13 Федерального закона №89-ФЗ).

В силу подпункта 7.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», действовавшего на дату принятия оспариваемого акта (далее – Федеральный закон №184-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Полномочия субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, также закреплены в абзаце 19 статьи 6 Федерального закона №89-ФЗ.

Согласно статье 4.2 Закона Республики Бурятия от 9 марта 2010 года №1254-IV «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия» территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия в соответствии с документами территориального планирования. Уполномоченный орган определяется Правительством Республики Бурятия.

В соответствии с подпунктом 3.9.3 пункта 3.9 статьи 3 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Бурятия от 9 марта 2007 года №65, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия (далее – Минприроды Республики Бурятия) в области обращения с отходами производства и потребления разрабатывает и утверждает территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия издает в пределах своей компетенции приказы, имеющие нормативный характер (подпункт 4.2.4 пункт 4.2 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия).

Во исполнение предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий, и в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Бурятия от 9 марта 2007 года №65, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия разработало и утвердило Территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами Республики Бурятия.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Бурятия «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Бурятия, актов Главы Республики Бурятия, Народного Хурала Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, договоров и соглашений Республики Бурятия, решений судов

по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов» № 47-1 от 26 октября 1994г. официальным опубликованием нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия является их размещение на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.egov-buryatia.ru](http://www.egov-buryatia.ru).

Установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт официально опубликован в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.egov-buryatia.ru](http://www.egov-buryatia.ru) 29 апреля 2020 г.

Таким образом, оспариваемый истцом нормативный правовой акт принят уполномоченным органом – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Бурятия в пределах компетенции с соблюдением формы его принятия и порядка опубликования.

Проверяя оспариваемый нормативный правовой акт на соответствие требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта и на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую силу, суд приходит к следующим выводам.

Основанием для обращения в суд с административным иском послужило нарушение требований законодательства, регулирующего отношения в области обращения с твердыми коммунальными отходами при разработке и утверждении Территориальной схемы, в части включения территории объектов размещения отходов, расположенных в г. Северобайкальск, на земельном участке с кадастровым номером 03:23:010501:129 (с географическими координатами 55.664937 109.319557), в Закаменском районе в г. Закаменск, местность «Кирзавод» на земельном участке с кадастровым номером 03:07:000000:4655 (с географическими координатами 50.315462 103.288771) и в Кяхтинском районе в г. Кяхта, местность «Ильмовая падь» на земельном участке с кадастровым номером 03:12:000000:14496 (с географическими координатами 50.348864 106.4132) в оспариваемую Территориальную схему.

Перечень требований к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, содержится в статье 13.3 Федерального закона №89-ФЗ, а также в утверждаемых Правительством Российской Федерации требованиях к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами.

Постановлением Правительства Российской Федерации о территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления от 6 июня 2024 года N 775 утверждены Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления (далее - Правила N 775).

В соответствии с пунктом 2 Правил N 775 под территориальной схемой понимается текстовый документ и электронная модель территориальной схемы, включающие в себя текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению образующихся на территории субъекта Российской Федерации и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов.

Территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов; данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (пункт 3 статьи 13.3 Федерального закона №89-ФЗ).

В оспариваемой Территориальной схеме земельные участки с кадастровыми номерами 03:23:010501:129, 03:07:000000:4655 и 03:12:000000:14496 в разделе 5 в таблице 15 указаны как объекты размещения твердых коммунальных отходов в г. Северобайкальск, г. Закаменск (местность «Кирзавод», г. Кяхта (местность «Ильмовая падь»).

В разделе 7 представлены варианты схем потоков твердых коммунальных отходов, где в пункте 1 указана схема потоков отходов – действующая в соответствии с Приложением 7.1.

В приложении 7.1, под номерами п/п 6 – городской округ город Северобайкальск земельный участок с кадастровым номером 03:23:010501:129, п/п 103 – Закаменский муниципальный район земельный участок с кадастровым номером 03:07:000000:4655 и п/п 175 – Кяхтинский муниципальный район земельный участок с кадастровым номером 03:12:000000:14496 указаны как «рекомендуемый к использованию объект размещения отходов, используются до строительства, ввода в эксплуатацию и действие объекта размещения отходов».

Кроме того, разделом 8 предусмотрено, что ввиду недостаточной обеспеченности объектами инфраструктуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в Республике Бурятия используются временные объекты размещения ТКО, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вывод из эксплуатации предполагает последующую рекультивацию объекта. При этом в таблице 18 указанного раздела приведена информация о планируемых сроках вывода из эксплуатации объектов, где указаны оспариваемые объекты – земельные участки с кадастровыми номерами 03:23:010501:129, 03:07:000000:4655, 03:12:000000:14496 (планируемый срок эксплуатации до 1 января 2026 года).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона №89-ФЗ, объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов, в том числе отходов недропользования (за исключением объектов хранения вскрышных и вмещающих горных пород, которые подлежат использованию в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах»), и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В соответствии с пунктом 6 статьи 12 этого же Закона объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО). Ведение ГРОРО осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, запрещено на основании пункта 7 статьи 12 приведенного выше Закона.

Судом установлено и не оспаривается сторонами, что земельные участки с кадастровыми номерами 03:07:000000:4655 и 03:12:000000:14496 не внесены в ГРОРО, как объекты размещения отходов.

Между тем, в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона №89-ФЗ, до 1 января 2026 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее - перечень). Порядок формирования и изменения перечня и порядок подготовки заключения, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Объекты, указанные в настоящем пункте, подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 1 января 2026 года и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации N 765 от 19 октября 2021 года в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Закона об отходах утвержден Порядок формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации.

Данным приказом также утвержден Порядок подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов.

Таким образом, указание в оспариваемой Территориальной схеме земельных участков с кадастровыми номерами 03:07:000000:4655 и 03:12:000000:14496 как объектов размещения отходов противоречит Федеральному закону №89-ФЗ, поскольку спорные объекты не внесены в ГРОРО как объект размещения отходов, а также не внесены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с приведенными Порядком формирования и изменения перечня и Порядком подготовки заключения.

Так, в соответствии с пунктом 5 Порядка формирования и изменения перечня юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые являются правообладателями земельного участка, на котором расположен Объект, и которые планируют осуществлять деятельность по размещению твердых коммунальных

отходов на Объекте (далее – Заявитель), направляют в уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации заявление о включение Объекта в Перечень. В случае если Объект расположен на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, и пользователь земельного участка не определен, в качестве Заявителя выступает орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен Объект, который направляет в уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации заявление о включении Объекта в Перечень.

Данное заявление должно содержать обязательный перечень информации, предусмотренный пунктом 6 этого же Порядка, включая информацию планируемом сроке использования Объекта для осуществления деятельности по размещению твердых коммунальных отходов; планируемый срок использования Объекта для осуществления деятельности по размещению твердых коммунальных отходов; об отсутствии Объекта в государственном реестре объектов размещения отходов; об отсутствии Объекта в границах населенного пункта; о ближайшем населенном пункте по отношению к Объекту (км); о расстоянии от Объекта до жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и территорий, предназначенных для ведения садоводства (км); о площади ( $m^2$ ) и кадастровом (-ым) номере (-ах) земельного (-ых) участка (-ов), на котором (-ых) расположен Объект; о массе отходов, размещенных на Объекте, в том числе твердых коммунальных отходов, на 1 число месяца подачи Заявления (тонн); об остаточной вместимости Объекта (тонн); о массе твердых коммунальных отходов, предлагаемых к размещению на Объекте, до окончания срока его использования (тонн/год); о способе размещения твердых коммунальных отходов на Объекте, а также способе размещения твердых коммунальных отходов, используемых на Объекте, до подачи Заявления; о дате начала и завершения рекультивации земельного участка, на котором расположен Объект и др.

В соответствии с пунктом 7 Порядка, к заявлению заявитель прилагает копии документов, копии документов, подтверждающих, что Заявитель является правообладателем земельного участка, на котором расположен Объект, зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для осуществления деятельности по размещению твердых коммунальных отходов на Объекте; документы, свидетельствующие о принятии решения о предоставлении земельного участка под размещение твердых коммунальных отходов; панорамный снимок Объекта, а также фотоматериалы с привязкой к местности: легкого ограждения по периметру всей территории Объекта; производственно-бытового здания на территории Объекта; шлагбаума у производственно-бытового здания на территории Объекта; контрольно-дезинфицирующей установки с устройством бетонной ванны для ходовой части транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, с использованием эффективных дезинфицирующих средств, разрешенных к применению Минздравом России; переносного сетчатого ограждения, установленного как можно ближе к месту разгрузки и складирования твердых коммунальных отходов перпендикулярно направлению господствующих ветров, для задержки легких фракций твердых коммунальных отходов, высыпающихся при разгрузке твердых

коммунальных отходов из мусоровозов и перемещаемых бульдозерами к рабочей карте; копия утвержденной Заявителем программы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории Объекта и в пределах его воздействия на окружающую среду; сведения о предполагаемом объеме и источнике финансирования работ по рекультивации земельного участка, на котором расположен Объект.

Минприроды Республики Бурятия является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Бурятия, который принимает решение о включении объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия, осуществляет ведение и изменение указанного перечня (подпункт 3.9.14 пункт 3.9 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия).

В соответствии с пунктом 10 Порядка в случае наличия потребности субъекта Российской Федерации в объекте размещения твердых коммунальных отходов, определенной на основании территориальной схемы обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) направляет в Минприроды России заявку о возможности использования Объекта для размещения твердых коммунальных отходов (далее – Заявка), рекомендуемый образец которой приведен в приложении №3 к Порядку.

Пунктом 14 Порядка установлено, что исполнительный орган субъекта РФ возвращает материалы Заявителю в случае отсутствия в заявлении о включении Объекта в Перечень сведений, предусмотренных пунктом 6 или документов и информации, предусмотренных пунктом 7 этого же Порядка.

В соответствии с пунктом 3 Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения ТКО, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года, утвержденного этим же приказом Минприроды России № 765 от 19 октября 2021 года, Минприроды России принимает решение об отказе в рассмотрении материалов в случае отсутствия в материалах сведений, документов и информации, предусмотренных пунктами 6, 7 и 10 Порядка формирования и изменения перечня.

В соответствии с пунктом 9 приведенного Порядка, расположение Объекта вне зоны специального назначения, расположение Объекта в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, регионального значения и (или) местного значения, а также охранных зон особо охраняемых природных территорий, на расстоянии менее 500 метров от жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и территорий, предназначенных для ведения садоводства, в границах установленной приаэродромной территории, в которой выделена шестая подзона, в границах земель лесного фонда, отсутствие остаточной вместимости Объекта, в утвержденной уполномоченным органом субъекта

Российской Федерации территориальной схеме обращения с отходами региональной программе в области обращения с отходами, в том числе, с твердыми коммунальными отходами сведений о планируемом строительстве, реконструкции объектов размещения отходов, ввод в эксплуатацию которых предусмотрен не позднее даты окончания использования Объекта, за счет которых будет обеспечена потребность субъекта Российской Федерации в размещении твердых коммунальных отходов является основанием для отказа в выдаче положительного Заключения Минприроды России о возможности использования Объекта размещения ТКО, введенного в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющего документации, предусмотренной законодательством РФ.

Судом установлено и не опровергается административным ответчиком, что в нарушение приведенных положений Федерального закона №89-ФЗ, Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации N 765 от 19 октября 2021 года, Минприроды Республики Бурятия при внесении в Территориальную схему спорных земельных участков с кадастровыми номерами 03:07:000000:4655 ( был преобразован в результате соединения двух участков с кадастровыми номерами 03:07:220121:9 и 03:07:000000:4532), 03:12:000000:14496 ( был преобразован из земельного участка с кадастровым номером 03:12:000000:266) как санкционированного объекта размещения отходов, соответствующие документы от заявителей (правообладателей земельных участков – администрации муниципальных образований) предусмотренные пунктами 6,7 Порядка формирования и изменения Перечня объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ не получало. От указанных заявителей поступали заявления в отсутствие полного перечня необходимых документов. В соответствующий Перечень объектов размещения ТКО спорные земельные участки ответчиком не включены, также как и не направлены документы в Минприроды России для соблюдения процедуры согласования посредством получения положительного заключения о возможности использования спорных земельных участков как объекта размещения твердых коммунальных отходов.

То обстоятельство, что земельный участок в местности Ильмовая Падь Кяхтинского района, ранее с соблюдением действовавших на тот момент процедур значился в Территориальной схеме обращения с отходами Республики Бурятия, утвержденной постановлением Правительства РБ № 540 от 29 ноября 2016г., о законности его включения в оспариваемую территориальную схему, утвержденную приказом Минприроды РБ № 159-ПП от 29 апреля 2020 года, не свидетельствует. Во-первых: постановление Правительства РБ № 540 от 29 ноября 2016 года утратило юридическую силу с момента принятия названного приказа Минприроды РБ № 159-ПП. Во-вторых: на дату утверждения новой Территориальной схемы действовал Порядок формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ, утвержденный Приказом Минприроды и экологии РФ № 303 от 14 мая 2019 г., содержащий требования об обязательном наличии заключения Минприроды России о возможности использования объекта размещения ТКО для включения объекта в соответствующий перечень. В-третьих: нормы приведенных нормативных правовых актов не содержат императивных норм освобождающих правообладателей объектов размещения ТКО от соблюдения указанной процедуры, в случае включения данных объектов в ранее действовавшие Территориальные схемы с соблюдением законодательства, действовавшего на тот период.

Как следствие, возражения административного ответчика в указанной части не основаны на нормах действующего законодательства, а потому о законности оспариваемых норм в части участка в Кяхтинском районе РБ, не свидетельствуют.

Согласно представленным материалам и пояснениям представителя административного ответчика Минприроды Республики Бурятия, спорные земельные участки внесены в Территориальную схему на основании писем администраций муниципальных образований.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что поскольку земельные участки с кадастровыми номерами 03:07:000000:4655, 03:12:000000:14496 не включены в ГРОРО, для их включения в Территориальную схему как объект размещения отходов, данные участки должны быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в соответствии с установленной процедурой. В нарушение установленной процедуры согласования, в том числе в отсутствие заключения Минприроды России о возможности использования земельных участков как объекты размещения твердых коммунальных отходов, Минприроды Республики Бурятия включило земельные участки в Территориальную схему, как объекты размещения твердых коммунальных отходов.

В этой связи, суд приходит к выводу о несоответствии Территориальной схемы в оспариваемой части нормативным правовым актам, имеющим большую силу, а именно в части включения земельных участков с кадастровыми номерами 03:07:000000:4655 и 03:12:000000:14496 в Территориальную схему.

Что касается объекта размещения твердых коммунальных отходов, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 03:23:010501:129, расположенного в г. Северобайкальск.

Судом установлено и не оспаривается сторонами, что названный земельный участок также не был включен в соответствующий Перечень при наличии положительного заключения Минприроды РФ в качестве объекта размещения твердых коммунальных отходов.

Судом проверены доводы ответчика о том, что указанный земельный участок включен в ГРОРО.

Установлено, что приказом Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования № 39 от 14 февраля 2019 г. в ГРОРО включен под номером 03-00057-Х-00039-140219 объект размещения отходов – шлакозолоотвал в г. Северобайкальск. Виды отходов, подлежащие размещению на данном объекте – золошлаковая смесь от сжигания углей с кодом по ФККО 6 11 400 02 20 5.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 792 от 30 сентября 2011 года утвержден порядок ведения государственного кадастра отходов.

Пунктом 2 Порядка установлено, что государственный кадастр отходов (далее-ГКО) включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов и ведется по единой для РФ системе.

Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в РФ и систематизированных

по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме (п.6). Для классификации отходов в ФККО используется вид отходов, представляющий собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов. Наименование конкретного вида отходов при включении в ФККО присваивается на основе его происхождения, химического и (или) компонентного состава, агрегатного состояния и физической формы (п.7).

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 242 от 22 мая 2017 года утвержден Федеральный классификационный каталог отходов, в соответствии с блоком 6 которого код 600 000 00 00 0 присваивается отходам обеспечения электроэнергией, газом и паром. ФККО 6 11 400 02 20 5, присвоенный объекту размещения отходов, расположенному в г. Северобайкальск и включенному в ГРОРО относится к золошлаковым смесям от сжигания углей, тогда как отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению имеют общий код 730 000 00 00 0 (731 000 00 00 0 – отходы коммунальные твердые и пр.).

Согласно таблице № 15 раздела 5.1 оспариваемой Территориальной схемы, земельный участок с кадастровым номером 03:23:010501:129, площадью 17448 кв.м. значится в качестве объекта обработки, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов. В качестве временного объекта размещения ТКО, подлежащего рекультивации указанный участок значится в таблице № 18 раздела 8 Территориальной схемы. Данный объект также указан в схеме потоков твердых коммунальных отходов в приложении 7.1 к Территориальной схеме.

Таким образом, из Территориальной схемы следует, что указанный земельный участок является объектом размещения твердых коммунальных отходов, под которыми в соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Установлено и не оспаривается сторонами, что указанный земельный участок в ГРОРО в качестве объекта размещения именно твердых коммунальных отходов, с присвоением соответствующего ФККО, не включался. Также при включении его в Территориальную схему в качестве временного объекта размещения ТКО, подлежащего рекультивации до 1 января 2026 года не были выполнены приведенные выше требования пункта 8 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Заключение о возможности использования данного объекта для размещения твердых коммунальных отходов уполномоченный федеральный орган не выдавал, в соответствующий перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории РБ, он включен не был.

Судом установлено и не оспаривается сторонами, что границы указанного земельного участка с кадастровым номером 03:23:010501:129 совпадают с границами приведенного выше шлакозолоотвала, включенного в 2019 году в ГРОРО в качестве объекта размещения отходов, предназначенного для золошлаковой смеси от сжиганий углей. Данное обстоятельство также подтверждается решением Арбитражного Суда РБ от 26 сентября 2024 года по делу № А10-2844/2024.

Как следует из пояснений административного истца и приведенного судебного акта, указанный шлакозолоотвал используется в качестве также объекта размещения твердых коммунальных отходов, что не предусмотрено действующим законодательством.

Приведенным решением суда на администрацию МО «город Северобайкальск» возложена обязанность в срок до 31 декабря 2024 года освободить территорию шлакозолоотвала, расположенного в том числе на земельном участке с кадастровым номером 03:23:010501:129 от твердых коммунальных отходов и загрязненного грунта, вынутаго из под рекультивируемой городской свалки.

При таких обстоятельствах включение шлакозолоотвала в ГРОРО, вопреки утверждениям административного ответчика, не свидетельствует о правомерности включения земельного участка с приведенным кадастровым номером в разделы 5 и 7 Территориальной схемы в качестве объекта размещения твердых коммунальных отходов и не освобождало последнего от обязанности по включению данного объекта в ГРОРО в качестве объекта предназначенного для размещения твердых коммунальных отходов, либо выполнению процедур предусмотренных ст. 29.1 указанного выше Федерального закона.

Более того, из буквального толкования оспариваемых положений Территориальной схемы, указанный земельный участок указан в разделах 5 и 7 (приложение 7.1) в качестве временного объекта размещения ТКО, подлежащего рекультивации в срок до 1 января 2016 года, тогда как шлакозолоотвал значится в этой же схеме в приложении 5.2 в качестве объекта, включенного в ГРОРО в качестве шлакозолоотвала, а не в качестве объекта размещения ТКО.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Исходя из того, что оспариваемый нормативный правовой акт принят с нарушением требований установленных Федеральным законом №89-ФЗ, постановлением Правительства РФ о территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления, Правил разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в части включения спорных земельных участков как объекты размещения отходов, которое осуществлено с нарушением Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности

использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 19 октября 2021г. №765, суд приходит к выводу о необходимости удовлетворения административного иска и признании недействующими отдельных положений Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами Республики Бурятия, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Республики Бурятия и экологии № 159-пр от 29 апреля 2020 года (в редакции приказа Министерства природных ресурсов Республики Бурятия и экологии №45-ПР от 20 февраля 2025 года).

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ и разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ, содержащимися в пункте 38 Постановления № 50 от 28.12.2018 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», исходит из наличия в деле доказательств о том, что до вынесения настоящего судебного решения оспариваемый нормативный правовой акт применялся, и на основании этого акта были реализованы права граждан, соответственно он подлежит признанию недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с частью 4 статьи 215 КАС РФ в решении суда об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течении одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, в котором был опубликован или должен был быть опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Абзацем 2 п. 44 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 50 от 25 декабря 2018г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если законодательством не предусмотрено официальное опубликование оспоренного нормативного правового акта в печатном издании, судом разрешается вопрос о способе доведения до сведения населения информации о решении суда, которым нормативный правовой акт признан не действующим полностью или в части.

Из положений Закона Республики Бурятия от 26 октября 1994г. № 47-1 «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Бурятия, актов Главы Республики Бурятия, Народного Хурала Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, договоров и соглашений Республики Бурятия, решений судов по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов» следует, что нормативные правовые акты органов исполнительной власти РБ не подлежат опубликованию в печатном издании, они подлежат размещению на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.egov-buryatia.ru](http://www.egov-buryatia.ru).

С учетом приведенного разъяснения Верховного Суда РФ, сообщение о настоящем решении в течении одного месяца со дня вступления в законную силу подлежит опубликованию на указанном сайте.

Доводы административного ответчика о том, что исключение спорных земельных участков из Территориальной схемы приведет к повышению транспортных расходов регионального оператора и нарушению прав граждан, как следствие увеличению тарифа на услуги регионального оператора, основанием для отказа в удовлетворении административного иска не являются, так как на законность оспариваемого нормативного правового акта не влияют. Возможное увеличение расходов регионального оператора не является основанием для невыполнения требований федерального законодательства в сфере обращения с отходами.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

### РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Первого заместителя Байкальского межрегионального природоохранного прокурора о признании недействующим в части нормативного правового акта удовлетворить.

Признать недействующими с даты вступления решения суда в законную силу разделы 5 и 7 Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами Республики Бурятия, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Республики Бурятия № 159-пр от 29 апреля 2020 года (в редакции приказа Министерства природных ресурсов Республики Бурятия и экологии №45-ПР от 20 февраля 2025 года) в той мере, в какой положения данных разделов предусматривают размещение отходов на территории объектов размещения отходов, расположенных в г. Северобайкальск, на земельном участке с кадастровым номером 03:23:010501:129 с географическими координатами 55.664937 109.319557; в Закаменском районе в г. Закаменск, местность «Кирзавод» на земельном участке с кадастровым номером 03:07:000000:4655 с географическими координатами 50.315462 103.288771; в Кяхтинском районе в г. Кяхта, местность «Ильмовая падь» на земельном участке с кадастровым номером 03:12:000000:14496 с географическими координатами 50.348864 106.4132.

Сообщение о настоящем решении в течении одного месяца со дня вступления его в законную силу подлежит опубликованию на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.egov-buryatia.ru](http://www.egov-buryatia.ru).

Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Верховный Суд Республики Бурятия в течение 1 месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

В окончательном виде решение изготовлено 5 июня 2025 года.

Председательствующий:

Т.Н.Раднаева

Подлинник находится  
в Верховном суде Республики Бурятия  
и подшит в административном  
деле (материале) № 32-108/2025

РЕШЕНИЕ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ВСТУПИЛО  
В ЗАКОННУЮ СИЛУ  
" 4 " сентября / 20 25 г.

КОПИЯ ВЕРНА  
подпись судьи  
Т.Н. Раднаева  
Министр юстиции Республики Бурятия  
Удостоверенный печатью и печатью  
Федерального суда общей юрисдикции  
секретари Маслова А.Ю. Масар  
23 08 25 (Ф.И.О., подпись)